



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 10. juni 2022
(OR. en)

9217/22

Interinstitutionel sag:
2022/0091 (NLE)

FISC 113
ECOFIN 442

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om tilladelse til Republikken Polen til at anvende en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 218 og 232 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2022/...

af ...

**om tilladelse til Republikken Polen til at anvende en særlig foranstaltning,
der fraviger artikel 218 og 232 i direktiv 2006/112/EF
om det fælles merværdiafgiftssystem**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem¹, særlig artikel 395, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1.

- (1) Ved skrivelse registreret i Kommissionen den 5. august 2021 anmodede Polen om tilladelse til at anvende en særlig foranstaltning ved at fravige artikel 218, 226 og 232 i direktiv 2006/112/EF, med henblik på at indføre obligatorisk elektronisk fakturering for alle transaktioner, der udføres af afgiftspligtige personer, og som kræver udstedelse af en faktura ("den særlige foranstaltning"). Tilladelsen til at anvende den særlige foranstaltning ønskedes bevilget for perioden fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2026.
- (2) I overensstemmelse med artikel 395, stk. 2, i direktiv 2006/112/EF videresendte Kommissionen Polens anmodning til de øvrige medlemsstater ved skrivelser af 21. oktober 2021. Ved skrivelse af 22. oktober 2021 meddelte Kommissionen Polen, at den rådede over alle de nødvendige oplysninger, der er nødvendige for at kunne vurdere anmodningen.
- (3) Ved skrivelse af 8. februar 2022 meddelte Polen Kommissionen, at det ikke var nødvendigt at fravige artikel 226 i direktiv 2006/112/EF, og at anvendelsesområdet for den anmodede særlige foranstaltning ville være begrænset til afgiftspligtige personer, der er etableret på Polens område.

- (4) Polen anfører, at den særlige foranstaltning vil give fordele med hensyn til bekæmpelse af momssvig og -unddragelse. Den særlige foranstaltning vil sammen med fremsendelsen af yderligere transaktionsdata i væsentlig grad forbedre den polske skattemyndigheds analytiske kapacitet og sætte den i stand til automatisk at kontrollere overensstemmelsen mellem den angivne moms og den betalte moms og højne nøjagtigheden af kontrollen af de anmodninger om momsrefusion, som skatteyderne indgiver. Desuden vil det supplere andre foranstaltninger, der har til formål at bekæmpe momssvig og -unddragelse, og modernisere momssystemet såsom den standardiserede revisionsfil ("Single Audit File") til momsregistrering, ordningen for opdelte betalinger, systemet til elektronisk analyse af finansielle strømme og skattemyndighedernes system med online-kasseapparater til overvågning af detailsektoren.
- (5) Polen finder, at den særlige foranstaltning vil gøre det muligt at forenkle overholdelsen af forpligtelser for afgiftspligtige personer, f.eks. automatisk udfyldning af momsangivelser og momsoversigter eller hurtigere momsrefusioner. Den særlige foranstaltning vil medføre fordele for afgiftspligtige personer, f.eks. en tjeneste til lagring og arkivering af fakturaer, som leveres af administrationen, og automatisering af bogføringen. Ifølge Polen forventes de omkostninger, som afgiftspligtige personer vil skulle afholde for at tilpasse deres systemer til den særlige foranstaltning, ikke at være betydelige, navnlig set i lyset af de fordele, de vil nyde godt af ved den særlige foranstaltning. Polen har indført frivillig elektronisk fakturering for at bidrage til disse tilpasninger inden indførelsen af den særlige foranstaltning. Derudover vil der blive stillet gratis værktøjer til rådighed for at opfylde den særlige foranstaltning, og der vil blive gennemført en omfattende oplysningskampagne med henblik på at gøre skatteyderne bekendt med de nye momsregler om den særlige foranstaltning.

- (6) I betragtning af at den særlige foranstaltning har et bredt anvendelsesområde og er ny, er det vigtigt at evaluere dens virkning på bekæmpelsen af momssvig og -unddragelse samt på afgiftspligtige personer. Såfremt Polen finder det nødvendigt at forlænge den særlige foranstaltning, bør landet sammen med anmodningen om forlængelse fremlægge en rapport for Kommissionen, som indeholder en vurdering af den særlige foranstaltning, med hensyn til hvor effektivt den bidrager til at bekæmpe momssvig og -unddragelse samt til at forenkle momsopkrævningen.
- (7) Den særlige foranstaltning bør ikke påvirke kundernes ret til at modtage fakturaer på papir i forbindelse med transaktioner inden for Fællesskabet.
- (8) Den særlige foranstaltning bør være tidsbegrænset, så det er muligt at foretage en vurdering af, om den i lyset af de fastsatte mål er hensigtsmæssig og effektiv.
- (9) Den særlige foranstaltning står i et rimeligt forhold til de tilstræbte mål, da den er begrænset i tid og omfang. Desuden giver den særlige foranstaltning ikke anledning til en risiko for, at momssvig vil flytte til andre sektorer eller til andre medlemsstater.
- (10) Den særlige foranstaltning vil ikke påvirke de samlede indtægter fra moms, der opkræves i det endelige forbrugsled, negativt, og den vil ikke få nogen negativ virkning på Unionens egne indtægter fra moms —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Uanset artikel 218 i direktiv 2006/112/EF gives Polen tilladelse til alene at acceptere fakturaer, som er udstedt af afgiftspligtige personer, der er etableret på Polens område, i form af dokumenter eller meddelelser i elektronisk form.

Artikel 2

Uanset artikel 232 i direktiv 2006/112/EF gives Polen tilladelse til at fastsætte, at anvendelsen af elektroniske fakturaer, der er udstedt inden for Polens område, ikke forudsætter, at modtageren er indforstået hermed.

Artikel 3

Polen giver Kommissionen meddelelse om de nationale foranstaltninger, der gennemfører den særlige foranstaltning, der er fastsat i artikel 1 og 2.

Artikel 4

1. Denne afgørelse får virkning på dagen for meddelelsen.
2. Den finder anvendelse fra den 1. januar 2024 til den 31. december 2026.
3. Hvis Polen finder det nødvendigt at forlænge den særlige foranstaltning, der er fastsat i artikel 1 og 2, fremsender landet en anmodning om forlængelse til Kommissionen sammen med en rapport, som indeholder en vurdering af, hvor effektivt de nationale foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 3, har bidraget til at bekæmpe momssvig og -unddragelse samt bidraget til at forenkle momsopkrævningen. Nævnte rapport skal også indeholde en evaluering af foranstaltningernes virkning på afgiftspligtige personer, og navnlig om foranstaltningerne øger disses administrative byrder og omkostninger.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Republikken Polen.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne
Formand
