

Brusel 10. června 2022
(OR. en)

9217/22

Interinstitucionální spis:
2022/0091 (NLE)

FISC 113
ECOFIN 442

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se Polské republice povoluje
zavést zvláštní opatření odchylovící se od článků 218 a 232 směrnice
2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2022/...

ze dne ...,

**kterým se Polské republice povoluje zavést zvláštní opatření
odchylující se od článků 218 a 232 směrnice 2006/112/ES
o společném systému daně z přidané hodnoty**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 5. srpna 2021, Polsko požádalo o povolení zvláštního opatření s cílem odchýlit se od článků 218, 226 a 232 směrnice 2006/112/ES a zavést povinné elektronické fakturace pro všechna plnění uskutečněná osobami povinnými k dani, která vyžadují vystavení faktury (dále jen „zvláštní opatření“). Povolení uplatňovat toto zvláštní opatření se požaduje na období od 1. ledna 2024 do 31. prosince 2026.
- (2) V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice 2006/112/ES Komise uvědomila o žádosti Polska ostatní členské státy dopisem ze dne 21. října 2021. Dopisem ze dne 22. října 2021 oznámila Komise Polsku, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.
- (3) Dopisem ze dne 8. února 2022 Polsko informovalo Komisi, že odchylka od článku 226 směrnice 2006/112/ES není nutná a že oblast působnosti požadovaného zvláštního opatření bude omezena na osoby povinné k dani usazené na území Polska.

- (4) Polsko tvrdí, že zvláštní opatření by přineslo výhody v boji proti podvodům a daňovým únikům v oblasti daně z přidané hodnoty (DPH). Toto zvláštní opatření by spolu s předáváním dalších údajů o plněních výrazně zlepšilo analytické schopnosti polské daňové správy, neboť jí umožní automaticky ověřovat soulad mezi přiznanou a odvedenou DPH a zvýší přesnost ověřování žádostí o vrácení DPH podaných plátcí daně. Dále by uvedené zvláštní opatření doplnilo další opatření, jejích cílem je boj proti podvodům a daňovým únikům v oblasti DPH a modernizace systému DPH, jako je jednotný kontrolní soubor pro účely DPH, mechanismus oddělených plateb, systém elektronické analýzy finančních toků a online systém registrační pokladny pro sledování maloobchodního sektoru.
- (5) Polsko se domnívá, že zvláštní opatření by umožnilo řadu zjednodušení s cílem usnadnit osobám povinným k dani dodržování jejich povinností, jako je předvyplňování přiznání k DPH a souhrnných hlášení nebo zrychlené vrácení DPH. Zvláštní opatření by osobám povinným k dani poskytlo výhody, jako je služba ukládání a archivace faktur poskytovaná daňovou správou a automatizace účetních procesů. Podle Polska se neočekává, že by náklady, které by osoby povinné k dani musely vynaložit na přizpůsobení svých systémů zvláštnímu opatření, byly významné, zejména ve srovnání s výhodami, které by jim skýtalo zvláštní opatření. Aby Polsko těmto přizpůsobením napomohlo, zavedlo před uplatněním zvláštního opatření dobrovolnou elektronickou fakturaci. Navíc budou bezplatně poskytnuty nástroje pro splnění zvláštního opatření a bude provedena rozsáhlá informační kampaň s cílem seznámit plátce daně s novými pravidly pro DPH, jež se týkají zvláštního opatření.

- (6) Vzhledem k široké oblasti působnosti zvláštního opatření a jeho novosti je důležité vyhodnotit jeho dopad na boj proti podvodům a daňovým únikům v oblasti DPH a na osoby povinné k dani. Proto pokud se Polsko bude domnívat, že je nezbytné prodloužit platnost opatření, mělo by Komisi společně s žádostí o prodloužení předložit zprávu, včetně posouzení dopadů zvláštního opatření, pokud jde o jeho účinnost při potírání podvodů a daňových úniků v oblasti DPH a při zjednodušení výběru DPH.
- (7) Tímto zvláštním opatřením by nemělo být dotčeno právo zákazníků obdržet papírové faktury v případě pořízení uvnitř Společenství.
- (8) Zvláštní opatření by mělo být časově omezeno, aby bylo možné posoudit, zda je s ohledem na své cíle přiměřené a účinné.
- (9) Toto zvláštní opatření je přiměřené sledovaným cílům, neboť je omezené časově i svou působností. Zvláštní opatření navíc nevede ke vzniku rizika, že by se podvodná činnost přesunula do jiného odvětví nebo jiného členského státu.
- (10) Zvláštní opatření nebude mít negativní vliv na celkovou výši daňových příjmů vybranou ve fázi konečné spotřeby a nebude mít žádný nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Odchylně od článku 218 směrnice 2006/112/ES se Polsku povoluje přijímat pouze faktury vystavené osobami povinnými k dani usazenými na polském území ve formě dokladů nebo zpráv v elektronické podobě.

Článek 2

Odchylně od článku 232 směrnice 2006/112/ES se Polsku povoluje stanovit, že používání elektronických faktur vystavených na polském území není podmíněno souhlasem příjemce.

Článek 3

Polsko oznámí Komisi vnitrostátní opatření, kterými se provádí zvláštní opatření stanovené v člancích 1 a 2.

Článek 4

1. Toto rozhodnutí nabývá účinku dnem oznámení.
2. Použije se ode dne 1. ledna 2024 do dne 31. prosince 2026.
3. Bude-li se Polsko domnívat, že je nezbytné prodloužit zvláštní opatření stanovené v člancích 1 a 2, předloží Komisi spolu s žádostí o prodloužení zprávu s vyhodnocením účinnosti opatření podle článku 3 v boji proti podvodům a daňovým únikům v oblasti DPH a pro zjednodušení výběru DPH. Zpráva rovněž vyhodnotí dopad opatření na osoby povinné k dani, a zejména to, zda pro ně opatření zvyšuje administrativní zátěž a náklady.

Článek 5

Toto rozhodnutí je určeno Polské republice.

V ... dne ...

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
