



**RADA
EVROPSKÉ UNIE**

**Brusel 25. dubna 2012 (07.05)
(OR. en)**

9203/12

LIMITE

FISC 58

POZNÁMKA

Odesílatel: Předsednictví
Příjemce: Delegace
Předmět: Budoucnost DPH
– návrh závěrů Rady
– návrh zprávy Radě

Delegace naleznou v příloze 1 revidovaný návrh závěrů Rady ke sdělení Komise týkajícímu se budoucnosti DPH (COM(2011) 851 final) vypracovaný předsednictvím a v příloze 2 zprávu Radě o projednávání tohoto sdělení.

**Sdělení Komise týkající se budoucnosti DPH
Návrh závěrů Rady**

A. Závěry Rady o budoucnosti DPH obecně

Rada Evropské unie

- PŘIPOMÍNÁ zelenou knihu Komise s názvem „O budoucnosti DPH – Pro jednodušší, stabilnější a účinnější systém DPH“ a BERE NA VĚDOMÍ rozsáhlé veřejné konzultace všech zainteresovaných stran provedené v první polovině roku 2011;
- VÍTÁ následné sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru s názvem „O budoucnosti DPH – Pro jednodušší, stabilnější a účinnější systém DPH uzpůsobený jednotnému trhu“;
- PODPORUJE [...] cíl [...] systému DPH Evropské unie, který by měl být jednodu**šší**, účinn**ější**, neutrální, stabilní a odolný vůči podvodům;

- ZDŮRAZŇUJE v této souvislosti, že současná hospodářská a finanční situace je náročná a složitá a vyžaduje důkladnou fiskální konsolidaci vnitrostátních rozpočtů, jak se uvádí v závěrech Evropské rady ze dne 1. a 2. března 2012 (viz dokument EUCO 4/1/12), a PŘIPOMÍNÁ, že Evropská rada vyzvala „členské státy, aby, je-li to vhodné, přezkoumaly své daňové systémy za účelem zvýšení jejich účinnosti a účelnosti, odstranění neodůvodněných výjimek, rozšíření daňové základny, přesunutí daňové zátěže směrem od zdanění práce, zefektivnění výběru daní a boje proti vyhýbání se daňovým povinnostem“. Při uskutečňování cílů sdělení by se mělo k této skutečnosti přihlížet na úrovni EU. Daň z přidané hodnoty je pro vnitrostátní rozpočty jedním z hlavních zdrojů příjmů, a cíl reformy stávajícího systému DPH Evropské unie by proto měl spočívat zejména v jeho větší účinnosti a účelnosti, v odstranění neoprávněných výjimek a v rozšíření daňové základny, aby se tak přispělo k fiskální konsolidaci a růstu;
- UPOZORŇUJE na zásady a právní hlediska, které by [...] se měly zohlednit při prosazování budoucích opatření a kterými jsou: nákladová efektivita, proporcionalita, jednomyslnost, právní předpisy týkající se ochrany údajů, dodržení zásady subsidiarity a plné respektování hranic mezi suverenitou státu a pravomocemi Společenství;
- VYZÝVÁ příslušné orgány Rady a Komisi, aby ve své probíhající činnosti a při uskutečňování cílů sdělení vzaly tyto závěry na vědomí;
- [...] **VYZÝVÁ** předsednictví a Komisi, aby podle potřeby podávaly Radě aktuální informace o postupu práce.

B. Závěry Rady týkající se priorit budoucí práce

1) Jednodušší systém DPH

Rada Evropské unie

- UZNÁVÁ, že je [...] **třeba** zjednodušit fungování stávajícího systému DPH s cílem snížit náklady na dodržování předpisů o DPH a administrativní zátěž pro podniky, a to jak pro malé, tak i pro velké podniky, a zejména podniky působící ve více než v jednom členském státě, a **PODPORUJE** úsilí směřující k **včasnému** [...] zavedení zjednodušeného jednotného správního místa v roce 2015 jakožto klíčového opatření; **BERE NA VĚDOMÍ názor Komise, že v systému DPH založeném na zdanění v místě určení je jednotné správní místo jedním z klíčových nástrojů pro usnadnění přístupu k jednotnému trhu;**
- **ZDŮRAZŇUJE**, že je důležité zajistit, aby v případě iniciativ vedoucích ke zjednodušení systému DPH pro podniky nešlo o další zátěž pro vnitrostátní orgány; strategický cíl jednoduchosti by měl platit jak vůči podnikům, tak i vůči vnitrostátním orgánům;
- **VYZÝVÁ** Komisi, ale blíže upřesnila právní status informací, jakož i obsah, formu, úlohy a odpovědnosti v souvislosti s **navrženým** internetovým portálem k problematice DPH na úrovni EU, a **VYZÝVÁ** členské státy, aby spolupracovaly na navrhování tohoto portálu, který by neměl způsobovat nepřiměřenou administrativní zátěž pro vnitrostátní orgány, ani provádět redundantní činnosti;

- VYZÝVÁ Komisi, aby v úzké spolupráci s členskými státy a na základě konzultací se zúčastněnými stranami pokračovala v práci na zřízení [...] fóra EU pro DPH **určeného pro členské státy a zúčastněné strany, které by pořádala a podporovala Komise;**
- BERE NA VĚDOMÍ záměr Komise předložit návrh na vytvoření standardizovaného přiznání k DPH a v této souvislosti VYZÝVÁ Komisi, aby předem zajistila široký dialog a řádnou analýzu efektivity nákladů.

2) *Účinnější systém DPH*

Rada Evropské unie

- MÁ ZA TO, že účinnější systém DPH se musí vyznačovat schopností generovat příjem a zachovávat hospodářský růst;
- SOUHLASÍ s tím, že je nutné důkladněji posoudit současné předpisy EU týkající se uplatňování DPH ve veřejném sektoru, [...] **pokud dochází k** hospodářské soutěži mezi veřejnými a soukromými subjekty;
- **UZNÁVÁ, že je žádoucí upřesnit pravidla týkající se neziskových organizací;**

- PŘIPOMÍNÁ závěry Rady pro hospodářské a finanční věci ze dne 10. března 2009, v nichž se řešila otázka: „možnosti uplatňování snížených sazeb DPH v určitých odvětvích pro členské státy, které si to přejí“, a v nichž Rada rovněž uznala, že snížené sazby DPH mohou mít podle okolností pozitivní i negativní ekonomické dopady, takže dříve, než členský stát rozhodne o využití možnosti uplatňovat snížené sazby DPH, by měla být vždy zvážena účinnější alternativní řešení“;
- BERE NA VĚDOMÍ, že Komise dává přednost omezenému využití snížených sazeb s cílem zvýšit účinnost systému DPH a že zamýšlí v roce 2012 provést posouzení struktury stávajících sazeb DPH s ohledem na různé hlavní zásady stanovené v jejím sdělení; ZAVAZUJE SE, že projedná výsledky tohoto posouzení.

3) *Stabilnější systém DPH, který je odolnější vůči podvodům*

Rada Evropské unie

- si je plně VĚDOMA TOHO, že posílení stability a odolnosti systému DPH Evropské unie vyžaduje soustavnou práci, včetně zohlednění nového technologického vývoje;
- BERE NA VĚDOMÍ záměr Komise analyzovat proveditelnost nových postupů při výběru daní;

[...] BERE NA VĚDOMÍ záměr Komise předložit konkrétní návrh mechanismu rychlé reakce, **díky kterému bude v zájmu boje proti nepředvídaným podvodům** možné **urychleně** [...] přijmout **na vnitrostátní úrovni dočasná** [...] opatření odchylovající se od směrnice, dokud **nebude znám** **výsledek postupů pro přijetí vhodných opatření na úrovni Unie.** [...]

4) *Systém DPH uzpůsobený jednotnému trhu*

Rada Evropské unie

- SOUHLASÍ s Komisí, že **zásada** [...] „zdanění dodání zboží nebo poskytnutí služby v členském státě původu“ podle článku 402 směrnice [...] **2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty zůstává nadále politicky nedosažitelnou** [...];
- VYZÝVÁ Komisi, aby provedla důkladné technické práce a zahájila dialog s členskými státy postavený na širokém základě s cílem řádně posoudit jednotlivé možné způsoby provádění zásady místa určení. [...]

Sdělení Komise týkající se budoucnosti DPH
Zpráva Radě o jednáních v rámci dánského předsednictví

Budoucí prioritní opatření navržená Komisí jsou shrnuta do čtyř obecných témat. Níže je shrnut aktuální stav jednání o těchto tématech v rámci Pracovní skupiny pro daňové otázky.

1) Jednodušší systém DPH

Jako klíčové budoucí opatření v rámci tohoto tématu stanoví Komise zavedení zjednodušeného jednotného správního místa v roce 2015. Komise rovněž plánuje postupné rozšíření této koncepce. Převážná většina členských států, které k tomuto bodu zaujaly stanovisko, se shodla na tom, že o postupném rozšíření koncepce lze uvažovat až po roce 2015 na základě zkušeností se zjednodušeným jednotným správním místem získaných v některých odvětvích¹.

Jednání na úrovni pracovní skupiny prokázala širokou podporu zřízení internetového portálu k problematice DPH na úrovni EU, přestože byly požadovány další upřesňující informace k jeho obsahu, formě a právnímu statusu obsahu. Některé delegace rovněž zdůraznily, že provozování **navrženého** internetového portálu by nemělo představovat pro vnitrostátní orgány nepřiměřenou administrativní zátěž.

¹ Například osoby povinné k dani usazené v zahraničí poskytující telekomunikační, rozhlasové a televizní vysílací nebo elektronické služby osobám nepovinným k dani (konečným spotřebitelům).

Ve svém sdělení Komise vyzývá Radu, aby posoudila, jak nejlépe zlepšit správu DPH na úrovni EU. Jednání o tomto bodě jasně ukázala všeobecnou podporu, které se těší zřízení [...] fóra EU pro DPH určeného pro členské státy a zúčastněné strany, které by pořádala a podporovala Komise. Většina delegací dále uvítala posílení konzultací zainteresovaných stran v úvodní fázi legislativního procesu před předložením návrhu Radě, i když bylo zřejmé, že přínosy angažovanosti zúčastněných stran již byly do značné míry uznány a zohledněny jak vnitrostátními orgány, tak i Komisí. Obecnou podporu získalo širší zveřejnění pokynů Výboru pro DPH, nicméně většina delegací měla značné výhrady, pokud jde o zveřejňování materiálů, které nebyly přijaty jednomyslně.

Navržený plán volitelného standardizovaného přiznání k DPH byl sice přijat obecně kladně, nicméně byly výhrady ohledně toho, jak by systém v praxi fungoval a zda by jeho výhody převážily nad náklady vynaloženými podnikatelskými subjekty a správci daně.

2) *Účinnější systém DPH*

Řada delegací původně v souvislosti s tématem účinnosti systému DPH považovala za nutné zdůraznit význam DPH jakožto jednoho z hlavních zdrojů příjmu pro vnitrostátní rozpočty. Poukazovaly na to, že dnešní finanční a hospodářská situace ukázala, jak je nutné zajistit účinnější systém DPH, který podpoří růst příjmů a posílí udržitelnost hospodářského růstu.

Z jednání v pracovní skupině jasně vyplynulo, že delegace se většinou shodly na nutnosti důkladněji posoudit problémy, které způsobují současné předpisy EU týkající se uplatňování DPH ve veřejném sektoru, **včetně rozvržení DPH odčitatelné na vstupu u dotovaných subjektů**. Řada delegací vyjádřila obavy v souvislosti s otázkami narušení hospodářské soutěže mezi soukromým a veřejným sektorem a několik se jasně vyjádřilo ve prospěch zdanění veřejných orgánů ve větší míře než podle současných předpisů.

Pokud jde o téma zdanění služeb osobní přepravy, z jednání nevyplýval žádný jasný směr. Některé delegace poukázaly na praktické problémy s uplatňováním současných předpisů, jiné vyjádřily obavy ohledně diskriminace při uplatňování DPH mezi různými druhy dopravy, zatímco jiné opět uvedly, že jsou pro zachování statusu quo.

Komise ve svém sdělení vyzývá členské státy, aby využily stávajících možností zmírnit zátěž v podobě DPH u neziskových organizací. Převážná většina delegací se shodla na tom, že stávající předpisy v oblasti DPH poskytují vhodný rámec pro odpovídající řešení specifických potřeb neziskových organizací. Několik delegací však požadovalo vyjasnění pravidel týkajících se výjimek pro neziskové organizace a mnohé podporovaly návrh Komise, aby členské státy obdržely v této otázce více informací a doporučení.

Během jednání o sazbách se ukázalo, že názory delegací, pokud jde o nejvhodnější přístup k otázce snížených sazeb DPH, se rozcházejí. Několik delegací se vyjádřilo ve prospěch omezenějšího používání snížených sazeb, zatímco jiné poukázaly na to, že vlivem současné finanční a hospodářské krize se sazby DPH začaly sblížovat a že by proto bylo předčasné otevírat otázku sazeb již v této fázi. Jiné zase zdůrazňovaly, že používání snížených sazeb DPH představuje pro členské státy politický nástroj [...], **a některé delegace zdůraznily nutnost upravit seznam zboží a služeb v příloze III směrnice 2006/112/ES, aby se zohlednil nejnovější technologický vývoj.** Všechny delegace se nicméně shodly na tom, že snížené sazby DPH jsou politicky velice citlivým bodem, a mnoho z nich zdůraznilo, že opětovné projednávání snížených sazeb DPH není v současnosti pro Radu prioritní otázkou.

3) *Stabilnější systém DPH, který je odolnější vůči podvodům*

Pokud jde o téma stability, několik delegací zdůraznilo, že podvody v oblasti DPH způsobují značné ztráty příjmů jak členským státům, tak EU jako celku, a že boj proti podvodům v oblasti DPH byl a nadále je jednou z hlavních priorit.

Většina delegací, které vystoupily v rozpravě, v zásadě podpořila návrh na zřízení mechanismu rychlé reakce k řešení nepředvídaných podvodů s podstatnými dopady na daňové příjmy, i když s výhradou postoje svých vlád do předložení podrobného legislativního návrhu. Některé delegace vyjádřily obavy z možného vzniku další administrativní zátěže pro podnikatelské subjekty a pro správce daně, přičemž několik delegací připomnělo článek 113 SFEU a zdůraznilo, že navržený mechanismus rychlé reakce by za žádných okolností neměl vést k porušení zásady jednomyslného hlasování.

V části 5.3.2 svého sdělení navrhuje Komise devět opatření na pomoc při boji proti podvodům v oblasti DPH, a to sledování provádění a podávání zpráv o účinnosti již schválených opatření, rozšíření automatizovaného přístupu k informacím, posuzování možnosti vytvoření přeshraničního auditorského týmu EU, posílení sledování účinnosti daňových správ, zintenzivnění výměny osvědčených postupů při boji s podvody, posílení sítě EUROFISC, lepší dobrovolné dodržování předpisů, lepší spolupráce se třetími zeměmi a lepší spolupráce mezi správci daně a celními orgány.

V pracovní skupině proběhla první výměna názorů na uvedená opatření, z níž vyplynulo toto: Členské státy musí zajistit, aby každé další opatření i) bylo nákladově efektivní, ii) nepředstavovalo pro vnitrostátní orgány ani pro daňové poplatníky nepřiměřenou administrativní zátěž, iii) vyhovovalo předpisům v oblasti ochrany údajů a iv) spadalo do oblasti působnosti pravomocí Společenství.

V otázce přezkumu způsobu výběru a sledování DPH nebyl udán žádný jasný směr.

4) *Systém DPH uzpůsobený jednotnému trhu*

Jednání v pracovní skupině ukázala širokou podporu případnému opuštění zásady místa původu a zajištění přechodu k řádně fungujícímu systému DPH na úrovni EU založenému na zásadě místa určení.

Celá řada delegací dala najevo, že jsou připraveny zásadu místa původu okamžitě opustit. Několik delegací se však domnívá, že by bylo předčasné přijímat takové rozhodnutí na základě dostupných údajů, zaprvé proto, že charakteristiky revidovaného systému DPH založeného na zásadě místa určení musí být ještě vypracovány, a zadruhé proto, že od posledního přezkumu zásady místa původu bylo dosaženo značného technologického pokroku.
