



Βρυξέλλες, 13 Ιουνίου 2016
(OR. en)

9196/16

ECOFIN 448
UEM 195
SOC 312
EMPL 208
COMPET 282
ENV 327
EDUC 182
RECH 174
ENER 190
JAI 436

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	9123/16 ECOFIN 415 UEM 165 SOC 279 EMPL 175 COMPET 252 ENV 296 EDUC 152 RECH 144 ENER 157 JAI 402 - COM(2016) 326 final
Θέμα:	Σύσταση για ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Γερμανίας για το 2016 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας της Γερμανίας για το 2016

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το ανωτέρω σχέδιο σύστασης του Συμβουλίου, όπως αναθεωρήθηκε και συμφωνήθηκε σε διάφορες επιτροπές του Συμβουλίου, το οποίο βασίζεται στην πρόταση της Επιτροπής COM(2016) 326 final.

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της...

**σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Γερμανίας για το 2016
και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σταθερότητας της
Γερμανίας για το 2016**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών², και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

² ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25.

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Νοεμβρίου 2015, η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης, με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2016 για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Οι προτεραιότητες της Ετήσιας Επισκόπησης της Ανάπτυξης εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 17-18 Μαρτίου 2016. Στις 26 Νοεμβρίου 2015, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, η Επιτροπή εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης, στην οποία η Γερμανία συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία επρόκειτο να πραγματοποιηθεί εμπεριστατωμένη επισκόπηση. Την ίδια ημέρα, η Επιτροπή εξέδωσε επίσης σύσταση για Σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ. Η Σύσταση αυτή εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 18-19 Φεβρουαρίου 2016 και εκδόθηκε από το Συμβούλιο στις 8 Μαρτίου 2016³. Ως χώρα με νόμισμα το ευρώ και λαμβανομένης υπόψη της στενής διασύνδεσης των οικονομιών της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης, η Γερμανία θα πρέπει να διασφαλίσει την πλήρη και έγκαιρη εφαρμογή της Σύστασης.

³ ΕΕ C 96 της 11.3.2016, σ. 1.

- (2) Η έκθεση χώρας για τη Γερμανία δημοσιεύθηκε στις 26 Φεβρουαρίου 2016. Αξιολογήθηκε η πρόοδος της Γερμανίας όσον αφορά την υλοποίηση των ειδικών ανά χώρα συστάσεων που είχαν εκδοθεί από το Συμβούλιο στις 14 Ιουλίου 2015 και όσον αφορά την επίτευξη των εθνικών της στόχων στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020». Η έκθεση περιελάμβανε επίσης τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης δυνάμει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011. Στις 8 Μαρτίου 2016, η Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση με τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης. Από την ανάλυσή της, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η Γερμανία εμφανίζει μακροοικονομικές ανισορροπίες. Ειδικότερα, το μεγάλο και συνεχιζόμενο πλεόνασμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών αντικατοπτρίζει την υπερβολική αποταμίευση και τις υποτονικές επενδύσεις τόσο στον ιδιωτικό όσο και στον δημόσιο τομέα. Οι χαμηλές εγχώριες επενδύσεις παρεμποδίζουν τη δυνητική ανάπτυξη και η μεγάλη εξάρτηση από την εξωτερική ζήτηση συνεπάγεται μακροοικονομικούς κινδύνους σε ένα πλαίσιο υποτονικής εξωτερικής ζήτησης. Το πλεόνασμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών έχει επίσης, δεδομένου του μεγέθους του, δυσμενείς συνέπειες για τις οικονομικές επιδόσεις της ζώνης του ευρώ. Η αντιμετώπισή του μέσω αυξημένων επενδύσεων θα αυξήσει το αναπτυξιακό δυναμικό της Γερμανίας και θα συμβάλει στη διατήρηση της ανάκαμψης στη ζώνη του ευρώ.
- (3) Στις 15 Απριλίου 2016, η Γερμανία υπέβαλε το Πρόγραμμα Σταθερότητας για το 2016 και στις 29 Απριλίου 2016 το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.
- (4) Κατά τον προγραμματισμό των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων για την περίοδο 2014-2020 συνυπολογίστηκαν οι σχετικές ειδικές για τη χώρα συστάσεις. Όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴, όπου είναι αναγκαίο για τη στήριξη της εφαρμογής σχετικών συστάσεων του Συμβουλίου, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από ένα κράτος μέλος να επανεξετάσει και να προτείνει τροποποιήσεις του οικείου συμφώνου εταιρικής σχέσης και των σχετικών προγραμμάτων. Η Επιτροπή έχει παράσχει περαιτέρω λεπτομέρειες σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο προτίθεται να κάνει χρήση της εν λόγω διάταξης σε κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την εφαρμογή των μέτρων που συνδέουν την αποτελεσματικότητα των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων με τη χρηστή οικονομική διακυβέρνηση.

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).

- (5) Η Γερμανία επί του παρόντος υπάγεται στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης και υπόκειται στον κανόνα για το χρέος. Στο Πρόγραμμα Σταθερότητας του 2016, η κυβέρνηση σχεδιάζει την επίτευξη ισοσκελισμένης δημοσιονομικής θέσης σε ονομαστικούς όρους κατά την περίοδο 2016-2020. Ο μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός στόχος —που συνίσταται σε διαρθρωτικό έλλειμμα 0,5% του ΑΕΠ— εξακολουθεί να τηρείται με ένα περιθώριο απόκλισης καθ' όλη την περίοδο του προγράμματος. Σύμφωνα με το Πρόγραμμα Σταθερότητας, ο δείκτης του δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ αναμένεται να μειωθεί σταδιακά σε 59,5% το 2020. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι δημοσιονομικές προβλέψεις και που δεν έχει επικυρωθεί από ανεξάρτητο όργανο είναι ρεαλιστικό. Με βάση τις εαρινές προβλέψεις του 2016 της Επιτροπής, το διαρθρωτικό ισοζύγιο προβλέπεται να εμφανίσει πλεόνασμα της τάξης του 0,4% του ΑΕΠ το 2016 και το 2017, υπερβαίνοντας έτσι τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο. Πιθανές μελλοντικές αποκλίσεις, μεταξύ άλλων και για να καλυφθούν οι ανάγκες δημόσιων επενδύσεων, θα αξιολογηθούν σε σχέση με την απαίτηση διατήρησης του διαρθρωτικού ισοζυγίου στο επίπεδο του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου. Το ακαθάριστο χρέος προβλέπεται να παραμείνει σε σταθερή πτωτική πορεία πέρα από τις απαιτήσεις του κανόνα για το χρέος. Αυτό δημιουργεί περιθώριο για την τόνωση των δημοσίων επενδύσεων. Με βάση την αξιολόγηση του Προγράμματος Σταθερότητας και λαμβάνοντας υπόψη τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2016, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι η Γερμανία αναμένεται να συμμορφωθεί με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης.

- (6) Παρά το γεγονός ότι η ομοσπονδιακή κυβέρνηση έχει θεσπίσει διάφορα μέτρα για την αύξηση των επενδύσεων σε έργα υποδομής κατά τα επόμενα έτη, τα κεφάλαια αυτά δεν φαίνεται ακόμη να επιφέρουν διατηρήσιμη ανοδική τάση των δημοσίων επενδύσεων και να ικανοποιούν τις ανάγκες επενδύσεων σε υποδομές. Ο καθαρός σχηματισμός πάγιου κεφαλαίου εξακολουθεί να παραμένει σε πολύ αρνητικά επίπεδα σε ό,τι αφορά την τοπική αυτοδιοίκηση, γεγονός που συνιστά ένδειξη υποεπένδυσης. Οι συνολικές δαπάνες εκπαίδευσης και έρευνας αυξήθηκαν μόνο ελαφρώς κατά τα τελευταία έτη και ενδεχομένως δεν πέτυχαν τον εθνικό στόχο του 10% του ΑΕΠ το 2015. Η συνέχιση των επενδύσεων στους τομείς της εκπαίδευσης, της έρευνας και της καινοτομίας είναι απαραίτητη για την εξασφάλιση της ανταγωνιστικής θέσης της Γερμανίας στο μέλλον. Δεδομένου ότι ο προϋπολογισμός αναμένεται να παραμείνει ισοσκελισμένος σε ονομαστικούς και διαρθρωτικούς όρους την περίοδο 2016-2017, εξακολουθούν να υπάρχουν επαρκή δημοσιονομικά περιθώρια για την αύξηση των δημόσιων επενδύσεων, χωρίς να παραβιάζονται οι κανόνες του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης και του εθνικού φρένου στο χρέος. Η μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος θα συμβάλει στη διασφάλιση της μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας των δημόσιων οικονομικών. Ο υφιστάμενος σχεδιασμός της δημοσιονομικής εξισορρόπησης είναι πολύπλοκος και τείνει να μειώσει τα κίνητρα για την αύξηση των εσόδων στα επιμέρους ομόσπονδα κράτη. Η εν εξελίξει αναθεώρηση των ομοσπονδιακών δημοσιονομικών σχέσεων αποτελεί ευκαιρία για ενίσχυση του πλαισίου, μεταξύ άλλων με την εξασφάλιση επαρκών δημόσιων επενδύσεων σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης, ιδίως για τους δήμους και τις κοινότητες. Η παρούσα συμβιβαστική πρόταση που συμφωνήθηκε μεταξύ των ομόσπονδων κρατών θα συνεπάγεται απλουστευμένη οριζόντια δημοσιονομική εξισορρόπηση. Ωστόσο, παραμένει ασαφής όσον αφορά τον περαιτέρω διαχωρισμό των αρμοδιοτήτων για τις δαπάνες και είναι ανεπαρκής ως προς την αύξηση της αυτονομίας στον τομέα των εσόδων. Ταυτόχρονα, εναλλακτικά μέσα σε σχέση με την παραδοσιακή κρατική χρηματοδότηση των υποδομών μεταφορών, μεταξύ άλλων μέσω συμπράξεων δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, χρησιμοποιούνται μόνο σε περιορισμένη έκταση. Επιπλέον, οι πολύπλοκες αρμοδιότητες σχεδιασμού μεταξύ των διαφόρων επιπέδων διακυβέρνησης, οι καθυστερήσεις που συνδέονται με το διοικητικό δυναμικό και οι πολύπλοκες διαδικασίες έγκρισης αποτελούν όλες εμπόδια στις επενδύσεις. Η αποτελεσματικότερη χρήση των δημόσιων προμηθειών θα μπορούσε επίσης να έχει θετικό αντίκτυπο στις επενδύσεις, δεδομένου ότι ο όγκος των διαγωνισμών προμηθειών που δημοσιεύονται σε επίπεδο ΕΕ παραμένει πολύ κάτω από τον μέσο όρο της ΕΕ.

- (7) Η πολυπλοκότητα του συστήματος φορολογίας των εταιρειών εξακολουθεί να αποτελεί εμπόδιο για τις επενδύσεις του ιδιωτικού τομέα και η συνολική φορολογική επιβάρυνση του εισοδήματος των εταιρειών, συμπεριλαμβανομένων των τοπικών εμπορικών φόρων (Gewerbesteuer) και της πρόσθετης εισφοράς αλληλεγγύης, παραμένει σε υψηλά επίπεδα. Από τους τοπικούς εμπορικούς φόρους προκύπτουν αναποτελεσματικότητες λόγω της ένταξης στοιχείων εκτός των κερδών στη φορολογική βάση. Το φορολογικό σύστημα ευνοεί τη χρηματοδότηση μέσω δανείων έναντι της χρηματοδότησης μέσω ιδίων κεφαλαίων, ο δε σχετικός δείκτης για την «μεροληπτική μεταχείριση του χρέους» είναι ο όγδοος υψηλότερος στην Ένωση το 2015. Το ποσοστό των σχετικά φιλικών προς την ανάπτυξη φόρων κατανάλωσης και των περιοδικών φόρων περιουσίας στα συνολικά φορολογικά έσοδα παρέμεινε σταθερό μεταξύ 2007 και 2014 σε περίπου 28-29%, το οποίο είναι χαμηλό σε σύγκριση με τον μέσο όρο της Ένωσης που κυμαίνεται στο 32-33%. Επιπλέον, συνεχίστηκε η τάση για αύξηση της φορολογίας μεταβίβασης ακινήτων, αντί για μεγαλύτερη προσφυγή σε λιγότερο στρεβλωτικούς περιοδικούς φόρους περιουσίας. Οι ενέργειες για τον εκσυγχρονισμό της φορολογικής διοίκησης περιορίστηκαν στη θέσπιση νομοθεσίας από την ομοσπονδιακή κυβέρνηση για την απλούστευση των φορολογικών διοικητικών διαδικασιών. Η αυτόματη ανταλλαγή φορολογικών στοιχείων μεταξύ των φορολογικών διοικήσεων των 16 ομόσπονδων κρατών, η οποία θα μπορούσε να βελτιώσει την αποτελεσματικότητα των φορολογικών ελέγχων, εξακολουθεί να μην υφίσταται. Συνολικά, οι διαρθρωτικές ελλείψεις και η καθυστέρηση στον εκσυγχρονισμό έχουν ως αποτέλεσμα τις σχετικά χαμηλές επιδόσεις της φορολογικής διοίκησης και τις ανεπάρκειες στην είσπραξη των φόρων.
- (8) Οι συνθήκες χρηματοδότησης στη Γερμανία είναι γενικά ευνοϊκές. Ωστόσο, η αγορά επιχειρηματικών κεφαλαίων εξακολουθεί να μην είναι επαρκώς ανεπτυγμένη σε σύγκριση με τη διεθνή κατάσταση και οι βασικοί όροι που αφορούν τη φορολογία μπορούν να περιορίσουν το μέγεθός της. Η βελτίωση της πρόσβασης σε επιχειρηματικά κεφάλαια αποτελεί σημαντικό παράγοντα για την τόνωση της επιχειρηματικής δραστηριότητας, μεταξύ άλλων σε τομείς υψηλής τεχνολογίας και υπηρεσίες έντασης γνώσης. Η ομοσπονδιακή κυβέρνηση δρομολόγησε μια σειρά μέτρων για τη βελτίωση των συνθηκών για τη λειτουργία των επιχειρηματικών κεφαλαίων, ενώ περαιτέρω μέτρα είναι υπό συζήτηση. Επιπλέον, η αναθεώρηση του κανονιστικού πλαισίου για τα επιχειρηματικά κεφάλαια θα μπορούσε να συμβάλει στην τόνωση των ιδιωτικών επενδύσεων, μεταξύ άλλων και από ξένους επενδυτές.

- (9) Τα μέτρα πολιτικής για την τόνωση του ανταγωνισμού στους τομείς των υπηρεσιών, ιδίως στον τομέα των επαγγελματικών υπηρεσιών, ήταν περιορισμένα. Η Γερμανία είναι ένα από τα κράτη μέλη με υψηλά κανονιστικά εμπόδια στον τομέα των υπηρεσιών. Περιοριστικές ρυθμίσεις στις αγορές προϊόντων επηρεάζουν τις τιμές και την παραγωγικότητα. Η χαμηλή παραγωγικότητα της εργασίας και τα μεγάλα περιθώρια κέρδους υποδηλώνουν ότι η Γερμανία έχει μεγάλο περιθώριο για τη βελτίωση των επιδόσεων των επαγγελματικών υπηρεσιών. Τα προβλήματα στον τομέα των υπηρεσιών προς τις επιχειρήσεις προκύπτουν από τις απαιτήσεις αδειοδότησης, τους περιορισμούς στις πολυτομεακές δραστηριότητες, τις απαιτήσεις ασφάλισης και τις προκαθορισμένες τιμές. Εξακολουθούν να επιβάλλονται επίσης απαιτήσεις ως προς τη νομική μορφή και τη μετοχική δομή. Το σχέδιο δράσης που υπέβαλε η Γερμανία κατόπιν της αμοιβαίας αξιολόγησης σχετικά με την πρόσβαση στα νομοθετικώς κατοχυρωμένα επαγγέλματα και την άσκησή τους προτείνει μόνο περιορισμένο αριθμό ενεργειών, ενώ υπάρχει σαφές περιθώριο για περισσότερο φιλόδοξες προτάσεις.
- (10) Παρά το γεγονός ότι οι συνολικές επιδόσεις της αγοράς εργασίας είναι πολύ καλές, καθώς ιδίως η ανεργία βρίσκεται σε ιστορικά χαμηλά επίπεδα, ελλείψεις εργατικού δυναμικού και δεξιοτήτων που συνδέονται με τη γήρανση είναι προ των πυλών, καθιστώντας απαραίτητη την πλήρη αξιοποίηση του υπάρχοντος εργατικού δυναμικού. Δεδομένου ότι αυτές οι τάσεις αποτελούν πρόκληση, όχι μόνο για την αγορά εργασίας, αλλά και για τη βιωσιμότητα και την επάρκεια του συνταξιοδοτικού συστήματος, φαίνεται απαραίτητο να δοθούν ισχυρότερα κίνητρα για συνταξιοδότηση σε μεγαλύτερη ηλικία. Το ποσοστό των ηλικιωμένων που διατρέχουν κίνδυνο φτώχειας (16,3% το 2014) είναι υψηλότερο από τον ενωσιακό μέσο όρο (13,8%) και το ποσοστό αναπλήρωσης του εκ του νόμου συνταξιοδοτικού συστήματος μειώνεται σταδιακά, ενώ τα ποσοστά συμμετοχής σε συνταξιοδοτικά συστήματα του δεύτερου ή του τρίτου πυλώνα είναι υπερβολικά χαμηλά για να μετριαστεί ο κίνδυνος αυτός. Ο αριθμός των δικαιούχων που λαμβάνουν το ελάχιστο εισόδημα με εισοδηματικά κριτήρια για τους συνταξιούχους σχεδόν διπλασιάστηκε μεταξύ 2003 και 2014. Ωστόσο, οι προτάσεις για τη βελτίωση των κινήτρων για συνταξιοδότηση σε μεγαλύτερη ηλικία (Flexi-Rente) δεν έχουν οριστικοποιηθεί ακόμη. Απομένει να εξακριβωθεί πόσο αποτελεσματικά θα είναι στην εξάλειψη των κινήτρων για πρόωρη συνταξιοδότηση που θεσπίστηκαν το 2014.

- (11) Το δυναμικό για την αγορά εργασίας ορισμένων ομάδων, ιδίως των γυναικών και των ατόμων που προέρχονται από οικογένειες μεταναστών, εξακολουθεί να μην αξιοποιείται πλήρως, ενώ εξακολουθούν να ισχύουν αντικίνητρα για την εξεύρεση εργασίας, ιδίως για τα δεύτερα εργαζόμενα μέλη της οικογένειας. Συγκεκριμένα χαρακτηριστικά του φορολογικού συστήματος και της ασφάλισης υγείας αποθαρρύνουν τα δεύτερα εργαζόμενα μέλη των οικογενειών από το να αναλάβουν μια θέση εργασίας ή να αυξήσουν τις ώρες εργασίας. Αυτό συμβάλλει στο χαμηλό ποσοστό των γυναικών που εργάζονται με πλήρη απασχόληση και σε έναν από τους χαμηλότερους αριθμούς ωρών εργασίας κατά μέσο όρο για γυναίκες στην Ένωση, παρά το υψηλό ποσοστό απασχόλησης των γυναικών. Παρά τη μικρή μετάβαση που σημειώθηκε από μικροδουλειές (mini-jobs) σε κανονικές θέσεις απασχόλησης ως δευτερεύον αποτέλεσμα της θέσπισης του κατώτατου μισθού, οι πρώτες εξακολουθούν να αντιπροσωπεύουν περίπου 7 εκατομμύρια εργαζομένους (εκ των οποίων τα 5 εκατομμύρια δεν έχουν άλλη έχουν μισθωτή δραστηριότητα πέρα από τη μικροδουλειά). Η απαλλαγή των μικροδουλειών από τον φόρο εισοδήματος φυσικών προσώπων και, σε πολλές περιπτώσεις, από όλες τις κοινωνικές εισφορές των εργαζομένων μπορεί να λειτουργεί αποτελεσματικά για τη μετακίνηση των εργαζομένων σε θέσεις εργασίας με αμοιβές που υπερβαίνουν το κατώτατο όριο των 450 ευρώ μηνιαίως που ισχύει για τις μικροδουλειές. Το αντικίνητρο αυτό είναι σε πολλές περιπτώσεις ακόμη ισχυρότερο για τους συζύγους που υπόκεινται σε κοινή φορολογία εισοδήματος. Οι θετικές επιπτώσεις στα εισοδήματα και στην κατανάλωση των νοικοκυριών από την ελαφρά αύξηση διαφόρων επιδομάτων και την αντιστάθμιση της υπαγωγής σε υψηλότερες φορολογικές κλίμακες θα μπορούσαν να εξουδετερωθούν σε μεγάλο βαθμό από την αύξηση των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης για τους εργαζομένους. Η φορολογική επιβάρυνση στο επίπεδο του κατώτατου μισθού είναι υψηλή σε σύγκριση με άλλα κράτη μέλη, με αποτέλεσμα τη μείωση των εισοδημάτων στο κάτω άκρο της μισθολογικής κλίμακας. Η μείωση των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης για τους εργαζομένους ή του φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων, μεταξύ άλλων με στοχοθετημένα επιδόματα ή επιστροφές, θα μείωνε την προαναφερόμενη φορολογική επιβάρυνση, αυξάνοντας έτσι το διαθέσιμο εισόδημα των χαμηλόμισθων εργαζομένων, και, ως εκ τούτου, αυξάνοντας τις δυνατότητες κατανάλωσης.
- (12) Η μεγάλη εισροή προσφύγων που σημειώθηκε κατά το περασμένο έτος έχει ορισμένες κοινωνικές και οικονομικές συνέπειες για τη Γερμανία. Αν και βραχυπρόθεσμα η εισροή προσφύγων θα αυξήσει τις δημόσιες δαπάνες και θα δημιουργήσει πρόσθετη εγχώρια ζήτηση, αυξάνοντας έτσι το ΑΕΠ, η μεσοπρόθεσμη επίδραση στην απασχόληση και την ανάπτυξη εξαρτάται από την επιτυχή ένταξη των προσφύγων στην αγορά εργασίας και στην κοινωνία, μεταξύ άλλων μέσω εκπαιδευτικής υποστήριξης. Το ζήτημα αυτό αποτελεί υψηλή πολιτική προτεραιότητα τόσο σε επίπεδο ΕΕ όσο και σε επίπεδο κρατών μελών και θα παρακολουθείται στενά και θα αναλύεται, μεταξύ άλλων και στην έκθεση χώρας του 2017.

- (13) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προέβη σε ολοκληρωμένη ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Γερμανίας και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2016 για τη χώρα. Επίσης, αξιολόγησε το Πρόγραμμα Σταθερότητας και το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων, καθώς και τη συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις που είχαν απευθυνθεί προς τη Γερμανία κατά τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη συνάφειά τους για την άσκηση βιώσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στη Γερμανία, αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ, μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 3 κατωτέρω.
- (14) Υπό το πρίσμα της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το Πρόγραμμα Σταθερότητας και είναι της γνώμης⁵ ότι η Γερμανία αναμένεται να συμμορφωθεί με το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης.
- (15) Υπό το πρίσμα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης της Επιτροπής και της εν λόγω αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων και το Πρόγραμμα Σταθερότητας. Οι συστάσεις που απηύθυνε σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 3 κατωτέρω,

⁵ Δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.

ΣΥΝΙΣΤΑ στη Γερμανία να λάβει μέτρα το 2016 και το 2017 προκειμένου:

1. Να επιτύχει σταθερή ανοδική πορεία των δημοσίων επενδύσεων, ιδίως στους τομείς των υποδομών, της εκπαίδευσης, της έρευνας και καινοτομίας, τηρώντας ταυτόχρονα τον μεσοπρόθεσμο στόχο. Να βελτιώσει τον σχεδιασμό των ομοσπονδιακών δημοσιονομικών σχέσεων, με σκοπό να αυξήσει τις δημόσιες επενδύσεις, ιδίως σε επίπεδο τοπικής αυτοδιοίκησης.
2. Να μειώσει την αναποτελεσματικότητα του φορολογικού συστήματος, ιδίως επανεξετάζοντας τη φορολογία των εταιρειών και τους τοπικούς εμπορικούς φόρους, να εκσυγχρονίσει τη φορολογική διοίκηση και να αναθεωρήσει το κανονιστικό πλαίσιο για τα επιχειρηματικά κεφάλαια. Να επισπεύσει τα μέτρα για την τόνωση του ανταγωνισμού στον τομέα των υπηρεσιών, ιδίως όσον αφορά τις υπηρεσίες προς τις επιχειρήσεις και τα νομοθετικώς κατοχυρωμένα επαγγέλματα.
3. Να αυξήσει τα κίνητρα για συνταξιοδότηση σε μεγαλύτερη ηλικία και να περιορίσει τα αντικίνητρα προς εργασία για τα δεύτερα εργαζόμενα μέλη των οικογενειών. Να μειώσει την υψηλή φορολογική επιβάρυνση για τους χαμηλόμισθους εργαζομένους και να διευκολύνει τη μετάβαση από τις μικροδουλειές σε κανονικές θέσεις απασχόλησης.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*
