



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 10 юни 2022 г.
(OR. en)

9217/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0091 (NLE)

FISC 113
ECOFIN 442

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за даване на разрешение на Република Полша да прилага специална мярка за дерогация от членове 218 и 232 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност
----------	---

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2022/... НА СЪВЕТА

от ...

**за даване на разрешение на Република Полша да прилага специална мярка
за дерогация от членове 218 и 232 от Директива 2006/112/ЕО
относно общата система на данъка върху добавената стойност**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност¹, и по-специално член 395, параграф 1 от нея,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1.

като има предвид, че:

- (1) С писмо, заведено в Комисията на 5 август 2021 г., Полша поиска разрешение за специална мярка за дерогация от членове 218, 226 и 232 от Директива 2006/112/ЕО и за въвеждане на задължително електронно фактуриране за всички сделки, осъществявани от данъчно задължените лица, за които се изисква издаването на фактура (нарична по-нататък „специалната мярка“). Разрешението за прилагане на специалната мярка бе поискано за срок от 1 януари 2024 г. до 31 декември 2026 г.
- (2) В съответствие с член 395, параграф 2 от Директива 2006/112/ЕО с писма от 21 октомври 2021 г. Комисията препрати на останалите държави членки отправеното от Полша искане. С писмо от 22 октомври 2021 г. Комисията съобщи на Полша, че разполага с цялата информация, необходима за оценка на искането.
- (3) С писмо от 8 февруари 2022 г. Полша информира Комисията, че не е необходима дерогация от член 226 на Директива 2006/112/ЕО и че обхватът на исканата специална мярка ще бъде ограничен до данъчно задължените лица, установени на територията на Полша.

- (4) Полша посочва, че специалната мярка ще бъде полезна от гледна точка на борбата с измамите и отклонението от облагане с данък върху добавената стойност (ДДС). Специалната мярка, съчетана с подаването на допълнителни данни относно сделката, в значителна степен би подобрила аналитичните възможности на полската данъчна администрация, като би ѝ позволила да извършва автоматични проверки за съответствие между декларирания ДДС и платения ДДС и би повишила точността на проверката на исканията за възстановяване на ДДС, подавани от данъкоплатците. Освен това тя би допълнила другите мерки, насочени към борба с измамите с ДДС и отклонението от облагане с ДДС и към модернизиране на системата на ДДС, като например единното одитно досие за целите на ДДС, механизма за разделно плащане на ДДС, системата за електронен анализ на финансовите потоци и онлайн системата за фискални касови апарати за наблюдение на отрасъла на търговията на дребно.
- (5) Полша смята, че специалната мярка би дала възможност редица мерки за опростяване да улеснят спазването от данъчно задължените лица на задълженията им, като например предварително попълване на справка-декларациите и обобщените декларации за ДДС или ускорено възстановяване на ДДС. Специалната мярка ще донесе ползи за данъчно задължените лица, като например услуга за съхраняване и архивиране на фактурите, предоставяна от администрацията, и автоматизиране на счетоводните процеси. Според Полша разходите за данъчно задължените лица, които ще бъдат необходими с оглед на адаптирането на техните системи към специалната мярка, не се очаква да бъдат значителни, особено в сравнение с ползите, които те ще получат в резултат от специалната мярка. С цел да подпомогне това адаптиране, Полша е въвела доброволно електронно фактуриране преди въвеждането на специалната мярка. Освен това ще бъдат осигурени безплатно инструменти за целите на спазването на специалната мярка и ще бъде проведена масштабна информационна кампания, за да се запознаят данъкоплатците с новите правила по отношение на ДДС, свързани със специалната мярка.

- (6) Предвид широкия обхват и новостта на специалната мярка е важно да се оцени нейното въздействие върху борбата с измамите и отклонението от облагане с ДДС, както и върху данъчно задължените лица. Затова ако Полша прецени, че е необходимо удължаване на срока на прилагане на специалната мярка, заедно с искането за удължаване на срока на прилагане тя следва да представи пред Комисията доклад, съдържащ оценката на ефективността на специалната мярка по отношение на борбата с измамите и отклонението от облагане с ДДС и по отношение на опростяването на събирането на ДДС.
- (7) Специалната мярка следва да не засяга правото на клиентите да получават фактури на хартиен носител при вътреобщностни сделки.
- (8) Специалната мярка следва да бъде ограничена във времето, за да може да се прецени дали е подходяща и ефективна от гледна точка на целите ѝ.
- (9) Специалната мярката е пропорционална на поставените цели, тъй като тя е ограничена във времето и по обхват.. Освен това специалната мярка не създава риск от прехвърляне на измамите към други отрасли или други държави членки.
- (10) Специалната мярка няма да окаже отрицателно отражение върху общия размер на данъчните приходи, събирани на етапа на крайното потребление, нито върху собствените ресурси на Съюза, формирани от ДДС,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Чрез дерогация от член 218 от Директива 2006/112/ЕО, на Полша се разрешава да приема само фактури, които са издадени от установени на нейната територия данъчно задължени лица, под формата на документи или съобщения в електронен формат.

Член 2

Чрез дерогация от член 232 от Директива 2006/112/ЕО, на Полша се разрешава да предвиди, че за използването на електронни фактури, издадени на територията на Полша, не се изисква това да е прието от получателя.

Член 3

Полша уведомява Комисията за националните мерки за прилагане на специалната мярка, предвидена в членове 1 и 2.

Член 4

1. Настоящото решение поражда действие в деня на нотифицирането му.
2. То се прилага от 1 януари 2024 г. до 31 декември 2026 г.
3. Ако Полша прецени, че е необходимо удължаване на срока на прилагане на специалната мярка, предвидена в членове 1 и 2, Полша представя на Комисията искане за удължаването му заедно с доклад, съдържащ оценка на ефективността на мерките, посочени в член 3, по отношение на борбата с измамите и отклоняването от облагане с ДДС и по отношение на опростяването на събирането на ДДС. Докладът трябва да съдържа и оценка на въздействието на тези мерки върху данъчно задължените лица, по-специално дали мерките водят до нарастване на административната тежест и разходите за тях.

Член 5

Адресат на настоящото решение е Република Полша.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
