



Βρυξέλλες, 13 Ιουνίου 2016
(OR. en)

9217/16

ECOFIN 459
UEM 206
SOC 323
EMPL 220
COMPET 293
ENV 339
EDUC 194
RECH 186
ENER 202
JAI 450

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	9134/16 ECOFIN 425 UEM 175 SOC 289 EMPL 185 COMPET 262 ENV 306 EDUC 162 RECH 154 ENER 167 JAI 412 - COM(2016) 337 final
Θέμα:	Σύσταση για ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Ουγγαρίας για το 2016 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της Ουγγαρίας για το 2016

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το ανωτέρω σχέδιο σύστασης του Συμβουλίου, όπως αναθεωρήθηκε και συμφωνήθηκε σε διάφορες επιτροπές του Συμβουλίου, το οποίο βασίζεται στην πρόταση της Επιτροπής COM(2016) 337 τελικό.

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

**σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Ουγγαρίας για το 2016
και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σύγκλισης
της Ουγγαρίας για το 2016**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Νοεμβρίου 2015, η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης, με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2016 για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Οι προτεραιότητες της Ετήσιας Επισκόπησης της Ανάπτυξης εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 17-18 Μαρτίου 2016. Στις 26 Νοεμβρίου 2015, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου², η Επιτροπή εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης, στην οποία η Ουγγαρία συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία επρόκειτο να πραγματοποιηθεί εμπεριστατωμένη επισκόπηση.
- (2) Η έκθεση χώρας του 2016 για την Ουγγαρία δημοσιεύθηκε στις 26 Φεβρουαρίου 2016. Αξιολογήθηκε η πρόοδος της Ουγγαρίας όσον αφορά την υλοποίηση των ειδικών ανά χώρα συστάσεων που είχαν εκδοθεί από το Συμβούλιο στις 14 Ιουλίου 2015 και όσον αφορά την επίτευξη των εθνικών της στόχων στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020». Η έκθεση περιελάμβανε επίσης τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης δυνάμει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011. Στις 8 Μαρτίου 2016, η Επιτροπή παρουσίασε τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης. Από την ανάλυσή της, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η Ουγγαρία δεν εμφανίζει μακροοικονομικές ανισορροπίες. Ειδικότερα, παρά το γεγονός ότι οι ανάγκες αναχρηματοδότησης του υψηλού εξωτερικού χρέους και το μερίδιο των μη εξυπηρετούμενων δανείων εξακολουθούν να αποτελούν πηγή ανησυχίας, οι κίνδυνοι που συνδέονται με τις εξωτερικές και εσωτερικές υποχρεώσεις έχουν μειωθεί.
- (3) Στις 29 Απριλίου 2016, η Ουγγαρία υπέβαλε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων για το 2016 και το Πρόγραμμα Σύγκλισης για το 2016. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.

² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών (ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25).

- (4) Κατά τον προγραμματισμό των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων για την περίοδο 2014-2020 συνυπολογίστηκαν οι σχετικές ειδικές για τη χώρα συστάσεις. Όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³, όπου είναι αναγκαίο για τη στήριξη της εφαρμογής σχετικών συστάσεων του Συμβουλίου, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από ένα κράτος μέλος να επανεξετάσει και να προτείνει τροποποιήσεις του οικείου συμφώνου εταιρικής σχέσης και των σχετικών προγραμμάτων. Η Επιτροπή έχει παράσχει περαιτέρω λεπτομέρειες σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο προτίθεται να κάνει χρήση της εν λόγω διάταξης σε κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την εφαρμογή των μέτρων που συνδέουν την αποτελεσματικότητα των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων με τη χρηστή οικονομική διακυβέρνηση.
- (5) Το Πρόγραμμα Σύγκλισης αναφέρει ότι οι δημοσιονομικές επιπτώσεις της έκτακτης εισροής προσφύγων είναι σημαντικές και με προσθήκη της 6ης Μαΐου παρέχονται επαρκή αποδεικτικά στοιχεία για το εύρος και τη φύση του εν λόγω πρόσθετου δημοσιονομικού κόστους. Σύμφωνα με την αξιολόγηση της Επιτροπής, οι επιλέξιμες πρόσθετες δαπάνες ανήλθαν στο 0,04 % του ΑΕΠ το 2015 και, επί του παρόντος, δεν αναμένεται περαιτέρω πρόσθετο κόστος το 2016. Οι διατάξεις του άρθρου 5 παράγραφος 1 και του άρθρου 6 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 καλύπτουν αυτές τις πρόσθετες δαπάνες, διότι η εισροή προσφύγων συνιστά έκτακτη περίπτωση, ο αντίκτυπός της στα δημοσιονομικά της Ουγγαρίας είναι σημαντικός και δεν θα διακυβευόταν η βιωσιμότητα με το να επιτραπεί προσωρινή απόκλιση από την πορεία προσαρμογής προς την κατεύθυνση της επίτευξης του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου. Κατά συνέπεια, έχει μειωθεί η απαιτούμενη προσαρμογή προς την κατεύθυνση του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου για το 2015, προκειμένου να ληφθεί υπόψη το εν λόγω κόστος. Όσον αφορά το 2016, η τελική αξιολόγηση, μεταξύ άλλων όσον αφορά τα επιλέξιμα ποσά, θα πραγματοποιηθεί την άνοιξη του 2017 βάσει των καταγεγραμμένων στοιχείων που θα παρασχεθούν από τις ουγγρικές αρχές.

³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).

- (6) Η Ουγγαρία επί του παρόντος υπάγεται στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης και υπόκειται στον κανόνα για το χρέος. Στο Πρόγραμμα Σύγκλισης του 2016, η κυβέρνηση σχεδιάζει την αύξηση του ονομαστικού ελλείμματος στο 2,4% του ΑΕΠ έως το 2017 και, στη συνέχεια, τη σταδιακή του μείωση στο 1,2% έως το 2020. Η κυβέρνηση σχεδιάζει να βελτιώσει σταδιακά το διαρθρωτικό ισοζύγιο ώστε να επιτύχει τον αναθεωρημένο μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό της στόχο —διαρθρωτικό έλλειμμα 1,5% του ΑΕΠ— έως το 2019. Ωστόσο, το επανυπολογισθέν⁴ διαρθρωτικό έλλειμμα θα παραμείνει υψηλότερο από τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο. Σύμφωνα με το Πρόγραμμα Σύγκλισης, ο δείκτης δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ αναμένεται να μειωθεί σταδιακά από το 75,3% το 2015 έως και κάτω του 65% το 2020. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο βασίζονται οι εν λόγω δημοσιονομικές προβολές είναι, σε γενικές γραμμές, ευλογοφανές μέχρι το 2017, ενώ στη συνέχεια γίνεται όλο και ευνοϊκότερο. Δεν έχουν προσδιοριστεί επαρκώς τα αναγκαία μέτρα στήριξης των προγραμματισμένων στόχων για το έλλειμμα από το 2017 και έπειτα, ιδίως για το διάστημα μετά το 2017. Με βάση τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2016, υπάρχει υψηλός κίνδυνος σημαντικής απόκλισης από την απαιτούμενη προσαρμογή τόσο το 2016 όσο και, εφόσον οι πολιτικές μείνουν αμετάβλητες, το 2016 και το 2017 συνολικά. Ταυτόχρονα, προβλέπεται ότι η Ουγγαρία θα συμμορφωθεί με την τιμή αναφοράς για τη μείωση του χρέους το 2016 και το 2017. Με βάση την αξιολόγηση του Προγράμματος Σύγκλισης και λαμβάνοντας υπόψη τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2016, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι υπάρχει κίνδυνος μη συμμόρφωσης της Ουγγαρίας με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Ως εκ τούτου, θα χρειασθούν περαιτέρω μέτρα για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης και για τα δύο έτη.
- (7) Οι εσωτερικές δημοσιονομικές ανισορροπίες έχουν μειωθεί και το τραπεζικό σύστημα έχει καταστεί λιγότερο εύαλωτο, αλλά εξακολουθούν να υπάρχουν προκλήσεις. Σημαντική πρόοδος έχει σημειωθεί όσον αφορά τη μείωση του χρέους του ιδιωτικού τομέα, που προηγουμένως εκφραζόταν ως επί το πλείστον σε ξένα νομίσματα. Η χορήγηση δανείων σε νοικοκυριά παρουσίασε ενδείξεις ανάκαμψης, ενώ δεν έχει ακόμη επιτευχθεί βελτίωση όσον αφορά τη χορήγηση δανείων σε επιχειρήσεις. Η κερδοφορία του τραπεζικού τομέα έχει αρχίσει να ανακάμπτει, με τη βοήθεια του βελτιωνόμενου οικονομικού περιβάλλοντος και της μετριοπάθειας των προηγούμενων πολιτικών έναντι των φόρων επί των τραπεζών. Ωστόσο, οι τράπεζες παραμένουν προσεκτικές όσον αφορά τις δανειοδοτήσεις τους, μολονότι παρουσιάζουν ικανοποιητική κεφαλαιοποίηση και υψηλή ρευστότητα. Η κυριότερη εναπομένουσα πρόκληση για τις τράπεζες είναι η μείωση του ακόμη υψηλού ποσοστού μη εξυπηρετούμενων δανείων που δυσχεραίνουν τη χορήγηση νέων δανείων και ασκούν πίεση επί των κερδών. Οι κίνδυνοι ενδεχόμενων υποχρεώσεων που συνδέονται με την αυξημένη κρατική ιδιοκτησία στον τραπεζικό τομέα παραμένουν υψηλοί.

⁴ Το διαρθρωτικό ισοζύγιο, όπως έχει υπολογιστεί εκ νέου από τις υπηρεσίες της Επιτροπής με βάση τις πληροφορίες στο Πρόγραμμα Σύγκλισης, σύμφωνα με την από κοινού συμφωνηθείσα μεθοδολογία.

- (8) Παρά τις σημαντικές πρόσφατες βελτιώσεις στις φορολογικές πολιτικές και τη φορολογική διοίκηση, η εξάρτηση της Ουγγαρίας από ειδικούς τομεακούς φόρους εξακολουθεί να αποτελεί δυνητικό εμπόδιο για τις επενδύσεις. Ο επιλεκτικός σχεδιασμός των εν λόγω φόρων οδηγεί σε στρεβλώσεις μεταξύ τομέων. Ενώ διάφοροι άλλοι ειδικοί τομεακοί φόροι εξακολουθούν να υφίστανται, η εισφορά πιστωτικών ιδρυμάτων έχει μειωθεί σημαντικά και οι προοδευτικοί συντελεστές του τέλους επιθεώρησης τροφίμων έχουν καταργηθεί. Η φορολογική επιβάρυνση της εργασίας όσον αφορά τα χαμηλά εισοδήματα παραμένει υψηλή, ιδίως για τους άτεκνους. Το γεγονός αυτό μπορεί να έχει αρνητικό αντίκτυπο στην απασχολησιμότητά τους, καθώς επίσης και να αποτελέσει εμπόδιο για τις επενδύσεις. Έχουν ληφθεί μέτρα για τη μείωση της φορολογικής επιβάρυνσης (μεταξύ άλλων, μείωση του ενιαίου φορολογικού συντελεστή του φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων κατά μία ποσοστιαία μονάδα και αύξηση του οικογενειακού αφορολόγητου ορίου για εργαζομένους με δύο παιδιά). Ωστόσο, τα μέτρα δεν είναι αρκετά καλά στοχευμένα ώστε να έχουν σημαντικό αντίκτυπο για τα χαμηλά εισοδήματα. Υπάρχουν δυνατότητες μετατόπισης της φορολόγησης από την εργασία σε τομείς λιγότερο στρεβλωτικούς για την ανάπτυξη. Έχουν ληφθεί διάφορα μέτρα για τη βελτίωση της συμμόρφωσης και τη μείωση του κόστους συμμόρφωσης, αν και το κόστος φορολογικής συμμόρφωσης παραμένει υψηλό. Παρά τις βελτιώσεις τα τελευταία έτη, η Ουγγαρία εξακολουθεί να αντιμετωπίζει προκλήσεις όσον αφορά την φοροεισπρακτική αποδοτικότητα. Η κυβέρνηση εξήγγειλε σημαντική θεσμική μεταρρύθμιση, που πρόκειται να δρομολογηθεί το 2016, με στόχο την αποδοτικότητα της φορολογικής διοίκησης.

- (9) Περιορισμένη πρόοδος σημειώθηκε όσον αφορά την προώθηση του ανταγωνισμού και της διαφάνειας στις δημόσιες συμβάσεις (για παράδειγμα, με την έκδοση του νέου νόμου περί δημοσίων συμβάσεων, η συμμόρφωση του οποίου με το δίκαιο της ΕΕ δεν έχει ακόμη αξιολογηθεί), ενώ απρόβλεπτες κανονιστικές μεταβολές και διοικητικός φόρτος αποτελούν εμπόδιο για ιδιωτικές επιχειρήσεις και επενδύσεις. Από τον υψηλό αριθμό διαδικασιών με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση και αναθέσεων συμβάσεων με μία και μόνη προσφορά προκύπτει ότι το επίπεδο ανταγωνισμού στις δημόσιες συμβάσεις παραμένει χαμηλό. Τον Μάιο του 2016, η κυβέρνηση παρουσίασε στρατηγική για τις ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις. Η εφαρμογή και ο αντίκτυπος της στη βελτίωση της αποδοτικότητας και της διαφάνειας πρέπει να αποτελέσουν αντικείμενο παρακολούθησης, παραμένει δε ο κίνδυνος διαφθοράς. Θα χρειαστούν αλλαγές ώστε το νέο εθνικό πρόγραμμα δράσης κατά της διαφθοράς [National Anti-Corruption Action Programme (NAP)] για την περίοδο 2015-2018 να καταστεί αποδοτικότερο όσον αφορά την πρόληψη της διαφθοράς στους δημόσιους φορείς και την επιβολή αποτρεπτικών κυρώσεων. Η κυβέρνηση δεν έχει ανανεώσει την προηγούμενη δέσμευσή της για αναθεώρηση του νόμου του 2013 περί μαρτύρων δημοσίου συμφέροντος, ο οποίος δεν περιλαμβάνει διατάξεις για την κατάλληλη προστασία των μαρτύρων από αντίποινα. Τα σχέδια του NAP για αναθεώρηση του συστήματος δήλωσης περιουσιακών στοιχείων δεν είναι αρκετά φιλόδοξα, ενώ νέες νομοθετικές τροποποιήσεις που ψηφίστηκαν το 2015 εισήγαγαν ορισμένους περαιτέρω περιορισμούς στην δημόσια πρόσβαση σε πληροφορίες. Η κυβέρνηση έχει λάβει μέτρα ώστε να μειωθεί ο διοικητικός φόρτος, αλλά οι περιοριστικές κανονιστικές ρυθμίσεις της Ουγγαρίας σε τομείς υπηρεσιών και το ευμετάβλητο κανονιστικό περιβάλλον εξακολουθούν να αποτελούν πηγές ανησυχίας για τις επιχειρήσεις, προκαλώντας με τον τρόπο αυτό αβεβαιότητα στους επενδυτές. Οι περιορισμοί όσον αφορά τη σύσταση και τη λειτουργία στον τομέα του λιανικού εμπορίου αποτελούν σημαντικά εμπόδια εισόδου και επέκτασης. Το περιθώριο κέρδους στον ουγγρικό τομέα λιανικού εμπορίου είναι το τρίτο υψηλότερο στην Ένωση και αυξάνεται συνεχώς την τελευταία δεκαετία, ενώ ο δείκτης αποδοτικής κατανομής πόρων είναι μεταξύ των χαμηλότερων στην Ένωση.

- (10) Οι πρόσφατες εξελίξεις στην αγορά εργασίας είναι ευνοϊκές στην Ουγγαρία, με την ανεργία να έχει μειωθεί στα προ της κρίσης επίπεδα. Η δημιουργία θέσεων απασχόλησης στον ιδιωτικό τομέα αρχίζει να αυξάνεται, ενώ το πρόγραμμα δημοσίων έργων συνέβαλε επίσης στη μείωση της ανεργίας. Το εν λόγω πρόγραμμα αποτελεί τη βασική ενεργή πολιτική για την αγορά εργασίας στην Ουγγαρία. Το δημοσιονομικό του κόστος έχει υπερτετραπλασιαστεί την τελευταία πενταετία. Ωστόσο, το πρόγραμμα δεν φαίνεται να βελτιώνει αρκετά την επανένταξη των συμμετεχόντων στην ανοικτή αγορά εργασίας. Κατά το πρώτο εξάμηνο του 2015, το ποσοστό επιτυχούς εξόδου από το πρόγραμμα στην κανονική απασχόληση ήταν 13,1%, αλλά περίπου το 60% των ατόμων που εγκατέλειψαν το πρόγραμμα κατά την εν λόγω περίοδο επέστρεψε σε αυτό εντός 180 ημερών. Το γεγονός αυτό συνεπάγεται σημαντικό κίνδυνο εγκλωβισμού των συμμετεχόντων εντός του προγράμματος, ιδιαίτερα των ανειδίκευτων εργαζομένων και ατόμων που βρίσκονται σε μειονεκτούσες περιοχές. Μολονότι το πρόγραμμα απευθύνεται στους μακροχρόνια ανέργους, τους εργαζόμενους χαμηλής ειδίκευσης και τους ανέργους που ζουν σε μειονεκτούσες περιοχές, το 47% των συμμετεχόντων το 2015 ήταν απόφοιτοι δευτεροβάθμιας ή τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Το ποσοστό των ανέργων που συμμετέχουν σε δημόσια έργα είναι επίσης σημαντικό σε κομητείες με εύρυθμα λειτουργούσες αγορές εργασίας. Η πρόσφατη μεταρρύθμιση των δημόσιων υπηρεσιών απασχόλησης ενδέχεται να τις καταστήσει λιγότερο αποτελεσματικές. Η διοικητική πολυπλοκότητα των διαχειριστικών διαδικασιών —επί του παρόντος η αρμοδιότητα για τις δημόσιες υπηρεσίες απασχόλησης κατανέμεται μεταξύ τεσσάρων υπουργείων— ενδέχεται να υπονομεύσει σημαντικά την αποτελεσματική καθοδήγηση και τον ενισχυμένο προσανατολισμό προς την επίτευξη αποτελεσμάτων. Η μέγιστη διάρκεια των παροχών ανεργίας (τρεις μήνες) είναι η χαμηλότερη στην Ένωση και σημαντικά συντομότερη από το μέσο χρονικό διάστημα που απαιτείται για την εύρεση εργασίας. Οι δείκτες φτώχειας βελτιώνονται, αλλά παραμένουν υψηλοί, ειδικά μεταξύ των πλέον μειονεκτούντων ατόμων, ιδίως των Ρομά και των παιδιών. Η επάρκεια και η κάλυψη της κοινωνικής πρόνοιας εξακολουθεί να αποτελεί πρόκληση, ενώ οι πρόσφατες μεταρρυθμίσεις θα μπορούσαν να περιορίσουν περαιτέρω τις προϋποθέσεις για πρόσβαση σε ορισμένες παροχές.

- (11) Η μέση επίδοση των Ούγγρων μαθητών σε βασικές δεξιότητες ήταν κάτω του μέσου όρου της ΕΕ στο Πρόγραμμα Διεθνούς Αξιολόγησης Μαθητών (PISA) του ΟΟΣΑ για το 2012 και το ποσοστό των μαθητών με χαμηλές επιδόσεις αυξήθηκε μεταξύ του 2009 και του 2012. Η επίδραση του κοινωνικοοικονομικού υπόβαθρου και της τοποθεσίας του σχολείου στις εκπαιδευτικές επιδόσεις είναι μεταξύ των ισχυρότερων στην Ένωση. Η επιλεκτικότητα του εκπαιδευτικού συστήματος καθιστά βαθύτερες τις διαφορές στις επιδόσεις μεταξύ μαθητών από διαφορετικούς τύπους σχολείων, διαφορές που μεγαλώνουν με την πάροδο του χρόνου. Η έλλειψη ισότιμης πρόσβασης σε ποιοτική κανονική εκπαίδευση είναι ιδιαίτερα οξυμένη στην περίπτωση των Ρομά. Με εξαίρεση την προσχολική εκπαίδευση, στην οποία υπήρξε σημαντική βελτίωση τα τελευταία έτη, οι διαφορές μεταξύ των ποσοστών ολοκλήρωσης σπουδών για μαθητές Ρομά και μη Ρομά σε όλες τις άλλες εκπαιδευτικές βαθμίδες, δηλ. την πρωτοβάθμια, τη δευτεροβάθμια και την τριτοβάθμια εκπαίδευση παραμένουν μεγάλες. Η πρόωρη εγκατάλειψη του σχολείου παραμένει υψηλή μεταξύ των Ρομά. Η Ουγγαρία θέσπισε σειρά μέτρων που αποσκοπούν στην αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση των χαμηλών επιδόσεων. Ωστόσο, δεν είναι διαθέσιμες σημαντικές λεπτομέρειες σχετικά με την εφαρμογή των εν λόγω μέτρων, γεγονός που καθιστά δύσκολη την αξιολόγηση του δυνητικού αντίκτυπού τους. Δεν έχει ακόμη αναπτυχθεί συστημική προσέγγιση όσον αφορά την προώθηση κανονικής εκπαίδευσης χωρίς αποκλεισμούς. Το εξαγγελθέν σχέδιο εφαρμογής για τη στρατηγική κατά της πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου δεν έχει ακόμη δημοσιευθεί. Η μετάβαση από μια μορφή και βαθμίδα εκπαίδευσης σε άλλη παραμένει δύσκολη και η εφαρμογή των πρόσφατων μεταρρυθμίσεων στην επαγγελματική εκπαίδευση θα πρέπει να επικεντρωθεί στη διευκόλυνση της μετάβασης αυτής.
- (12) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προέβη σε ολοκληρωμένη ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Ουγγαρίας και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2016 για τη χώρα. Επίσης, αξιολόγησε το Πρόγραμμα Σύγκλισης και το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων, καθώς και τη συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις που είχαν απευθυνθεί προς την Ουγγαρία κατά τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη συνάφειά τους για την άσκηση βιώσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στην Ουγγαρία, αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 3 κατωτέρω.
- (13) Υπό το πρίσμα της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το Πρόγραμμα Σύγκλισης και η γνώμη του⁵ αποτυπώνεται ιδιαίτερος στη σύσταση 1 κατωτέρω.

⁵ Δυνάμει του άρθρου 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.

ΣΥΝΙΣΤΑ στην Ουγγαρία να λάβει μέτρα το 2016 και το 2017 προκειμένου:

1. Ενόψει του υψηλού κινδύνου σημαντικής απόκλισης, να επιτύχει ετήσια δημοσιονομική προσαρμογή 0,3% του ΑΕΠ προς την κατεύθυνση του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου το 2016 και 0,6% του ΑΕΠ το 2017, εκτός αν ο μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός στόχος επιτυγχάνεται με μικρότερη προσαρμογή, λαμβάνοντας τα απαραίτητα διαρθρωτικά μέτρα.
2. Να μειώσει περαιτέρω τους ειδικούς τομεακούς φόρους και τη φορολογική επιβάρυνση όσον αφορά τα χαμηλά εισοδήματα. Να ενισχύσει τη διαφάνεια και τον ανταγωνισμό στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων μέσω των ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων, της αύξησης της δημοσίευσης προσκλήσεων υποβολής προσφορών και της περαιτέρω βελτίωσης του πλαισίου καταπολέμησης της διαφθοράς. Να βελτιώσει το κανονιστικό περιβάλλον στους τομείς των υπηρεσιών και του λιανικού εμπορίου με την αντιμετώπιση των περιοριστικών κανονιστικών ρυθμίσεων και τη διασφάλιση προβλεψιμότητας.
3. Να διευκολύνει τη μετάβαση από το πρόγραμμα δημοσίων έργων στην πρωτογενή αγορά εργασίας και να ενισχύσει άλλες ενεργές πολιτικές για την αγορά εργασίας. Να βελτιώσει την επάρκεια και την κάλυψη της κοινωνικής πρόνοιας και των παροχών ανεργίας. Να λάβει μέτρα για τη βελτίωση των εκπαιδευτικών αποτελεσμάτων και την αύξηση της συμμετοχής μειονεκτουσών ομάδων, ιδίως των Ρομά, στην κανονική εκπαίδευση χωρίς αποκλεισμούς.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*
