

Брюксел, 26 май 2025 г.
(OR. en)

9215/25

Междуетноститутуционално досие:
2025/0077 (COD)

CODEC 648
EF 160
ECOFIN 582
PE 25

ИНФОРМАЦИОННА БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 относно пруденциалните изисквания за кредитните институции във връзка с изискванията за сделките за финансиране с ценни книжа съгласно отношението на нетното стабилно финансиране – Резултати от първото четене в Европейския парламент (Брюксел, 21 – 22 май 2025 г.)

I. ВЪВЕДЕНИЕ

След като пленарното заседание на Европейския парламент на 6 май 2025 г. одобри искането на комисията по икономически и парични въпроси (ECON) за предприемане на действия в съответствие с член 170 (Спешна процедура), политическите групи The Left, Алиансът на социалистите и демократите (S&D) и Зелените/Европейският свободен алианс (EFA) внесоха десет изменения.

На 30 април 2025 г. Комитетът на постоянните представители постигна съгласие по мандата¹ за преговори с Европейския парламент въз основа на първоначалното предложение на Комисията без изменения с оглед на постигането на споразумение на първо четене.

¹ 8201/25.

II. ГЛАСУВАНЕ

Европейският парламент прие позицията си на първо четене на 22 май 2025 г., като одобри предложението на Комисията и отхвърли всички внесени изменения. Тази позиция се съдържа в неговата законодателна резолюция.

Поради това Съветът следва да бъде в състояние да одобри позицията на Европейския парламент, която се съдържа в приложението към настоящата бележка, като по този начин приключи първото четене и за двете институции.

След това актът ще бъде приет с формулировката, съответстваща на позицията на Парламента.

P10_TA(2025)0111

Изменения на Регламента за капиталовите изисквания по отношение на сделки за финансиране с ценни книжа съгласно отношението на нетното стабилно финансиране

Законодателна резолюция на Европейския парламент от 22 май 2025 г. относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 относно пруденциалните изисквания за кредитните институции във връзка с изискванията за сделките за финансиране с ценни книжа съгласно отношението на нетното стабилно финансиране (COM(2025)0146 – C10-0059/2025 – 2025/0077(COD))

(Обикновена законодателна процедура: първо четене)

Европейският парламент,

- като взе предвид предложението на Комисията до Парламента и до Съвета (COM(2025)0146),
 - като взе предвид член 294, параграф 2 и член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно които Комисията е внесла предложението в Парламента (C10-0059/2025),
 - като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз
 - като взе предвид становището на Европейската централна банка от 2 май 2025 г.¹,
 - като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет от 29 април 2025 г.²,
 - като взе предвид член 60 и член 170 от своя Правилник за дейността,
1. приема изложената по-долу позиция на първо четене;
 2. приканва Комисията да се отнесе до него отново, в случай че замени своето предложение с друг текст, внесе или възнамерява да внесе съществени промени в това предложение;
 3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

¹ Все още непубликувано в Официален вестник.

² Все още непубликувано в Официален вестник.

Позиция на Европейския парламент, приета на първо четене на 22 май 2025 г. с оглед на приемането на Регламент (ЕС) 2025/... на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 във връзка с изискванията за сделките за финансиране с ценни книжа съгласно отношението на нетното стабилно финансиране

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейската централна банка¹,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет²,

в съответствие с обикновената законодателна процедура³,

¹ Становище от 2 май 2025 г. (все още непубликувано в Официален вестник).

² Становище от 29 април 2025 г. (все още непубликувано в Официален вестник).

³ Позиция на Европейския парламент от 22 май 2025 г.

като имат предвид, че:

- (1) Регламент (ЕС) 2019/876 на Европейския парламент и на Съвета¹ въведе в Регламент (ЕС) № 575/2013 на Европейския парламент и на Съвета² изискването за отношението на нетното стабилно финансиране (ОНСФ) за кредитните институции. Това изискване отразява част от стандартите „Базел III“, договорени от Базелския комитет по банков надзор (БКБН), които бяха разработени, за да се гарантира, че кредитните институции разполагат с достатъчно стабилно финансиране за период от една година, и по този начин да се предотврати прекомерното падежно несъответствие между активите и пасивите и прекомерната зависимост от краткосрочно финансиране на междубанковия пазар. Изискването за ОНСФ се прилага от 28 юни 2021 г.

¹ Регламент (ЕС) 2019/876 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2019 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 575/2013 по отношение на отношението на ливъридж, отношението на нетното стабилно финансиране, капиталовите изисквания и изискванията за приемливи задължения, кредитния риск от контрагента, пазарния риск, експозициите към централни контрагенти, експозициите към предприятия за колективно инвестиране, големите експозиции, изискванията за отчетност и оповестяване и на Регламент (ЕС) № 648/2012 (ОВ L 150, 7.6.2019 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/876/oj>).

² Регламент (ЕС) № 575/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. относно пруденциалните изисквания за кредитните институции и за изменение на Регламент (ЕС) № 648/2012 (ОВ L 176, 27.6.2013 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/575/oj>).

- (2) В член 428с, параграф 1, буква ж), член 428т, параграф 1, буква б) и член 428х, буква а) от Регламент (ЕС) № 575/2013 понастоящем се предвиждат коефициенти на стабилно финансиране за вземанията по финансови сделки с финансови клиенти, когато тези сделки са с остатъчен срок до падежа по-малко от шест месеца. В зависимост от съответната сделка за финансиране тези коефициенти на финансиране са 0 %, 5 % или 10 %. Въпреки това, в член 510, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 575/2013 се предвижда в срок до 28 юни 2025 г. тези коефициенти на финансиране да бъдат увеличени съответно на 10 %, 15 % и 15 %. Това отложено увеличение имаше за цел да даде на кредитните институции достатъчно време да се адаптират постепенно към по-консервативно калибриране и да преценят дали това калибриране е подходящо. В допълнение към отложеното увеличение бяха приети други изменения, за да се гарантира, че въвеждането на изискването за ОНСФ не подкопава ликвидността на свързаните пазари на обезпечения, включително пазарите на държавни облигации.

- (3) Съгласно член 510, параграф 6 от Регламент (ЕС) № 575/2013 беше възложено на Европейския надзорен орган (Европейския банков орган) (ЕБО), създаден с Регламент (ЕС) № 1093/2010 на Европейския парламент и на Съвета¹, да оцени целесъобразността на третирането на стабилното финансиране, необходимо за покриване на риска за финансирането, свързан със сделките за финансиране с ценни книжа (СФЦК) и с необезпечените сделки с финансови клиенти, когато тези СФЦК или необезпечени сделки са с остатъчен срок до падежа по-малко от шест месеца. В съответствие с този мандат на 16 януари 2024 г. ЕБО представи доклад относно конкретни аспекти на рамката за ОНСФ. В него се формулира заключението, че увеличаването на изискваните коефициенти на стабилно финансиране, които се прилагат за сделките, посочени в член 428с, параграф 1, буква ж), член 428т, параграф 1, буква б) и член 428х, буква а) от Регламент (ЕС) № 575/2013, би имало незначително въздействие върху равнищата на ОНСФ на кредитните институции. В този доклад обаче, не е била извършена оценка на по-широкото измерение или разпространението на ефектите по отношение на ликвидността на пазарите на държавни дългови инструменти, нито на ефектите върху пазарите на държавни облигации. Следователно, съображенията, които обосновават отлагането на увеличаването на изискваните коефициенти на стабилно финансиране, както е предвидено в член 510, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 575/2013, продължават да бъдат валидни. По-специално, тъй като по-голямата част от СФЦК са обезпечени с държавни дългови инструменти, увеличаването на съответното необходимо стабилно финансиране би могло да намали ликвидността на съответните пазари. Това от своя страна би могло да породри риск от допълнителни разходи за държавите членки за финансиране и риск от промяна на трансмисионните механизми на паричната политика.

¹ Регламент (ЕС) № 1093/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за създаване на Европейски надзорен орган (Европейски банков орган), за изменение на Решение № 716/2009/ЕО и за отмяна на Решение 2009/78/ЕО на Комисията (ОВ L 331, 15.12.2010 г., стр. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1093/oj>).

- (4) Наред с това, други юрисдикции — членове на БКБН, са определили равнища на изискваните коефициенти на стабилно финансиране за СФЦК, които са идентични с прилаганите понастоящем съгласно Регламент (ЕС) № 575/2013. В този контекст, като се има предвид силната международна конкуренция на пазара на СФЦК, увеличаването на изискваните коефициенти на стабилно финансиране в срок до 28 юни 2025 г. би създало неравнопоставени условия в международен план, които биха били в ущърб на финансовите пазари на Съюза.
- (5) За да се избегнат посочените нежелани последици, настоящите коефициенти на стабилно финансиране, прилагани за СФЦК и за необезпечените сделки с финансови клиенти, когато тези сделки са с остатъчен срок до падежа по-малко от шест месеца, следва да станат постоянни.
- (6) За да се осигури достатъчно наблюдение на взаимодействието между изискванията за стабилно финансиране и пазарната ликвидност на активите, получени като обезпечение по СФЦК, и на необезпечените сделки с финансови клиенти, когато такива сделки са с остатъчен срок до падежа по-малко от шест месеца, включително когато първите са обезпечени с държавен дълг, както и достатъчно наблюдение на риска за финансирането на кредитните институции и на възможните международни развития в тази област, ЕБО следва да докладва на Комисията на всеки пет години относно целесъобразността на посочените изисквания за стабилно финансиране.

(7) Временното прекратяване на пруденциалното третиране на вземанията по СФЦК и на необезпечените сделки с финансови клиенти с остатъчен срок до падежа по-малко от шест месеца би създавало правна несигурност за участниците на пазара, както и ненужна административна и финансова тежест като цяло за банковия сектор на Съюза, която би могла да бъде смекчена чрез ясно определяне на очакваната дата на прилагане на съответните разпоредби. Следователно, за да се осигури непрекъснатост на това пруденциално третиране настоящият регламент за изменение следва да се прилага от 29 юни 2025 г.

(8) Поради това Регламент (ЕС) № 575/2013 следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1
Изменения на Регламент (ЕС) № 575/2013

Член 510 от Регламент (ЕС) № 575/2013 се изменя, както следва:

1) Параграф 6 се изменя, както следва:

а) уводните думи се заменят със следното:

„ЕБО наблюдава размера на стабилното финансиране, изисквано за покриване на свързания с финансирането риск, свързан със сделки за финансиране с ценни книжа, включително с получените или предоставените при тези сделки активи, както и с необезпечени сделки с финансови клиенти, когато тези сделки са с остатъчен срок до падежа по-малко от шест месеца. ЕБО докладва на Комисията до 31 януари 2029 г. и на всеки пет години след това относно целесъобразността на това изискване за стабилно финансиране. Като се вземат предвид международните развития и регулаторното третиране на подобни сделки в други юрисдикции, в тези доклади се оценява най-малко следното:“;

б) букви г) и д) се заменят със следното:

- „г) адекватността на асиметричното третиране между предоставените от финансови клиенти пасиви с остатъчен срок до падежа по-малко от шест месеца, към които се прилага коефициент на налично стабилно финансиране 0 % в съответствие с член 428к, параграф 3, буква в), и активите, произтичащи от сделки с финансови клиенти с остатъчен срок до падежа от по-малко от шест месеца, към които се прилага коефициент за изисквано стабилно финансиране 0 %, 5 % или 10 % в съответствие с член 428с, параграф 1, буква ж), член 428т, параграф 1, буква б) и член 428х, буква а);
- д) въздействието от въвеждането на по-високи или по-ниски коефициенти на изисквано стабилно финансиране за сделки за финансиране с ценни книжа, сключвани с финансови клиенти, по-специално за сделките, по които остатъчният срок до падежа е по-малко от шест месеца, върху:
- i) ценовата структура на тези сделки; и
 - ii) пазарната ликвидност на активите, получени като обезпечение по тези сделки, по-специално държавните и корпоративните облигации;“.

2) Параграфи 7 и 8 се заличават.

Член 2

Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Прилага се от 29 юни 2025 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в ... на ... година.

За Европейския парламент

За Съвета

Председател

Председател
