



Βρυξέλλες, 13 Ιουνίου 2016
(OR. en)

9203/16

ECOFIN 453
UEM 200
SOC 317
EMPL 213
COMPET 287
ENV 332
EDUC 187
RECH 179
ENER 195
JAI 443

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	9173/16 ECOFIN 441 UEM 188 SOC 305 EMPL 201 COMPET 275 ENV 320 EDUC 175 RECH 167 ENER 183 JAI 428 - COM(2016) 331 final
Θέμα:	Σύσταση για ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Κροατίας για το 2016 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της Κροατίας για το 2016

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το ανωτέρω σχέδιο σύστασης του Συμβουλίου, όπως αναθεωρήθηκε και συμφωνήθηκε σε διάφορες επιτροπές του Συμβουλίου, το οποίο βασίζεται στην πρόταση της Επιτροπής COM(2016) 331 τελικό.

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

**σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Κροατίας για το 2016
και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σύγκλισης της
Κροατίας για το 2016**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών², και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

² ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25.

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Νοεμβρίου 2015, η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης, με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2016 για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Οι προτεραιότητες της Ετήσιας Επισκόπησης της Ανάπτυξης εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 17-18 Μαρτίου 2016. Στις 26 Νοεμβρίου 2015, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, η Επιτροπή εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης, στην οποία η Κροατία συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία επρόκειτο να πραγματοποιηθεί εμπεριστατωμένη επισκόπηση.
- (2) Η έκθεση χώρας του 2016 για την Κροατία δημοσιεύθηκε στις 26 Φεβρουαρίου 2016. Αξιολογήθηκε η πρόοδος της Κροατίας όσον αφορά την υλοποίηση των ειδικών ανά χώρα συστάσεων που είχαν εκδοθεί από το Συμβούλιο στις 14 Ιουλίου 2015 και όσον αφορά την επίτευξη των εθνικών της στόχων στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020». Η έκθεση περιελάμβανε επίσης τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης δυνάμει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011. Στις 8 Μαρτίου 2016, η Επιτροπή παρουσίασε τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης. Από την ανάλυσή της, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η Κροατία εμφανίζει υπερβολικές μακροοικονομικές ανισορροπίες. Ειδικότερα, είναι ουσιώδες να αντιμετωπιστούν τα τρωτά σημεία που συνδέονται με το υψηλό δημόσιο, εταιρικό και εξωτερικό χρέος σε περιβάλλον υψηλής ανεργίας. Στις περαιτέρω αδυναμίες που απαιτούν ειδική δράση πολιτικής περιλαμβάνεται η δημοσιονομική διακυβέρνηση, η διακυβέρνηση κρατικών επιχειρήσεων, η αποτελεσματικότητα της δημόσιας διοίκησης και η εξυγίανση μη εξυπηρετούμενων δανείων.

- (3) Στις 28 Απριλίου 2016, η Κροατία υπέβαλε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων για το 2016 και το Πρόγραμμα Σύγκλισης για το 2016. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως. Το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων περιέχει αρκετά φιλόδοξες μεταρρυθμίσεις, οι οποίες, αν υλοποιηθούν εντός των ενδεικτικών χρονοδιαγραμμάτων, θα συνδράμουν στην αντιμετώπιση των μακροοικονομικών ανισορροπιών της χώρας. Στο Πρόγραμμα περιγράφονται σχετικά μέτρα για τη βελτίωση της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών, του τομέα της υγείας και του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, ενώ περιλαμβάνει και δεσμεύσεις για φιλόδοξες μεταρρυθμίσεις στη δημόσια διοίκηση, το συνταξιοδοτικό σύστημα, την κοινωνική προστασία και τη βελτίωση της διακυβέρνησης σε κρατικές επιχειρήσεις. Βάσει της αξιολόγησης των πολιτικών δεσμεύσεων της Κροατίας, στο παρόν στάδιο δεν υπάρχει ανάγκη να επιταχυνθεί η διαδικασία μακροοικονομικών ανισορροπιών.
- (4) Κατά τον προγραμματισμό των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων για την περίοδο 2014-2020 συνυπολογίστηκαν οι σχετικές ειδικές για τη χώρα συστάσεις. Όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³, όπου είναι αναγκαίο για τη στήριξη της εφαρμογής σχετικών συστάσεων του Συμβουλίου, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από ένα κράτος μέλος να επανεξετάσει και να προτείνει τροποποιήσεις του οικείου συμφώνου εταιρικής σχέσης και των σχετικών προγραμμάτων. Η Επιτροπή έχει παράσχει περαιτέρω λεπτομέρειες σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο προτίθεται να κάνει χρήση της εν λόγω διάταξης σε κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την εφαρμογή των μέτρων που συνδέουν την αποτελεσματικότητα των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων με τη χρηστή οικονομική διακυβέρνηση.

³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).

- (5) Η Κροατία επί του παρόντος υπάγεται στο διορθωτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Στο Πρόγραμμα Σύγκλισης του 2016, η κυβέρνηση αναμένει ότι το ονομαστικό έλλειμμα θα διαμορφωθεί κάτω από το 3 % του ΑΕΠ, στο 2,6 % του ΑΕΠ, το 2016 και θα μειωθεί περαιτέρω στη συνέχεια, φθάνοντας το 1,0 % του ΑΕΠ έως το 2019. Επιπλέον, η κυβέρνηση αναμένει να επιτύχει τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό της στόχο — διαρθρωτικό έλλειμμα ύψους 1,75 % του ΑΕΠ— καθ' όλη τη διάρκεια του προγράμματος. Ο δείκτης του δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ κορυφώθηκε στο 86,7 % το 2015, αλλά, σύμφωνα με το Πρόγραμμα Σύγκλισης, προβλέπεται να μειωθεί σταδιακά στο 80,0 % το 2019. Εκ πρώτης όψεως, οι προβλέψεις για τον δείκτη χρέους προς το ΑΕΠ που περιέχονται στο Πρόγραμμα συμμορφώνονται με την τιμή αναφοράς για τη μείωση του χρέους. Ωστόσο, μολονότι το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι εν λόγω δημοσιονομικές προβλέψεις είναι ευλογοφανές σε πραγματικούς όρους, η ονομαστική αύξηση του ΑΕΠ είναι υψηλότερη από ό,τι αναφερόταν στις προβλέψεις της Επιτροπής, ιδίως για το 2016. Κατά συνέπεια, η προβλεπόμενη μείωση του δείκτη χρέους εξαρτάται από ευνοϊκές προβλέψεις ονομαστικής αύξησης· επιπλέον, για την επίτευξή της λαμβάνονται υπόψη σημαντικές μειωτικές του χρέους προσαρμογές αποθεμάτων-ροών από την πώληση χρηματοοικονομικών περιουσιακών στοιχείων, οι οποίες δεν προσδιορίζονται επαρκώς. Επιπλέον, δεν προσδιορίζονται, ως επί το πλείστον, τα μέτρα που απαιτούνται για τη στήριξη των σχεδιαζόμενων στόχων για το έλλειμμα από το 2017 και μετά. Με βάση τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2016, το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης προβλέπεται να ανέλθει στο 2,7 % του ΑΕΠ το 2016, σύμφωνα με τον στόχο για το ονομαστικό έλλειμμα που περιλαμβάνεται στη Σύσταση του Συμβουλίου της 21ης Ιανουαρίου 2014 βάσει του άρθρου 126 παράγραφος 7 της ΣΛΕΕ. Προβλέπεται ότι θα επιτευχθεί η συνιστώμενη δημοσιονομική προσπάθεια στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος. Αντίθετα, οι προβλέψεις της Επιτροπής δεν δείχνουν ότι θα επιτευχθεί η συμμόρφωση με την μακροπρόθεσμη τιμή αναφοράς για τη μείωση του χρέους. Μολονότι θα επαρκούσε διαρθρωτική προσαρμογή 0,2 % του ΑΕΠ το 2017 για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου, θα ήταν αναγκαία υψηλότερη διαρθρωτική προσαρμογή για να διασφαλιστεί η συμμόρφωση με την τιμή αναφοράς για τη μείωση του χρέους. Συγκεκριμένα, μια προσαρμογή πάνω από την τιμή αναφοράς του 0,5 % του ΑΕΠ θα φαινόταν κατάλληλη, δεδομένου του υψηλού χρέους και των τρεχουσών κυκλικών συνθηκών στην Κροατία. Επί του παρόντος, το διαρθρωτικό ισοζύγιο προβλέπεται να επιδεινωθεί κατά 0,2 % του ΑΕΠ το 2017. Με βάση την αξιολόγηση του Προγράμματος Σύγκλισης και λαμβάνοντας υπόψη τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2016, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι υπάρχει κίνδυνος μη συμμόρφωσης της Κροατίας με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Ως εκ τούτου, θα χρειασθούν περαιτέρω μέτρα για να διασφαλιστεί η συμμόρφωση το 2017.

- (6) Ο δημοσιονομικός σχεδιασμός της Κροατίας εξακολουθεί να πάσχει από σοβαρές αδυναμίες, μολονότι σημειώθηκαν ορισμένες βελτιώσεις με την τροποποίηση του νόμου περί προϋπολογισμού το 2015. Οι διασυνδέσεις μεταξύ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και των ετήσιων προϋπολογισμών παραμένουν ασθενείς, ενώ δεν υπάρχουν σαφείς κανόνες σχετικά με την αλλαγή των δημοσιονομικών σχεδίων κατά τη διάρκεια του έτους. Ο στρατηγικός σχεδιασμός των επιμέρους δημοσιονομικών μονάδων δεν υπόκειται σε συστηματικό έλεγχο και δεν στηρίζει επαρκώς την εναρμόνιση των προτεραιοτήτων πολιτικής με μεσοπρόθεσμους δημοσιονομικούς στόχους. Η δημοσιονομική διαδικασία ασχολείται ελάχιστα με τις σημαντικές πράξεις εκτός προϋπολογισμού και τις λογιστικές προσαρμογές που έχουν αντίκτυπο στο έλλειμμα και το χρέος της γενικής κυβέρνησης. Οι αριθμητικοί δημοσιονομικοί κανόνες αναθεωρούνται επί του παρόντος. Μία από τις κύριες προκλήσεις είναι να καταστούν λειτουργικότεροι και πληρέστερα εναρμονισμένοι με το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Απαιτούνται επίσης περαιτέρω προσπάθειες για να βελτιωθεί η στατιστική βάση του δημοσιονομικού σχεδιασμού.
- (7) Η επιτροπή δημοσιονομικής πολιτικής, η οποία είναι αρμόδια για την παρακολούθηση της συμμόρφωσης με τους δημοσιονομικούς κανόνες σε εθνικό επίπεδο, συνδέεται στενά με τις εθνικές φορολογικές αρχές και δεν διαθέτει επαρκές προσωπικό. Υπό αυτές τις συνθήκες, δεν διασφαλίζεται η πολιτική και λειτουργική της ανεξαρτησία. Έχει ανακοινωθεί αναθεώρηση του θεσμικού πλαισίου και της εντολής της επιτροπής δημοσιονομικής πολιτικής, για το τρίτο τρίμηνο του 2016.
- (8) Η Κροατία έχει αρχίσει τη μεταρρύθμιση του συστήματος κοινοτικών τελών, η οποία παρουσιάζεται ως ένα βήμα στο πλαίσιο ευρύτερης μεταρρύθμισης της φορολόγησης της ακίνητης περιουσίας. Τα συνολικά έσοδα από τους περιοδικούς φόρους επί της ακίνητης περιουσίας και τα κοινοτικά τέλη είναι σχετικά χαμηλά ως ποσοστό του ΑΕΠ.
- (9) Βασικές προκλήσεις αποτελούν το υψηλό επίπεδο ληξιπρόθεσμων φορολογικών οφειλών, η απάτη στον τομέα του ΦΠΑ και η παραοικονομία. Λαμβάνονται μέτρα για τη βελτίωση της φορολογικής συμμόρφωσης, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης συστήματος διαχείρισης κινδύνου όσον αφορά τη συμμόρφωση. Ωστόσο, τα στοιχεία σχετικά με την αποτελεσματικότητα των ληφθέντων μέτρων είναι ακόμη περιορισμένα.
- (10) Το εξωτερικό χρέος είναι υψηλό και εξακολουθεί να αυξάνεται, γεγονός που καθιστά απαραίτητη την υιοθέτηση μακρόπνοης προδραστικής προσέγγισης όσον αφορά τη διαχείριση του δημόσιου χρέους. Έχει προγραμματιστεί να εγκριθεί σύντομα στρατηγική διαχείρισης του χρέους για την περίοδο 2016-2018. Ωστόσο, η Κροατία ακόμη δεν ακολουθεί συνολικότερη προσέγγιση για τη διαχείριση του χρέους η οποία να περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, ετήσιες αναθεωρήσεις που λαμβάνουν υπόψη τις εξελίξεις στις αγορές, κατάλληλη στρατηγική διαχείρισης κινδύνου και την ενίσχυση της εν λόγω λειτουργίας για την άσκηση των συναφών καθηκόντων.

- (11) Μεγάλο ποσοστό του ενεργού πληθυσμού δεν συμμετέχει στην αγορά εργασίας. Ένας από τους κύριους λόγους είναι η πρόωρη συνταξιοδότηση, ακόμα και μεταξύ ανδρών σε κατ' εξοχήν παραγωγική ηλικία. Επιτρέπεται η πρόωρη συνταξιοδότηση μια πλήρη πενταετία πριν από τη νόμιμη ηλικία συνταξιοδότησης, ενώ τα οικονομικά κίνητρα για εργασία μέχρι την ηλικία αυτή (και πέραν αυτής) είναι πενιχρά. Επιπλέον, το συνταξιοδοτικό σύστημα χαρακτηρίζεται από σειρά ειδικών διατάξεων για συγκεκριμένες κατηγορίες εργαζομένων και γενναιόδωρες δυνατότητες πρόωρης συνταξιοδότησης για ορισμένα επαγγέλματα. Οι νόμιμες ηλικίες συνταξιοδότησης για άνδρες και γυναίκες εξισώνονται και αυξάνονται στα 67 έτη, αλλά με αργούς ρυθμούς. Τόσο η τρέχουσα όσο και η μελλοντική επάρκεια των συντάξεων είναι χαμηλή και δημιουργεί υψηλούς κινδύνους φτώχειας σε μεγάλη ηλικία, ιδίως για τα άτομα με σύντομο επαγγελματικό βίο.
- (12) Το πρόβλημα της υψηλής αεργίας επιτείνεται από την υψηλή ανεργία· η χαμηλή αξιοποίηση του εργατικού δυναμικού αποτελεί ανασταλτικό παράγοντα για την ανάπτυξη. Η ανεργία των νέων εξακολουθεί να αποτελεί βασικό ζήτημα, καθώς δείχνει ότι υφίστανται αδυναμίες στο εκπαιδευτικό σύστημα, ενώ εξακολουθούν να υπάρχουν περιθώρια βελτίωσης της αποτελεσματικότητας, της παρακολούθησης και της αξιολόγησης των «Εγγυήσεων για τη νεολαία». Τα ποσοστά μακροχρόνιας ανεργίας μειώθηκαν πρόσφατα, αλλά εξακολουθούν να είναι περίπου διπλάσια από τον μέσο όρο της ΕΕ. Η συμμετοχή στη δια βίου μάθηση παραμένει πολύ χαμηλή, λόγω ανεπαρκούς ανάπτυξης του συστήματος εκπαίδευσης ενηλίκων.
- (13) Οι κατά κεφαλή δαπάνες κοινωνικής προστασίας παρουσιάζουν περιφερειακές διαφορές, ενώ υπάρχουν ασυνέπειες όσον αφορά τα κριτήρια επιλεξιμότητας για τα γενικά καθεστώτα κοινωνικής προστασίας, καθώς και για τα καθεστώτα που απευθύνονται σε ειδικές κατηγορίες. Επιπλέον, μικρό μόνο μέρος του συνολικού προϋπολογισμού για την κοινωνική προστασία δαπανάται για το εθνικό πρόγραμμα ελάχιστου εισοδήματος. Το γεγονός αυτό οδηγεί σε αναποτελεσματικότητα και δεν παρέχει επαρκή προστασία στους φτωχότερους. Σημειώθηκαν καθυστερήσεις στη μεταρρύθμιση του συστήματος κοινωνικής προστασίας, όσον αφορά την ενοποίηση διαφόρων παροχών και τη δημιουργία υπηρεσιών μίας στάσης ως ενιαίων σημείων εξυπηρέτησης για την παροχή υπηρεσιών κοινωνικής προστασίας.

- (14) Η λειτουργική κατανομή αρμοδιοτήτων της δημόσιας διοίκησης μεταξύ κεντρικού και τοπικού επιπέδου είναι πολύπλοκη και το σύστημα είναι κατακερματισμένο. Η κατανομή των αποκεντρωμένων διοικητικών λειτουργιών δεν συνάδει με τη δημοσιονομική ικανότητα των αρμόδιων τοπικών μονάδων. Λόγω αυτού οι τοπικές μονάδες εξαρτώνται πολύ από μεταβιβάσεις της κεντρικής κυβέρνησης, δημιουργώντας σημαντικές περιφερειακές ανισότητες στην παροχή δημόσιων υπηρεσιών. Ο κατακερματισμός της δημόσιας διοίκησης επιβαρύνει την παροχή υπηρεσιών, το επιχειρηματικό περιβάλλον και την απόδοση των δημόσιων δαπανών. Η μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης κατ' ουσίαν δεν έχει προχωρήσει. Θεσπίστηκε νομικό πλαίσιο για την εθελοντική συγχώνευση μονάδων τοπικής αυτοδιοίκησης, αλλά δεν παρασχέθηκαν κίνητρα για χρήση αυτής της δυνατότητας. Ο εξορθολογισμός του συστήματος των κρατικών οργανισμών προχωρά με αργούς ρυθμούς.
- (15) Οι μισθοί του δημόσιου τομέα διέπονται από διατάξεις χωρίς συνοχή μεταξύ δημόσιων φορέων, όσον αφορά τον καθορισμό της πολυπλοκότητας των θέσεων εργασίας, τις πρόσθετες παροχές και τα επιδόματα. Η κατάσταση αυτή περιορίζει τον κυβερνητικό έλεγχο επί του μισθολογικού κόστους και επιβαρύνει την αποδοτικότητα του δημόσιου τομέα. Επειδή η απασχόληση στον δημόσιο τομέα αντιστοιχεί σε σχετικά υψηλό ποσοστό της συνολικής απασχόλησης, η εξέλιξη των μισθών του δημοσίου έχει επίσης σημασία για την ευρύτερη οικονομία.
- (16) Η παρουσία εταιρειών κρατικής ιδιοκτησίας στην οικονομία είναι έντονη. Οι αδυναμίες στη διακυβέρνηση, συμπεριλαμβανομένης της έλλειψης κατάλληλης παρακολούθησης των επιδόσεων, εξακολουθούν να έχουν ως αποτέλεσμα σημαντικά χαμηλότερη κερδοφορία των κρατικών επιχειρήσεων έναντι αντίστοιχων ιδιωτικών επιχειρήσεων, με αρνητικές επιπτώσεις για τα δημόσια οικονομικά. Η εισαγωγή μετοχών κρατικών επιχειρήσεων στο χρηματιστήριο μπορεί να συμβάλει στη βελτίωση της εταιρικής διακυβέρνησής τους, ιδίως με την ενίσχυση μηχανισμών υποβολής εκθέσεων και εσωτερικού ελέγχου. Κατά τα προηγούμενα έτη, έγιναν με αργό ρυθμό βήματα για το άνοιγμα κρατικών επιχειρήσεων σε ιδιωτική ιδιοκτησία.
- (17) Η εθνική αναπτυξιακή τράπεζα «Κροατική Τράπεζα Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης (HBOR)», κρατική οντότητα, θα μπορούσε να διαδραματίσει καθοριστικό ρόλο στην ανάκαμψη της Κροατίας. Η δανειοδοτική της δραστηριότητα θα μπορούσε να έχει σημαντικό αντίκτυπο στην προώθηση των επενδύσεων, με παράλληλη αντιμετώπιση των αδυναμιών της αγοράς. Απαιτείται κατάλληλο κανονιστικό πλαίσιο και χρηστή εταιρική διακυβέρνηση προκειμένου να περιοριστεί ο κίνδυνος που σχετίζεται με τη δραστηριότητά της, ιδίως λόγω του ότι η HBOR προβαίνει όλο και περισσότερο σε άμεση δανειοδότηση.

- (18) Ο ανεξάρτητος έλεγχος ποιότητας των στοιχείων ενεργητικού του χαρτοφυλακίου πιστώσεων της HBOR, τον οποίο σχεδιάζουν να πραγματοποιήσουν οι αρχές το 2017, αποτελεί βήμα προς την αντιμετώπιση των προαναφερόμενων προκλήσεων. Εν τω μεταξύ, είναι απαραίτητο να ενισχυθούν οι μηχανισμοί παρακολούθησης και λογοδοσίας που εφαρμόζονται στην HBOR.
- (19) Το ποσοστό απορρόφησης κονδυλίων των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων ήταν μέχρι στιγμής χαμηλό, λόγω παραγόντων όπως η ανεπαρκής διοικητική ικανότητα, οι επαχθείς διαδικασίες και ο περιορισμένος αριθμός έτοιμων προς υλοποίηση έργων.
- (20) Το επιχειρηματικό περιβάλλον της Κροατίας εξακολουθεί να πάσχει από σοβαρές ελλείψεις που επιβαρύνουν το επενδυτικό κλίμα. Πολλά τέλη υπέρ τρίτων που επιβάλλονται στις επιχειρήσεις εξακολουθούν να επιδεινώνουν το επιχειρηματικό περιβάλλον. Το κανονιστικό περιβάλλον για τους παρόχους υπηρεσιών και τα νομοθετικώς κατοχυρωμένα επαγγέλματα παραμένει περιοριστικό. Υπάρχουν περιορισμοί στην πρόσβαση σε ορισμένα νομοθετικώς κατοχυρωμένα επαγγέλματα και στην άσκησή τους, συμπεριλαμβανομένων των νομικών επαγγελματιών και των φοροτεχνικών συμβούλων. Η Κροατία επανεξετάζει την αναγκαιότητα και την αναλογικότητα των εν λόγω περιορισμών, αλλά η λήψη μέτρων έχει καθυστερήσει. Επιπλέον, τα νομοθετικώς κατοχυρωμένα επαγγέλματα και οι επιχειρήσεις πλήττονται από τον υψηλό διοικητικό φόρτο.
- (21) Η κανονιστική αστάθεια και η θεωρούμενη χαμηλή ποιότητα της νομοθεσίας επίσης επιβαρύνουν το επιχειρηματικό περιβάλλον. Με χρονοβόρες διαδικασίες, σημαντικές καθυστερήσεις και αντιφατική νομολογία, η ποιότητα και η αποδοτικότητα του δικαστικού συστήματος, και ιδίως των εμποροδικείων, αντιμετωπίζουν προκλήσεις. Η ανάπτυξη συστημάτων ΤΠΕ είναι ανεπαρκής, ιδίως όσον αφορά την επικοινωνία με τους αντίδικους σε δικαστικές διαδικασίες και την ηλεκτρονική επίδοση δικαστικών εγγράφων.
- (22) Η εξυγίανση των μη εξυπηρετούμενων δανείων είναι καθοριστικής σημασίας για την αντιμετώπιση της συσσώρευσης χρέους στην οικονομία. Σε αυτό το πλαίσιο, έχουν γίνει σημαντικά βήματα με την ενίσχυση των προ-πτωχευτικών πλαισίων και των πλαισίων αφερεγγυότητας για τις επιχειρήσεις, καθώς και με την έγκριση διαδικασίας αφερεγγυότητας φυσικών προσώπων. Ο αντίκτυπος των νέων πλαισίων απαιτεί λεπτομερή παρακολούθηση. Ωστόσο, η έλλειψη ασφάλειας δικαίου όσον αφορά τη φορολογική μεταχείριση των διαγραφών εξακολουθεί να αποτελεί εμπόδιο για την ταχεία εξάλειψη των αποθεμάτων μη εξυπηρετούμενων δανείων των τραπεζών.

- (23) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προέβη σε ολοκληρωμένη ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Κροατίας και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2016 για τη χώρα. Επίσης, αξιολόγησε το Πρόγραμμα Σύγκλισης και το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων, καθώς και τη συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις που είχαν απευθυνθεί προς την Κροατία κατά τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη συνάφειά τους για την άσκηση βιώσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στην Κροατία, αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ, μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 5 κατωτέρω.
- (24) Υπό το πρίσμα της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το Πρόγραμμα Σύγκλισης και η γνώμη του⁴ αποτυπώνεται ιδιαιτέρως στη σύσταση 1 κατωτέρω.
- (25) Υπό το πρίσμα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης της Επιτροπής και της εν λόγω αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων και το Πρόγραμμα Σύγκλισης. Οι συστάσεις που απηύθυνε σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 5 κατωτέρω,

⁴ Δυνάμει του άρθρου 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.

ΣΥΝΙΣΤΑ στην Κροατία να λάβει μέτρα το 2016 και το 2017 προκειμένου:

1. Να διασφαλίσει μόνιμη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος το 2016. Στη συνέχεια, να επιτύχει ετήσια δημοσιονομική προσαρμογή τουλάχιστον 0,6 % του ΑΕΠ το 2017. Να χρησιμοποιήσει τυχόν έκτακτα κέρδη για να επιταχύνει τη μείωση του δείκτη χρέους της γενικής κυβέρνησης. Έως τα τέλη Σεπτεμβρίου 2016, να ενισχύσει τους αριθμητικούς δημοσιονομικούς κανόνες, καθώς και την ανεξαρτησία και την εντολή της επιτροπής δημοσιονομικής πολιτικής. Έως το τέλος του 2016, να βελτιώσει τον δημοσιονομικό προγραμματισμό και να ενισχύσει το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο. Έως το τέλος του 2016, να αρχίσει τη μεταρρύθμιση της περιοδικής φορολόγησης της ακίνητης περιουσίας. Να ενισχύσει το πλαίσιο για τη διαχείριση του δημόσιου χρέους. Να εγκρίνει και να αρχίσει να εφαρμόζει στρατηγική διαχείρισης του χρέους για την περίοδο 2016-2018.
2. Έως το τέλος του 2016, να λάβει μέτρα για την αποθάρρυνση της πρόωρης συνταξιοδότησης, να επιταχύνει τη μετάβαση προς την ανώτερη νόμιμη ηλικία συνταξιοδότησης και να εναρμονίσει τις συνταξιοδοτικές διατάξεις για ειδικές κατηγορίες με τους κανόνες του γενικού καθεστώτος. Να προβλέψει κατάλληλα μέτρα αναβάθμισης και αναπροσανατολισμού των δεξιοτήτων για τη βελτίωση της απασχολησιμότητας του ενεργού πληθυσμού, με έμφαση στα άτομα χαμηλής ειδίκευσης και τους μακροχρόνια ανέργους. Να ενοποιήσει τις παροχές κοινωνικής προστασίας, συμπεριλαμβανομένων των ειδικών καθεστώτων, εναρμονίζοντας τα κριτήρια επιλεξιμότητας και ενοποιώντας τη διαχείρισή τους, καθώς και να εστιάσει τη στήριξη σε όσους έχουν τη μεγαλύτερη ανάγκη.
3. Έως το τέλος του 2016, να αρχίσει να μειώνει τον κατακερματισμό και να βελτιώνει τη λειτουργική κατανομή αρμοδιοτήτων στη δημόσια διοίκηση με στόχο τη βελτίωση της αποδοτικότητας και τη μείωση των ανισοτήτων μεταξύ περιοχών στην παροχή δημόσιων υπηρεσιών. Σε διαβούλευση με τους κοινωνικούς εταίρους, να εναρμονίσει τα πλαίσια καθορισμού των μισθών σε όλη τη δημόσια διοίκηση και τις δημόσιες υπηρεσίες. Να προχωρήσει τη διαδικασία πώλησης κρατικών περιουσιακών στοιχείων και να ενισχύσει την παρακολούθηση των επιδόσεων των κρατικών επιχειρήσεων και της λογοδοσίας των διοικητικών συμβουλίων τους, μεταξύ άλλων προωθώντας την εισαγωγή μετοχών κρατικών επιχειρήσεων στο χρηματιστήριο.
4. Να μειώσει σημαντικά τα τέλη υπέρ τρίτων. Να άρει αδικαιολόγητους κανονιστικούς περιορισμούς που εμποδίζουν την πρόσβαση σε νομοθετικώς κατοχυρωμένα επαγγέλματα και την άσκησή τους. Να μειώσει τον διοικητικό φόρτο για τις επιχειρήσεις.

5. Να λάβει μέτρα για να βελτιώσει την ποιότητα και την αποδοτικότητα του δικαστικού συστήματος όσον αφορά τα εμποροδικεία και τα διοικητικά δικαστήρια. Να διευκολύνει την εξυγίανση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, ιδίως με τη βελτίωση της φορολογικής μεταχείρισής της.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος
