Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 18 mai 2017
(OR. en)

9178/17

CFSP/PESC 413
CSDP/PSDC 249
COPS 156
POLMIL 53
CIVCOM 75

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	18 mai 2017
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	8784/17 CFSP/PESC 380 CSDP/PSDC 228 COPS 147 POLMIL 45 CIVCOM 68
Subiect:	Concluziile Consiliului privind securitatea și apărarea în contextul Strategiei globale a UE

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind securitatea și apărarea în contextul Strategiei globale a UE, adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3538-a reuniune a sale, care a avut loc la 18 mai 2017.

ANEXĂ

CONCLUZIILE CONSILIULUI PRIVIND SECURITATEA ȘI APĂRAREA ÎN CONTEXTUL STRATEGIEI GLOBALE A UE

Introducere

1. Prin *răspunsul la conflictele și crizele externe*, *consolidarea capacităților partenerilor* și *protejarea Uniunii și a cetățenilor săi* – cele trei priorități strategice identificate în nivelul de ambiție al UE astfel cum rezultă din Strategia globală a UE – UE își menține angajamentul de a consolida securitatea și apărarea. În acest scop, UE își consolidează capacitatea de a acționa în calitate de furnizor de securitate, precum și rolul său strategic global și capacitatea sa de a acționa în mod autonom când și unde este necesar și cu parteneri ori de câte ori este posibil. În această privință, Consiliul pune accent pe importanța abordării provocărilor și amenințărilor pe conexiunea dintre securitatea internă și cea externă, precum și a dezvoltării unei abordări integrate, care să includă mai buna abordare a prevenirii și care să conecteze diferitele instrumente ale UE într-un mod coordonat.

2. Ca urmare a concluziilor Consiliului European din 15 decembrie 2016, luând act de concluziile președintelui Consiliului European din 9 martie 2017 și reamintind concluziile Consiliului din 6 martie 2017, 14 noiembrie și 17 octombrie 2016 și alte concluzii relevante[1], Consiliul salută noile progrese înregistrate în punerea în aplicare a Strategiei globale a UE în domeniul securității și apărării, astfel cum sunt descrise în continuare.

3. Consiliul pune accent pe importanța continuării eforturilor concrete și în vederea Consiliului European din iunie. În special, Consiliul așteaptă cu interes:
   – Raportul privind progresele înregistrate al Înaltului Reprezentant, așteptat și el în luna iunie, cu privire la punerea în aplicare a tuturor direcțiilor de lucru ale Strategiei globale a UE, inclusiv în domeniul securității și apărării.

[1] Concluziile Consiliului European din 19-20 decembrie 2013 și din iunie 2015, precum și concluziile Consiliului din noiembrie 2013, noiembrie 2014 și mai 2015.

– Propunerea din partea Comisiei, așteptată în luna iunie, prin care se pune în aplicare planul de acțiune european în domeniul apărării din noiembrie 2016 cu accent pe instituirea Fondului european de apărare.
– Viitorul raport din iunie al Înaltului Reprezentant/vicepreședintelui/șefului Agenției Europene de Apărare cu privire la acțiunile ulterioare concluziilor Consiliului din 6 decembrie 2016 privind punerea în aplicare în toate domeniile a declarației comune semnate la Varșovia de către președintele Consiliului European, președintele Comisiei Europene și secretarul general al Organizației Tratatului Atlanticului de Nord. În această privință, Consiliul își reiterează apelul la continuarea lucrărilor privind punerea în aplicare a setului comun de propuneri aprobate de Consiliu în decembrie 2016, cu respectarea deplină a principiilor incluziunii, reciprocității și autonomiei procesului decizional al UE.

De asemenea, Consiliul așteaptă cu interes raportul Înaltului Reprezentant/vicepreședintelui și al Comisiei cu privire la punerea în aplicare a Cadrului comun privind contracararea amenințărilor hibride, care urmează să apară în iulie 2017.

Îmbunătățirea structurilor de gestionare a crizelor din cadrul PSAC

4. În plus față de concluziile sale din 6 martie 2017 și din 14 noiembrie 2016 în special, Consiliul așteaptă cu interes instituirea efectivă, ca obiectiv pe termen scurt, a Capabilității militare de planificare și conducere (MPCC) în cadrul Statului-Major al UE la Bruxelles. Printr-o decizie a Consiliului și prin aprobarea mandatului revizuit al Statului-Major al UE, MPCC își va asuma responsabilități la nivel strategic pentru planificarea și conducerea operaționale ale misiunilor militare neexecutive ale UE, acționând sub controlul politic și îndrumarea strategică a Comitetului politic și de securitate. Directorul general al Statului-Major al UE va fi directorul MPCC și, în această calitate, își va asuma funcțiile de comandant al misiunilor pentru misiunile PSAC militare neexecutive, inclusiv pentru cele trei misiuni de instruire ale UE desfășurate în Republica Centrafricană, Mali și Somalia.

5. Consiliul reafirmă că MPCC va lucra în paralel și în coordonare cu Capacitatea civilă de planificare și conducere (CPCC). Acesta salută lucrările în curs de reunire în cadrul unei Celule comune de coordonare a sprijinului (JSCC) la nivelul Bruxelles-ului a experienței civile și militare în domenii-cheie de asistență a misiunilor, pentru a depune eforturi zilnice de consolidare în continuare și de facilitare a unei coordonări și cooperări civilo-militare eficace în ceea ce privește planificarea și conducerea operaționale ale misiunilor PSAC civile și militare neexecutive, cu respectarea respectivelor lanțuri de comandă civile și militare și a surselor distincte de finanțare.

6. Consiliul reamintește că instituirea MPCC și a JSCC va fi evaluată la un an după ce acestea devin pe deplin operaționale, dar nu mai târziu de sfârșitul anului 2018, pe baza unui raport al Înaltului Reprezentant și a experiențelor dobândite. Această evaluare ar trebui să fie pregătită în consultare deplină cu statele membre și nu va afecta nicio decizie politică ce urmează a fi adoptată.

7. Consiliul salută progresele înregistrate în ceea ce privește promovarea capacității civilo-militare a UE de cunoaștere a situației pe bază de informații operative, în special prin alinierea sistematică a structurilor și procedurilor între Centrul de analiză a informațiilor al UE și Direcția de Informații a Statului-Major al UE, în cadrul SEAE. Acesta sprijină abordarea graduală aleasă pentru a îmbunătăți capabilitățile Capacității unice de analiză a informațiilor (SIAC) a UE și pentru a satisface necesitățile pe termen scurt deja definite în legătură cu personalul suplimentar. Consiliul va reveni asupra acestei chestiuni în condițiile înregistrării de noi progrese și ale elaborării de planuri pentru evoluțiile pe termen mai lung legate de SIAC. De asemenea, Consiliul subliniază rolul important al Centrului Satelitar al UE (EU SATCEN).

Consolidarea cooperării în cadrul PSAC cu țările partenere

8. Recunoscând importanța aprofundării parteneriatelor cu alte organizații internaționale, în special cu ONU, NATO, OSCE, Uniunea Africană, Liga Statelor Arabe și ASEAN, Consiliul reafirmă angajamentul de a dezvolta o abordare mai strategică a cooperării în cadrul PSAC cu țările partenere, în conformitate cu cele trei priorități strategice ale UE sus-menționate. Această abordare strategică ar trebui (i) să se concentreze pe țările partenere care împărtășesc valorile UE, inclusiv respectarea dreptului internațional, și au capacitatea și voința de a contribui la misiunile și operațiile PSAC, (ii) să implice îndeaproape statele membre și (iii) să respecte pe deplin cadrul instituțional al UE și autonomia decizională a acesteia.

Recunoscând contribuția valoroasă a țărilor partenere la misiunile și operațiile PSAC și luând act de faptul că parteneriatele servesc intereselor politice și strategice ale UE, Consiliul sprijină eforturile de îmbunătățire a cooperării cu țările partenere, în special prin:

– îmbunătățirea cooperării cu țările partenere în domenii precum contracararea amenințărilor hibride, comunicarea strategică, securitatea cibernetică, securitatea maritimă, reforma sectorului de securitate, securitatea frontierelor, dimensiunea externă a migrației neregulamentare/traficului de persoane, lupta împotriva criminalității organizate și a traficului cu arme și prevenirea și combaterea radicalizării și a terorismului, utilizând, în măsura posibilului, forurile de cooperare existente în domeniul securității și apărării;
– îmbunătățirea eforturilor de sprijinire a consolidării rezilienței țărilor terțe, inclusiv prin formare și consolidarea capacităților și în conformitate cu lucrările în curs la o viitoare comunicare comună privind reziliența și inițiativa legată de consolidarea capacităților ca sprijin pentru securitate și dezvoltare (CBSD), ținând cont de domeniul de aplicare geografic flexibil al acestora;
– dialog și consultare cu țări terțe în privința chestiunilor legate de securitate și apărare, adaptate pentru a aborda atât preocupările UE, cât și ale țării partenere;
– explorarea în continuare a necesității unui rol sporit pentru delegațiile UE în această privință, în concordanță cu abordarea integrată a UE și inclusiv prin intermediul consilierilor în materie de securitate și apărare, mai ales în zone destabilizate, fragile și de criză, ținând seama de gradul de cooperare cu reprezentanțele statelor membre în domeniu, atunci când acesta este relevant;

– includerea țărilor partenere activitățile de formare din cadrul PSAC și aprofundarea implicării acestora în exercițiile și în experiențele dobândite la nivelul UE, atunci când este posibil, cu respectarea corespunzătoare a cadrului de politici ale UE în materie de exerciții și a procedurilor existente în ceea ce privește schimbul de informații clasificate;
– explorarea opțiunilor în vederea unei cooperări mai structurate cu țările partenere, cu un puternic accent civil.

9. Consiliul reafirmă, de asemenea, importanța asocierii partenerilor contribuabili cât mai strâns și cât mai repede posibil la conducerea acestor misiuni și operații, cu respectarea deplină a cadrului instituțional al UE și a autonomiei decizionale a acesteia și în deplină transparență în raport cu statele membre. În această privință, Consiliul sprijină dialogul regulat cu țările terțe, în special cu cele care au un acord-cadru de participare (FPA) cu UE și contribuie cu regularitate la misiuni și operații PSAC, vizând angajamentul partenerilor, informarea acestora cu privire la evoluțiile PSAC, precum și identificarea posibilelor contribuții. De asemenea, Consiliul subliniază necesitatea de a se continua lucrările de facilitare a participării partenerilor la misiunile și operațiile PSAC.

10. Pe această bază și în conformitate cu principiile sus-menționate, Consiliul invită Înaltul Reprezentant să continue lucrările cu privire la o abordare mai strategică a parteneriatelor PSAC, în deplină transparență, și să revină asupra acestei chestiuni la începutul anului 2018.

Consolidarea capacităților pentru securitate și dezvoltare

11. Ca o contribuție importantă pentru a permite UE să asigure consolidarea capacităților în mod eficace, responsabil și fără sincope, Consiliul își reiterează apelul la finalizarea rapidă a lucrărilor la propunerea legislativă de modificare a Instrumentului care contribuie la stabilitate și pace. Consiliul reamintește concluziile sale din 14 noiembrie 2016 și din 6 martie 2017 cu privire la necesitatea de a se acoperi integral toate cerințele pentru sprijinirea în continuare a țărilor partenere în prevenirea și gestionarea crizelor pe cont propriu, inclusiv cele din contextul misiunilor PSAC. Consiliul reafirmă domeniul de aplicare geografic flexibil al inițiativei și, în acest context, face apel la continuarea lucrărilor în curs, inclusiv în privința cazurilor pilot, precum și la identificarea și dezvoltarea de noi proiecte în domeniul consolidării capacităților ca sprijin pentru securitate și dezvoltare (CBSD). De asemenea, Consiliul reamintește propunerea sa de a se lucra la un instrument specific pentru a asigura consolidarea capacităților, ținând cont de lucrările pregătitoare necesare.

Dezvoltarea capabilităților civile

12. Consiliul subliniază contribuția esențială a PSAC civilă la cele trei priorități strategice identificate în nivelul ambiției UE derivat din Strategia globală a UE, și anume să răspundă la conflictele și crizele externe, să consolideze capacitățile partenerilor și să protejeze UE și pe cetățenii acesteia. În urma concluziilor sale din noiembrie 2016 și martie 2017, Consiliul salută lucrările în curs de evaluare mai în detaliu a implicațiilor Strategiei globale a UE pentru domeniile prioritare în gestionarea civilă a crizelor, convenite inițial la Feira (2000). Reamintind că sarcinile de consolidare a poliției, statului de drept și administrației civile vor rămâne esențiale pentru PSAC civilă, Consiliul reiterează necesitatea de a se ține seama de prioritățile politice aflate în continuă evoluție și de a se permite un răspuns mai adecvat la actualele și viitoarele provocări în materie de securitate, în conformitate cu principiile abordării cuprinzătoare a UE. Aceste provocări în materie de securitate includ migrația neregulamentară, amenințările hibride, securitatea cibernetică, terorismul, radicalizarea, criminalitatea organizată, gestionarea frontierelor și securitatea maritimă.

    În acest context, Consiliul subliniază importanța actualizării substanțiale a dezvoltării capabilităților civile în vederea abordării atât a noilor provocări identificate, cât și a persistenței unor lacune în capabilitățile convenite inițial. În plus, sinergiile și legăturile cu lucrările privind consolidarea rezilienței, conexiunea dintre securitatea internă și cea externă, precum și o abordare integrată în materie de conflicte și crize ar trebui să fie luate pe deplin în considerare. Promovarea cooperării civilo-militare pe teren este, de asemenea, necesară, având în vedere natura amenințărilor și pentru a maximiza răspunsul PSAC. De asemenea, Consiliul ia act de necesitatea îmbunătățirii și consolidării cooperării și a schimbului de informații dintre PSAC și actorii din domeniul LSJ, precum și a îmbunătățirii compatibilității și interoperabilității cu structurile și misiunile ONU de gestionare a crizelor, în special pe teren.

Consiliul invită Înaltul Reprezentant, în strânsă consultare cu statele membre, să stabilească în timp util contribuția PSAC civile, împreună cu alte instrumente UE, la abordarea noilor provocări în materie de securitate, pentru a prezenta ulterior, până în decembrie 2017, propuneri concrete cu privire la cerințele-cheie pentru capabilitățile civile. Consiliul este de acord cu privire la importanța revizuirii prompte a domeniilor prioritare ale gestionării civile a crizelor, atunci când aceasta este necesară, și invită Înaltul Reprezentant să raporteze cu privire la acestea în cadrul raportării sale cu privire la planul de punere în aplicare a Strategiei globale a UE. Cerințele-cheie ar trebui să fie evaluate ca parte a procesului de reexaminare obișnuit pentru a garanta menținerea eficacității PSAC civile.

Îmbunătățirea capacității de reacție a gestionării civile a crizelor

13. În acest context, Uniunea trebuie să devină mai reactivă, mai flexibilă și să răspundă mai rapid. Consiliul invită Înaltul Reprezentant, în strânsă consultare cu statele membre și cu Comisia să prezinte propuneri, cu intenția ca, până în decembrie 2017, să ia măsuri concrete pentru a pune în aplicare o abordare pe mai multe niveluri a unei PSAC civile mai reactive, care să includă opțiuni concrete pentru crearea unei capacități de reacție de bază. Această capacitate de bază, construită pe structurile existente, ar putea acționa în calitate de capacitate de planificare și de pornire și ar oferi o întărire adaptabilă și temporară sau expertiză specializată. Această capacitate de reacție de bază poate fi completată cu active cu desfășurare rapidă și cu elemente de planificare din statele membre, inclusiv, atunci când se convine astfel, echipe specializate și formațiuni multinaționale precum Forța de jandarmerie europeană. Aceste active cu desfășurare rapidă ar putea să sprijine noi misiuni, să umple lacunele între o etapă inițială de pornire și deplina desfășurare, precum și să ofere temporar expertiză-cheie pentru misiunile existente. Pentru a contribui la capacitatea de reacție, utilizarea măsurilor pregătitoare rămâne un instrument important. În plus, Consiliul reamintește importanța platformei deja constituite de sprijinire a misiunilor, ca parte a unui efort de dezvoltare în continuare a conceptului de centru de servicii comune.

14. Un proces decizional rapid și planificarea eficace sunt esențiale pentru o acțiune rapidă. Consiliul sprijină posibilitatea utilizării unor misiuni PSAC limitate și specifice, inclusiv pentru evaluare, analiză și activitate operațională limitată, care să fie desfășurate printr-un proces decizional politic rapid, pe baza planificării accelerate. Acestea ar putea fi misiuni de sine stătătoare sau ar putea servi ca bază de pornire acțiuni PSAC ulterioare, în cazul în care se consideră necesar sau în cazul în care statele membre decid acest lucru, ca parte a unei abordări flexibile. Ele ar putea fi sprijinite de capacitatea de reacție de bază și completate cu alte active cu desfășurare rapidă din statele membre și din structuri existente, după caz. În plus, Consiliul subliniază importanța unui proces decizional rapid pentru punerea în aplicare eficace a mandatului misiunilor și pentru adaptarea constantă a misiunilor la un mediu aflat în schimbare și la necesitățile în continuă evoluție de la fața locului.

Consolidarea reacției rapide militare

15. Consiliul își reafirmă angajamentul de a consolida setul de instrumente de reacție rapidă al UE, inclusiv în special grupurile tactice de luptă ale UE (EUBG-urile), în sprijinul nivelului de ambiție al UE. Acesta subliniază că s-ar putea lua în considerare acorduri și angajamente mai sistematice pentru promovarea previzibilității, coerenței, eficienței și a unei partajări mai echitabile a sarcinii. În acest sens, Consiliul reafirmă, în special, necesitatea de a se consolida pregătirea EUBG-urilor, modularitatea acestora și finanțarea lor efectivă și pentru a se facilita procesul decizional politic legat de desfășurare. Acesta îndeamnă, de asemenea, la identificarea imediată a forțelor de acțiune ulterioară și a rezervelor (strategie de ieșire/tranziție). În acest sens, Consiliul convine:

- Să consolideze pregătirea EUBG-urilor, care rămâne o responsabilitate națională, în special prin întărirea exercițiilor lor de pregătire, inclusiv posibilitatea ca țările care contribuie cu trupe la EUBG-uri să organizeze un exercițiu la nivel politic (ministerial) (POLEX) sau un exercițiu în direct.

- Să dezvolte în continuare modularitatea EUBG-urilor în mod pragmatic, subliniind în același timp că EUBG-urile, potrivit conceptului EUBG, sunt considerate a fi un pachet coerent de forță capabil să desfășoare operațiuni de sine stătătoare:

– elementul central al EUBG-ului ar trebui să fie în continuare gata să execute sarcinile militare cerute, astfel cum sunt specificate în concept;
– activele specializate cu competențe specifice, inclusiv, eventual, un element civil limitat, pe baza unei evaluări a necesităților, ar trebui identificate în prealabil, dacă este posibil, pentru a fi agregate la o structură existentă, cu scopul de a răspunde cerințelor specifice de desfășurare;
– la nivelul factorilor forței, ar trebui să se ia în considerare o contribuție mai mare din partea tuturor statelor membre, ca parte a necesității de a se partaja sarcina cadrului și a altor națiuni care contribuie cu trupe în vederea unei anumite operațiuni.

- Explorarea în continuare, în cadrul relevant în vederea revizuirii cuprinzătoare a mecanismului Athena, prevăzută până la sfârșitul acestui an, a dispozițiilor și acordurilor comune de finanțare care pot facilita procesul decizional și desfășurarea rapide, inclusiv în ceea ce privește:
  – o mai mare previzibilitate prin integrarea Declarației ad hoc referitoare la costurile comune ale desfășurărilor EUBG-urilor în mecanismul Athena;
  – problema costurilor comune în domenii precum redesfășurarea EUBG-urilor și sprijinul esențial pentru acestea;
  – asigurarea finanțării rapide prin revizuirea acordurilor necesare în vederea desfășurării eficace a EUBG-urilor.

- Să aibă un dialog regulat cu Organizația Națiunilor Unite, precum și cu NATO pentru găsirea de sinergii în domeniul reacției rapide și pentru păstrarea celor mai bune practici, inclusiv în privința exercițiilor, cu respectarea corespunzătoare a autonomiei decizionale a UE.

Aprofundarea cooperării europene în domeniul apărării

Cooperarea structurată permanentă

16. Ca urmare a concluziilor sale din 6 martie 2017, Consiliul salută progresele înregistrate în ceea ce privește dezvoltarea în continuare a unei cooperări structurate permanente (PESCO) în 2017, pe baza contribuțiilor furnizate de statele membre. Consiliul reafirmă că PESCO ar trebui să fie deschisă tuturor statelor membre care doresc să își asume angajamentele obligatorii necesare și îndeplinesc criteriile, pe baza articolului 42 alineatul (6) și a articolului 46 din TUE și a Protocolului nr. 10 la tratate. Acesta pune accent pe faptul că PESCO ar trebui, apoi, în cadrul Uniunii, să contribuie la generarea de noi eforturi de colaborare, cooperări și proiecte. Orice capabilități dezvoltate prin PESCO vor rămâne deținute și gestionate de statele membre, care au un singur set de forțe pe care le pot utiliza și în alte cadre, inclusiv ONU și NATO. În vederea unei PESCO ambițioase și orientate spre rezultate, în conformitate cu dispozițiile relevante din tratat, Consiliul este de acord că:

- Obiectivul PESCO ar fi să consolideze securitatea și apărarea europeană și să contribuie la îndeplinirea nivelului de ambiție al UE convenit de Consiliu în 2016 prin cele trei priorități strategice ale sale, de asemenea, în vederea celor mai solicitante misiuni militare, precum și să faciliteze dezvoltarea capabilităților de apărare ale statelor membre și să consolideze cooperarea europeană în domeniul apărării, utilizând, în același timp, pe deplin tratatele.

- Angajamentele obligatorii necesare comune pentru toate statele membre participante la PESCO și criteriile specifice vor trebui să fie elaborate de statele membre, în deplină concordanță cu Protocolul nr. 10 anexat la tratate.

- Guvernanța PESCO, după instituirea acesteia, ar consta în esență în două niveluri: la nivelul Consiliului, în care sunt prezente toate statele membre, pentru a se asigura transparența și coordonarea generală, și în care statele membre participante la PESCO au drept de vot și la nivel de proiecte și inițiative, în care doar statele care contribuie la fiecare proiect sau inițiativă în parte vor fi reprezentate. S-ar putea lua în considerare ulterior acorduri adecvate pentru supraveghere, transparență și participarea la proiecte și inițiative.

- Trebuie să se identifice proiecte și inițiative concrete de colaborare pe baza unei abordări modulare, în sprijinul obiectivelor, angajamentelor și criteriilor comune ale PESCO.

- Fără a aduce atingere rolului principal al statelor membre participante la procesul decizional prin intermediul Consiliului, AEA și SEAE vor oferi sprijin pentru punerea în aplicare a PESCO în domeniile lor de competență respective. Comisia va fi asociată la lucrări pentru a asigura coerența cu EDAP și sprijinul acordat prin intermediul acestuia.

17. Consiliul este de acord să continue aceste lucrări în vederea ajungerii la un acord cât mai curând posibil cu privire la chestiunile menționate la punctul 16. Consiliul va reveni asupra acestei chestiuni, de preferință în luna iunie.

Procesul anual coordonat de revizuire privind apărarea

18. Consiliul reamintește concluziile sale din 6 martie 2017, în care se evidențiază în special faptul că punerea în aplicare a Procesului anual coordonat de revizuire privind apărarea (CARD) s-ar face pe bază de voluntariat și cu respectarea deplină a prerogativelor și angajamentelor statelor membre în domeniul apărării, inclusiv, dacă este cazul, în domeniul apărării colective, precum și a proceselor lor de planificare în domeniul apărării și ținând seama de amenințările externe și de provocările în materie de securitate de pe întreg teritoriul UE. De asemenea, Consiliul reiterează necesitatea de a se asigura coerența între CARD și Planul de dezvoltare a capabilităților (CDP) și procesele NATO corespunzătoare, precum Procesul de planificare a apărării al NATO (NDPP), acolo unde cerințele se suprapun, recunoscând caracterul diferit al celor două organizații și responsabilitățile lor respective.

19. Consiliul salută continuarea lucrărilor desfășurate de către Înaltul Reprezentant/șeful agenției și statele membre cu privire la propunerile mai detaliate în ceea ce privește domeniul de aplicare, metodele și conținutul CARD. Acesta subliniază că CARD ar trebui să sprijine statele membre în furnizarea de capabilități împotriva tendințelor și provocărilor strategice prezente și viitoare, precum și să promoveze activ cooperarea consolidată în domeniul apărării între statele membre. CARD ar trebui să se dezvolte treptat de-a lungul timpului pentru a-și îmbunătăți în continuare rezultatele în sprijinul statelor membre și al UE în ansamblul său.

20. Consiliul salută ideea unui raport scris care să fie elaborat de AEA în calitatea sa de secretariat al CARD, în cooperare cu EUMS și cu CMUE, care să fie prezentat Comitetului director al AEA la nivel ministerial, inițial la fiecare doi ani, și care să fie apoi transmis Consiliului. Acest raport va oferi o descriere cuprinzătoare (i) a planurilor de apărare agregate ale statelor membre, inclusiv în ceea ce privește planurile de cheltuieli pentru apărare, ținând cont de angajamentele asumate de Consiliul European în decembrie 2016, (ii) a punerii în aplicare a priorităților UE în materie de dezvoltare a capabilităților care decurg din CDP, luând în considerare, în același timp, atribuirea de priorități în domeniul cercetării și tehnologiei și în cel al activităților strategice esențiale, precum și (iii) a dezvoltării cooperării europene; oferind, de-a lungul timpului, o imagine cuprinzătoare a peisajului european al capabilităților, pentru ca statele membre să poată identifica potențialul pentru dezvoltarea de capabilități suplimentare.

21. Consiliul subliniază faptul că această descriere cuprinzătoare se va baza pe informațiile furnizate AEA de către statele membre pentru a sprijini analiza CARD, evitând în același timp orice efort administrativ suplimentar inutil. Consiliul subliniază faptul că AEA ar trebui să colecteze informații justificative prin utilizarea optimă a instrumentelor și proceselor existente (de exemplu, CDP, baza de date cooperativă) și încurajează statele membre să își aducă contribuțiile pentru NATO prin intermediul NDPP și al Angajamentului privind investițiile în domeniul apărării sau, respectiv, prin Procesul de planificare și revizuire al parteneriatului pentru pace, accesibil pentru AEA. Pentru a completa aceste elemente, s-ar putea aborda puncte de discuție suplimentare, după caz, într-un dialog bilateral între statele membre și AEA pe teme de interes pentru CARD, inclusiv tendințele pe termen mediu și lung în ceea ce privește dezvoltarea capabilităților.

22. Consiliul este de acord cu modalitățile descrise mai sus pentru a stabili CARD de-a lungul acestor linii, începând cu o funcționare de probă care să implice toate statele membre, în toamna anului 2017. Acest lucru va permite statelor membre să testeze, să adapteze și să valideze abordarea în funcție de necesități, ținând cont de procesul decizional al statelor membre, pe baza primelor experiențe dobândite, înainte de prima punere în aplicare deplină a CARD care urmează să fie lansată în toamna anului 2019. Primul raport CARD care va reieși din această funcționare de probă, împreună cu o evaluare a experiențelor dobândite în vederea viitoarelor exerciții CARD, urmează să fie prezentate Comitetului director al AEA la nivel ministerial în noiembrie 2018 și să fie transmise Consiliului.

Alte activități ale AEA

23. Consiliul salută lucrările care continuă în cadrul AEA în legătură cu consolidarea cooperării europene în domeniul apărării. Consiliul evidențiază în acest context propunerile privind consolidarea procesului de dezvoltare a capabilităților UE, astfel cum a fost aprobat de Comitetul director al AEA în martie 2017, care urmează să se aplice la revizuirea CDP în primăvara anului 2018, ținând seama de contribuția din partea CMUE. Consiliul ia act de progresele înregistrate de agenție în dezvoltarea în continuare a unei agende strategice cuprinzătoare a cercetării, pentru a contribui la preconizatul program european de cercetare în domeniul apărării. Consiliul ia act, de asemenea, de continuarea lucrărilor de definire a cinci cazuri-pilot de activități strategice esențiale în vederea testării metodologiei pentru realizarea viitoarelor activități strategice esențiale care vor fi identificate pe baza priorităților revizuite ale CDP în primăvara anului 2018. Consiliul încurajează agenția să continue punerea în aplicare a propunerilor legate de factorii critici, precum formarea și educația, standardizarea, certificarea, testarea și evaluarea. Consiliul salută eforturile agenției de sprijinire a consolidării bazei industriale și tehnologice de apărare europeană (EDTIB), pe baza unui dialog structurat cu industria.

Planul de acțiune european în domeniul apărării

24. Consiliul salută lucrările în curs cu privire la punerea în aplicare de către Comisie a planului de acțiune european în domeniul apărării (EDAP), în strânsă cooperare cu statele membre și în conformitate cu tratatele. În special, Consiliul salută lansarea acțiunii pregătitoare pentru cercetarea în materie de apărare, inclusiv în ceea ce privește propunerile privind un program al UE de cercetare în domeniul apărării, care urmează să fie examinate în contextul următorului cadru financiar multianual. În acest sens, Consiliul invită AEA să sprijine statele membre în identificarea priorităților legate de capabilitățile de apărare și a priorităților în materie de cercetare și tehnologie care vor sta la baza programului.

De asemenea, Consiliul salută intenția Comisiei de a prezenta, în iunie 2017, o propunere de regulament de instituire a unui program european de dezvoltare a industriei de apărare. În acest sens, Consiliul reiterează necesitatea de a se dezvolta și a se menține capabilitățile statelor membre, inclusiv în special în sprijinul priorităților în materie de capabilități prevăzute în CDP, susținute printr-o EDTIB mai integrată, durabilă, inovatoare și competitivă, care contribuie, de asemenea, la crearea de locuri de muncă, creștere și inovare în UE și poate îmbunătăți autonomia strategică a Europei, consolidându-i capacitatea de a acționa alături de parteneri. Consiliul reamintește că aceste eforturi ar trebui să constituie un proces cuprinzător, cu oportunități egale pentru industria de apărare în UE, să fie echilibrate și să respecte pe deplin dreptul UE. De asemenea, Consiliul își reiterează apelul pentru asigurarea unui acces echitabil la piețele transfrontaliere și la lanțurile internaționale de aprovizionare, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri), cu implicarea tuturor părților interesate (inclusiv a autorităților contractante și a industriei). Consiliul reamintește invitația adresată în decembrie 2016 de Consiliul European Băncii Europene de Investiții de a examina măsuri în vederea sprijinirii investițiilor în activitățile de cercetare și dezvoltare în domeniul apărării.

Coerența

25. Consiliul invită Înaltul Reprezentant/vicepreședintele/șeful agenției să examineze, în strânsă cooperare cu statele membre, posibilele legături între PESCO, CARD și Fondul european de apărare, ca inițiative vizând îmbunătățirea cooperării în domeniul apărării între statele membre, recunoscând totodată faptul că aceste inițiative de sine stătătoare, bazate pe dispoziții diferite din tratat, sunt în lucru.