

Brusel 13. června 2016  
(OR. en)

9197/16

ECOFIN 449  
UEM 196  
SOC 313  
EMPL 209  
COMPET 283  
ENV 328  
EDUC 183  
RECH 175  
ENER 191  
JAI 437

#### POZNÁMKA

|                 |                                                                                                                                              |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Odesílatel:     | Generální sekretariát Rady                                                                                                                   |
| Příjemce:       | Výbor stálých zástupců / Rada                                                                                                                |
| Č. dok. Komise: | 9124/16 ECOFIN 416 UEM 166 SOC 280 EMPL 176 COMPET 253 ENV 297 EDUC 153 RECH 145 ENER 158 JAI 403 - COM(2016) 327 final                      |
| Předmět:        | Doporučení pro DOPORUČENÍ RADY k národnímu programu reforem Estonska na rok 2016 a stanovisko Rady k programu stability Estonska z roku 2016 |

Delegace naleznou v příloze výše uvedený návrh doporučení Rady ve znění revidovaném a dohodnutém několika výbory Rady na základě návrhu Komise COM(2016) 327 final.

## **DOPORUČENÍ RADY**

**ze dne...**

### **k národnímu programu reforem Estonska na rok 2016 a stanovisko Rady k programu stability Estonska z roku 2016**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik<sup>1</sup>, a zejména na čl. 5 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

Vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 26. listopadu 2015 přijala Komise roční analýzu růstu, jež zahájila evropský semestr koordinace hospodářských politik pro rok 2016. Priority této roční analýzy potvrdila Evropská rada ve dnech 17.–18. března 2016. Dne 26. listopadu 2015 přijala Komise na základě nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011<sup>2</sup> zprávu mechanismu varování, ve které je Estonsko uvedeno mezi členskými státy, u nichž bude proveden hloubkový přezkum. Téhož dne přijala Komise rovněž doporučení pro doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny. Toto doporučení potvrdila Evropská rada ve dnech 18.–19. února 2016 a Rada jej přijala dne 8. března 2016<sup>3</sup>. Estonsko by jakožto země, jejíž měnou je euro, mělo vzhledem k úzkému propojení ekonomik v hospodářské a měnové unii zajistit, aby uvedené doporučení bylo splněno v plném rozsahu a včas.
- (2) Dne 26. února 2016 byla zveřejněna zpráva o Estonsku pro rok 2016. V této zprávě byl posouzen pokrok, jež Estonsko učinilo v plnění jemu určených doporučení přijatých Radou dne 14. července 2015 i národních cílů v rámci strategie Evropa 2020. Zpráva obsahuje rovněž hloubkový přezkum podle článku 5 nařízení (EU) č. 1176/2011. Výsledky hloubkového přezkumu Komise zveřejnila dne 8. března 2016. Komise na základě své analýzy dospěla k závěru, že Estonsko se nepotýká s makroekonomickou nerovnováhou.
- (3) Dne 28. dubna 2016 předložilo Estonsko svůj program stability z roku 2016 a dne 10. března 2016 svůj národní program reforem na rok 2016. Vzhledem k jejich provázanosti byly oba programy posuzovány současně.

---

<sup>2</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č.1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25).

<sup>3</sup> Úř. věst. C 96, 11.3.2016, s. 1.

- (4) Relevantní doporučení pro jednotlivé země byla zohledněna při programování evropských strukturálních a investičních fondů na období 2014–2020. V souladu s článkem 23 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013<sup>4</sup> může Komise členský stát požádat, aby svou dohodu o partnerství a příslušné programy přezkoumal a navrhl změny, je-li to nezbytné, aby se podpořilo provádění příslušných doporučení Rady. Podrobnosti o tom, jak bude Komise uvedené ustanovení používat, byly uvedeny v pokynech k uplatňování opatření propojujících účinnost evropských strukturálních a investičních fondů s řádnou správou ekonomických záležitostí.
- (5) Na Estonsko se v současnosti vztahuje preventivní složka Paktu o stabilitě a růstu. Ve svém programu stability z roku 2016 plánuje vláda v období 2016–2018 celkový schodek ve výši zhruba 0,5 % HDP, po němž má následovat vyrovnaný rozpočet. Pokud jde o strukturální saldo, Estonsko v programovém období nadále splňuje střednědobý rozpočtový cíl – vyrovnaný rozpočet ve strukturálním vyjádření. Podle programu stability se předpokládá, že poměr veřejného dluhu k HDP zůstane v roce 2017 na úrovni kolem 10 % HDP a poté se bude snižovat na přibližně 9½ % HDP v roce 2020. Makroekonomický scénář, z něhož tyto rozpočtové projekce vycházejí, je pro rok 2016 realistický, avšak pro rok 2017 optimistický. Podle prognózy Komise z jara 2016 se očekává, že strukturální saldo přejde z přebytku ve výši 0,6 % HDP v roce 2015 do vyrovnaného rozpočtu v roce 2016 a do mírného schodku ve výši 0,2 % HDP v roce 2017, což lze považovat za hodnotu blízkou střednědobému rozpočtovému cíli. Další odchylky by byly posuzovány na základě požadavku na udržování strukturálního salda na úrovni střednědobého rozpočtového cíle. Na základě posouzení programu stability a s ohledem na prognózu Komise z jara 2016 se Rada domnívá, že Estonsko dodrží ustanovení Paktu o stabilitě a růstu.

---

<sup>4</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 320).

- (6) Estonsko podniklo významné kroky ke zlepšení účasti na trhu práce, mezi něž patří realizace reformy týkající se posuzování pracovní schopnosti. Tato reforma vstoupila v platnost v lednu 2016, plně zavedena bude od ledna 2017 a zvýší celkovou nabídku pracovních sil. Velkou výzvou bude pomoc osobám, jež byly dlouhodobě mimo trh práce, k jejich opětovnému začlenění. Zavádějí se nová aktivní opatření, jejichž cílem je pomoci účastníkům reformy vstoupit na trh práce a udržet se na něm, a byly také provedeny změny v režimu finanční podpory.
- (7) Estonsko přijalo opatření ke zlepšení pobídek k práci tím, že snížilo daňové zatížení práce pro všechny příjmové skupiny, včetně osob s nízkými příjmy. To mohlo přispět k tomu, že Estonsko vykazuje nižší míru nezaměstnanosti a vyšší míru zaměstnanosti pracovníků s nízkou kvalifikací, než je průměr EU. Mezi již přijatá opatření patří dodatečné vrácení daně osobám s nízkými příjmy, které má být zahájeno v roce 2017. Vede to však k vysokým efektivním mezním daňovým sazbám, což s sebou nese riziko vzniku pasti nízkých mezd a motivace k „výplatám v obálce“. Dopad těchto opatření bude znám až po vyhodnocení.
- (8) Realizace strategie celoživotního učení 2020 a programů odborného vzdělávání a přípravy na období 2015–2018 pomohla zvýšit účast na odborném vzdělávání a přípravě, jakož i jejich relevantnost pro trh práce. Očekává se, že podíl studentů odborného vzdělávání a přípravy včetně učňovské přípravy poroste, důvodem k obavám však zůstává míra předčasného ukončení docházky v této oblasti vzdělávání.
- (9) Pokud jde o místa v zařízeních předškolního vzdělávání a péče o děti ve věku do tří let, panuje stále jejich nedostatek, avšak situace se zlepšuje a každým rokem místa přibývají.

- (10) Estonsko má v EU nejvyšší rozdíl v odměňování žen a mužů, který v roce 2014 činil 28,3 %. Vzniká tak riziko, že potenciál žen nebude plně využit. Rozdíly v odměňování žen a mužů pramení mimo jiné z profesní a odvětvové segregace mužů a žen na trhu práce, nedostatečné transparentnosti mezd v soukromém sektoru a delšího přerušení profesní dráhy u žen z důvodu péče o děti. K vyřešení rozdílů v odměňování žen a mužů vláda oznámila řadu opatření. Zamýšlená opatření ještě musí být přijata a provedena a patří mezi ně mimo jiné zlepšení sběru údajů, pověření inspektorátů práce sledováním toho, jak zaměstnavatelé uplatňují zásadu rovné mzdy, podpora transparentnosti mezd, pobídky otcům k účasti na rodičovské dovolené a zlepšení přístupu k zařízením péče o děti. Cíle v oblasti rovnosti žen a mužů včetně opatření pro řešení segregace žen a mužů na trhu práce a pro boj proti stereotypům obsahuje sociální plán pro období 2016–2023. Plánují se opatření k usnadnění rodinné péče a k podpoře návratu pečujících osob na trh práce a očekávají se pozitivní účinky na účast žen na trhu práce.
- (11) Přístup k veřejným službám není v Estonsku zaručen ve všech obcích a poskytování kvalitních služeb v oblastech jako doprava, vzdělávání, dlouhodobá péče o seniory a další sociální služby na místní úrovni zůstává nadále problémem. V březnu 2016 předložila vláda parlamentu návrh zákona o správní reformě, aby připravila půdu pro reformu místní správy. Reforma předpokládá jak dobrovolné, tak vládou iniciované fúze, jejichž cílem je nabídnout dostupné a kvalitní služby a zajistit účinnější a kompetentnější správu. Pozměněný zákon o sociálním zabezpečení stanoví minimální požadavky pro devět sociálních služeb, ale jeho provádění je ohroženo kvůli nedostatkům při poskytování služeb na obecní úrovni. Navrhovaná reforma místní správy dosud nebyla přijata.

- (12) Estonsko vykazuje jeden z nejvyšších poměrů investic k HDP jak v soukromém, tak veřejném sektoru. Nicméně i zde přetrvávají určité problémy, které země musí vyřešit, aby dále zlepšila prostředí pro investice. Estonsko podniklo kroky k provádění strategie pro výzkum, vývoj a inovace „Estonsko založené na znalostech“ a strategie pro růst podnikání, které společně tvoří rámec pro inteligentní specializaci. Zajištění dobré synergie mezi těmito strategiemi může pomoci stimulovat soukromé investice do výzkumu, vývoje a inovací zejména proto, že investice podniků do výzkumu a technologií se v roce 2014 snížily na 0,6 % HDP a Estonsku se pravděpodobně nepodaří dosáhnout cíle 3 % HDP na výzkum, vývoj a inovace v roce 2020. Počet podniků spolupracujících s výzkumnými institucemi je omezen, což má za následek nízký počet patentových přihlášek. Kromě toho se v posledních letech změnila celková skladba estonského vývozu průmyslového zboží ve prospěch zboží nižší hodnoty. Nedostatek pracovních sil a kvalifikace může představovat překážku pro větší investice do odvětví špičkových technologií.
- (13) V kontextu evropského semestru provedla Komise komplexní analýzu hospodářské politiky Estonska, kterou zveřejnila ve své zprávě o Estonsku pro rok 2016. Posoudila také program stability a národní program reforem, jakož i opatření přijatá v návaznosti na doporučení, která byla Estonsku adresována v předchozích letech. Vzala v úvahu nejen jejich význam pro udržitelnou fiskální a sociálně-ekonomickou politiku v Estonsku, ale také jejich soulad s pravidly a pokyny EU, neboť celkovou správu ekonomických záležitostí v EU je třeba posílit tím, že do rozhodování členských států v budoucnu budou zahrnuty vstupy na úrovni EU. Doporučení v rámci evropského semestru jsou promítnuta do níže uvedených doporučení č. (1) a (2).
- (14) Na základě tohoto posouzení Rada projednala program stability a je toho názoru, že Estonsko Pakt o stabilitě a růstu dodrží.

DOPORUČUJE Estonsku v období 2016–2017:

1. Zajistit poskytování a dostupnost vysoce kvalitních, zejména sociálních, veřejných služeb na místní úrovni, mimo jiné přijetím a provedením navrhované reformy místní správy. Přijmout a provést opatření na snížení rozdílů v odměňování žen a mužů, včetně opatření, jež jsou obsažena v sociálním plánu.
2. Podpořit soukromé investice do výzkumu, vývoje a inovací, a to též posílením spolupráce mezi akademickou obcí a podniky.

V Bruselu dne

*Za Radu  
předseda nebo předsedkyně*

---