



Βρυξέλλες, 13 Ιουνίου 2016
(OR. en)

9198/16

ECOFIN 450
UEM 197
SOC 314
EMPL 210
COMPET 284
ENV 329
EDUC 184
RECH 176
ENER 192
JAI 438

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	9125/16 ECOFIN 417 UEM 167 SOC 281 EMPL 177 COMPET 254 ENV 298 EDUC 154 RECH 146 ENER 159 JAI 404 - COM(2016) 328 final
Θέμα:	Σύσταση για ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Ιρλανδίας για το 2016 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας της Ιρλανδίας για το 2016

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το ανωτέρω σχέδιο Σύστασης του Συμβουλίου, όπως αναθεωρήθηκε και συμφωνήθηκε σε διάφορες επιτροπές του Συμβουλίου, το οποίο βασίζεται στην πρόταση της Επιτροπής COM(2016) 328 τελικό.

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της...

**σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Ιρλανδίας για το 2016
και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σταθερότητας της
Ιρλανδίας για το 2016**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών², και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

² ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25.

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Νοεμβρίου 2015, η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης, με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2016 για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Οι προτεραιότητες της Ετήσιας Επισκόπησης της Ανάπτυξης εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 17-18 Μαρτίου 2016. Στις 26 Νοεμβρίου 2015, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, η Επιτροπή εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης, στην οποία η Ιρλανδία συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία επρόκειτο να πραγματοποιηθεί εμπεριστατωμένη επισκόπηση. Την ίδια ημέρα, η Επιτροπή εξέδωσε σύσταση για Σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ. Η Σύσταση αυτή εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 18-19 Φεβρουαρίου 2016 και εκδόθηκε από το Συμβούλιο στις 8 Μαρτίου 2016³. Ως χώρα με νόμισμα το ευρώ και λαμβανομένης υπόψη της στενής διασύνδεσης των οικονομιών της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης, η Ιρλανδία θα πρέπει να διασφαλίσει την πλήρη και έγκαιρη εφαρμογή της Σύστασης.

³ ΕΕ C 96 της 11.3.2016, σ. 1.

- (2) Η έκθεση χώρας του 2016 για την Ιρλανδία δημοσιεύθηκε στις 26 Φεβρουαρίου 2016. Αξιολογήθηκε η πρόοδος της Ιρλανδίας όσον αφορά την υλοποίηση των ειδικών για τη χώρα συστάσεων που είχαν εκδοθεί από το Συμβούλιο στις 14 Ιουλίου 2015 και όσον αφορά την επίτευξη των εθνικών της στόχων στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020». Η έκθεση περιελάμβανε επίσης τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης δυνάμει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011. Στις 8 Μαρτίου 2016, η Επιτροπή παρουσίασε τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης. Από την ανάλυσή της, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η Ιρλανδία εμφανίζει μακροοικονομικές ανισορροπίες. Ειδικότερα, είναι σημαντικό να αντιμετωπιστεί ο μεγάλος αριθμός καθαρών εξωτερικών υποχρεώσεων, καθώς και το δημόσιο και το ιδιωτικό χρέος που συνιστούν αδυναμίες, παρά τις βελτιώσεις.
- (3) Στις 29 Απριλίου 2016, η Ιρλανδία υπέβαλε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων για το 2016 και το Πρόγραμμα Σταθερότητας του 2016. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.
- (4) Κατά τον προγραμματισμό των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων για την περίοδο 2014-2020 συνυπολογίστηκαν οι σχετικές ειδικές για τη χώρα συστάσεις. Όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴, όπου είναι αναγκαίο για τη στήριξη της εφαρμογής σχετικών συστάσεων του Συμβουλίου, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από ένα κράτος μέλος να επανεξετάσει και να προτείνει τροποποιήσεις του οικείου συμφώνου εταιρικής σχέσης και των σχετικών προγραμμάτων. Η Επιτροπή έχει παράσχει περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο προτίθεται να κάνει χρήση αυτής της διάταξης σε κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την εφαρμογή των μέτρων που συνδέουν την αποτελεσματικότητα των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων με τη χρηστή οικονομική διακυβέρνηση.

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).

- (5) Μετά την κατάργηση της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος, η Ιρλανδία βρίσκεται στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης και υπόκειται στον μεταβατικό κανόνα για το χρέος. Στο Πρόγραμμα Σταθερότητας του 2016, το οποίο βασίζεται στην παραδοχή της αμετάβλητης πολιτικής, η κυβέρνηση σχεδιάζει σταδιακή βελτίωση του ονομαστικού ισοζυγίου έως ότου επιτύχει πλεόνασμα της τάξης του 0,4% του ΑΕΠ το 2018. Ο αναθεωρημένος μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός στόχος –διαρθρωτικό έλλειμμα της τάξης του 0,5% του ΑΕΠ– αναμένεται να επιτευχθεί το 2018. Ωστόσο, η ετήσια μεταβολή του εκ νέου υπολογισθέντος⁵ διαρθρωτικού ισοζυγίου κατά 0,1% του ΑΕΠ το 2016 δεν εξασφαλίζει επαρκή πρόοδο για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου. Σύμφωνα με το Πρόγραμμα Σταθερότητας, ο δείκτης δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ αναμένεται να πέσει στο 88,2% το 2016 και εν συνεχεία να μειωθεί στο 85,5% το 2017. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι εν λόγω δημοσιονομικές προβλέψεις είναι εύλογο. Ωστόσο, δεν έχουν προσδιοριστεί επαρκώς τα απαιτούμενα μέτρα στήριξης των προβλεπόμενων στόχων για το έλλειμμα από το 2017 και μετά. Με βάση τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2016, υπάρχει κίνδυνος να σημειωθεί κάποια απόκλιση από τη συνιστώμενη δημοσιονομική προσαρμογή το 2016, ενώ η Ιρλανδία αναμένεται να συμμορφωθεί το 2017 σε περίπτωση αμετάβλητων πολιτικών. Η Ιρλανδία αναμένεται να συμμορφωθεί με τον μεταβατικό κανόνα για το χρέος το 2016 και το 2017. Το Συμβούλιο, με βάση την αξιολόγησή του για το Πρόγραμμα Σταθερότητας και λαμβανομένων υπόψη των εαρινών προβλέψεων του 2016 της Επιτροπής, είναι της γνώμης ότι η Ιρλανδία αναμένεται να συμμορφωθεί σε γενικές γραμμές με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Ωστόσο, θα χρειαστεί να ληφθούν περαιτέρω μέτρα ώστε να εξασφαλιστεί η συμμόρφωση το 2016.
- (6) Οι προσπάθειες για τη διεύρυνση της φορολογικής βάσης ήταν περιορισμένες και τα πρόσφατα φορολογικά μέτρα επικεντρώθηκαν σε περικοπές και μειώσεις. Θα πρέπει να επιτευχθεί περαιτέρω πρόοδος για να καταστεί το φορολογικό σύστημα περισσότερο αποτελεσματικό και ευνοϊκό για την ανάπτυξη. Οι ιρλανδικές αρχές εφαρμόζουν ένα κυλιόμενο πρόγραμμα επανεξέτασης των φορολογικών δαπανών, τα αποτελέσματα του οποίου δημοσιεύονται σε ετήσια έκθεση. Ωστόσο, η διαδικασία επανεξέτασης δεν καλύπτει τις σχετικές με τον ΦΠΑ φορολογικές δαπάνες, ενώ εξακολουθεί να υπάρχει περιθώριο για τη διεύρυνση της φορολογικής βάσης μέσω της αύξησης των λιγότερο στρεβλωτικών φόρων.

⁵ Το διαρθρωτικό ισοζύγιο, όπως έχει υπολογιστεί εκ νέου από τις υπηρεσίες της Επιτροπής με βάση τα στοιχεία του Προγράμματος Σύγκλισης και σύμφωνα με την από κοινού συμφωνηθείσα μεθοδολογία.

- (7) Η οικονομική αποδοτικότητα, η ίση πρόσβαση και η βιωσιμότητα παραμένουν βασικές προκλήσεις για το σύστημα υγείας. Ορισμένοι τομείς μεταρρυθμίσεων προχωρούν, αλλά οι δαπάνες για φαρμακευτικά προϊόντα, ιδίως λόγω του υψηλού κόστους των φαρμάκων από έναν και μοναδικό προμηθευτή, εξακολουθούν να επηρεάζουν την οικονομική αποδοτικότητα. Η δημοσιονομική διαχείριση και τα συστήματα πληροφοριών παραμένουν ανεπαρκή και η άνιση πρόσβαση στην πρωτοβάθμια περίθαλψη εξακολουθεί να αποτελεί πρόβλημα. Το 40% περίπου του πληθυσμού έχει δωρεάν πρόσβαση σε ιατρούς γενικής ιατρικής, ενώ ο υπόλοιπος πληθυσμός επιβαρύνεται πλήρως με το κόστος. Μεγάλη αβεβαιότητα καλύπτει την ευρεία μεταρρύθμιση του συστήματος υγείας δεδομένου ότι το μοντέλο καθολικής ασφάλισης υγείας προκαλεί διλήμματα.
- (8) Για την προώθηση βιώσιμης και ισόρροπης ανάπτυξης στο μέλλον θα πρέπει να αντιμετωπιστούν οι ανάγκες σε υποδομές. Μετά την κορύφωσή τους στο 5,2% του ΑΕΠ το 2008, οι δημόσιες επενδύσεις μειώθηκαν σε μόλις 1,8% του ΑΕΠ το 2013, παρουσιάζοντας ελαφρά ανάκαμψη το 2014, αλλά και πάλι αρκετά κάτω από τον μέσο όρο της ΕΕ. Επιπλέον, η κρίση φαίνεται να οδήγησε σε διαρθρωτική μετατόπιση στη σύνθεση των δαπανών της γενικής κυβέρνησης από τις επενδύσεις προς τις τρέχουσες δαπάνες. Κατά την περίοδο 2010-2013, ο μέσος όρος των κεφαλαιουχικών δαπανών ήταν μόλις 4,8% επί του συνόλου, λιγότερο από το ήμισυ του μακροπρόθεσμου μέσου όρου κατά την περίοδο 1995-2008. Η δραστική μείωση των δημόσιων επενδύσεων επί μία επταετία είχε αρνητικό αντίκτυπο στην ποιότητα και την καταλληλότητα των υποδομών και στην κρατική στήριξη για άυλες επενδύσεις. Υπάρχουν βασικές αδυναμίες στη στέγαση, την ύδρευση, τις δημόσιες μεταφορές και την ικανότητα μετριασμού της κλιματικής αλλαγής. Η ζήτηση για νέες κατοικίες υπερβαίνει επί του παρόντος την προσφορά με μεγάλη διαφορά στις κύριες αστικές περιοχές της χώρας. Αποτέλεσμα ήταν να αυξηθούν απότομα οι τιμές και τα μισθώματα των κατοικιών στις αστικές περιοχές το 2014, ενώ το 2015 παρατηρήθηκε επιβράδυνση της αύξησης αυτής. Προς το παρόν δεν υπάρχει καμία απόδειξη υπερτίμησης, αλλά οι περιορισμοί που τίθενται στον κατασκευαστικό τομέα και την προσφορά στέγης, συμπεριλαμβανομένων ορισμένων που συνδέονται με τις δημόσιες υποδομές, θα μπορούσαν να δημιουργήσουν κινδύνους ανισορροπιών εάν δεν εκλείψουν. Η μετατόπιση του βάρους των δημόσιων δαπανών έχει επηρεάσει επίσης την κρατική στήριξη στην Ε&Α και την καινοτομία, η οποία, το 2014, ήταν κάτω από τα επίπεδα του 2007. Επί του παρόντος, από άποψη δημόσιας Ε&Α ως ποσοστό του ΑΕΠ, η Ιρλανδία κατατάσσεται 22η στην Ένωση. Αυτό έχει αρνητικό αντίκτυπο στην ανταγωνιστικότητα των ΜΜΕ.

- (9) Η ανεργία έπεσε κάτω από τον μέσο όρο της ΕΕ και τον Μάρτιο του 2016 ανερχόταν σε 8,6%. Ωστόσο, η μακροχρόνια ανεργία και η χαμηλή ένταση εργασίας των νοικοκυριών εξακολουθούν να προκαλούν προβληματισμό. Ειδικότερα, αν και το ποσοστό της μακροχρόνιας ανεργίας μειώθηκε τα τελευταία έτη, το ποσοστό των μακροχρόνια ανέργων στη συνολική ανεργία παραμένει υψηλό, φθάνοντας το 56,3% κατά το τέταρτο τρίμηνο του 2015, και υπερβαίνει τον μέσο όρο της ΕΕ, που είναι 48,3%. Το 2014 (τελευταία συγκρίσιμα δεδομένα), το ποσοστό πληθυσμού που ζει σε νοικοκυριά με πολύ χαμηλή ένταση εργασίας ήταν το υψηλότερο στην ΕΕ (21,1%) ιδιαίτερα στα μονογονεϊκά νοικοκυριά. Το ποσοστό των παιδιών (ηλικίας 0 έως 17 ετών) που αντιμετωπίζουν κίνδυνο φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού μειώθηκε το 2014 στο 30,3%, αλλά εξακολουθεί να είναι υψηλότερο από τον μέσο όρο της ΕΕ που είναι 27,8%. Το αντίστοιχο ποσοστό για τα μονογονεϊκά νοικοκυριά (62,5% το 2014) είναι πολύ υψηλότερο από τον μέσο όρο της ΕΕ (48,2%).
- (10) Η Ιρλανδία έχει αρχίσει να εφαρμόζει το πρόγραμμα JobPath για την αντιμετώπιση των αναγκών των μακροχρόνια ανέργων και αναπτύσσει προσέγγιση δραστηριοποίησης για την ενθάρρυνση όσων έχουν δυνατότητες και βούληση να αναλάβουν πιο ενεργό ρόλο στην αγορά εργασίας. Παραμένει πρόκληση η επέκταση των υπηρεσιών στήριξης της απασχόλησης εκείνων που ανέκαθεν αποκλείονταν από την αγορά εργασίας, μεταξύ άλλων των ατόμων με αναπηρία και εκείνων που βαρύνονται με ευθύνες παροχής φροντίδας. Συνολικά, το σύστημα κοινωνικής πρόνοιας λειτουργεί καλά ως προς τον περιορισμό των επιπτώσεων της κρίσης στη φτώχεια και την ανισότητα, αλλά εξακολουθούν να υπάρχουν εμπόδια για τη χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη. Έχει επιτευχθεί κάποια πρόοδος όσον αφορά την προοδευτική μείωση των παροχών, αλλά εξακολουθούν να υπάρχουν ανησυχίες σχετικά με τις παγίδες αεργίας για ορισμένα νοικοκυριά. Ως ποσοστό των μισθών, το καθαρό κόστος της παιδικής μέριμνας στην Ιρλανδία είναι από τα υψηλότερα στην Ένωση, το δεύτερο υψηλότερο για τα ζευγάρια και το υψηλότερο για τις μονογονεϊκές οικογένειες. Εξακολουθούν να υπάρχουν ανησυχίες σχετικά με την ποιότητα της παρεχόμενης παιδικής μέριμνας. Για παράδειγμα, το 2014 το ποσοστό των αποφοίτων που εργάζονταν στην προσχολική εκπαίδευση και μέριμνα (15%) παρέμεινε αρκετά χαμηλότερο από το συνιστώμενο επίπεδο. Εξακολουθούν να υφίστανται αναντιστοιχίες δεξιοτήτων και σε ορισμένους τομείς εμφανίζονται ελλείψεις δεξιοτήτων, ενώ οι δυνατότητες αναβάθμισης δεξιοτήτων και επανειδίκευσης παραμένουν ανεπαρκείς, και η μείωση των δαπανών για την παιδεία θα μπορούσε να έχει αρνητικές συνέπειες για τα εκπαιδευτικά αποτελέσματα στο μέλλον.

- (11) Το υψηλό επίπεδο μόχλευσης στον ιδιωτικό τομέα αντικατοπτρίζει τα τρέχοντα προβλήματα απομείωσης δανείων. Στο τέλος Ιουνίου 2015, το μη ενοποιημένο χρέος του ιδιωτικού τομέα ανήλθε σε 266,3% του ΑΕΠ, πολύ πάνω από τον μέσο όρο της ζώνης του ευρώ. Μολονότι το ποσοστό των μη εξυπηρετούμενων δανείων μειώνεται λόγω της οικονομικής ανάκαμψης και των ενεργειών αναδιάρθρωσης, στο τέλος του 2015 παρέμενε ένα από τα υψηλότερα στη ζώνη του ευρώ, σε ποσοστό άνω του 16% του συνόλου των εγχώριων δανείων των τραπεζών. Επιπλέον, το 14,7% των οφειλών ενυπόθηκων δανείων ήταν ληξιπρόθεσμες στο τέλος του 2015, ενώ οι ληξιπρόθεσμοι άνω των δύο ετών λογαριασμοί αντιπροσώπευαν σχεδόν το 10% του συνολικού υπολοίπου ενυπόθηκων δανείων. Παρά την πρόοδο που σημειώνεται, η αναδιάρθρωση ενυπόθηκων δανείων είναι ως επί το πλείστον προσωρινή, οπότε είναι εμφανής ο κίνδυνος να υπάρξει εκ νέου αδυναμία πληρωμής, ιδίως σε περίπτωση μακροοικονομικής επιδείνωσης ή εξωτερικού κλυδωνισμού. Τα δάνεια εμπορικών ακινήτων που έχουν χορηγήσει εγχώριες τράπεζες, καθώς και τα δάνεια προς ΜΜΕ και τα επιχειρηματικά δάνεια παραμένουν επίσης προβληματικοί τομείς και τα ποσοστά των μη εξυπηρετούμενων δανείων ανέρχονται σε 37,3% και 13,8% αντίστοιχα. Παρότι καταγράφεται πρόοδος, θα χρειαστεί ακόμη πολύς χρόνος και προσπάθεια για την βιώσιμη αναδιάρθρωση αυτών των λογαριασμών. Οι διαδικασίες προσωπικής αφερεγγυότητας, πτώχευσης, «examinership» (δικαστική προστασία βάσει της ιρλανδικής νομοθεσίας για προβληματικές επιχειρήσεις) και άλλα μέσα μερικής ελάφρυνσης του χρέους με σκοπό την αποκατάσταση της βιωσιμότητας σε νοικοκυριά και επιχειρήσεις εξακολουθούν να υποαξιοποιούνται. Η εισαγωγή του κεντρικού μητρώου πιστώσεων υπήρξε αργή, παρόλο που είναι καθοριστική για τη στήριξη της συνετής δανειοδότησης.
- (12) Ο ρυθμιστικός νόμος για τις νομικές υπηρεσίες του 2015 έχει υπογραφεί, αλλά σε προχωρημένο στάδιο της διαδικασίας δόθηκαν παραχωρήσεις στα νομικά επαγγέλματα οι οποίες μείωσαν σημαντικά την αρχική φιλοδοξία των μεταρρυθμίσεων. Η εφαρμογή του νέου πλαισίου είναι μόλις στη φάση έναρξης και είναι πολύ νωρίς για να πείσει απόλυτα ότι θα τονώσει τον ανταγωνισμό και θα μειώσει το κόστος. Οι νομικές υπηρεσίες είναι σημαντικές για όλους τους τομείς της οικονομίας και το κόστος τους επηρεάζει την ανταγωνιστικότητα της Ιρλανδίας. Πραγματική μείωση του κόστους μπορεί να επιτευχθεί μόνο εάν οι διατάξεις του σχεδιαζόμενου κανονιστικού πλαισίου για την τόνωση του ανταγωνισμού και τη μείωση του κόστους γίνουν νόμος κατόπιν δημόσιων διαβουλεύσεων ή ενσωματωθούν σε κανονιστικές ρυθμίσεις που θα εκδοθούν από τη ρυθμιστική αρχή για τις νομικές υπηρεσίες.

- (13) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προέβη σε ολοκληρωμένη ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Ιρλανδίας και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2016 για τη χώρα. Επίσης, αξιολόγησε το Πρόγραμμα Σταθερότητας και το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων, καθώς και τη συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις που είχαν απευθυνθεί προς την Ιρλανδία κατά τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη συνάφειά τους για την άσκηση βιώσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στην Ιρλανδία, αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 3 κατωτέρω.
- (14) Υπό το πρίσμα της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το Πρόγραμμα Σταθερότητας και η γνώμη του⁶ αποτυπώνεται ιδιαιτέρως στη σύσταση 1 κατωτέρω.
- (15) Υπό το πρίσμα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης της Επιτροπής και της εν λόγω αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων και το Πρόγραμμα Σταθερότητας. Οι συστάσεις που απηύθυνε σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 3 κατωτέρω,

⁶ Δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.

ΣΥΝΙΣΤΑ στην Ιρλανδία να λάβει μέτρα το 2016 και το 2017 προκειμένου:

1. Μετά τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος, να επιτύχει ετήσια δημοσιονομική προσαρμογή 0,6% του ΑΕΠ για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου το 2016 και το 2017. Να χρησιμοποιήσει τα έκτακτα έσοδα από τις ευνοϊκές οικονομικές και χρηματοπιστωτικές συνθήκες, καθώς και από την εκποίηση περιουσιακών στοιχείων, για την επιτάχυνση της μείωσης του δημόσιου χρέους. Να μειώσει την ευαισθησία στις οικονομικές διακυμάνσεις και τους κλυδωνισμούς, μεταξύ άλλων με τη διεύρυνση της φορολογικής βάσης. Να βελτιώσει την ποιότητα των δαπανών, ιδίως με την αύξηση της οικονομικής αποδοτικότητας της περίθαλψης υγείας και με την απόδοση προτεραιότητας σε κρατικές κεφαλαιουχικές δαπάνες στην E&A και στις δημόσιες υποδομές, ιδίως τις μεταφορές, τις υπηρεσίες ύδρευσης και στέγασης.
2. Να αυξήσει και να επιταχύνει την εφαρμογή πολιτικών ενεργοποίησης με σκοπό την αύξηση της έντασης εργασίας των νοικοκυριών και την αντιμετώπιση του κινδύνου παιδικής φτώχειας. Να λάβει μέτρα παροχής κινήτρων για απασχόληση με την προοδευτική κατάργηση των παροχών και των συμπληρωματικών πληρωμών. Να βελτιώσει την παροχή ποιοτικής και προσιτής ολοήμερης παιδικής μέριμνας.
3. Να οριστικοποιήσει βιώσιμες λύσεις αναδιάρθρωσης για τη μείωση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, την εξασφάλιση της βιωσιμότητας του χρέους των νοικοκυριών και την ενθάρρυνση των δανειστών να μειώσουν το χρέος των υπερβολικά χρεωμένων αλλά βιώσιμων επιχειρήσεων. Να επισπεύσει τη σταδιακή εφαρμογή ενός πλήρως λειτουργικού κεντρικού μητρώου πιστώσεων για όλες τις κατηγορίες δανειστών και οφειλετών.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος
