Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

Brussell, 13 ta' Ġunju 2016
(OR. en)

9197/16

ECOFIN 449
UEM 196
SOC 313
EMPL 209
COMPET 283
ENV 328
EDUC 183
RECH 175
ENER 191
JAI 437

NOTA

minn:	Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill
lil:	Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti/Kunsill
Nru dok. Cion:	9124/16 ECOFIN 416 UEM 166 SOC 280 EMPL 176 COMPET 253 ENV 297 EDUC 153 RECH 145 ENER 158 JAI 403 - COM(2016) 327 final
Suġġett:	Rakkomandazzjoni għal RAKKOMANDAZZJONI TAL-KUNSILL dwar il-programm nazzjonali ta' riforma tal-2016 tal-Estonja u li tagħti opinjoni tal-Kunsill dwar il-programm ta' stabbiltà tal-2016 tal-Estonja

Id-delegazzjonijiet isibu mehmuż l-abbozz ta' Rakkomandazzjoni tal-Kunsill imsemmija hawn fuq, kif riveduta u maqbula minn diversi kumitati tal-Kunsill, abbażi tal-proposta tal-Kummissjoni COM(2016) 327 final.

RAKKOMANDAZZJONI TAL-KUNSILL

ta'...

dwar il-Programm Nazzjonali ta' Riforma tal-2016 tal-Estonja

u li tagħti opinjoni tal-Kunsill dwar il-Programm ta' Stabbiltà tal-2016 tal-Estonja

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikoli 121(2) u 148(4) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1466/97 tas-7 ta' Lulju 1997 dwar it-tisħiħ tas-sorveljanza ta' pożizzjonijiet ta' budget u s-sorveljanza u l-koordinazzjoni tal-politika ekonomika[1], u partikolarment l-Artikolu 5(2) tiegħu,

Wara li kkunsidra r-rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni Ewropea,

Wara li kkunsidra r-riżoluzzjonijiet tal-Parlament Ewropew,

Wara li kkunsidra l-konklużjonijiet tal-Kunsill Ewropew,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Kumitat tal-Impjiegi,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Finanzjarju,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Kumitat tal-Protezzjoni Soċjali,

Wara li kkunsidra l-opinjoni tal-Kumitat tal-Politika Ekonomika,

---

[1] ĠU L 209, 2.8.1997, p. 1.

Billi:

(1) Fis-26 ta' Novembru 2015, il-Kummissjoni adottat l-Istħarriġ Annwali dwar it-Tkabbir, li ta bidu għas-Semestru Ewropew għall-koordinazzjoni tal-politika ekonomika tal-2016. Il-prijoritajiet tal-Istħarriġ Annwali dwar it-Tkabbir kienu approvati mill-Kunsill Ewropew tas-17-18 Marzu 2016. Fis-26 ta' Novembru 2015, abbażi tar-Regolament (UE) Nru 1176/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill[2], il-Kummissjoni adottat ir-Rapport dwar il-Mekkaniżmu ta' Twissija, li fih hija ma identifikatx lil Malta bħala wieħed mill-Istati Membri li fir-rigward tiegħu kellha ssir analiżi fil-fond. Fl-istess ġurnata, il-Kummissjoni adottat ukoll rakkomandazzjoni għal Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar il-politika ekonomika taż-żona tal-euro. Din ir-Rakkomandazzjoni ġiet approvata mill-Kunsill Ewropew fit-18-19 ta' Frar 2016 u adottata mill-Kunsill fit-8 ta' Marzu 2016[3]. Bħala pajjiż li l-munita tiegħu hija l-euro, u fid-dawl tal-interkonnessjonijiet mill-qrib bejn l-ekonomiji fl-unjoni ekonomika u monetarja, Malta għandha tiżgura l-implimentazzjoni sħiħa u f'waqtha tar-Rakkomandazzjoni.

(2) Ir-rapport għal kull pajjiż tal-2016 għall-Estonja kien ippubblikat fis-26 ta' Frar 2016. Ġie vvalutat il-progress tal-Estonja fl-indirizzar tar-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż adottati mill-Kunsill fl-14 ta' Lulju 2015 u l-progress tal-Estonja lejn il-miri nazzjonali tagħha tal-Ewropa 2020. Inkludiet ukoll analiżi fil-fond skont l-Artikolu 5 tar-Regolament (UE) Nru 1176/2011. Fit-8 ta' Marzu 2016, il-Kummissjoni ppreżentat ir-riżultati tal-analiżi fil-fond. L-analiżi tal-Kummissjoni twassal biex tikkonkludi li l-Estonja mhux qed tesperjenza żbilanċi makroekonomiċi.

(3) Fit-28 ta' April 2016, l-Estonja ssottomettiet il-Programm ta' Stabbiltà tagħha tal-2016 u fl-10 ta' Marzu 2016 issottomettiet il-Programm Nazzjonali ta' Riforma tal-2016 tagħha. Sabiex jiġu kkunsidrati l-konnessjonijiet ta' bejniethom, iż-żewġ programmi ġew ivvalutati fl-istess żmien.

---

[2] Regolament (UE) Nru 1176/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' Novembru 2011 dwar il-prevenzjoni u l-korrezzjoni tal-iżbilanċi makroekonomiċi (ĠU L 306, 23.11.2011, p. 25).

[3] ĠU C 96, 11.3.2016, p. 1.

(4) Ir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż ġew indirizzati fl-ipprogrammar tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej għall-perjodu 2014-2020. Kif kien previst fl-Artikolu 23 tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill[4], fejn ikun neċessarju li jingħata sostenn lill-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet rilevanti tal-Kunsill, il-Kummissjoni tista' titlob lil Stat Membru li jirrieżamina u jipproponi emendi għall-Ftehim ta' Sħubija u għall-programmi rilevanti tiegħu. Il-Kummissjoni pprovdiet dettalji ulterjuri dwar kif ser tagħmel użu minn din id-dispożizzjoni fil-linji gwida tal-applikazzjoni tal-miżuri li torbot l-effiċjenza tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej għal governanza ekonomika soda.

(5) Attwalment l-Estonja qiegħda fil-parti preventiva tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. Fil-Programm ta' Stabbiltà tal-2016 tiegħu, il-Gvern qed jippjana defiċit nominali ta' madwar 0,5% tal-PDG fl-2016-2018, biex ikun hemm bilanċ minn hemm 'il quddiem. F'termini strutturali, l-Estonja tkompli tissodisfa l-objettiv baġitarju ta' terminu medju - bilanċ strutturali - matul il-perjodu tal-programm. Skont il-Programm ta' Stabbiltà, il-proporzjon tad-dejn għall-PDG tal-gvern hu mistenni li jibqa' għal madwar 10 % tal-PDG fl-2017, li jonqos għal madwar 9½ % tal-PDG fl-2020. Ix-xenarju makroekonomiku li fuqu huma bbażati dawn il-projezzjonijiet baġitarji hu plawżibbli għall-2016 iżda ottimist għall-2017. Abbażi tat-tbassir tar-rebbiegħa tal-Kummissjoni tal-2016, il-bilanċ strutturali hu mbassar li jimxi minn surplus ta' 0,6 % tal-PDG fl-2015 għal bilanċ baġitarju fl-2016 u għal defiċit żgħir ta' 0,2 % tal-PDG fl-2017, li jista' jiġi kkunsidrat bħala qrib l-objettiv baġitarju fuq żmien medju. Devjazzjonijiet ulterjuri ser jiġu vvalutati mar-rekwiżit li jinżamm il-bilanċ strutturali fl-objettiv baġitarju ta' terminu medju. Abbażi tal-valutazzjoni tiegħu tal-Programm ta' Stabbiltà u filwaqt li jqis it-tbassir tar-rebbiegħa tal-2016 tal-Kummissjoni, il-Kunsill hu tal-opinjoni li l-Estonja hi mistennija li tkun konformi mad-dispożizzjonijiet tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir.

[4] Regolament (UE) Nru 1303/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-17 ta' Diċembru 2013 li jistabbilixxi dispożizzjonijiet komuni dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali u l-Fond Marittimu u tas-Sajd Ewropew u li jistabbilixxi d-dispożizzjonijiet ġenerali dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u li jħassar ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1083/2006 (ĠU L 347, 20.12.2013, p. 320).

(6) L-Estonja ħadet passi importanti biex ittejjeb il-parteċipazzjoni fis-suq tax-xogħol, fosthom billi implimentat ir-riforma tal-Kapaċità għax-Xogħol. Ir-riforma, li daħlet fis-seħħ f'Jannar 2016 u li ser tkun implimentata b'mod sħiħ minn Jannar 2017, se żżid il-provvista ġenerali ta' ħaddiema. L-għajnuna għar-riintegrazzjoni ta' dawk li ilhom ħafna barra mis-suq tax-xogħol ser tkun ta' sfida. Qed jitpoġġew fis-seħħ miżuri attivi fis-suq tax-xogħol ġodda biex jgħinu l-benefiċjarji tar-riforma tal-Kapaċità għax-Xogħol biex jidħlu u jibqgħu fis-suq tax-xogħol u saru wkoll bidliet fl-iskema ta' appoġġ finanzjarju.

(7) L-Estonja ħadet azzjoni biex ittejjeb inċentivi ta' xogħol billi tnaqqas il-piż tat-taxxa fuq ix-xogħol għall-gruppi kollha ta' dħul, inklużi dawk bi dħul baxx. Dan kollu seta' kkontribwixxa biex l-Estonja jkollha rata tal-qgħad iktar baxxa u rata ta' impjieg ogħla għall-ħaddiema bi ftit kompetenzi professjonali mill-medja tal-UE. Fost il-miżuri li diġà ġew adottati, rifużjoni tat-taxxa addizzjonali hi ppjanata mill-2017 għal dawk bi dħul baxx. Madankollu, din twassal għal rati tat-taxxa marġinali effettivi, bir-riskju li tinħoloq nassa tal-pagi baxxi u tinkoraġġixxi l-pagament ta' ħlas fl-idejn. L-impatt ta' dawn il-miżuri ikun magħruf biss wara li jkunu ġew evalwati.

(8) L-implimentazzjoni tal-Istrateġija ta' Tagħlim tul il-Ħajja tal-2020, flimkien mal-programm ta' Edukazzjoni u Taħriġ Vokazzjonali għall-2015-2018, għenet biex iżżid il-parteċipazzjoni fl-edukazzjoni u taħriġ vokazzjonali, u r-rilevanza fis-suq tax-xogħol. Il-proporzjon ta' studenti ta' edukazzjoni u taħriġ vokazzjonali f'apprendistati hu mistenni li jiżdied iżda r-rati ta' rtirar fl-edukazzjoni u taħriġ vokazzjonali jibqgħu kwistjoni ta' tħassib.

(9) Għad hemm xi nuqqasijiet fir-rigward ta' postijiet fl-edukazzjoni u kura bikrija tat-tfal għat-tfal ta' bejn 0-3 snin, iżda s-sitwazzjoni qed titjieb bis-saħħa ta' postijiet addizzjonali maħluqa kull sena.

(10) L-Estonja għandha l-ikbar differenza bejn il-pagi tal-irġiel u n-nisa fl-Unjoni, bi 28,3 % fl-2014. Din toħloq riskju li ma jkunx hemm sfruttament sħiħ tal-potenzjal tan-nisa. Id-differenza bejn il-pagi tal-irġiel u n-nisa hi attribwita, fost fatturi oħrajn, għas-segregazzjoni okkupazzjonali u settorjali tas-sessi fis-suq tax-xogħol, in-nuqqas ta' trasparenza fil-pagi fis-settur privat u l-interruzzjonijiet fil-karriera itwal għal nisa minħabba responsabbiltajiet ta' kura. Il-Gvern ħabbar sensiela ta' miżuri biex jindirizza d-differenza bejn il-pagi tal-irġiel u n-nisa. Il-miżuri ppjanati li għad iridu jiġu adottati u implimentati, fosthom it-titjib fil-ġbir ta' data, l-ispettorati tax-xogħol jingħataw il-kompitu ta' monitoraġġ dwar kif dawk li jħaddmu japplikaw il-prinċipju ta' paga ġusta, il-promozzjoni ta' trasparenza fil-pagi u l-missirijiet jingħataw inċentivi biex jieħdu parti mil-liv tal-ġenituri u ż-żieda għal aċċess tal-faċilitajiet tal-kura tat-tfal. Il-Pjan għall-Ħarsien Soċjali 2016-2023 jinkludi objettivi ta' ugwaljanza bejn is-sessi, b'miżuri għall-indirizzar tas-segregazzjoni tas-sessi fis-suq tax-xogħol u l-ġlieda kontra stereotipi. Hemm miżuri ppjanati għat-tnaqqis tal-piż tal-kura f'familji u li persuni li jindukraw jinġiebu fis-suq tax-xogħol, b'effetti pożittivi mistennija fil-parteċipazzjoni tan-nisa fis-suq tax-xogħol.

(11) Fl-Estonja, l-aċċess għas-servizzi pubbliċi mhuwiex iggarantit fil-muniċipalitajiet kollha u l-provvista lokali ta' servizzi ta' kwalità f'oqsma bħat-trasport, l-edukazzjoni, il-kura fit-tul għall-anzjani u servizzi soċjali oħrajn fuq livell lokali għadha sfida. F'Marzu 2016, il-Gvern issottometta l-abbozz tal-Att ta' Riforma Amministrattiva lill-Parlament biex iwitti t-triq għal riforma tal-gvern lokali. Ir-riforma tipprevedi fużjonijiet mibdija kemm volontarjament u mill-gvern, bil-għan li jiġu offruti servizzi aċċessibbli u ta' kwalità u li tiġi żgurata governanza iktar effiċjenti u kompetenti. L-Att emendat ta' Assistenza Soċjali iwaqqaf rekwiżiti minimi għal disa' servizzi soċjali iżda l-implimentazzjoni tiegħu qiegħed f'riskju minħabba d-dgħufijiet fil-provvista ta' servizz minn muniċipalitajiet. Għadha ma ġietx adottata r-riforma tal-gvern lokali proposta.

(12) L-Estonja għandha waħda mill-akbar proporzjonijiet ta' investiment għall-PDG kemm għas-settur privat kif ukoll għas-settur pubbliku. Madankollu, għad hemm sfidi għall-pajjiż għat-titjib ulterjuri tal-ambjent għall-investiment. L-Estonja ħadet azzjoni biex timplimenta r-riċerka "Estonja bbażata fuq l-Għarfien", strateġija ta' żvilupp u innovazzjoni u l-Istrateġija għat-Tkabbir tal-Intraprenditorija, li flimkien jinkludu l-qafas għal speċjalizzazzjoni intelliġenti. L-iżgurar ta' sinerġiji tajbin bejn dawn l-istrateġiji jista' jgħin biex jistimula r-riċerka privata, l-iżvilupp u l-investiment fl-innovazzjoni, speċjalment fi żmien fejn ir-riċerka fin-negozju u l-investiment fit-teknoloġija naqsu għal 0,6 % tal-PDG fl-2014 u l-Estonja x'aktarx ma tilħaqx il-mira ta' 3 % tal-PDG għar-riċerka, l-iżvilupp u l-innovazzjoni fl-2020. In-numru ta' kumpaniji li qed jikkooperaw ma' istituzzjonijiet ta' riċerka hu limitat, u dan jirriżulta f'livell baxx ta' applikazzjonijiet għall-privattivi. Safrattant fis-snin reċenti, l-istruttura ġenerali tal-esportazzjoni tal-Estonja ta' oġġetti mmanifatturati tidher li nbidlet lejn oġġetti ta' valur iktar baxx. Nuqqas ta' ħaddiema u ħiliet jistgħu jikkostitwixxu ostaklu għal aktar investiment f'setturi ta' teknoloġija għolja.

(13) Fil-kuntest tas-Semestru Ewropew, il-Kummissjoni wettqet analiżi komprensiva tal-politika ekonomika tal-Estonja u ppubblikat din l-analiżi fir-rapportar mill-pajjiżi tal-2016. Hi vvalutat ukoll il-Programm ta' Stabbiltà u l-Programm Nazzjonali ta' Riforma u s-segwitu mogħti għar-rakkomandazzjonijiet indirizzati lill-Estonja fis-snin ta' qabel. Għandu jiġi kkunsidrat mhux biss ir-rilevanza tagħhom għal politika fiskali u soċjoekonomika sostenibbli fl-Estonja iżda wkoll il-konformità tagħhom mar-regoli u gwida tal-UE, minħabba l-ħtieġa ta' tisħiħ tal-governanza ekonomika ġenerali tal-UE bl-għoti ta' input fuq livell tal-UE f'deċiżjonijiet nazzjonali fil-ġejjieni. Ir-rakkomandazzjonijiet taħt is-Semestru Ewropew huma riflessi fir-rakkomandazzjonijiet (1) u (2) hawn taħt.

(14) Fid-dawl ta' din il-valutazzjoni, il-Kunsill eżamina l-Programm ta' Stabbiltà, u huwa tal-opinjoni li l-Estonja mistennija li tkun konformi mal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir.

B'DAN JIRRAKKOMANDA li l-Estonja tieħu azzjoni fl-2016 u fl-2017 biex:

1. Tiżgura l-provvista u l-aċċessibbiltà ta' servizzi pubbliċi ta' kwalità għolja, speċjalment servizzi soċjali, fuq livell lokali, fost l-oħrajn bl-adozzjoni u l-implimentazzjoni tar-riforma tal-gvern lokali proposta. Tadotta u timplimenta miżuri biex titnaqqas id-differenza bejn il-pagi tal-irġiel u n-nisa, inkluż dawk previsti fil-Pjan ta' Assistenza għall-Ħarsien Soċjali.

2. Tippromwovi investiment fir-riċerka, l-iżvilupp u l-innovazzjoni, inkluż bit-tisħiħ tal-kooperazzjoni bejn l-akkademja u n-negozji.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill
Il-President