



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 10. kesäkuuta 2022
(OR. en)

9217/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0091 (NLE)

FISC 113
ECOFIN 442

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia:	NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS luvan antamisesta Puolan tasavallalle soveltaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta poikkeavaa erityistoimenpidettä
-------	--

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2022/...,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**luvan antamisesta Puolan tasavallalle soveltaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä
annetun direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta
poikkeavaa erityistoimenpidettä**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY¹ ja erityisesti sen 395 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Puola pyysi 5 päivänä elokuuta 2021 komissiossa saapuneeksi kirjatulla kirjeellä lupaa direktiivin 2006/112/EY 218, 226 ja 232 artiklasta poikkeavaan erityistoimenpiteeseen ja siihen, että otetaan käyttöön pakollinen sähköinen laskutus kaikissa verovelvollisten tekemissä liiketoimissa, jotka edellyttävät laskun laatimista, jäljempänä 'erityistoimenpide'. Lupaa erityistoimenpiteen soveltamiseen pyydettiin 1 päivän tammikuuta 2024 ja 31 päivän joulukuuta 2026 väliseksi ajaksi.
- (2) Komissio toimitti direktiivin 2006/112/EY 395 artiklan 2 kohdan mukaisesti Puolan pyynnön muille jäsenvaltioille 21 päivänä lokakuuta 2021 päivätyillä kirjeillä. Komissio ilmoitti Puolalle 22 päivänä lokakuuta 2021 päivätyllä kirjeellä saaneensa kaikki pyynnön arviointiin tarvittavat tiedot.
- (3) Puola ilmoitti komissiolle 8 päivänä helmikuuta 2022 päivätyllä kirjeellä, että poikkeus direktiivin 2006/112/EY 226 artiklasta ei ollut tarpeen ja että pyydetyn erityistoimenpiteen soveltamisala rajoittuisi Puolan alueelle sijoittautuneisiin arvonlisäverovelvollisiin.

- (4) Puolan mukaan erityistoimenpiteestä olisi hyötyä arvonlisäveropetosten ja -vilpin torjunnassa. Erityistoimenpide yhdessä liiketoimia koskevien lisätietojen toimittamisen kanssa parantaisi merkittävästi Puolan verohallinnon analyysivalmiuksia, kun se pystyisi automaattisesti tarkistamaan ilmoitetun arvonlisäveron ja maksetun arvonlisäveron välisen yhdenmukaisuuden ja verovelvollisten toimittamien arvonlisäveropalautuksia koskevien hakemusten varmentamisen täsmällisyys paranisi. Lisäksi sillä täydennettäisiin muita toimenpiteitä, joilla pyritään torjumaan arvonlisäveropetoksia ja -vilppiä ja nykyaikaistamaan arvonlisäverojärjestelmää, kuten arvonlisäveroasioissa käytettävää yhteistä tilintarkastuskansiota, jaetun maksun järjestelmää, rahavirtojen sähköistä analysointijärjestelmää sekä vähittäiskaupan alan valvontaa varten perustettua sähköistä kassakonejärjestelmää.
- (5) Puola katsoo, että erityistoimenpide mahdollistaisi useita yksinkertaistamistoimenpiteitä, joilla helpotetaan arvonlisäverovelvollisia koskevien velvoitteiden noudattamista useilla tavoilla, kuten esitetyt arvonlisäveroilmoitukset ja yhteenvedoilmoitukset tai entistä nopeammat arvonlisäveropalautukset. Erityistoimenpiteestä olisi arvonlisäverovelvollisille hyötyjä, kuten hallinnon tarjoama laskujen tallennus- ja arkistointipalvelu ja kirjanpitosessien automatisointi. Puolan mukaan kustannusten, joita verovelvollisille aiheutuisi niiden järjestelmien mukauttamisesta erityistoimenpiteeseen, ei odoteta olevan merkittäviä etenkin verrattuna hyötyihin, joita niille erityistoimenpiteestä koituisi. Kyseisten mukautusten helpottamiseksi Puola on ottanut käyttöön vapaaehtoisen sähköisen laskutuksen ennen erityistoimenpiteen käyttöönottoa. Tämän lisäksi tarjottaisiin maksuttomia välineitä, jotka helpottavat erityistoimenpidettä koskevien vaatimusten noudattamista, sekä järjestettäisiin laaja tiedotuskampanja, jonka tarkoituksena on tutustuttaa verovelvolliset erityistoimenpidettä koskeviin uusiin arvonlisäverosääntöihin.

- (6) Kun otetaan huomioon erityistoimenpiteen laaja soveltamisala ja uutuus, on tärkeää arvioida sen vaikutusta arvonlisäveropetosten ja -vilpin torjuntaan sekä arvonlisäveroverovelvollisiin. Jos Puola katsoo, että erityistoimenpiteen voimassaolon jatkaminen on tarpeen, sen olisi tämän vuoksi toimitettava komissiolle voimassaolon jatkamista koskevan pyynnön yhteydessä kertomus, johon sisältyy arvio erityistoimenpiteen tehokkuudesta arvonlisäveropetosten ja -vilpin torjunnassa ja veronkannon yksinkertaistamisessa.
- (7) Erityistoimenpide ei saisi vaikuttaa asiakkaiden oikeuteen saada paperimuotoisia laskuja yhteisön sisäisissä liiketoimissa.
- (8) Erityistoimenpiteen kesto olisi rajoitettava, jotta voidaan tehdä arviointi siitä, onko se asianmukainen ja toimiva tavoitteisiinsa nähden.
- (9) Erityistoimenpide on asetettuihin tavoitteisiin nähden oikeasuhteinen, koska sen kesto ja soveltamisalaa on rajoitettu. Erityistoimenpide ei myöskään aiheuta sellaista vaaraa, että veropetokset siirtyisivät muille aloille tai muihin jäsenvaltioihin.
- (10) Erityistoimenpide ei aiheuta kielteisiä vaikutuksia lopullisessa kulutusvaiheessa kannettavan veron kokonaismäärään, eikä se vaikuta haitallisesti arvonlisäverosta kertyviin unionin omiin varoihin,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Poiketen siitä, mitä direktiivin 2006/112/EY 218 artiklassa säädetään, Puolalle annetaan lupa hyväksyä ainoastaan Puolan alueelle sijoittautuneiden verovelvollisten laatimia sähköisessä muodossa olevien tositteiden tai ilmoitusten muodossa olevia laskuja.

2 artikla

Poiketen siitä, mitä direktiivin 2006/112/EY 232 artiklassa säädetään, Puolalle annetaan lupa säätää, että Puolan alueella laadittujen sähköisten laskujen käyttö ei edellytä vastaanottajan suostumusta.

3 artikla

Puolan on ilmoitettava 1 ja 2 artiklassa säädetyn erityistoimenpiteen täytäntöönpanoa koskevat kansalliset toimenpiteet komissiolle.

4 artikla

1. Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se annetaan tiedoksi.
2. Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2024 alkaen 31 päivään joulukuuta 2026 saakka.
3. Jos Puola katsoo, että 1 ja 2 artiklassa säädetyn erityistoimenpiteen voimassaolon jatkaminen on tarpeen, Puolan on toimitettava komissiolle voimassaolon jatkamista koskeva pyyntö sekä kertomus, jossa arvioidaan sitä, miten tehokkaasti 3 artiklassa tarkoitetuilla kansallisilla toimenpiteillä on torjuttu arvonlisäveropetoksia ja -vilppiä sekä yksinkertaistettu veronkantoa. Kyseisessä kertomuksessa on lisäksi arvioitava kyseisten toimenpiteiden vaikutusta verovelvollisiin ja erityisesti sen kannalta, lisäävätkö kyseiset toimenpiteet näiden hallinnollista taakkaa ja kustannuksia.

5 artikla

Tämä päätös on osoitettu Puolan tasavallalle.

Tehty ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
