



Βρυξέλλες, 13 Ιουνίου 2016
(OR. en)

9192/16

ECOFIN 445
UEM 192
SOC 309
EMPL 205
COMPET 279
ENV 324
EDUC 179
RECH 171
ENER 187
JAI 433

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	9120/16 ECOFIN 412 UEM 162 SOC 276 EMPL 172 COMPET 249 ENV 293 EDUC 149 RECH 141 ENER 154 JAI 399 - COM(2016) 323 final
Θέμα:	Σύσταση για ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Βουλγαρίας για το 2016 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της Βουλγαρίας για το 2016

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το ανωτέρω σχέδιο σύστασης του Συμβουλίου, όπως αναθεωρήθηκε και συμφωνήθηκε σε διάφορες επιτροπές του Συμβουλίου, το οποίο βασίζεται στην πρόταση της Επιτροπής COM(2016) 323 τελικό.

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

**σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Βουλγαρίας για το 2016
και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σύγκλισης
της Βουλγαρίας για το 2016**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών², και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

² ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25.

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Νοεμβρίου 2015, η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης, με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2016 για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Οι προτεραιότητες της Ετήσιας Επισκόπησης της Ανάπτυξης εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 17-18 Μαρτίου 2016. Στις 26 Νοεμβρίου 2015, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, η Επιτροπή εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης, στην οποία η Βουλγαρία συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία επρόκειτο να πραγματοποιηθεί εμπεριστατωμένη επισκόπηση.
- (2) Η έκθεση χώρας του 2016 για την Βουλγαρία δημοσιεύθηκε στις 26 Φεβρουαρίου 2016. Αξιολογήθηκε η πρόοδος της Βουλγαρίας όσον αφορά την υλοποίηση των ειδικών ανά χώρα συστάσεων που είχαν εκδοθεί από το Συμβούλιο στις 14 Ιουλίου 2015 και όσον αφορά την επίτευξη των εθνικών της στόχων στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020». Η έκθεση περιελάμβανε επίσης τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης δυνάμει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011. Στις 8 Μαρτίου 2016, η Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση με τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης. Από την ανάλυσή της, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η Βουλγαρία εμφανίζει υπερβολικές μακροοικονομικές ανισορροπίες. Ειδικότερα, η οικονομία χαρακτηρίζεται από εναπομένουσες αδυναμίες του χρηματοπιστωτικού τομέα και υψηλό εταιρικό δανεισμό σε συνθήκες υψηλής ανεργίας.

- (3) Στις 15 Απριλίου 2016, η Βουλγαρία υπέβαλε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων για το 2016 και το Πρόγραμμα Σύγκλισης για το 2016. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.
- (4) Κατά τον προγραμματισμό των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων για την περίοδο 2014-2020 συνυπολογίστηκαν οι σχετικές ειδικές για τη χώρα συστάσεις. Όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³, όπου είναι αναγκαίο για τη στήριξη της εφαρμογής σχετικών συστάσεων του Συμβουλίου, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από ένα κράτος μέλος να επανεξετάσει και να προτείνει τροποποιήσεις του οικείου συμφώνου εταιρικής σχέσης και των σχετικών προγραμμάτων. Η Επιτροπή έχει παράσχει περαιτέρω λεπτομέρειες σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο προτίθεται να κάνει χρήση της εν λόγω διάταξης σε κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την εφαρμογή των μέτρων που συνδέουν την αποτελεσματικότητα των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων με τη χρηστή οικονομική διακυβέρνηση.

³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).

- (5) Η Βουλγαρία υπάγεται επί του παρόντος στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Με το Πρόγραμμα Σύγκλισης του 2016, η κυβέρνηση σχεδιάζει τη σταδιακή βελτίωση του ονομαστικού ελλείμματος στο -1,9% του ΑΕΠ το 2016 και στο -0,2% του ΑΕΠ το 2019. Ο μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός στόχος —διαρθρωτικό έλλειμμα 1% του ΑΕΠ— προγραμματίζεται να επιτευχθεί από το 2017. Σύμφωνα με το Πρόγραμμα Σύγκλισης, ο δείκτης δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ αναμένεται να κορυφωθεί στο 31,8% το 2018 και να μειωθεί στο 30,8% το 2019. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι εν λόγω δημοσιονομικές προβλέψεις είναι σχετικά ευνοϊκό. Δεν έχουν ακόμη προσδιοριστεί επαρκώς τα μέτρα που χρειάζονται για τη στήριξη των προβλεπόμενων στόχων για το έλλειμμα από το 2017 και μετά. Με βάση τις εαρινές προβλέψεις του 2016 της Επιτροπής, υπάρχει κίνδυνος κάποιας απόκλισης από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου το 2016, καθώς και το 2017, σε βάση αμετάβλητων πολιτικών. Με βάση την αξιολόγησή της όσον αφορά το Πρόγραμμα Σύγκλισης, και λαμβανομένων υπόψη των εαρινών προβλέψεων του 2016 της Επιτροπής, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι η Βουλγαρία αναμένεται να συμμορφωθεί σε γενικές γραμμές με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Εντούτοις, θα χρειασθούν περαιτέρω μέτρα για να εξασφαλιστεί η συμμόρφωση τόσο το 2016 όσο και το 2017.
- (6) Η Βουλγαρία έχει σημειώσει κάποια πρόοδο όσον αφορά τη συμμόρφωση με την περυσινή σύσταση να καταστήσει αποδοτικότερες τις δαπάνες της στον τομέα της υγείας, ιδίως με την εκπόνηση εθνικού χάρτη για την υγεία ο οποίος θα επιτρέπει τον προγραμματισμό των ιατρικών δαπανών βάσει εδαφικών κριτηρίων και των αναγκών του πληθυσμού. Το βουλγαρικό σύστημα υγειονομικής περίθαλψης αντιμετωπίζει σημαντικές προκλήσεις, όπως η περιορισμένη πρόσβαση, η χαμηλή χρηματοδότηση και τα πλημμελή αποτελέσματα στον τομέα της υγείας. Παρά τις πρόσφατες προσπάθειες για βελτίωση της είσπραξης των φόρων, η παραοικονομία παραμένει σημαντική πρόκληση για τα δημόσια έσοδα. Η αδήλωτη εργασία, συμπεριλαμβανομένης τόσο της αναληθούς δήλωσης του πραγματικού ύψους των αποδοχών όσο και της μη καταβολής εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, στρεβλώνει την αγορά εργασίας και μειώνει τα φορολογικά έσοδα.
- (7) Περιπτώσεις αλόγιστων επιχειρηματικών πρακτικών στον χρηματοπιστωτικό και ιδίως στον τραπεζικό τομέα, σε συνδυασμό με αναποτελεσματική εποπτεία, έχουν δημιουργήσει το κατάλληλο περιβάλλον για τη συσσώρευση ανισορροπιών. Η ολοκλήρωση, κατά τρόπο διαφανή και σύμφωνα με τις βέλτιστες διεθνείς πρακτικές, της επανεξέτασης των τομέων των τραπεζών, των ασφαλιστικών εταιρειών και των συνταξιοδοτικών ταμείων που δρομολογήθηκαν πρόσφατα, καθώς και η λήψη των αναγκαίων μέτρων παρακολούθησης θα ενισχύσουν την εμπιστοσύνη στον χρηματοπιστωτικό τομέα. Επιπλέον, οι συνέχιση των προσπαθειών βελτίωσης της χρηματοπιστωτικής εποπτείας, τόσο στους τραπεζικούς όσο και στους μη τραπεζικούς κλάδους, θα συμβάλει σημαντικά στην ενίσχυση του χρηματοπιστωτικού συστήματος και θα του επιτρέψει να στηρίξει τη διαφαινόμενη μακροοικονομική ανάκαμψη.

- (8) Η αγορά εργασίας σημείωσε ελαφρά ανάκαμψη αλλά οι εναπομένουσες αδυναμίες εξακολουθούν να παρεμποδίζουν την ανάπτυξη και περιορίζουν την ικανότητα προσαρμογής της οικονομίας. Η προσαρμογή της αγοράς εργασίας παρεμποδίζεται από τον διαρθρωτικό χαρακτήρα της μακροχρόνιας ανεργίας, τη συρρίκνωση και τη γήρανση του εργατικού δυναμικού, το χαμηλό επίπεδο συμμετοχής στην αγορά εργασίας και τις αναντιστοιχίες δεξιοτήτων. Παρόλο που η ανεργία υποχωρεί σταδιακά, εξακολουθούν να υπάρχουν σημαντικές προκλήσεις, όσον αφορά, για παράδειγμα, τους μακροχρόνια ανέργους και τους νέους που βρίσκονται εκτός απασχόλησης, εκπαίδευσης ή κατάρτισης. Οι ενεργητικές πολιτικές για την αγορά εργασίας θα μπορούσαν να διαδραματίσουν ισχυρότερο ρόλο όσον αφορά την παροχή βοήθειας προς τις ομάδες αυτές ώστε να αποκτήσουν πρόσβαση στην αγορά εργασίας. Η ενεργοποίηση των ατόμων που λαμβάνουν κοινωνικές παροχές παρεμποδίζεται από τον κατακερματισμό και την περιορισμένη συνεργασία των διαφόρων οργανισμών που προσφέρουν τις εν λόγω παροχές, καθώς και υπηρεσίες ένταξης στην αγορά εργασίας. Ειδικά κέντρα απασχόλησης και κοινωνικής πρόνοιας, τα οποία συνδυάζουν τις υπηρεσίες του γραφείου εύρεσης εργασίας και της υπηρεσίας κοινωνικής πρόνοιας, έχουν αναπτυχθεί βάσει πιλοτικού σχεδίου, αλλά δεν έχει ληφθεί ακόμα απόφαση για εφαρμογή του σχεδίου σε ευρύτερη κλίμακα όταν λήξει το πρόγραμμα τον Δεκέμβριο του 2016.
- (9) Παρόλο που ο κατώτατος μισθός στη Βουλγαρία παραμένει ο χαμηλότερος στην Ένωση, έχει αυξηθεί σημαντικά από το 2011 και η απουσία αντικειμενικών κριτηρίων για τον καθορισμό του κατώτατου μισθού προκαλεί αβεβαιότητα. Παρά το έργο που έχει πραγματοποιηθεί από την κυβέρνηση και τους κοινωνικούς εταίρους στον τομέα αυτό, η Βουλγαρία εξακολουθεί να μη διαθέτει σαφείς κατευθυντήριες γραμμές ή διαφανή κριτήρια για τον καθορισμό του κατώτατου μισθού που να λαμβάνουν υπόψη τον αντίκτυπό του στη δημιουργία θέσεων εργασίας, τις κοινωνικές συνθήκες και την ανταγωνιστικότητα.
- (10) Η Βουλγαρία εξακολουθεί να εμφανίζει πολύ υψηλό ποσοστό ατόμων που αντιμετωπίζουν κίνδυνο φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού και σημαντικές ανισότητες. Η επίτευξη προόδου στην αντιμετώπιση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού παρεμποδίζεται από τις συνεχιζόμενες προκλήσεις όσον αφορά την ενσωμάτωση των Ρομά στην αγορά εργασίας, τη διευκόλυνση της μετάβασης από την εκπαίδευση στην εργασία και τη βελτίωση της κάλυψης και της αποτελεσματικότητας των κοινωνικών πολιτικών και των πολιτικών για την υγεία και την αγορά εργασίας. Το σύστημα γενικού ελάχιστου εισοδήματος παρέχει πολύ περιορισμένα επίπεδα στήριξης και προσβασιμότητας στον πληθυσμό. Το ύψος των επιδομάτων είναι κάτω από το όριο της φτώχειας και δεν έχει αυξηθεί σύμφωνα με την εξέλιξη του μέσου και κατώτατου μισθού των τελευταίων ετών. Σύμφωνα με εκτιμήσεις σχετικά με την κάλυψη, μεγάλο μέρος των δικαιούχων δεν λαμβάνει τις παροχές που προορίζονται για αυτούς. Η βελτίωση των προσπαθειών κάλυψης των μειονεκτουσών ομάδων-στόχων, με παράλληλη άσκηση υπεύθυνης δημοσιονομικής πολιτικής, θα συντελούσε στη μείωση της φτώχειας.

- (11) Το εκπαιδευτικό σύστημα έχει περιορισμένη ικανότητα ένταξης ευάλωτων ομάδων και εφοδιασμού των μαθητών με τις κατάλληλες δεξιότητες. Ευάλωτες ομάδες όπως οι Ρομά και οι μαθητές από φτωχές οικογένειες εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν σημαντικά εμπόδια πρόσβασης και ολοκλήρωσης της σχολικής εκπαίδευσης. Το επίπεδο εγγραφής των Ρομά σε όλα τα επίπεδα της εκπαίδευσης είναι σημαντικά χαμηλότερο από ό,τι για τους μη Ρομά. Το ποσοστό πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου εξακολουθεί να αυξάνεται και είναι ιδιαίτερα υψηλό στις αγροτικές περιοχές και στις λιγότερο ανεπτυγμένες περιφέρειες. Η άρση των φραγμών για τη συμμετοχή των μειονεκτούντων παιδιών στην προσχολική εκπαίδευση έχει ουσιαστική σημασία για την αύξηση των εκπαιδευτικών αποτελεσμάτων και την πρόληψη της πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου. Ο νέος νόμος για την προσχολική και σχολική εκπαίδευση που ψηφίστηκε από το Κοινοβούλιο τον Σεπτέμβριο του 2015 αποτελεί σημαντικό βήμα προς τη συνολική μεταρρύθμιση του εκπαιδευτικού συστήματος. Η εφαρμογή της νομοθεσίας αυτής, σε συνδυασμό με στοχοθετημένα μέτρα για την αντιμετώπιση των μη νομοθετικών φραγμών που δυσχεραίνουν την πλήρη συμμετοχή των μειονεκτουσών ομάδων στην εκπαίδευση, αναμένεται να συμβάλει στη βελτίωση του αναπτυξιακού δυναμικού της βουλγαρικής οικονομίας και της κοινωνικής συνοχής μακροπρόθεσμα. Τα ποσοστά εγγραφής και αποφοίτησης των φοιτητών στην τριτοβάθμια εκπαίδευση εμφανίζουν άνοδο και το ποσοστό απασχόλησης πρόσφατων πτυχιούχων ανακάμπτει με βραδείς ρυθμούς, μολονότι παραμένει πολύ χαμηλότερο από τον μέσο όρο της ΕΕ.
- (12) Οι κίνδυνοι που απορρέουν από την υψηλή χρέωση των επιχειρήσεων και τους φραγμούς για την απομόχλευση παραμένουν σημαντικοί. Το ισχύον πλαίσιο αφερεγγυότητας παρέχει πολύ λίγα περιθώρια για μια αποτελεσματική διαδικασία αναδιάρθρωσης χρέους και συμβάλλει ελάχιστα στην αντιμετώπιση του υψηλού επιπέδου χρέωσης των επιχειρήσεων. Μεταρρυθμίσεις με σκοπό τη διευκόλυνση των διαδικασιών αφερεγγυότητας εταιρειών θα μπορούσαν να βελτιώσουν την απομόχλευση και να ανοίξουν τον δρόμο σε νέες δανειοδοτήσεις και επενδύσεις.
- (13) Το σύστημα δημοσίων συμβάσεων στη Βουλγαρία εξακολουθεί να κατατράχεται από διαρθρωτικές αδυναμίες, συμπεριλαμβανομένων συστηματικών παρατυπιών στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, έλλειψης διοικητικής ικανότητας και ανεπάρκειας των μηχανισμών ελέγχου, σε συνδυασμό με συστηματικές δικαστικές προσφυγές, οι οποίες καθυστερούν συχνά τα εκτελούμενα έργα. Η μετάβαση προς πλήρως ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις δεν σημείωσε παρά περιορισμένη μόνο πρόοδο. Οι ανεπάρκειες του βουλγαρικού συστήματος δημοσίων συμβάσεων έχουν οδηγήσει σε διακοπή πληρωμών και σε δημοσιονομικές διορθώσεις σε χρηματοδοτικά προγράμματα της ΕΕ, ενώ επηρεάζουν επίσης το γενικότερο επιχειρηματικό περιβάλλον.

- (14) Οι ασταθείς πολιτικές και η έλλειψη εμπιστοσύνης στα βασικά δημόσια θεσμικά όργανα, όπως το δικαστικό σώμα, συνιστούν σημαντικούς αποτρεπτικούς παράγοντες για επενδύσεις στη βουλγαρική οικονομία. Η βραδεία εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων στη δημόσια διοίκηση και σε συγκεκριμένους τομείς όπως η έρευνα, η καινοτομία και η ενέργεια, εμποδίζει τη βελτίωση του επενδυτικού κλίματος. Παρότι η Βουλγαρία ενέκρινε στρατηγικό πλαίσιο για τη μεταρρύθμιση και τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης, η πρόοδος είναι βραδεία και η εφαρμογή του συχνά αναβάλλεται. Η νέα νομοθεσία δεν υποβάλλεται σε συστηματική εκτίμηση επιπτώσεων, παρά το γεγονός ότι καταβλήθηκαν ορισμένες προσπάθειες για να αλλάξει αυτή η κατάσταση. Οι συχνές αλλαγές του νομικού πλαισίου προκαλούν αβεβαιότητα και επηρεάζουν το επιχειρηματικό περιβάλλον. Η διαφθορά παραμένει σημαντική πηγή ανησυχίας και οι προσπάθειες των εθνικών αρχών να αντιμετωπίσουν το πρόβλημα αυτό εξακολουθούν να προσκρούουν στην αδυναμία και στον κατακερματισμό των θεσμικών οργάνων. Στο πλαίσιο του μηχανισμού συνεργασίας και ελέγχου, η Βουλγαρία λαμβάνει συστάσεις για τη μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος και την καταπολέμηση της διαφθοράς και του οργανωμένου εγκλήματος. Κατά συνέπεια, μολονότι οι τομείς αυτοί έχουν καθοριστική σημασία για το εν γένει επιχειρηματικό περιβάλλον, δεν καλύπτονται από τις ειδικές ανά χώρα συστάσεις για τη Βουλγαρία.
- (15) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προέβη σε ολοκληρωμένη ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Βουλγαρίας και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2016 για τη χώρα. Επίσης, αξιολόγησε το Πρόγραμμα Σύγκλισης και το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων, καθώς και τη συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις που είχαν απευθυνθεί προς την Βουλγαρία κατά τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη συνάφειά τους για την άσκηση βιώσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στη Βουλγαρία, αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ, μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 4 κατωτέρω.

- (16) Υπό το πρίσμα της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το Πρόγραμμα Σύγκλισης και η γνώμη του⁴ αποτυπώνεται ιδιαιτέρως στη σύσταση 1 κατωτέρω.
- (17) Υπό το πρίσμα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης της Επιτροπής και της εν λόγω αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων και το Πρόγραμμα Σύγκλισης. Οι συστάσεις σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 4 κατωτέρω,

⁴ Δυνάμει του άρθρου 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.

ΣΥΝΙΣΤΑ στη Βουλγαρία να λάβει μέτρα το 2016 και το 2017 προκειμένου:

1. Να επιτύχει ετήσια δημοσιονομική προσαρμογή κατά 0,5% του ΑΕΠ για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου το 2016 και το 2017. Να βελτιώσει περαιτέρω την είσπραξη των φόρων και να λάβει μέτρα για να περιορίσει την έκταση της παραοικονομίας, συμπεριλαμβανομένης της αδήλωτης εργασίας.
2. Έως το τέλος του 2016, να ολοκληρώσει την επανεξέταση της ποιότητας των στοιχείων ενεργητικού και την άσκηση προσομοίωσης ακραίων καταστάσεων του τραπεζικού τομέα. Έως το τέλος του 2016, να ολοκληρώσει την επανεξέταση των ισολογισμών και την άσκηση προσομοίωσης ακραίων καταστάσεων για τις ασφαλιστικές εταιρείες και να προβεί σε επανεξέταση των στοιχείων ενεργητικού των ιδιωτικών συνταξιοδοτικών ταμείων. Να προβεί, όπου αρμόζει, σε ενέργειες παρακολούθησης και στους τρεις τομείς και να συνεχίσει να βελτιώνει την τραπεζική και μη τραπεζική εποπτεία.
3. Να ενισχύσει και να ενοποιήσει την κοινωνική πρόνοια, περιλαμβανομένων των συναφών κοινωνικών υπηρεσιών, και τις ενεργές πολιτικές για την αγορά εργασίας, ειδικότερα για τους μακροχρόνια ανέργους και τους νέους που βρίσκονται εκτός απασχόλησης, εκπαίδευσης ή κατάρτισης. Να παράσχει περισσότερες δυνατότητες ποιοτικής εκπαίδευσης στις μειονεκτούσες ομάδες, συμπεριλαμβανομένων των Ρομά. Να βελτιώσει την αποτελεσματικότητα του συστήματος υγείας αυξάνοντας την πρόσβαση και τη χρηματοδότηση, καθώς και τα αποτελέσματα στον τομέα της υγείας. Σε διαβούλευση με τους κοινωνικούς εταίρους, να θεσπίσει κατευθυντήριες γραμμές και κριτήρια για τον καθορισμό του κατώτατου μισθού. Να αυξήσει την κάλυψη και την επάρκεια του συστήματος ελάχιστου εισοδήματος.
4. Να προβεί σε μεταρρύθμιση του πλαισίου αφερεγγυότητας ώστε να επιταχύνει τις διαδικασίες ανάκαμψης και εξυγίανσης και να βελτιώσει την αποτελεσματικότητα και τη διαφάνειά τους. Να αυξήσει την ικανότητα των δικαστηρίων όσον αφορά τις διαδικασίες αφερεγγυότητας. Να ενισχύσει την ικανότητα της υπηρεσίας δημόσιων συμβάσεων και των αναθετουσών αρχών και να βελτιώσει τον σχεδιασμό και τον έλεγχο των διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, ιδίως με την πλήρη εφαρμογή της εθνικής στρατηγικής για την ανάπτυξη του τομέα των δημοσίων συμβάσεων (2014-2020). Να επισπεύσει την καθιέρωση των ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος
