



Βρυξέλλες, 13 Ιουνίου 2016
(OR. en)

9200/16

ECOFIN 452
UEM 199
SOC 316
EMPL 212
COMPET 286
ENV 331
EDUC 186
RECH 178
ENER 194
JAI 440

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	9128/16 ECOFIN 419 UEM 169 SOC 283 EMPL 179 COMPET 256 ENV 300 EDUC 156 RECH 148 ENER 161 JAI 406 - COM(2016) 330 final
Θέμα:	Σύσταση για ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Γαλλίας για το 2016 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας της Γαλλίας για το 2016

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το ανωτέρω σχέδιο σύστασης του Συμβουλίου, όπως αναθεωρήθηκε και συμφωνήθηκε σε διάφορες επιτροπές του Συμβουλίου, το οποίο βασίζεται στην πρόταση της Επιτροπής COM(2016) 330 τελικό.

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

**σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Γαλλίας για το 2016
και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σταθερότητας της
Γαλλίας για το 2016**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών², και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

² ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25.

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Νοεμβρίου 2015, η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης, με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2016 σχετικά με τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Οι προτεραιότητες της Ετήσιας Επισκόπησης της Ανάπτυξης εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 17-18 Μαρτίου 2016. Στις 26 Νοεμβρίου 2015, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, η Επιτροπή εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης, στην οποία η Γαλλία συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία επρόκειτο να πραγματοποιηθεί εμπεριστατωμένη επισκόπηση. Την ίδια ημέρα, η Επιτροπή εξέδωσε επίσης σύσταση για Σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ. Η Σύσταση αυτή εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 18-19 Φεβρουαρίου 2016 και εκδόθηκε από το Συμβούλιο στις 8 Μαρτίου 2016³. Ως χώρα με νόμισμα το ευρώ και λαμβανομένης υπόψη της στενής διασύνδεσης των οικονομιών της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης, η Γαλλία θα πρέπει να διασφαλίσει την πλήρη και έγκαιρη εφαρμογή της Σύστασης.
- (2) Η έκθεση χώρας του 2016 για την Γαλλία δημοσιεύθηκε στις 26 Φεβρουαρίου 2016. Αξιολογήθηκε η πρόοδος της Γαλλίας όσον αφορά την υλοποίηση των ειδικών ανά χώρα συστάσεων που είχαν εκδοθεί στις 14 Ιουλίου 2015 από το Συμβούλιο και όσον αφορά την επίτευξη των εθνικών της στόχων στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020». Η έκθεση περιελάμβανε επίσης τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης δυνάμει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011. Στις 8 Μαρτίου 2016, η Επιτροπή παρουσίασε τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης. Από την ανάλυσή της, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η Γαλλία εμφανίζει υπερβολικές μακροοικονομικές ανισορροπίες. Ειδικότερα, λόγω της συγκρατημένης ανάπτυξης και του χαμηλού πληθωρισμού, η Γαλλία έχει υψηλό και αυξανόμενο δημόσιο χρέος, ενώ η ανταγωνιστικότητά της παρουσιάζει επιδείνωση. Η ανάγκη να αναληφθεί δράση για να μειωθεί ο κίνδυνος δυσμενών επιπτώσεων στη γαλλική οικονομία και, δεδομένου του μεγέθους της, μετάδοσης αρνητικών δευτερογενών αποτελεσμάτων στην οικονομική και νομισματική ένωση, είναι ιδιαίτερα σοβαρή.

³ ΕΕ C 96 της 11.3.2016, σ. 1.

- (3) Στις 29 Απριλίου 2016, η Γαλλία υπέβαλε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων για το 2016 και το Πρόγραμμα Σταθερότητας του 2016. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.
- (4) Κατά τον προγραμματισμό των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων για την περίοδο 2014-2020, συνυπολογίστηκαν οι σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις. Όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴, όπου είναι αναγκαίο για τη στήριξη της εφαρμογής σχετικών συστάσεων του Συμβουλίου, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από ένα κράτος μέλος να επανεξετάσει και να προτείνει τροποποιήσεις του οικείου συμφώνου εταιρικής σχέσης και των σχετικών προγραμμάτων. Η Επιτροπή έχει παράσχει περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο προτίθεται να κάνει χρήση της εν λόγω διάταξης σε κατευθυντήριες γραμμές που συνδέουν την αποτελεσματικότητα των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων με τη χρηστή οικονομική διακυβέρνηση.

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).

- (5) Η Γαλλία επί του παρόντος υπάγεται στο διορθωτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Η κυβέρνηση, στο Πρόγραμμα Σταθερότητας του 2016, σχεδιάζει να διορθώσει το υπερβολικό έλλειμμα έως το 2017, σύμφωνα με τη Σύσταση του Συμβουλίου της 10ης Μαρτίου 2015. Το ονομαστικό έλλειμμα προβλέπεται να μειωθεί περαιτέρω σε 1,2% του ΑΕΠ το 2019. Ο μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός στόχος –διαρθρωτικό έλλειμμα 0,4% του ΑΕΠ– αναμένεται να επιτευχθεί έως το 2018. Σύμφωνα με το Πρόγραμμα Σταθερότητας, αναμένεται ότι το 2017 ο λόγος του δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ θα κορυφωθεί στο 96,5% του ΑΕΠ και εν συνεχεία θα υποχωρήσει στο 93,3% του ΑΕΠ το 2019. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι δημοσιονομικές προβολές είναι σε γενικές γραμμές εύλογο. Ωστόσο, δεν έχουν ακόμη προσδιοριστεί επαρκώς τα μέτρα που είναι απαραίτητα για τη στήριξη των σχεδιαζόμενων στόχων για το έλλειμμα από το 2017 και μετά. Με βάση τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2016, το ονομαστικό έλλειμμα αναμένεται να ανέλθει στο 3,4% του ΑΕΠ το 2016, σύμφωνα με το έλλειμμα που συνέστησε το Συμβούλιο το 2015. Για το 2017, με αμετάβλητες πολιτικές, το ονομαστικό έλλειμμα προβλέπεται να ανέλθει στο 3,2% του ΑΕΠ, με αποτέλεσμα να υπάρχει κίνδυνος μη τήρησης της προθεσμίας για τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος. Η συνιστώμενη προσπάθεια δημοσιονομικής προσαρμογής δεν προβλέπεται να επιτευχθεί το 2016 και το 2017, δεδομένου ότι η στρατηγική εξυγίανσης που ακολούθησε η Γαλλία στηρίζεται κυρίως στη βελτίωση των κυκλικών συνθηκών και στη συνέχιση των χαμηλών επιτοκίων, συνθήκες που είναι εκτός του ελέγχου των αρχών, με αποτέλεσμα να υπάρχει κίνδυνος μη συμμόρφωσης. Με βάση την αξιολόγησή της όσον αφορά το Πρόγραμμα Σταθερότητας, και λαμβανομένων υπόψη των εαρινών προβλέψεων της Επιτροπής του 2016, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι υπάρχει κίνδυνος μη συμμόρφωσης της Γαλλίας με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, παρότι οι τρέχουσες προβολές την δείχνουν να επιτυγχάνει τον στόχο για το ονομαστικό έλλειμμα το 2016. Ως εκ τούτου, θα χρειαστούν περαιτέρω μέτρα για να εξασφαλιστεί η διατηρήσιμη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος έως το 2017.
- (6) Ο λόγος των δημόσιων δαπανών προς το ΑΕΠ στη Γαλλία είναι από τους υψηλότερους στην Ένωση και, παρά μια ελαφρά μείωση το 2015, παραμένει πολύ υψηλότερος από τον μέσο όρο της ευρωζώνης. Η Γαλλία εφαρμόζει επί του παρόντος σχέδιο μείωσης των δημόσιων δαπανών κατά 50 δισ. EUR σε σύγκριση με την αύξηση βάσει της τάσης το διάστημα 2015-2017 σε όλα τα επίπεδα της γενικής κυβέρνησης, αλλά ενδέχεται να μην μπορέσει να επιτευχθεί με τον τρόπο αυτό σημαντική μείωση των δημοσίων δαπανών. Ο ακριβής προσδιορισμός των μέτρων που στηρίζουν τη μείωση των δαπανών, εφόσον εξασφαλιστεί ότι τα μέτρα εξοικονόμησης πόρων λαμβάνουν υπόψη το σχεδόν μηδενικό ποσοστό πληθωρισμού, θα συμβάλει στην ενίσχυση της αποτελεσματικότητας του εν λόγω σχεδίου.

- (7) Εξακολουθούν να υπάρχουν προβλήματα όσον αφορά την περαιτέρω μείωση του δείκτη δαπανών όπως είχε προγραμματιστεί, δεδομένου ότι η διαδικασία εντοπισμού μεγάλων τομέων που προσφέρονται για σημαντικές εξοικονομήσεις δεν έχει αποδώσει αρκετά και η επανεξέταση των δαπανών δεν απέφερε μέχρι στιγμής παρά πενιχρά αποτελέσματα. Στον τομέα της στέγασης, η Γαλλία δαπανά σχεδόν το διπλάσιο έναντι των Ευρωπαίων εταίρων της χωρίς αξιοσημείωτη βελτίωση των αποτελεσμάτων στη στεγαστική αγορά. Το συνδυασμένο αποτέλεσμα της εφαρμογής της προβλεπόμενης μείωσης των επιχορηγήσεων προς τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης από την κεντρική κυβέρνηση και του μεγαλύτερου ελέγχου των δαπανών της τοπικής αυτοδιοίκησης, ιδίως με τη συγκράτηση της αύξησης των διοικητικών δαπανών των τοπικών αρχών, θα μπορούσε να διατηρήσει το επενδυτικό τους δυναμικό. Η επανεξέταση των δαπανών θα μπορούσε να αποτελέσει κατάλληλο μέσο για τον προσδιορισμό των εν λόγω εξοικονομήσεων πόρων. Επιπλέον, η πρόσφατη μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης προσφέρει δυνατότητες αύξησης της αποτελεσματικότητας του συστήματος σε μεσομακροπρόθεσμο ορίζοντα.
- (8) Δεν είναι δυνατόν να επιτευχθεί σημαντική εξοικονόμηση πόρων βραχυπρόθεσμα χωρίς σημαντική περιστολή της αύξησης των δαπανών κοινωνικής ασφάλισης, που αντιπροσωπεύουν περισσότερο από το ήμισυ των δαπανών της γενικής κυβέρνησης. Η βιωσιμότητα του συνταξιοδοτικού συστήματος έχει βελτιωθεί χάρη στη συμφωνία του 2015 για τα ταμεία επικουρικής συντάξεως αλλά θα μπορούσε να συνεχίσει να αντιμετωπίζει ελλείμματα σε βραχυπρόθεσμη έως μεσοπρόθεσμη βάση, ιδίως υπό δυσμενείς μακροοικονομικές συνθήκες. Επιπλέον, οι προγενέστερες μεταρρυθμίσεις του συνταξιοδοτικού συστήματος δεν αναμένεται να μειώσουν το τρέχον υψηλό επίπεδο του ποσοστού των δημόσιων δαπανών για συντάξεις παρά μετά το 2025. Η Γαλλία έχει θέσει φιλόδοξους στόχους για το 2016 και το 2017 όσον αφορά τον περιορισμό της αύξησης των δαπανών για την υγεία. Οι εν λόγω στόχοι θα μπορούσαν να συμπληρωθούν με περαιτέρω προσπάθειες για την εξεύρεση τρόπων βελτίωσης της αποτελεσματικότητας μεσομακροπρόθεσμα.
- (9) Έχουν ληφθεί μέτρα πολιτικής για τη μείωση του εργασιακού κόστους και τη βελτίωση των περιθωρίων κέρδους των επιχειρήσεων μέσω έκπτωσης φόρου ύψους 20 δισ. EUR υπέρ της ανταγωνιστικότητας και της απασχόλησης, καθώς και μέσω της πρόσθετης μείωσης των εργοδοτικών εισφορών κοινωνικής ασφάλισης ύψους 10 δισ. EUR στο πλαίσιο του συμφώνου ευθύνης και αλληλεγγύης. Ο σχεδιασμός των μέτρων αυτών, που αντιστοιχούν σε 1,5% του ΑΕΠ και συμβάλλουν στη μείωση των αποκλίσεων μεταξύ της Γαλλίας και του μέσου όρου της ζώνης του ευρώ όσον αφορά τη φορολογική επιβάρυνση της εργασίας, ενδέχεται να εμποδίσει την αποτελεσματικότητά τους. Τα αποτελέσματα των προβλεπόμενων αξιολογήσεων αυτών των μέτρων μείωσης του κόστους θα βοηθήσουν στη λήψη αποφάσεων για τον μελλοντικό σχεδιασμό των εν λόγω καθεστώτων, ώστε να εξασφαλιστεί ότι τα μέτρα αυτά εκπληρώνουν τους στόχους τους από πλευράς αποδοτικότητας. Τα αποτελέσματά τους στη διαμόρφωση των μισθών και της απασχόλησης έχουν ιδιαίτερη σημασία για τις εν λόγω αξιολογήσεις.

- (10) Στο σημερινό πλαίσιο υψηλής ανεργίας, υπάρχει κίνδυνος το κόστος εργασίας σε επίπεδο κατώτατου μισθού να συνιστά εμπόδιο στην απασχόληση των ατόμων με χαμηλό επίπεδο προσόντων. Ενώ οι κατώτατες αποδοχές είναι υψηλές σε σχέση με τον μέσο μισθό, το κόστος της εργασίας στο επίπεδο του κατώτατου μισθού έχει μειωθεί μέσω απαλλαγών από τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης. Οι αυξήσεις του κατώτατου μισθού προκαλούν αυξήσεις των αποδοχών στις περισσότερες κατηγορίες εργαζομένων και δημιουργούν κινδύνους συμπίεσης των μισθών προς τα πάνω. Ο μηχανισμός τιμαριθμικής αναπροσαρμογής του κατώτατου μισθού προκαλεί αναδράσεις μεταξύ της αύξησης του μέσου μισθού και των μεταβολών του κατώτατου μισθού, που καθυστερούν την αναγκαία προσαρμογή των μισθών σε περίπτωση δυσμενών οικονομικών συνθηκών.
- (11) Παρ' όλες τις πρόσφατες μεταρρυθμίσεις, οι εργοδότες έχουν περιορισμένη μόνο ευελιξία να αποκλίνουν από κλαδικές συμφωνίες. Αυτό αφορά όλες τις πτυχές των συνθηκών απασχόλησης, όπως οι μισθοί, ο χρόνος εργασίας, οι συνθήκες απασχόλησης και εργασίας, και περιορίζει τις δυνατότητες των επιχειρήσεων να προσαρμόζουν το εργατικό δυναμικό ανάλογα με τις ανάγκες τους. Επί του παρόντος, οι κλάδοι μπορεί να αποτρέπουν τις εταιρείες να καθορίζουν, κατά περίπτωση και μετά από διαπραγματεύσεις με τους κοινωνικούς εταίρους, τους όρους υπό τους οποίους ο χρόνος εργασίας μπορεί να αποκλίνει από τις κλαδικές συμφωνίες. Η υιοθέτηση παρεκκλίσεων από κλαδικές συμφωνίες και γενικές νομικές διατάξεις σχετικά με τις συνθήκες απασχόλησης, μέσω συμφωνιών σε επίπεδο επιχειρήσεων, θα μπορούσε να διευκολυνθεί, σε συνεργασία με τους κοινωνικούς εταίρους.

- (12) Το 2015, το ποσοστό ανεργίας αυξήθηκε σε 10,4%. Το ποσοστό ανεργίας είναι υψηλότερο μεταξύ των νέων, των υπηκόων τρίτων χωρών και των λιγότερο ειδικευμένων εργαζομένων. Η διάρθρωση της αγοράς εργασίας χαρακτηρίζεται από όλο και μεγαλύτερη πόλωση· εργαζόμενοι με ιδιαίτερα υψηλό επίπεδο κατάρτισης προσλαμβάνονται με συμβάσεις αορίστου χρόνου, ενώ ένα σταθερό ποσοστό των θέσεων εργασίας χαμηλής ειδίκευσης καθίσταται όλο και περισσότερο επισφαλές. Το ποσοστό των συμβάσεων ορισμένου χρόνου διάρκειας μικρότερης από ένα μήνα στο σύνολο των προσλήψεων αυξήθηκε σε σχεδόν 70% το 2015. Το νομικό πλαίσιο που διέπει τις συμβάσεις εργασίας, ιδίως η νομοθεσία για τις απολύσεις όσον αφορά τις συμβάσεις αορίστου χρόνου, μπορεί να συντελεί στη μεγάλη κατάτμηση της αγοράς εργασίας. Η μακρόχρονη επιδείνωση της αγοράς εργασίας δημιουργεί πιέσεις στη βιωσιμότητα του συστήματος παροχών ανεργίας. Τον Φεβρουάριο του 2016, το έλλειμμα είχε εκτιμηθεί σε 4,5 δισ. EUR το 2015, 4,2 δισ. EUR το 2016 και 3,6 δισ. EUR το 2017. Αυτό θα μπορούσε να οδηγήσει σε περαιτέρω αύξηση του επιπέδου χρέους του συστήματος από 25,8 δισ. EUR το 2015 σε 30,0 δισ. EUR το 2016 και σε 33,6 δισ. EUR το 2017. Ο υπολογισμός των παροχών ευνοεί διαδοχικές βραχυπρόθεσμες θέσεις πλήρους απασχόλησης έναντι μακροπρόθεσμων θέσεων μερικής απασχόλησης και δημιουργεί κίνητρα για τους εργοδότες να προσφέρουν βραχυπρόθεσμη απασχόληση που συμπληρώνεται με εργασιακές παροχές. Επιπλέον, ο σχεδιασμός του συστήματος παροχών ανεργίας, ιδίως όσον αφορά τις προϋποθέσεις επιλεξιμότητας και τη σταδιακή μείωση των παροχών, μπορεί να εξασθενήσει τα κίνητρα για την επιστροφή στην εργασία.
- (13) Η μετάβαση από το σχολείο στην εργασία εξακολουθεί να είναι δυσχερής και αυτοί που πλήττονται περισσότερο είναι οι νέοι με τα λιγότερα προσόντα. Η προσφυγή σε προγράμματα μαθητείας μειώνεται μεταξύ των κατηγοριών χαμηλής εξειδίκευσης λόγω των διαφοροποιημένων περιφερειακών στρατηγικών και της περιορισμένης ικανότητας του συστήματος να προσαρμόζεται σε νέες οικονομικές ανάγκες. Η προσφορά κατάρτισης για τους άνεργους, τους εργαζόμενους χαμηλότερης ειδίκευσης και τους εργαζόμενους σε ΜΜΕ παραμένει ανεπαρκής. Οι εν εξελίξει μεταρρυθμίσεις της επαγγελματικής κατάρτισης, μεταξύ άλλων, όσον αφορά τη διακυβέρνηση, τα κίνητρα και τον επαγγελματικό προσανατολισμό, και το νέο στοχοθετημένο πρόγραμμα κατάρτισης δεν έχουν ακόμη εφαρμοστεί πλήρως και θα πρέπει να ενισχυθούν. Η μη ικανοποιητική συνεργασία μεταξύ των διαφόρων φορέων που συμμετέχουν στη συνεχή επαγγελματική κατάρτιση εμποδίζει την αποτελεσματική κατανομή των πόρων. Ο λογαριασμός προσωπικής δραστηριότητας που πρόκειται να θεσπιστεί ενδέχεται να συμβάλει στην επανεξισορρόπηση της πρόσβασης στην εργασία.

- (14) Η ποιότητα του γαλλικού επιχειρηματικού περιβάλλοντος εξακολουθεί να αξιολογείται ως μέτρια, ιδίως όσον αφορά τον φόρτο που προκαλούν οι κρατικές ρυθμίσεις, όπου η Γαλλία κατατάσσεται σε χαμηλή θέση σε διεθνείς συγκρίσεις. Το πρόγραμμα απλούστευσης συνεχίζεται όπως είχε προγραμματιστεί, αλλά η εφαρμογή του εμφανίζει άνιση πρόοδο, ιδίως όσον αφορά τα μέτρα που απευθύνονται σε επιχειρήσεις, όπου εξακολουθούν να υπάρχουν προβλήματα σε αρκετούς τομείς.
- (15) Η γαλλική οικονομία έχει δυσανάλογα υψηλό ποσοστό μικρών επιχειρήσεων σε σύγκριση με άλλα κράτη μέλη και αυτό περιορίζει το επίπεδο της παραγωγικότητάς τους. Πρόσφατες πρωτοβουλίες για να μετριαστούν οι επιπτώσεις των απαιτήσεων που σχετίζονται με το μέγεθος δεν αναμένεται να επηρεάσουν σημαντικά την ανάπτυξη των επιχειρήσεων, ιδίως δεδομένης της περιορισμένης εμβέλειας και του προσωρινού χαρακτήρα ορισμένων μέτρων. Κατά συνέπεια, οι επιδράσεις κατωφλίου θα συνεχίσουν να περιορίζουν την ανάπτυξη των γαλλικών επιχειρήσεων.
- (16) Ο ανταγωνισμός στον τομέα των υπηρεσιών έχει βελτιωθεί σε ορισμένους τομείς, αλλά εξακολουθούν να υφίστανται φραγμοί σε άλλους, ιδίως στον τομέα των υπηρεσιών υποστήριξης επιχειρήσεων, δεδομένου ότι σημαντικό μέρος των εν λόγω υπηρεσιών έμεινε ανεπηρέαστο από τις πρόσφατες μεταρρυθμίσεις, και στις βιομηχανίες δικτύου. Ορισμένα εμπόδια εισόδου στην αγορά και κανονιστικές ρυθμίσεις, καθώς και οι επιβεβλημένες τιμές περιορίζουν την οικονομική δραστηριότητα στα νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα και αποτελούν τροχοπέδη για την παραγωγικότητα άλλων τομέων που χρησιμοποιούν τις υπηρεσίες αυτές. Η έκδοση του νόμου Macron το 2015 ήρε ορισμένους περιορισμούς αλλά χρειάζονται περισσότερες προσπάθειες. Άλλα προβλήματα έχουν την προέλευσή τους στην περιοριστική εφαρμογή των απαιτήσεων αδειοδότησης.
- (17) Η Γαλλία συνεχίζει να υστερεί σε σχέση τους πρωτοπόρους της καινοτομίας στην ΕΕ, παρά τη γενναιόδωρη υποστήριξη από το κράτος στον τομέα αυτό. Υπήρξε πληθώρα και αστάθεια δημόσιων καθεστώτων υποστήριξης της καινοτομίας κατά τα τελευταία 15 έτη, γεγονός που προκαλεί ανησυχίες όσον αφορά τον γενικό συντονισμό, τη συνεκτικότητα και την αποτελεσματικότητα των καθεστώτων αυτών. Αυτό επηρεάζει ιδίως τις ΜΜΕ.

- (18) Ο λόγος των φόρων προς το ΑΕΠ είναι από τους υψηλότερους στην ΕΕ. Η σύνθεσή του δεν συμβάλλει στην οικονομική ανάπτυξη, καθώς ασκεί μεγάλη πίεση στους συντελεστές παραγωγής και σχετικά μικρή πίεση στην κατανάλωση. Οι φόροι εταιρειών άρχισαν να υποχωρούν ελαφρά το 2014 και παρατηρείται μείωση της απόστασης μεταξύ Γαλλίας και μέσου όρου της ΕΕ από πλευράς περιβαλλοντικής φορολογίας, αλλά τα έσοδα από τον ΦΠΑ παραμένουν χαμηλά τόσο ως ποσοστό του ΑΕΠ όσο και ως ποσοστό της συνολικής φορολογικής επιβάρυνσης λόγω των χαμηλών συντελεστών, της ευρείας εφαρμογής μειωμένων συντελεστών και των πολλών εξαιρέσεων σε σύγκριση με τον μέσο όρο της ΕΕ. Εκτός από τη συνεχιζόμενη σταδιακή κατάργηση των εισφορών αλληλεγγύης των εταιρειών και την κατάργηση του έκτακτου φόρου εισοδήματος των επιχειρήσεων, δεν έχουν ακόμη προσδιοριστεί πλήρως συγκεκριμένα μέτρα για την επίτευξη του εξαγγελθέντος στόχου μείωσης του νόμιμου συντελεστή φόρου εισοδήματος των επιχειρήσεων σε 28% το 2020.
- (19) Το φορολογικό σύστημα είναι πολύ περίπλοκο. Διατηρείται μεγάλος αριθμός αναποτελεσματικών φόρων που αποφέρουν λίγα ή καθόλου έσοδα και η φορολογία εισοδήματος φυσικών προσώπων είναι ιδιαίτερα πολύπλοκη, πράγμα που συνεπάγεται σημαντικό διοικητικό κόστος. Παρόλο που στον νόμο για τον προγραμματισμό των δημόσιων οικονομικών για την περίοδο 2014-2019 θεσπίστηκε η υποχρέωση τακτικής αξιολόγησης και παρακολούθησης των φορολογικών δαπανών, η προβλεπόμενη μείωση των φορολογικών δαπανών για το 2016 είναι περιορισμένη μετά αύξηση επί σειρά ετών.
- (20) Συνολικά, οι φραγμοί για τις ιδιωτικές επενδύσεις είναι μέτριοι, και τα σημαντικότερα εμπόδια είναι ο αυξημένος κανονιστικός φόρτος και οι υψηλοί φορολογικοί συντελεστές. Το επενδυτικό περιβάλλον θα μπορούσε να αναβαθμιστεί με τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, τη μείωση των φόρων επί της παραγωγής και του εισοδήματος των επιχειρήσεων και την απλούστευση του φορολογικού συστήματος. Όλα τα μέτρα που λαμβάνονται για τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των γαλλικών επιχειρήσεων, είτε αυτή σχετίζεται με το κόστος είτε όχι, προσφέρουν δυνατότητες αύξησης του επιπέδου των επενδύσεων και παροχής κινήτρων στις επιχειρήσεις για επενδύσεις σε φυσικό και ανθρώπινο κεφάλαιο, με στόχο τη βελτίωση της παραγωγικότητας. Το μακροπρόθεσμο αναπτυξιακό δυναμικό περιορίζεται επίσης από τις υποτονικές επενδύσεις σε δραστηριότητες καινοτομίας.

- (21) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προέβη σε ολοκληρωμένη ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Γαλλίας και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2016 για τη χώρα. Επίσης, αξιολόγησε το Πρόγραμμα Σταθερότητας και το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων, καθώς και τη συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις που είχαν απευθυνθεί στη Γαλλία κατά τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη συνάφειά τους για την άσκηση βιώσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στη Γαλλία, αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ, μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις της στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 5 κατωτέρω.
- (22) Υπό το πρίσμα της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το Πρόγραμμα Σταθερότητας και η γνώμη του⁵ αποτυπώνεται ιδιαιτέρως στη σύσταση 1 κατωτέρω.
- (23) Υπό το πρίσμα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης της Επιτροπής και της εν λόγω αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων και το Πρόγραμμα Σταθερότητας. Οι συστάσεις που απηύθυνε σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 5 κατωτέρω,

⁵ Δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.

ΣΥΝΙΣΤΑ στη Γαλλία να λάβει μέτρα κατά την περίοδο 2016-2017 προκειμένου:

1. Να διασφαλίσει τη μόνιμη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος έως το 2017 μέσω της θέσπισης των απαιτούμενων διαρθρωτικών μέτρων και της χρησιμοποίησης όλων των έκτακτων εσόδων για τη μείωση του ελλείμματος και του χρέους. Να προσδιορίσει τις περικοπές δαπανών που προγραμματίζονται για τα επόμενα έτη και να εντείνει τις προσπάθειες για αύξηση του ποσού που εξοικονομείται από την επανεξέταση των δαπανών, συμπεριλαμβανομένων των δαπανών των φορέων τοπικής αυτοδιοίκησης, έως το τέλος του 2016. Να ενισχύσει τις ανεξάρτητες αξιολογήσεις των δημόσιων πολιτικών προκειμένου να εντοπιστούν τρόποι αύξησης της αποτελεσματικότητας σε όλους τους υποτομείς της γενικής κυβέρνησης.
2. Να διασφαλίσει ότι οι μειώσεις του κόστους εργασίας θα συνεχιστούν και ότι η εξέλιξη των κατώτατων μισθών συνάδει με τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την ανταγωνιστικότητα. Να προβεί σε μεταρρύθμιση του εργατικού δικαίου, ώστε να παρέχονται περισσότερα κίνητρα στους εργοδότες να πραγματοποιούν προσλήψεις με συμβάσεις αορίστου χρόνου.
3. Να βελτιώσει τη σύνδεση μεταξύ του εκπαιδευτικού τομέα και της αγοράς εργασίας, ιδίως με τη μεταρρύθμιση της μαθητείας και της επαγγελματικής κατάρτισης, με έμφαση στα άτομα χαμηλής ειδίκευσης. Να αναλάβει δράση μέχρι τα τέλη του 2016 για τη μεταρρύθμιση του συστήματος παροχών ανεργίας με στόχο την αποκατάσταση της δημοσιονομικής βιωσιμότητας του συστήματος και την παροχή περισσότερων κινήτρων για επιστροφή στην εργασία.
4. Να άρει τα εμπόδια άσκησης δραστηριοτήτων στον τομέα των υπηρεσιών, ιδίως όσον αφορά τις υπηρεσίες υποστήριξης επιχειρήσεων και τα νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα. Να λάβει μέτρα για την απλούστευση και τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των καθεστώτων στο πλαίσιο της πολιτικής καινοτομίας. Έως το τέλος του 2016, να θεσπίσει περαιτέρω μεταρρυθμίσεις όσον αφορά τα κριτήρια μεγέθους στις κανονιστικές ρυθμίσεις, τα οποία εμποδίζουν την ανάπτυξη των επιχειρήσεων και να συνεχίσει την απλοποίηση των διοικητικών, φορολογικών και λογιστικών κανόνων που διέπουν τις επιχειρήσεις με τη συνέχιση του προγράμματος απλούστευσής τους.
5. Να λάβει μέτρα για τη μείωση των φόρων επί της παραγωγής και του νόμιμου συντελεστή φόρου εισοδήματος των επιχειρήσεων, με παράλληλη διεύρυνση της φορολογικής βάσης για την κατανάλωση, ιδίως όσον αφορά τον ΦΠΑ. Να καταργήσει τις μη αποδοτικές φορολογικές δαπάνες, να καταργήσει τους φόρους που αποφέρουν λίγα ή καθόλου έσοδα και να εγκρίνει τη μεταρρύθμιση της παρακράτησης του φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων στην πηγή μέχρι το τέλος του 2016.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος