



Bryssel, 26. toukokuuta 2025
(OR. en)

9215/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0077(COD)

CODEC 648
EF 160
ECOFIN 582
PE 25

ILMOITUS

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	EHDOTUS EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI luottolaitosten vakavaraisuusvaatimuksista annetun asetuksen (EU) N:o 575/2013 muuttamisesta pysyvän varainhankinnan vaatimuksen soveltamisalaan kuuluvia arvopapereilla toteutettavia rahoitustoimia koskevien vaatimusten osalta – Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn tulokset (Bryssel, 21. ja 22. toukokuuta 2025)

I JOHDANTO

Euroopan parlamentin täysistunnon hyväksyttyä 6. toukokuuta 2025 talous- ja raha-asioiden valiokunnan (ECON) pyynnön edetä työjärjestyksen 170 artiklan (kiireellisyys) mukaisesti The Left, sosialistien ja demokraattien ryhmä (S&D) ja Vihreät / Euroopan vapaa allianssi (EVA) esittivät kymmenen tarkistusta.

Pysyvien edustajien komitea hyväksyi 30. huhtikuuta 2025 valtuutuksen¹ neuvotella Euroopan parlamentin kanssa komission alkuperäisen ehdotuksen pohjalta ilman tarkistuksia, jotta asiasta päästäisiin yhteisymmärrykseen ensimmäisessä käsittelyssä.

¹ 8201/25.

II ÄÄNESTYS

Euroopan parlamentti vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa 22. toukokuuta 2025 hyväksyen komission ehdotuksen ja hyläten kaikki esitetyt tarkistukset. Tämä kanta on esitetty parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselmassa.

Neuvoston pitäisi näin ollen voida hyväksyä tämän ilmoituksen liitteenä oleva Euroopan parlamentin kanta, jolloin molempien toimielinten ensimmäinen käsittely päättyy.

Säädös annettaisiin sitten Euroopan parlamentin kantaa vastaavassa sanamuodossa.

P10_TA(2025)0111

Vakavaraisuusasetuksen muuttaminen pysyvän varainhankinnan vaatimuksen soveltamisalaan kuuluvien arvopapereilla toteutettavien rahoitustoimien osalta

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 22. toukokuuta 2025 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi luottolaitosten vakavaraisuusvaatimuksista annetun asetuksen (EU) N:o 575/2013 muuttamisesta pysyvän varainhankinnan vaatimuksen soveltamisalaan kuuluvia arvopapereilla toteutettavia rahoitustoimia koskevien vaatimusten osalta (COM(2025)0146 – C10-0059/2025 – 2025/0077(COD))

(Tavallinen lainsäätämisyjärjestys: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2025)0146),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan ja 114 artiklan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C10-0059/2025),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
 - ottaa huomioon Euroopan keskuspankin 2. toukokuuta 2025 antaman lausunnon¹,
 - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean 29. huhtikuuta 2025 antaman lausunnon²,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 60 ja 170 artiklan,
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;

¹ Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

² Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se korvaa ehdotuksensa, muuttaa sitä huomattavasti tai aikoo muuttaa sitä huomattavasti;
3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

**Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 22. toukokuuta 2025,
Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2025/... antamiseksi asetuksen (EU) N:o
575/2013 muuttamisesta pysyvän varainhankinnan vaatimuksen soveltamisalaan kuuluvia
arvopapereilla toteutettavia rahoitustoimia koskevien vaatimusten osalta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 114 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan keskuspankin lausunnon¹,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon²,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä³,

¹ Lausunto annettu 2. toukokuuta 2025 (ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä).

² Lausunto annettu 29. huhtikuuta 2025 (ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä).

³ Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu 22. toukokuuta 2025.

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2019/876¹ sisällytettiin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) N:o 575/2013² luottolaitoksia koskeva pysyvän varainhankinnan vaatimus, jäljempänä 'NSFR-vaatimus'. Kyseisessä vaatimuksessa otettiin huomioon osa Baselin pankkivalvontakomitean (BCBS) sopimista Basel III -standardeista, jotka on laadittu, jotta voidaan varmistaa, että luottolaitosten pysyvä varainhankinta on riittävää yhden vuoden aikajänteellä, ja siten estetään liiallinen maturiteettiero varojen ja velkojen välillä sekä liiallinen riippuvuus lyhytaikaisesta tukkuvarainhankinnasta. NSFR-vaatimusta on sovellettu 28 päivästä kesäkuuta 2021.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/876, annettu 20 päivänä toukokuuta 2019, asetuksen (EU) N:o 575/2013 muuttamisesta vähimmäisomavaraisuusasteen, pysyvän varainhankinnan vaatimuksen, omien varojen ja hyväksyttävien velkojen vaatimusten, vastapuoliriskin, markkinariskin, keskusvastapuoliin liittyvien vastuiden, yhteistä sijoitustoimintaa harjoittaviin yrityksiin liittyvien vastuiden, suurten asiakasriskien ja raportointi- ja julkistamisvaatimusten osalta sekä asetuksen (EU) N:o 648/2012 muuttamisesta (EUVL L 150, 7.6.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/876/oj>).

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 575/2013, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2013, luottolaitosten vakavaraisuusvaatimuksista ja asetuksen (EU) N:o 648/2012 muuttamisesta (EUVL L 176, 27.6.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/575/oj>).

- (2) Tällä hetkellä asetuksen (EU) N:o 575/2013 428 r artiklan 1 kohdan g alakohdassa, 428 s artiklan 1 kohdan b alakohdassa ja 428 v artiklan a alakohdassa säädetään pysyvän rahoituksen kertoimista sellaisten maksujen osalta, jotka johtuvat rahoitusalan asiakkaiden kanssa toteutettavista rahoitustoimista, joiden jäljellä oleva maturiteetti on alle kuusi kuukautta. Kyseiset rahoituksen kertoimet ovat asianomaisesta rahoitustoimesta riippuen 0 prosenttia, 5 prosenttia tai 10 prosenttia. Asetuksen (EU) N:o 575/2013 510 artiklan 8 kohdassa säädetään kuitenkin, että 0 prosentin kerroin on määrä korottaa 10 prosenttiin, 5 prosentin kerroin 15 prosenttiin ja 10 prosentin kerroin 15 prosenttiin viimeistään 28 päivänä kesäkuuta 2025. Kyseisen lykätyn korotuksen tarkoituksena oli antaa luottolaitoksille riittävästi aikaa mukautua asteittain varovaisempaan kalibrointiin ja arvioida, oliko kyseinen kalibrointi tarkoituksenmukainen. Kyseisen lykätyn korotuksen lisäksi tehtiin muita mukautuksia sen varmistamiseksi, että NSFR-vaatimuksen käyttöönotto ei häirinnyt asianomaisten vakuusmarkkinoiden likviditeettiä, valtionlainamarkkinat mukaan lukien.

- (3) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1093/2010¹ perustetulle Euroopan valvontaviranomaiselle (Euroopan pankkiviranomainen) (EPV) on asetuksen (EU) N:o 575/2013 510 artiklan 6 kohdan nojalla annettu tehtäväksi arvioida, onko arvopapereilla toteutettaviin rahoitustoimiin ja rahoitusalan asiakkaiden kanssa toteutettaviin vakuudettomiin liiketoimiin liittyvän rahoitusriskin kattamiseksi vaadittava pysyvän rahoituksen käsittely tarkoituksenmukainen, kun kyseisten arvopapereilla toteutettavien rahoitustoimien tai vakuudettomien liiketoimien jäljellä oleva maturiteetti on alle kuusi kuukautta. Kyseisen toimeksiannon mukaisesti EPV julkaisi 16 päivänä tammikuuta 2024 kertomuksen NSFR-vaatimusta koskevan säännösten tietyistä näkökohdista. Kyseisessä kertomuksessa todettiin, että asetuksen (EU) N:o 575/2013 428 r artiklan 1 kohdan g alakohdassa, 428 s artiklan 1 kohdan b alakohdassa ja 428 v artiklan a alakohdassa tarkoitettuihin rahoitustoimiin sovellettavien vaaditun pysyvän rahoituksen kertoimien korotuksella olisi vähäinen vaikutus luottolaitosten NSFR-vaatimusten tasoihin. Kyseisessä kertomuksessa ei kuitenkaan arvioitu laajempaa ulottuvuutta tai heijastusvaikutuksia valtionvelkamarkkinoiden likviditeetin ja valtionlainamarkkinoiden vaikutusten suhteen. Näkökohdat, jotka olivat asetuksen (EU) N:o 575/2013 510 artiklan 8 kohdassa säädetyn vaaditun pysyvän rahoituksen kertoimien korotuksen lykkäyksen perusteena, ovat näin ollen edelleen ajankohtaisia. Koska valtaosalla arvopapereilla toteutettavista rahoitustoimista on vakuutena valtionlainainstrumentteja, niihin liittyvän vaaditun pysyvän rahoituksen korotus voisi vähentää likviditeettiä asianomaisilla markkinoilla. Tämä voisi puolestaan aiheuttaa jäsenvaltioille ylimääräisiä varainhankintakustannuksia ja muuttaa rahapolitiikan välittymismekanismeja.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1093/2010, annettu 24 päivänä marraskuuta 2010, Euroopan valvontaviranomaisen (Euroopan pankkiviranomainen) perustamisesta sekä päätöksen N:o 716/2009/EY muuttamisesta ja komission päätöksen 2009/78/EY kumoamisesta (EUVL L 331, 15.12.2010, s. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1093/oj>).

- (4) Lisäksi muilla BCBS:n jäsenvaltioiden lainkäyttöalueilla on asetettu arvopapereilla toteutettavien rahoitustoimien vaaditun pysyvän rahoituksen kertoimet tasoille, jotka vastaavat tällä hetkellä asetuksen (EU) N:o 575/2013 nojalla sovellettavia tasoja. Tässä yhteydessä, kun otetaan huomioon kova kansainvälinen kilpailu arvopapereilla toteutettavien rahoitustoimien markkinoilla, vaaditun pysyvän rahoituksen kertoimien korottaminen 28 päivään kesäkuuta 2025 mennessä loisi epätasapuoliset kansainväliset toimintaedellytykset, joista olisi haittaa unionin rahoitusmarkkinoille.
- (5) Kyseisten tahattomien seurausten välttämiseksi nykyiset pysyvän rahoituksen kertoimet arvopapereilla toteutettaville rahoitustoimille ja rahoitusalan asiakkaiden kanssa toteutettaville vakuudettomille liiketoimille, joiden jäljellä oleva maturiteetti on alle kuusi kuukautta, olisi muutettava pysyviksi.
- (6) EPV:n olisi raportoitava komissiolle viiden vuoden välein kyseisten pysyvän varainhankinnan vaatimusten tarkoituksenmukaisuudesta, jotta voidaan seurata riittävästi arvopapereilla toteutettavissa rahoitustoimissa vakuutena vastaanotettujen varojen ja rahoitusalan asiakkaiden kanssa toteutettavien vakuudettomien liiketoimien, joiden jäljellä oleva maturiteetti on alle kuusi kuukautta – myös silloin, kun vakuutena on valtionlainoja – vuorovaikutusta pysyvän varainhankinnan vaatimusten ja markkinalikviditeetin välillä, luottolaitosten varainhankintariskiä ja kyseisen alan mahdollista kansainvälistä kehityskulkua.

- (7) Siitä, että arvopapereilla toteutettavista rahoitustoimista johtuvien maksujen ja rahoitusalan asiakkaiden kanssa toteutettavien vakuudettomien liiketoimien, joiden jäljellä oleva maturiteetti on alle kuusi kuukautta, vakavaraisuuskohtelusta luovuttaisiin väliaikaisesti, aiheutuisi markkinatoimijoille oikeudellista epävarmuutta ja unionin pankkialalle yleisesti ottaen tarpeetonta hallinnollista ja taloudellista rasitetta, jota voitaisiin lieventää asettamalla asianomaisille säännöksille selkeästi odotettavissa oleva soveltamispäivä. Kyseisen vakavaraisuuskohtelun jatkumisen varmistamiseksi tätä muutosasetusta olisi sen vuoksi sovellettava 29 päivästä kesäkuuta 2025.
- (8) Asetus (EU) N:o 575/2013 olisi näin ollen muutettava vastaavasti,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Asetuksen (EU) N:o 575/2013 muuttaminen

Muutetaan asetuksen (EU) N:o 575/2013 510 artikla seuraavasti:

- 1) muutetaan 6 kohta seuraavasti:
 - a) korvataan johdantokappale seuraavasti:

”EPV valvoo pysyvän rahoituksen määrää, joka vaaditaan kattamaan arvopapereilla toteutettaviin rahoitustoimiin liittyvä varainhankintariski, mukaan lukien kyseisissä rahoitustoimissa vastaanotettuihin tai annettuihin varoihin liittyvä varainhankintariski, sekä rahoitusalan asiakkaiden kanssa toteutettaviin vakuudettomiin liiketoimiin liittyvä varainhankintariski, kun kyseisten rahoitustoimien tai liiketoimien jäljellä oleva maturiteetti on alle kuusi kuukautta. EPV antaa komissiolle viimeistään 31 päivänä tammikuuta 2029 ja sen jälkeen viiden vuoden välein kertomuksen kyseisen pysyvän varainhankinnan vaatimuksen tarkoituksenmukaisuudesta. Ottaen huomioon kansainvälinen kehitys ja vastaavien rahoitus- tai liiketoimien sääntelykohtelu muilla lainkäyttöalueilla kyseisissä kertomuksissa on arvioitava vähintään seuraavia:”;

b) korvataan d ja e alakohta seuraavasti:

- ”d) epäsymmetrisen käsittelyn tarkoituksenmukaisuus rahoitusalan asiakkaiden myöntämien sellaisten velkojen, joiden jäljellä oleva maturiteetti on alle kuusi kuukautta ja joihin 428 k artiklan 3 kohdan c alakohdan mukaisesti sovelletaan käytettävissä olevan pysyvän rahoituksen kerrointa, joka on 0 prosenttia, ja rahoitusalan asiakkaiden kanssa toteutetuista liiketoimista johtuvien sellaisten varojen välillä, joiden jäljellä oleva maturiteetti on alle kuusi kuukautta ja joihin 428 r artiklan 1 kohdan g alakohdan, 428 s artiklan 1 kohdan b alakohdan ja 428 v artiklan a alakohdan mukaisesti sovelletaan vaaditun pysyvän rahoituksen kerrointa, joka on 0 prosenttia, 5 prosenttia tai 10 prosenttia;
- e) rahoitusalan asiakkaiden kanssa arvopapereilla toteutettavien rahoitustoimien, erityisesti kun niiden jäljellä oleva maturiteetti on alle kuusi kuukautta, osalta käyttöönotettujen korkeampien tai alhaisempien vaaditun pysyvän rahoituksen kertoimien vaikutus seuraaviin:
- i) kyseisten rahoitustoimien hintarakenne; ja
 - ii) kyseisissä rahoitustoimissa vakuutena vastaanotettujen varojen, erityisesti valtion ja yritysten joukkolainojen, markkinalikviditeetti;”;

2) kumotaan 7 ja 8 kohta.

2 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 29 päivästä kesäkuuta 2025.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty ...

Euroopan parlamentin puolesta

Neuvoston puolesta

Puhemies

Puheenjohtaja
