Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

Brussell, 13 ta' Ġunju 2016
(OR. en)

9203/16

ECOFIN 453
UEM 200
SOC 317
EMPL 213
COMPET 287
ENV 332
EDUC 187
RECH 179
ENER 195
JAI 443

NOTA

minn:	Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill
lil:	Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti/Kunsill
Nru dok. Cion:	9173/16 ECOFIN 441 UEM 188 SOC 305 EMPL 201 COMPET 275 ENV 320 EDUC 175 RECH 167 ENER 183 JAI 428 - COM(2016) 331 final
Suġġett:	Rakkomandazzjoni għal RAKKOMANDAZZJONI TAL-KUNSILL dwar il-programm nazzjonali ta' riforma tal-2016 tal-Kroazja u li tagħti opinjoni tal-Kunsill dwar il-programm ta' konverġenza tal-2016 tal-Kroazja

Id-delegazzjonijiet isibu mehmuż l-abbozz ta' Rakkomandazzjoni tal-Kunsill imsemmija hawn fuq, kif riveduta u maqbula minn diversi kumitati tal-Kunsill, abbażi tal-proposta tal-Kummissjoni COM(2016) 331 final.

RAKKOMANDAZZJONI TAL-KUNSILL

ta' …

dwar il-Programm Nazzjonali ta' Riforma tal-2016 tal-Kroazja

u li tagħti opinjoni tal-Kunsill dwar il-Programm ta' Konverġenza tal-2016 tal-Kroazja

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikoli 121(2) u 148(4) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1466/97 tas-7 ta' Lulju 1997 dwar it-tisħiħ tas-sorveljanza ta' pożizzjonijiet ta' budget u s-sorveljanza u l-koordinazzjoni tal-politika ekonomika[1], u b'mod partikolari l-Artikolu 9(2) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-Regolament (UE) Nru 1176/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' Novembru 2011 dwar il-prevenzjoni u l-korrezzjoni tal-iżbilanċi makroekonomiċi[2], u b'mod partikolari l-Artikolu 6(1) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni Ewropea,

Wara li kkunsidra r-riżoluzzjonijiet tal-Parlament Ewropew,

Wara li kkunsidra l-konklużjonijiet tal-Kunsill Ewropew,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Kumitat tal-Impjiegi,

---

1 ĠU L 209, 2.8.1997, p. 1.
2 ĠU L 306, 23.11.2011, p. 25.

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Finanzjarju,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Kumitat tal-Protezzjoni Soċjali,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Kumitat tal-Politika Ekonomika,

Billi:

(1) Fis-26 ta' Novembru 2015, il-Kummissjoni adottat l-Istħarriġ Annwali dwar it-Tkabbir, li ta bidu għas-Semestru Ewropew għall-koordinazzjoni tal-politika ekonomika tal-2016. Il-prijoritajiet tal-Istħarriġ Annwali dwar it-Tkabbir ġew approvati mill-Kunsill Ewropew fis-17-18 ta' Marzu 2016. Fis-26 ta' Novembru 2015, abbażi tar-Regolament (UE) Nru 1176/2011, il-Kummissjoni adottat ir-Rapport dwar il-Mekkaniżmu ta' Twissija, li fih identifikat lill-Kroazja bħala wieħed mill-Istati Membri li fir-rigward tiegħu kellha ssir analiżi fil-fond.

(2) Ir-rapport għal kull pajjiż tal-2016 għall-Kroazja ġie ppubblikat fis-26 ta' Frar 2016. Huwa vvaluta l-progress li għamlet il-Kroazja fl-indirizzar tar-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż adottati mill-Kunsill fl-14 ta' Lulju 2015 u l-progress tal-Kroazja lejn il-miri nazzjonali tal-Ewropa 2020 tagħha. Inkluda wkoll analiżi fil-fond skont l-Artikolu 5 tar-Regolament (UE) Nru 1176/2011. Fit-8 ta' Marzu 2016, il-Kummissjoni ppreżentat ir-riżultati tal-analiżi fil-fond. L-analiżi tal-Kummissjoni twassalha biex tikkonkludi li l-Kroazja qed tesperjenza żbilanċi makroekonomiċi eċċessivi. B'mod partikolari, huwa essenzjali li jiġu indirizzati l-vulnerabbiltajiet marbuta ma' dejn pubbliku, korporattiv u estern għoli fil-kuntest ta' rata għolja ta' qgħad. Dgħufijiet oħra speċifiċi li jeħtieġu azzjonijiet ta' politika speċifiċi jinkludu l-governanza fiskali, il-governanza tal-intrapriżi tal-Istat, l-effiċjenza tal-amministrazzjoni pubblika, kif ukoll ir-riżoluzzjoni ta' self improduttiv.

(3) Fit-28 ta' April 2016, il-Kroazja ppreżentat il-Programm Nazzjonali ta' Riforma tagħha tal-2016 u l-Programm ta' Konverġenza tagħha tal-2016. Sabiex jiġu kkunsidrati l-konnessjonijiet ta' bejniethom, iż-żewġ programmi ġew ivvalutati fl-istess żmien. Il-Programm Nazzjonali ta' Riforma jippreżenta aġenda ta' riforma pjuttost ambizzjuża li, jekk tiġi implimentata b'mod sħiħ fil-perjodi ta' żmien indikati, tgħin biex jiġu indirizzati l-iżbilanċi makroekonomiċi tagħha. Huwa jippreżenta miżuri rilevanti sabiex jittejbu l-ġestjoni tal-finanzi pubbliċi, is-settur tas-saħħa u l-ambjent tan-negozju u fih impenn għal riformi ambizzjużi fl-amministrazzjoni pubblika, is-sistema tal-pensjonijiet, il-protezzjoni soċjali u t-titjib tal-governanza f'intrapriżi tal-istat. Fuq il-bażi tal-valutazzjoni tal-impenji ta' politika tal-Kroazja, ma hemmx ħtieġa f'dan l-istadju għal żieda fil-proċedura tal-iżbilanċi makroekonomiċi.

(4) Rakkomandazzjonijiet rilevanti speċifiċi għall-pajjiż ġew indirizzati fl-ipprogrammar tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej għall-perjodu 2014-2020. Kif kien previst fl-Artikolu 23 tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill[3], fejn ikun neċessarju li jingħata sostenn lill-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet rilevanti tal-Kunsill, il-Kummissjoni tista' titlob lil Stat Membru li jirrieżamina u jipproponi emendi għall-Ftehim ta' Sħubija u għall-programmi rilevanti tiegħu. Il-Kummissjoni pprovdiet aktar dettalji dwar kif ser tagħmel użu minn din id-dispożizzjoni f'linji gwida dwar l-applikazzjoni tal-miżuri li jorbtu l-effettività tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej mal-governanza ekonomika soda.

[3] Regolament (UE) Nru 1303/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-17 ta' Diċembru 2013 li jistabbilixxi dispożizzjonijiet komuni dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali u l-Fond Marittimu u tas-Sajd Ewropew u li jistabbilixxi d-dispożizzjonijiet ġenerali dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u li jħassar ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1083/2006 (ĠU L 347, 20.12.2013, p. 320).

(5) Bħalissa l-Kroazja qiegħda fil-parti korrettiva tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. Fil-Programm ta' Konverġenza tiegħu tal-2016, il-Gvern qed jistenna li d-defiċit nominali ser ikun anqas minn 3 % tal-PDG, jiġifieri 2,6 % tal-PDG, fl-2016 u li ser ikompli jonqos wara dan, u jilħaq il-1,0 % tal-PDG sal-2019. Minbarra dan, il-Gvern qed jistenna li jilħaq l-objettiv baġitarju fit-terminu medju tiegħu - defiċit ta' 1,75 % tal-PDG f'termini strutturali - matul il-perjodu tal-programm. Il-proporzjon tad-dejn tal-gvern mal-PDG laħaq l-ogħla livell tiegħu, jiġifieri 86,7 %, fl-2015 iżda, skont il-Programm ta' Konverġenza, huwa projettat li jonqos gradwalment għal 80,0 % fl-2019. Meħuda kif inhuma, il-projezzjonijiet tal-proporzjon tad-dejn mal-PDG fil-Programm jikkonformaw mal-punt ta' riferiment tat-tnaqqis tad-dejn. Madankollu, filwaqt li x-xenarju makroekonomiku li fuqu huma bbażati dawn il-projezzjonijiet baġitarji huwa plawżibbli f'termini reali, it-tkabbir nominali tal-PDG huwa ogħla milli pprojettat fit-tbassir tal-Kummissjoni, b'mod partikolari għall-2016. It-tnaqqis projettat fil-proporzjon tad-dejn għalhekk jiddependi fuq projezzjonijiet favorevoli tat-tkabbir nominali; minbarra dan, jinkludi fih aġġustamenti sinifikanti bejn il-fondi u l-flussi li jnaqqsu d-dejn, mill-bejgħ ta' assi finanzjarji, li mhumiex speċifikati biżżejjed. Minbarra dan, il-miżuri meħtieġa sabiex jiġu appoġġati l-miri ppjanati tad-defiċit mill-2017 'il quddiem fil-biċċa l-kbira mhumiex speċifikati. Fuq il-bażi tat-tbassir tal-Kummissjoni tar-rebbiegħa 2016, id-defiċit tal-amministrazzjoni pubblika huwa projettat li jilħaq it-2,7 % tal-PDG fl-2016, f'konformità mal-mira tad-defiċit nominali inkluża fir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill tal-21 ta' Jannar 2014 skont l-Artikolu 126(7) TFUE. L-isforz fiskali rakkomandat fil-proċedura tad-defiċit eċċessiv huwa projettat li ser jinkiseb. B'kuntrast ma' dan, it-tbassir tal-Kummissjoni ma jindikax konformità mal-punt ta' riferiment għall-futur għat-tnaqqis tad-dejn. Filwaqt li aġġustament strutturali ta' 0,2 % tal-PDG fl-2017 ikun biżżejjed biex jintlaħaq l-objettiv baġitarju fit-terminu medju, jinħtieġ aġġustament strutturali akbar biex jiġi żgurat ir-rispett tal-punt ta' riferiment tat-tnaqqis tad-dejn. B'mod partikolari, aġġustament ta' aktar minn 0,5 % tal-PDG jidher li huwa xieraq fid-dawl tal-livell għoli ta' dejn u fid-dawl tal-kundizzjonijiet ċikliċi kurrenti fil-Kroazja. Bħalissa, il-bilanċ strutturali huwa projettat li jiddeterjora b'0,2 % tal-PDG fl-2017. Abbażi tal-valutazzjoni tiegħu tal-Programm ta' Konverġenza, u filwaqt li jqis it-tbassir tar-rebbiegħa tal-2016 tal-Kummissjoni, il-Kunsill huwa tal-opinjoni li hemm riskju li l-Kroazja ma tikkonformax mad-dispożizzjonijiet tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. Għaldaqstant, ser ikunu meħtieġa miżuri ulterjuri biex tiġi żgurata l-konformità fl-2017.

(6) L-ippjanar baġitarju tal-Kroazja għadu jbati minn nuqqasijiet kbar minkejja xi titjib li sar mill-emenda tal-2015 għall-Att tal-Baġit. Ir-rabtiet bejn il-qafas baġitarju pluriennali u l-baġits annwali għadhom dgħajfa, u ma hemmx regoli ċari dwar it-tibdil tal-pjanijiet baġitarji matul is-sena. L-ippjanar strateġiku ta' unitajiet baġitarji individwali mhuwiex soġġett għal skrutinju sistematiku u ma jappoġġax b'mod suffiċjenti l-allinjament tal-prijoritajiet ta' politika ma' miri fiskali fuq medda medja ta' żmien. Il-proċess baġitarju ftit li xejn jagħti attenzjoni għat-tranżazzjonijiet imdaqqsa mhux fil-baġit u għal aġġustamenti tal-kontabbiltà b'impatt fuq id-defiċit u d-dejn tal-amministrazzjoni pubblika. Ir-regoli fiskali numeriċi bħalissa qed jiġu riveduti. Waħda mill-isfidi ewlenin hija li dawn isiru aktar operazzjonali u allinjati aħjar mal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. Jinħtieġu wkoll sforzi biex tittejjeb il-bażi statistika tal-ippjanar baġitarju.

(7) Il-Kummissjoni għall-Politika Fiskali, li hija responsabbli għall-monitoraġġ tal-konformità mar-regoli fiskali fil-livell nazzjonali, hija marbuta mill-qrib mal-awtoritajiet fiskali nazzjonali u ma għandhiex biżżejjed persunal. F'dawn il-kundizzjonijiet, l-indipendenza politika u funzjonali tagħha mhix garantita. Tħabbret reviżjoni tal-istabbiliment istituzzjonali u l-mandat tal-Kummissjoni għall-Politika Fiskali għat-tielet kwart tal-2016.

(8) Il-Kroazja bdiet riforma tas-sistema tat-tariffi komunali, li qed tiġi ppreżentata bħala pass f'riforma usa' tat-taxxi fuq il-proprjetà immobbli. Id-dħul ikkombinat minn taxxi rikorrenti fuq il-proprjetà immobbli u minn tariffi komunali huwa relattivament baxx bħala proporzjon tal-PDG.

(9) Livell għoli ta' arretrati tat-taxxa, frodi tal-VAT u l-ekonomija sewda huma sfidi ewlenin. Qed jittieħdu miżuri biex titjieb il-konformità mar-regoli tat-taxxa, inkluż l-iżvilupp ta' sistema ta' ġestjoni tar-riskju ta' konformità. Madankollu, l-evidenza dwar l-effettività tal-miżuri meħuda għadha limitata.

(10) L-istokk ta' dejn pubbliku huwa għoli u qiegħed dejjem jiżdied, u dan jagħmilha indispensabbli li jiġi adottat approċċ li jħares' il quddiem għall-ġestjoni tad-dejn tal-gvern. Huwa ppjanat li strateġija tal-ġestjoni tad-dejn għall-2016-2018 tiġi adottata malajr. Madankollu, il-Kroazja għad ma għandhiex approċċ iktar komprensiv lejn l-immaniġġjar tad-dejn li jinvolvi fost l-oħrajn reviżjonijiet annwali li jqisu l-iżviluppi tas-suq, strateġija ta' ġestjoni xierqa tar-riskju, u t-tisħiħ tal-funzjoni sabiex jitwettqu l-kompiti assoċjati.

(11) Proporzjon kbir tal-popolazzjoni fl-età tax-xogħol ma jiħdux sehem fis-suq tax-xogħol. Waħda mir-raġunijiet prinċipali għal dan hija l-irtirar kmieni, ukoll fost irġiel fl-aħjar età tax-xogħol. L-irtirar kmieni huwa possibbli ħames snin sħaħ qabel l-età statutorja tal-irtirar u l-inċentivi finanzjarji biex wieħed jaħdem sa dik l-età (u wara) huma dgħajfa. Barra minn hekk, is-sistema tal-pensjonijiet hija kkaratterizzata minn għadd ta' dispożizzjonijiet speċjali għal kategoriji speċifiċi ta' ħaddiema u għażliet ġenerużi ta' rtirar kmieni għal ċerti impjiegi. L-etajiet tal-irtirar statutorji għall-irġiel u n-nisa qed jiġu allinjati u miżjuda għal 67, imma biss bil-mod. Kemm l-adegwatezza preżenti kif ukoll dik futura tal-pensjonijiet hija baxxa u toħloq riskji għoljin ta' faqar fix-xjuħija, speċjalment għal dawk b'ħajja tax-xogħol qasira.

(12) Il-problema tal-inattività għolja hija aggravata minħabba l-livell għoli ta' qgħad; l-użu baxx tal-potenzjal tal-ħaddiema jżomm lura t-tkabbir. Il-qgħad fost iż-żgħażagħ għadu tħassib ewlieni, u jindika dgħufijiet fis-sistema edukattiva, u għad hemm lok biex jitjiebu l-effettività, il-monitoraġġ u l-evalwazzjoni tal-Garanzija għaż-Żgħażagħ. Ir-rati tal-qgħad fit-tul naqsu reċentement iżda għadhom madwar id-doppju tal-medja tal-UE. Il-parteċipazzjoni fit-tagħlim tul il-ħajja kollha għadha baxxa ħafna, minħabba sistema ta' edukazzjoni għall-adulti li għadha mhix żviluppata biżżejjed.

(13) Hemm differenzi reġjonali fl-infiq per capita fuq il-protezzjoni soċjali, u inkonsistenzi fir-rigward tal-kriterji ta' eliġibbiltà għal skemi ta' protezzjoni soċjali ġenerali u dawk immirati għal kategoriji speċjali. Barra minn hekk, proporzjon żgħir biss tal-baġit kumplessiv tal-protezzjoni soċjali jintefaq fuq l-iskema ta' dħul minimu għall-pajjiż kollu. Dan jirriżulta f'ineffiċjenzi u ma jipprovdix biżżejjed protezzjoni għal dawk li huma l-iktar fqar. Ir-riforma tas-sistema tal-protezzjoni soċjali ġarrbet dewmien f'termini tal-konsolidament ta' diversi benefiċċji u tal-ħolqien ta' one-stop shops bħala punti amministrattivi uniċi għall-għoti ta' servizzi ta' protezzjoni soċjali.

(14) It-tqassim funzjonali ta' kompetenzi tal-amministrazzjoni pubblika bejn il-livelli ċentrali u lokali huwa kumpless, u s-sistema hija frammentata. L-allokazzjoni ta' funzjonijiet amministrattivi deċentralizzati mhijiex skont il-kapaċità fiskali tal-unitajiet lokali responsabbli. Dan jagħmel l-unitajiet lokali dipendenti b'mod qawwi fuq trasferimenti mill-gvern ċentrali filwaqt li jħalli disparitajiet reġjonali konsiderevoli fil-provvista tas-servizzi pubbliċi. Il-frammentazzjoni tal-amministrazzjoni pubblika hija ta' piż għall-provvista tas-servizzi, għall-ambjent tan-negozju u għall-effiċjenza tan-nefqa pubblika. Ir-riforma tal-amministrazzjoni pubblika għadha ma saritx fis-sustanza. Ġie introdott qafas ġuridiku għal fużjonijiet volontarji ta' unitajiet tal-gvern lokali, iżda ma ġewxipprovduti inċentivi biex tittieħed din l-għażla. Ir-razzjonalizzazzjoni tas-sistema tal-aġenziji tal-Istat miexja bil-mod.

(15) Il-pagi tas-settur pubbliku huma regolati minn dispożizzjonijiet inkonsistenti madwar l-istituzzjonijiet pubbliċi fid-definizzjoni tal-kumplessità tal-karigi, tal-benefiċċji supplimentari u tas-supplimenti mal-paga. Dan jillimita l-kontroll tal-Gvern fuq l-ispejjeż tal-pagi u għandu impatt negattiv fuq l-effiċjenza tas-settur pubbliku. Minħabba l-proporzjon relattivament għoli tal-impjiegi totali li jirrappreżenta s-settur pubbliku, l-iżviluppi tal-pagi pubbliċi huma wkoll rilevanti għall-ekonomija ġenerali.

(16) Is-sjieda tal-Istat fil-kumpaniji hija preżenti ħafna fl-ekonomija. Dgħufijiet fil-governanza, inkluż in-nuqqas ta' monitoraġġ xieraq tal-prestazzjoni, ikomplu jirriżultaw fi profitabbiltà mnaqqsa b'mod sinifikanti tal-intrapriżi Statali meta mqabbla ma' korporazzjonijiet privati komparabbli, b'impatti negattivi fuq il-finanzi pubbliċi. L-elenkar tal-ishma tal-impriżi pubbliċi fil-borża jista' jgħin sabiex tittejjeb il-governanza korporattiva tagħhom, b'mod partikolari billi jrawwem mekkaniżmi ta' rappurtar u ta' kontroll intern. Matul is-sena li għaddiet, passi biex impriżi Statali jinfetħu għal sjieda privata avvanzaw bil-mod.

(17) Il-bank promozzjonali nazzjonali "il-Bank Kroat għar-Rikostruzzjoni u l-Iżvilupp" (HBOR), entità tal-Istat, jista' jkollu rwol kruċjali fl-irkupru tal-Kroazja. L-attività ta' self tiegħu jista' jkollha impatt sostanzjali fuq il-promozzjoni tal-investiment filwaqt li tindirizza n-nuqqasijiet tas-suq. Jinħtieġ qafas regolatorju xieraq u governanza korporattiva tajba biex jillimitaw ir-riskju assoċjat mal-attività tiegħu, speċjalment billi HBOR huwa dejjem aktar involut f'self dirett.

(18) L-analiżi indipendenti tal-kwalità tal-assi tal-portafoll ta' kreditu ta' HBOR li l-awtoritajiet qed jippjanaw li jwettqu fl-2017 hija pass wieħed lejn l-indirizzar tal-isfidi msemmijin hawn fuq. Sadanittant, jinħtieġ li jissaħħu l-mekkaniżmi tal-monitoraġġ u tar-responsabbiltà li japplikaw għal HBOR.

(19) Ir-rata ta' assorbiment tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej sa issa kienet baxxa minħabba fatturi bħal kapaċità amministrattiva insuffiċjenti, proċeduri kkumplikati u l-għadd limitat ta' proġetti lesti biex jiġu implimentati.

(20) L-ambjent kummerċjali tal-Kroazja għadu jbati minn nuqqasijiet kbar li għandhom impatt negattiv fuq il-klima tal-investiment. Bosta imposti parafiskali imposti fuq il-kumpaniji għadhom ixekklu l-ambjent tan-negozju. L-ambjent regolatorju għal fornituri ta' servizzi u professjonijiet regolati għadu restrittiv. Jeżistu restrizzjonijiet fuq l-aċċess għal ċerti professjonijiet regolati, inklużi l-professjonijiet ġuridiċi u l-konsulenti tat-taxxa, u għall-kondotta f'dawn il-professjonijiet. Il-Kroazja qed tanalizza l-ħtieġa u l-proporzjonalità ta' dawn ir-restrizzjonijiet, iżda t-twettiq ta' azzjoni qed jittardja. Barra minn hekk, il-professjonijiet u n-negozji regolati jsofru minn piżijiet amministrattivi għoljin.

(21) Instabbiltà regolamentari u perċezzjoni ta' kwalità baxxa tal-leġislazzjoni wkoll ixekklu l-ambjent tan-negozju. Bi proċeduri twal, ammont sinifikanti ta' xogħol b'lura u ġurisprudenza inkonsistenti, il-kwalità u l-effiċjenza tas-sistema ġudizzjarja, u tal-qrati kummerċjali b'mod partikolari, qegħdin jiffaċċjaw sfidi. Is-sistemi tal-ICT mhumiex żviluppati biżżejjed, b'mod partikolari fil-komunikazzjoni ma' partijiet fi proċedimenti tal-qorti u fil-forniment elettroniku ta' dokumenti tal-qorti.

(22) Ir-riżoluzzjoni ta' self improduttiv hija ta' importanza kritika fl-indirizzar tal-piż tad-dejn fl-ekonomija. F'dan ir-rigward, ittieħdu passi importanti billi ssaħħu l-qafas ta' qabel l-insolvenza u dak tal-insolvenza għan-negozji u ġiet adottata proċedura tal-insolvenza personali. L-impatt tal-oqfsa l-ġodda jitlob monitoraġġ dettaljat. Madankollu, l-inċertezza ġuridika fit-trattament tat-taxxa ta' tħassir għadha tikkostitwixxi ostaklu għat-tneħħija rapida tal-ħażniet ta' self improduttiv tal-banek.

(23) Fil-kuntest tas-Semestru Ewropew, il-Kummissjoni wettqet analiżi komprensiva tal-politika ekonomika tal-Kroazja u ppubblikatha fir-rapport għal kull pajjiż tal-2016. Hija vvalutat ukoll il-Programm ta' Konverġenza u l-Programm Nazzjonali ta' Riforma kif ukoll is-segwitu li ngħata għar-rakkomandazzjonijiet indirizzati lill-Kroazja fis-snin preċedenti. Hija qieset mhux biss ir-rilevanza tagħhom għal politika fiskali u soċjoekonomika sostenibbli fil-Kroazja iżda wkoll il-konformità tagħhom mar-regoli u mal-gwida tal-UE, fid-dawl tal-ħtieġa li tissaħħaħ il-governanza ekonomika kumplessiva tal-UE billi jingħata input fil-livell tal-UE għad-deċiżjonijiet nazzjonali futuri. Ir-rakkomandazzjonijiet skont is-Semestru Ewropew huma riflessi fir-rakkomandazzjonijiet minn (1) sa (5) ta' hawn taħt.

(24) Fid-dawl ta' din il-valutazzjoni, il-Kunsill eżamina l-Programm ta' Konverġenza, u l-opinjoni tiegħu[4] hija riflessa b'mod partikolari fir-rakkomandazzjoni (1) ta' hawn taħt.

(25) Fid-dawl tal-analiżi fil-fond tal-Kummissjoni u ta' din il-valutazzjoni, il-Kunsill eżamina l-Programm Nazzjonali ta' Riforma u l-Programm ta' Konverġenza. Ir-rakkomandazzjonijiet tiegħu skont l-Artikolu 6 tar-Regolament (UE) Nru 1176/2011 huma riflessi fir-rakkomandazzjonijiet (1) sa (5) hawn taħt,

[4] Skont l-Artikolu 9(2) tar-Regolament (KE) Nru 1466/97.

B'DAN JIRRAKKOMANDA li l-Kroazja tieħu azzjoni fl-2016 u l-2017 sabiex:

1. Tiżgura korrezzjoni dejjiema tad-defiċit eċċessiv sal-2016. Wara dan, tikseb aġġustament fiskali annwali ta' mill-anqas 0,6 % tal-PDG fl-2017. Tuża kull dħul mhux mistenni sabiex taċċellera t-tnaqqis tal-proporzjon tad-dejn tal-amministrazzjoni pubblika. Sa Settembru 2016, tirrinforza r-regoli fiskali numeriċi u ssaħħaħ l-indipendenza u l-mandat tal-Kummissjoni għall-Politika Fiskali. Sa tmiem l-2016, ittejjeb l-ippjanar baġitarju u ssaħħaħ il-qafas baġitarju pluriennali. Sa tmiem l-2016, tibda riforma tat-taxxi rikorrenti fuq il-proprjetà immobbli. Issaħħaħ il-qafas għall-immaniġġjar tad-dejn pubbliku. Tadotta u tibda timplimenta strateġija tal-immaniġġjar tad-dejn għall-2016-2018.

2. Sa tmiem l-2016, tieħu miżuri biex tiskoraġġixxi l-irtirar kmieni, tħaffef it-transizzjoni lejn età tal-irtirar statutorja aktar għolja, u tallinja l-provvedimenti tal-pensjoni għal kategoriji speċifiċi mar-regoli tal-iskema ġenerali. Tipprovdi miżuri ta' żieda fil-kompetenzi u taħriġ mill-ġdid biex ittejjeb l-impjegabilità tal-popolazzjoni fl-età tax-xogħol, b'attenzjoni partikolari fuq dawk bi ftit kompetenzi professjonali u dawk qiegħda fit-tul. Tikkonsolida l-benefiċċji tal-protezzjoni soċjali, inkluż l-iskemi speċjali, billi tallinja l-kriterji tal-eliġibbiltà u tintegra l-amministrazzjoni tagħhom, u tiffoka l-appoġġ fuq dawk l-aktar fil-bżonn.

3. Sa tmiem l-2016, tibda t-tnaqqis tal-frammentazzjoni u t-titjib tad-distribuzzjoni funzjonali tal-kompetenzi fl-amministrazzjoni pubblika biex ittejjeb l-effiċjenza u tnaqqas id-disparitajiet territorjali fil-provvista tas-servizzi pubbliċi. F'konsultazzjoni mas-sħab soċjali, tarmonizza l-oqfsa tal-istabbiliment tal-pagi madwar l-amministrazzjoni pubblika u s-servizzi pubbliċi. Taċċellera l-proċess tal-bejgħ tal-assi tal-Istat u ssaħħaħ il-monitoraġġ tal-prestazzjoni tal-intrapriżi tal-Istat u r-responsabbiltà tal-bordijiet, inkluż billi jsir progress fl-elenkar tal-ishma tal-kumpaniji tal-Istat.

4. Tnaqqas b'mod sinifikanti l-imposti parafiskali. Tneħħi r-restrizzjonijiet regolatorji mhux ġustifikati li qegħdin ixekklu l-aċċess għall-professjonijiet regolati u l-ipprattikar tagħhom. Tnaqqas il-piż amministrattiv fuq l-impriżi.

5. Tieħu miżuri biex ittejjeb il-kwalità u l-effiċjenza tas-sistema ġudizzjarja fil-qrati kummerċjali u amministrattivi. Tiffaċilita r-riżoluzzjoni tas-self improduttiv, b'mod partikolari billi ttejjeb it-trattament tat-taxxa tar-riżoluzzjoni tas-self improduttiv.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill

Il-President