

Brusel 12. května 2023  
(OR. en)

9204/23

---

---

**Interinstitucionální spis:  
2022/0413(CNS)**

---

---

**FISC 83  
ECOFIN 419**

## **POZNÁMKA**

---

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Rada
Předmět:	Směrnice, kterou se mění směrnice 2011/16/EU o správní spolupráci v oblasti daní (DAC8) – obecný přístup

---

### **I. ÚVOD**

1. Dne 27. listopadu 2020 schválila Rada závěry o spravedlivém a efektivním zdanění v době oživení, o daňových výzvách souvisejících s digitalizací a o řádné daňové správě v EU i mimo ni. Uvedla, že si je vědoma toho, že rychlý rozvoj a stále rozšířenější globální využívání alternativních způsobů plateb a investic, jako jsou kryptoměny a elektronické peníze, může ohrozit pokrok dosažený v posledních letech v oblasti daňové transparentnosti a představovat značné riziko daňových úniků, a že je důležité na technické úrovni projednat, jak aktualizovat pravidla o správní spolupráci v rámci EU a na globální úrovni s cílem řešit tato potenciální rizika<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Dokument 13350/20, bod 36.

2. Ve zprávě Evropské radě o daňových otázkách ze dne 7. prosince 2021 Rada uvedla, že očekává, že Komise v roce 2022 předloží legislativní návrh na další revizi směrnice 2011/16/EU o správní spolupráci v oblasti daní (DAC)<sup>2</sup>, pokud jde o výměnu informací o kryptoaktivech a daňová rozhodnutí pro bohaté fyzické osoby<sup>3</sup>.
3. Dne 8. prosince 2022 předložila Evropská komise návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2011/16/EU o správní spolupráci v oblasti daní (DAC8)<sup>4</sup>.
4. Tento legislativní návrh sleduje tyto hlavní cíle:
  - a) rozšířit oblast působnosti automatické výměny informací na základě směrnice o správní spolupráci o informace, které budou muset poskytovatelé služeb souvisejících s kryptoaktivy oznamovat o transakcích s kryptoaktivy a elektronickými penězi (jejich převodu nebo směně). Smyslem rozšíření správní spolupráce o tuto novou oblast je pomoci členským státům řešit výzvy spojené s digitalizací ekonomiky. Ustanovení směrnice DAC8 týkající se postupů náležité péče, požadavků na oznamování a dalších pravidel vztahujících se na oznamující poskytovatele služeb souvisejících s kryptoaktivy budou zohledňovat rámec pro oznamování kryptoaktiv (CARF) a soubor změn společného standardu pro oznamování (CRS), které na základě mandátu skupiny G20 vypracovala OECD<sup>5</sup>. Skupina G20 schválila rámec CARF a změny společného standardu pro oznamování, přičemž obojí se považuje za nedílné doplnění globálních standardů pro automatickou výměnu informací<sup>6</sup>.

---

<sup>2</sup> Směrnice Rady 2011/16/EU ze dne 15. února 2011 o správní spolupráci v oblasti daní a o zrušení směrnice 77/799/EHS (Úř. věst. L 64, 11.3.2011, s. 1).

<sup>3</sup> Dokument 14767/21, bod 59.

<sup>4</sup> Dokument ST 15829/22 + ADD 1 až ADD5.

<sup>5</sup> <https://www.oecd.org/tax/exchange-of-tax-information/crypto-asset-reporting-framework-and-amendments-to-the-common-reporting-standard.pdf>

<sup>6</sup> Prohlášení vedoucích představitelů skupiny G20 z Bali ze zasedání ve dnech 15. a 16. listopadu 2022, bod 31. ([https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty\\_new/about\\_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf](https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty_new/about_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf))

- b) rozšířit oblast působnosti stávajících pravidel pro výměnu daňově relevantních informací zahrnutím ustanovení o výměně informací o předběžných daňových rozhodnutích s přeshraničním prvkem týkajících se fyzických osob s vysokým čistým jměním, jakož i ustanovení o automatické výměně informací o dividendách vyplacených mimo schovatelské účty a podobných příjmech, aby se snížilo riziko daňových úniků, vyhýbání se daňovým povinnostem a daňových podvodů, neboť stávající ustanovení směrnice o správní spolupráci se na tento druh příjmů nevztahují;
- c) pozměnit řadu dalších stávajících ustanovení směrnice o správní spolupráci. Návrh má zejména zlepšit pravidla pro oznamování a sdělování daňového identifikačního čísla (DIČ) s cílem usnadnit daňovým orgánům úkol identifikace příslušných daňových poplatníků a správného vyměření souvisejících daní a změnit ustanovení směrnice o správní spolupráci týkající se sankcí, které mají členské státy uplatňovat vůči fyzickým osobám za nedodržení vnitrostátních právních předpisů týkajících se požadavků na oznamování přijatých podle směrnice o správní spolupráci.

5. Evropský hospodářský a sociální výbor vydal stanovisko k tomuto legislativnímu návrhu dne 22. března 2023<sup>7</sup>. Evropský inspektor ochrany údajů vydal stanovisko dne 3. dubna 2023<sup>8</sup>. Evropský parlament zatím stanovisko nezaujal.

## II. AKTUÁLNÍ STAV

6. Jak bylo oznámeno na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky (na vysoké úrovni) dne 31. ledna 2023, švédské předsednictví zařadilo práci na tomto návrhu mezi priority a vyzvalo členské státy, aby nezbytné přípravné práce dokončily včas před zasedáním Rady ECOFIN v květnu 2023. Uskutečnilo se devět zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky (9. a 26. ledna, 22. a 23. února, 15. a 30. března, 3. a 19. dubna 2023 a zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky na vysoké úrovni dne 25. dubna).

---

<sup>7</sup> Dokument ST 8088/23.

<sup>8</sup> Dokument ST 8283/23.

7. Na zasedání Výboru stálých zástupců (část II) dne 10. května 2023 předsednictví konstatovalo, že všechny členské státy mohou v zásadě podpořit kompromisní znění předsednictví uvedené v dokumentu ST 8730/23 (které obsahuje změny článku 2, přílohy VI oddílu I (vypuštění pododdílu BA), přílohy VI oddílu II (vypuštění odkazu na „pododdíl A bod 1“ v pododdíle D), jakož i změny v bodech odůvodnění 19 a 29a). Výhrada parlamentního přezkumu vznesená Estonskem byla v mezičase stažena. Belgická delegace uvedla, že učiní prohlášení do zápisu z jednání Výboru stálých zástupců a Rady<sup>9</sup>.
8. Nejnovější kompromisní znění (dokument ST 8730/23) je tak nyní připraveno pro Radu, neboť dosahuje náležité rovnováhy mezi řadou rozdílných zájmů a poskytuje dobrý základ pro dokončení těchto jednání. To platí zejména pro ta ustanovení kompromisního znění, která se týkají problematiky oznamování a výměny informací o DIČ a povinné automatické výměny informací o kategoriích příjmů a majetku.
9. Předsednictví rovněž konstatuje, že po dosažení dohody o DAC8 bude nezbytné pokračovat v některých konkrétních diskusích a v technické práci týkající se aktuálního stavu, rizik a příležitostí v oblasti výměny daňových informací s jurisdikcemi mimo Unii, zejména pokud jde o aspekty týkající se rámce ochrany osobních údajů a jeho korelace s činností v oblasti mezinárodní správní spolupráce. Tato práce bude pokračovat po dosažení dohody na květnovém zasedání Rady ECOFIN, ještě během švédského předsednictví, a bude rovněž vycházet z předchozích jednání o těchto otázkách<sup>10</sup>.

### III. DALŠÍ POSTUP

10. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se Rada vyzývá, aby dosáhla obecného přístupu ke znění návrhu směrnice uvedenému v dokumentu ST 8730/23 za účelem jejího přijetí, a to po obdržení stanoviska Evropského parlamentu a po revizi právníky-lingvisty.

---

<sup>9</sup> Dokument ST 9204/23 ADD1.

<sup>10</sup> Viz dokument 15506/22, body 46 až 48.