



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 18. toukokuuta 2017
(OR. en)

9178/17

CFSP/PESC 413
CSDP/PSDC 249
COPS 156
POLMIL 53
CIVCOM 75

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	18. toukokuuta 2017
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	8784/17 CFSP/PESC 380 CSDP/PSDC 228 COPS 147 POLMIL 45 CIVCOM 68
Asia:	Neuvoston päätelmät turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta EU:n globaalistrategian yhteydessä

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3538. istunnossaan 18. toukokuuta 2017
hyväksymät päätelmät turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta EU:n globaalistrategian yhteydessä.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT TURVALLISUUS- JA PUOLUSTUSPOLITIIKASTA EU:N GLOBAALISTRATEGIAN YHTEYDESSÄ

Johdanto

1. EU on edelleen sitoutunut vahvistamaan turvallisuutta ja puolustusta toteuttamalla EU:n globaalistrategiaan perustuvalla EU:n tavoitetasolla määritettyä kolmea strategista prioriteettia, jotka ovat *ulkoisiin konflikteihin ja kriiseihin vastaaminen, kumppanien valmiuksien kehittäminen ja unionin ja sen kansalaisten suojeleminen*. EU tehostaa sitä varten kykyään toimia turvallisuuden takaajana ja vahvistaa globaalia strategista asemaansa ja valmiuksiaan toimia itsenäisesti silloin kun ja siellä missä sitä tarvitaan ja mahdollisuuksien mukaan yhdessä kumppanien kanssa. Neuvosto korostaakin, että on tärkeää vastata haasteisiin ja uhkiin sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden yhteydet huomioiden ja kehittää yhdennetty lähestymistapa, myös ennaltaehkäisyn parantamiseksi, yhdistämällä EU:n eri välineitä koordinoitulla tavalla.
2. Neuvosto, joka noudattaa 15. joulukuuta 2016 annettuja Eurooppa-neuvoston päätelmiä, panee merkille 9. maaliskuuta 2017 annetut Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan päätelmät ja palauttaa mieleen 6. maaliskuuta 2017 ja 14. marraskuuta sekä 17. lokakuuta 2016 annetut neuvoston päätelmät ja muut asiaan kuuluvat päätelmät¹, on tyytyväinen jäljempänä kuvattuun edistymiseen EU:n globaalistrategian täytäntöönpanossa turvallisuus- ja puolustuspolitiikan alalla.
3. Neuvosto korostaa, että on tärkeää jatkaa käytännön työtä myös kesäkuussa pidettävää Eurooppa-neuvostoa varten. Lisäksi se odottaa seuraavia:
 - Kesäkuussa annettava korkean edustajan tilannekatsaus EU:n globaalistrategian kaikkien osa-alueiden täytäntöönpanosta, mukaan lukien turvallisuus- ja puolustuspolitiikka.

¹ 19. ja 20. joulukuuta 2013 sekä kesäkuussa 2015 annetut Eurooppa-neuvoston päätelmät sekä marraskuussa 2013, marraskuussa 2014 ja toukokuussa 2015 annetut neuvoston päätelmät.

- Kesäkuussa annettava komission ehdotus marraskuussa 2016 esitetyn Euroopan puolustusrahaston perustamiseen tähtäävän Euroopan puolustusalan toimintasuunnitelman täytäntöönpanosta.
- Kesäkuussa annettava korkean edustajan / varapuheenjohtajan / Euroopan puolustusviraston johtajan raportti 6. joulukuuta 2016 annettujen neuvoston päätelmien jatkotoimien toteuttamisesta Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan, Euroopan komission puheenjohtajan ja Pohjois-Atlantin liiton pääsihteerin Varsovassa allekirjoittaman yhteisen julistuksen täytäntöönpanosta sen kaikilla aloilla. Neuvosto esittää jälleen vetoomuksensa jatkaa työtä neuvoston joulukuussa 2016 hyväksymien yhteisten ehdotusten täytäntöönpanemiseksi noudattamalla täysin osallistavuuden, vastavuoroisuuden ja EU:n päätöksentekoprosessien riippumattomuuden periaatteita.

Lisäksi neuvosto odottaa heinäkuuhun 2017 mennessä korkean edustajan / varapuheenjohtajan ja komission kertomusta hybridiuhkien torjumista koskevan yhteisen kehyksen täytäntöönpanosta.

YTPP:n kriisinhallintarakenteiden parantaminen

4. Neuvoston 6. maaliskuuta 2017 ja erityisesti 14. marraskuuta 2016 antamien päätelmien mukaisesti neuvosto odottaa lyhyen aikavälin tavoitteena toteutetun sotilaskriisinhallinnan suunnittelu- ja toteutusvoimavaran (MPCC) perustamista EU:n sotilasesikuntaan Brysseliin. Neuvoston päätöksen ja EU:n sotilasesikunnan tarkistetun tehtävänmäärittelyn hyväksymisen nojalla sotilaskriisinhallinnan suunnittelu- ja toteutusvoimavara (MPCC) ottaa vastuulleen EU:n sotilasoperaatioiden, joihin ei sisälly suoraa täytäntöönpanoa, operatiivisen suunnittelun ja toteutuksen strategisella tasolla ja toimii poliittisten ja turvallisuusasioiden komitean poliittisen valvonnan ja strategisen ohjauksen alaisena. EU:n sotilasesikunnan pääjohtajasta tulee MPCC:n johtaja, ja tässä ominaisuudessa hän vastaa operaation komentajan tehtävistä YTPP:n sotilasoperaatioissa, joihin ei sisälly suoraa täytäntöönpanoa, mukaan lukien kolme EU:n koulutusoperaatiota Keski-Afrikan tasavallassa, Malissa ja Somaliassa.

5. Neuvosto palauttaa mieleen, että MPCC toimii samanaikaisesti ja koordinoitusti siviilikriisinhallinnan suunnittelu- ja toteutusvoimavaran (CPCC) kanssa. Se on tyytyväinen pyrkimyksiin koota yhteen siviili- ja sotilasalan asiantuntemusta tärkeimmillä operaatioiden tukialoilla yhteiseen tuenkoordinointiyksikköön Brysseliin, jotta päivittäin voidaan työskennellä tehokkaan siviili- ja sotilaskoordinoinnin ja -yhteistyön lujittamiseksi ja mahdollistamiseksi YTPP:n siviili- ja sotilasoperaatioiden, joihin ei sisälly suoraa täytäntöönpanoa, operatiivisessa suunnittelussa ja toteutuksessa ottaen samalla huomioon siviili- ja sotilasalan erilliset komentoketjut ja erilliset rahoituslähteet.
6. Neuvosto palauttaa mieleen, että MPCC:n ja yhteisen tuenkoordinointiyksikön perustamista arvioidaan vuoden kuluttua täyden toimintavalmiuden saavuttamisesta mutta viimeistään kuitenkin vuoden 2018 loppuun mennessä, korkean edustajan raportin ja saatujen kokemusten pohjalta. Arvio olisi valmisteltava tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, eikä se saa vaikuttaa poliittisiin päätöksiin, joita on määrä tehdä.
7. Neuvosto on tyytyväinen edistymiseen, jota on saatu aikaan EU:n tiedustelupalveluun ja sotilastiedusteluun perustuvan tilannetietoisuuden parantamisessa, varsinkin mukauttamalla järjestelmällisesti EU:n tiedustelukeskuksen ja EU:n sotilasesikunnan tiedusteluosaston välisiä rakenteita ja menettelyjä Euroopan ulkosuhdehallinnossa. Se kannattaa valittua asteittaista toimintatapaa EU:n yhtenäisen tiedustelun analysointikyvyn (SIAC) valmiuksien tehostamiseksi ja puoltaa jo määriteltyjä lisähenkilöstöön liittyviä lyhyen aikavälin tarpeita. Se palaa asiaan myöhemmin uudestaan tarkastellakseen saavutettua edistymistä ja SIACin pidemmän aikavälin kehittämiseksi laadittavia suunnitelmia. Lisäksi neuvosto korostaa EU:n satelliittikeskuksen (EU SATCEN) tärkeää roolia.

YTPP-yhteistyön tehostaminen kumppanimaiden kanssa

8. Neuvosto on tietoinen siitä, että kumppanuutta on syvennettävä muiden kansainvälisten järjestöjen, varsinkin YK:n, Naton, Etyjin, Afrikan unionin, Arabiliiton ja ASEANin, kanssa, ja muistuttaa olevansa sitoutunut kehittämään strategisempaa toimintatapaa YTPP-yhteistyössä kumppanimaiden kanssa edellä mainittujen EU:n kolmen strategisen prioriteetin mukaisesti. Tällaisessa strategisessa toimintatavassa olisi (i) keskityttävä niihin kumppanimaihin, jotka jakavat EU:n arvot, mukaan lukien kansainvälisen oikeuden kunnioittaminen, ja jotka kykenevät ja haluavat osallistua YTPP-operaatioihin, (ii) otettava jäsenvaltiot tiiviisti mukaan ja (iii) kunnioitettava täysin EU:n toimielinrakennetta ja sen päätöksenteon riippumattomuutta.

Samalla kun neuvosto antaa tunnustusta kumppanimaiden arvokkaalle osallistumiselle YTPP-operaatioihin ja on tietoinen siitä, että kumppanuudet ovat EU:n poliittisten ja strategisten intressien mukaisia, se tukee pyrkimyksiä parantaa yhteistyötä kumppanimaiden kanssa erityisesti

- tehostamalla yhteistyötä kumppanimaiden kanssa esimerkiksi seuraavilla aloilla: hybridiuhkien torjunta, strateginen viestintä, kyberturvallisuus, meriturvallisuus, turvallisuusalan uudistus, rajaturvallisuus, laittoman muuttoliikkeen / ihmiskaupan ulkoinen ulottuvuus, järjestäytyneen rikollisuuden ja asekaupan torjunta sekä radikalisoitumisen ja terrorismin ehkäisy ja torjunta, hyödyntämällä mahdollisuuksien mukaan turvallisuus- ja puolustuspolitiikan alalla toimivia yhteistyöfoorumeita ;
- tehostamalla pyrkimyksiä auttaa parantamaan kolmansien maiden selviytymiskykyä muun muassa antamalla koulutusta ja kehittämällä valmiuksia ottaen kaikilta osin huomioon valmistelutyön, joka tähtää yhteisesti annettavaan tiedonantoon aloitteesta, joka koskee selviytymiskykyä sekä turvallisuuden ja kehityksen edistämistä valmiuksien kehittämällä (CBSD), ja pitäen mielessä niiden joustavan maantieteellisen soveltamisalan;
- käymällä kolmansien maiden kanssa turvallisuus- ja puolustuskysymyksiä käsittelevää vuoropuhelua ja neuvotteluita, joissa pureudutaan nimenomaan sekä EU:n että kumppanimaan huolenaiheisiin;
- tutkimalla tarvetta tehostaa EU:n edustustojen roolia näissä kysymyksissä noudattaen EU:n yhdenmuetä lähestymistapaa ja kuulemalla muun muassa turvallisuus- ja puolustusalan neuvonantajia etenkin epävakailia, haurailia ja kriisialueilla ottaen tarvittaessa huomioon yhteistyön jäsenvaltioiden edustustojen kanssa paikalla;

- ottamalla mahdollisuuksien mukaan kumppanimaita mukaan YTPP:n alan koulutustoimintaan ja lisäämällä niiden osallistumista EU:n harjoituksiin ja saatujen kokemusten vaihtoon noudattaen EU:n harjoituksia koskevaa toimintakehystä ja voimassa olevia menettelyjä turvallisuusluokiteltujen tietojen vaihtamisessa;
 - tutkimalla mahdollisuuksia jäsennellympään yhteistyöhön kumppanimaiden kanssa keskittymällä vahvasti siviilinäkökohtiin.
9. Neuvosto myös toteaa jälleen pitävänsä tärkeänä kumppaneiden osallistamista mahdollisimman tiiviisti ja varhain näiden operaatioiden toteuttamiseen noudattaen täysin EU:n toimielinrakennetta ja sen päätöksenteon riippumattomuutta sekä avoimuutta jäsenvaltioiden kanssa. Se kannattaa tältä osin säännöllistä vuoropuhelua kolmansien maiden kanssa, varsinkin niiden, jotka ovat tehneet osallistumista koskevan puitesopimuksen EU:n kanssa ja jotka osallistuvat säännöllisesti YTPP-operaatioihin. Vuoropuhelulla pyritään saamaan kumppanit sitoutumaan, antamaan niille tietoa YTPP:n alan tapahtumista ja määrittämään osallistumismahdollisuuksia. Lisäksi neuvosto korostaa tarvetta helpottaa edelleen kumppanien osallistumista YTPP-operaatioihin.
10. Neuvosto pyytää tältä pohjalta ja edellä mainittujen periaatteiden mukaisesti korkeaa edustajaa pyrkimään edelleen strategisempaan toimintatapaan YTPP-kumppanuuksissa täyttää avoimuutta noudattaen ja palaamaan asiaan vuoden 2018 alussa.

Turvallisuuden ja kehityksen edistäminen valmiuksia kehittämällä

11. Neuvosto palauttaa mieleen vetoamuksensa vakautta ja rauhaa edistävän välineen muuttamisesta annetun lainsäädäntöehdotuksen viimeistelemisestä nopeasti, sillä se edistää merkittävästi sitä, että EU voi tarjota valmiuksien kehittämistä tehokkaasti, vastuullisesti ja saumattomasti. Neuvosto palauttaa mieleen 14. marraskuuta 2016 ja 6. maaliskuuta 2017 antamansa päätelmät, jotka koskevat tarvetta täyttää kokonaisuudessaan kaikki vaatimukset kumppanimaiden tukemiseksi edelleen siten, että ne voivat estää ja hallita kriisejä omin voimin, mukaan lukien vaatimukset YTPP-operaatioiden puitteissa. Se toteaa jälleen, että aloitteen maantieteellinen soveltamisala on joustava, ja kehottaa tässä yhteydessä jatkamaan työtä uusien hankkeiden, myös pilottihankkeiden, määrittämiseksi ja kehittämiseksi turvallisuutta ja kehitystä tukevien valmiuksien kehittämisen alalla. Lisäksi neuvosto palauttaa mieleen ehdotuksensa kehittää erillinen väline valmiuksien kehittämisen tarjoamiseksi tarvittavat valmistelut huomioon ottaen.

Siviilivoimavarojen kehittäminen

12. Neuvosto korostaa YTPP:n siviilialan olennaista osallistumista EU:n globaalistrategiaan perustuvalla EU:n tavoitetasolla määritettyyn kolmeen strategiseen prioriteettiin eli ulkoisiin konflikteihin ja kriiseihin vastaamiseen, kumppanien valmiuksien kehittämiseen ja unionin ja sen kansalaisten suojeluun. Neuvosto on tyytyväinen marraskuussa 2016 ja maaliskuussa 2017 antamiensa päätelmien pohjalta parhaillaan tehtävään työhön, jonka pohjalta arvioidaan yksityiskohtaisemmin, kuinka EU:n globaalistrategia vaikuttaa alunperin Feirassa vuonna 2000 sovittuihin siviilikriisinhallinnan prioriteettialoihin. Neuvosto muistuttaa poliisitoiminnan, oikeusvaltion ja siviilihallinnon vahvistamisen olevan edelleen keskeisiä YTPP:n siviilialalla ja toteaa jälleen, että on otettava huomioon muuttuvat poliittiset prioriteetit sekä toimittava niin, että voidaan paremmin vastata nykyisiin ja tuleviin turvallisuushaasteisiin EU:n kokonaisvaltaisen lähestymistavan periaatteiden mukaisesti. Näitä turvallisuushaasteita ovat laitton muuttoliike, hybridiuhat, kyberturvallisuus, terrorismi, radikalisoituminen, järjestäytynyt rikollisuus, rajaturvallisuus ja meriturvallisuus.

Neuvosto korostaa tässä yhteydessä, että siviilivalmiuksien kehittämistä on olennaisesti päivitettävä, jotta puututaan sekä havaittuihin uusiin haasteisiin että alunperin sovituissa valmiuksissa yhä oleviin puutteisiin. Lisäksi olisi otettava täysimääräisesti huomioon synergia ja yhteydet selviytymiskyvyn parantamistyöhön, sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden väliset yhteydet sekä yhdenmety lähestymistapa konflikteihin ja kriiseihin. On myös edistettävä siviili-sotilasyhteistyötä kentällä ottaen huomioon uhkien luonne ja YTPP:n alan toimien vaikutusten maksimoimiseksi. Neuvosto toteaa myös, että on vahvistettava yhteistyötä ja tietojenvaihtoa YTPP:n alan ja vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alan toimijoiden välillä ja tehostettava yhteensopivuutta ja yhteentoimivuutta YK:n kriisinhallintarakenteiden ja -operaatioiden kanssa, erityisesti kentällä.

Neuvosto pyytää korkeaa edustajaa jäsenvaltioita tiiviisti kuullen määrittelemään hyvissä ajoin YTPP:n siviilialan osallistuminen muiden EU:n välineiden rinnalla uusien turvallisuushaasteiden käsittelyyn, jotta joulukuuhun 2017 mennessä tehtäisiin konkreettisia ehdotuksia keskeisistä vaatimuksista siviilivalmiuksia varten. Neuvosto on yhtä mieltä siitä, että on tärkeää tarkistaa tarpeen mukaan ajoissa siviilikriisihallinnan prioriteettialat, ja pyytää korkeaa edustajaa raportoimaan niistä EU:n globaalistrategian täytäntöönpanosuunnitelmaa koskevan raportointinsa puitteissa. Keskeisiä vaatimuksia olisi arvioitava osana säännöllistä uudelleenarviointia, jotta varmistetaan YTPP:n siviilialan jatkuva tehokkuus.

Siviilikriisinhallinnan reagointikyvyn tehostaminen

13. Edellä mainittu huomioon ottaen unionin on reagoitava tehokkaammin, joustavammin ja nopeammin. Neuvosto pyytää korkeaa edustajaa jäsenvaltioita ja komissiota tiiviisti kuullen antamaan ehdotuksia konkreettisten toimien toteuttamisesta joulukuuhun 2017 mennessä monisäikeisen lähestymistavan toteuttamiseksi tehokkaammin reagoivaa YTPP:n siviilialaa varten. Tähän kuuluvat konkreettiset vaihtoehdot keskeisten reagointivalmiuksien luomiseksi. Nämä nykyisiin rakenteisiin perustuvat keskeiset valmiudet voisivat toimia suunnittelu- ja käynnistämivalmiuksina, ja niiden avulla voitaisiin tarjota mukautettavaa ja väliaikaista vahvistusta tai erityisasiantuntemusta. Näitä keskeisiä reagointivalmiuksia voidaan täydentää jäsenvaltioiden nopeasti toimintavalmiilla voimavaroilla ja suunnittelutoimilla, joihin kuuluu erikoistuneita ryhmiä ja monikansallisia kokoonpanoja kuten Euroopan santarmijoukot, jos niin sovitaan. Näillä nopeasti toimintavalmiilla voimavaroilla voitaisiin tukea uusia operaatioita, täyttää aukkoja käynnistysvaiheen ja täyden toimintavalmiuden välillä sekä tarjota väliaikaista keskeistä asiantuntemusta käynnissä olevia operaatioita varten. Valmistelutoimenpiteiden toteuttaminen on tärkeä väline reagointikyvyn tehostamiseksi. Lisäksi neuvosto muistuttaa, että operaatioiden tukifoorumi on tärkeä osana pyrkimyksiä viedä eteenpäin yhteistä palvelukeskusta koskevaa suunnitelmaa.

14. Nopea toiminta edellyttää nopeaa päätöksentekoa ja tehokasta suunnittelua. Neuvosto kannattaa mahdollisuutta käyttää rajoitettuja ja kohdennettuja YTPP-operaatioita, mukaan lukien arviointia, analyysia ja rajallista operatiivista toimintaa varten, jotka voidaan saattaa toimintavalmiiksi nopealla poliittisella päätöksentekoprosessilla nopeutetun suunnittelun pohjalta. Ne voisivat olla yksittäisiä operaatioita tai toimia myöhempien YTPP-toimien pohjana, jos sitä pidetään tarpeellisena ja jos jäsenvaltiot niin päättävät osana joustavaa lähestymistapaa. Niitä voitaisiin tarvittaessa tukea keskeisillä reagointivalmiuksilla ja täydentää muilla jäsenvaltioiden nopeasti toimintavalmiilla voimavaroilla ja olemassa olevilla rakenteilla. Lisäksi neuvosto korostaa, että nopea päätöksenteko on tärkeää operaatioiden toimeksiannon tehokasta toteuttamista varten ja niiden jatkuvaa mukauttamista varten vaihtuvaan ympäristöön ja muuttuviin tarpeisiin kentällä.

Nopean sotilaallisen toiminnan vahvistaminen

15. Eurooppa-neuvosto vahvistaa sitoumuksensa EU:n nopean toiminnan välineiden ja erityisesti myös EU:n taisteluosastojen vahvistamiseen EU:n tavoitetason tukemiseksi. Se korostaa, että voitaisiin harkita järjestelmällisempiä järjestelyjä ja sitoumuksia ennakoitavuuden, johdonmukaisuuden, tehokkuuden ja taakan tasapuolisemman jakautumisen edistämiseksi. Tältä osin neuvosto painottaa jälleen erityisesti tarvetta lisätä EU:n taisteluosastojen valmistautumista, modulaarisuutta ja tehokasta rahoitusta myös siksi, että näin voitaisiin helpottaa poliittista päätöksentekoa niitä toimintavalmiuteen saatettaessa. Lisäksi se kehottaa määrittämään jo varhaisessa vaiheessa jälkijoukot ja reservit (vetäytymis- tai siirtymästrategia). Tätä varten neuvosto on yhtä mieltä seuraavista seikoista:
- Vahvistetaan EU:n taisteluosastojen valmistautumista, joka on edelleen jäsenvaltioiden vastuulla, erityisesti vahvistamalla niiden valmistautumisharjoituksia, mukaan lukien EU:n taisteluosastoihin joukkoja lähettävien jäsenvaltioiden mahdollisuus järjestää poliittisen (ministeri-) tason harjoitus (POLEX) tai LIVEX-harjoitus.
 - Kehitetään niiden modulaarisuutta edelleen pragmaattisella tavalla samalla painottaen, että EU:n taisteluosastoja koskevan toimintaperiaatteen mukaan EU:n taisteluosastojen katsotaan olevan johdonmukainen joukkopaketti, joka pystyy toteuttamaan yksittäisiä operaatioita:

- EU:n taisteluosastojen ydinosa tulisi edelleen olla valmis hoitamaan vaaditut sotilaalliset tehtävät toimintaperiaatteen mukaisesti;
 - tarvearvioinnin pohjalta perustetut erikoisryhmät, joilla on erityistaitoja ja joihin kuuluu mahdollisesti myös rajallinen siviilielementti, olisi määritettävä mahdollisuuksien mukaan etukäteen yhdistettäväksi nykyiseen rakenteeseen, niin että ne voivat vastata erityisiin toimintavalmiusvaatimuksiin;
 - toimintakykyä tehostavien tekijöiden tasolla kaikkien jäsenvaltioiden suurempi panos olisi katsottava osaksi tarvetta jakaa tietyn operaation osalta kehysvaltion ja muiden joukkoja toimittavien jäsenvaltioiden taakka.
- Tämän vuoden loppuun mennessä suunnitellun Athene-järjestelmän kattavan tarkistamisen kannalta asiaankuuluvissa puitteissa jatketaan sellaisten yhteistä rahoitusta koskevien säännösten ja järjestelyjen tarkastelua, jotka voivat helpottaa nopeaa päätöksentekoa ja toimintavalmiuteen saattamista, mukaan lukien seuraavien osalta:
 - ennakoitavuuden lisääminen integroimalla EU:n taisteluosastojen toimintavalmiuteen saattamisen yhteisistä kustannuksista annettu ad hoc -julkilausuma Athene-järjestelmään;
 - kysymys yhteisistä kustannuksista EU:n taisteluosastojen uudelleensijoittamisen ja niille keskeisen tuen tarjoamisen kaltaisilla aloilla;
 - nopean rahoituksen varmistaminen tarkistamalla EU:n taisteluosastojen tehokkaan toimintavalmiuteen saattamisen kannalta tarvittavia järjestelyjä.
 - Käydään säännöllistä vuoropuhelua Yhdistyneiden kansakuntien sekä Naton kanssa synergioiden löytämiseksi nopean toiminnan alalla ja parhaiden käytäntöjen vahvistamiseksi, muun muassa harjoituksista, ottaen asianmukaisesti huomioon EU:n päätöksenteon riippumattomuus.

Pysyvä rakenteellinen yhteistyö

16. Neuvosto on 6. maaliskuuta 2017 antamiensa päätelmien mukaisesti tyytyväinen edistymiseen, jota on saavutettu kehitettäessä edelleen osallistavaa pysyvää rakenteellista yhteistyötä vuonna 2017, joka perustuu jäsenvaltioiden panoksiin. Se toteaa jälleen, että pysyvän rakenteellisen yhteistyön olisi oltava avointa kaikille jäsenvaltioille, jotka ovat halukkaita tarvittaviin sitoumuksiin ja jotka täyttävät SEU 42 artiklan 6 kohdan ja 46 artiklan sekä perussopimukseen liitetyn pöytäkirjan N:o 10 mukaiset vaatimukset. Se painottaa, että pysyvän rakenteellisen yhteistyön olisi jatkossa unionin puitteissa edistettävä uusien yhteistoimintaan perustuvien toimien, yhteistyön ja hankkeiden luomista. Kaikki pysyvän rakenteellisen yhteistyön avulla mahdollisesti kehitetyt valmiudet jäävät jäsenvaltioiden omistukseen ja käyttöön. Jäsenvaltioilla on yhteinen joukkopooli, jota ne voivat käyttää eri yhteyksissä, mukaan lukien YK:n ja Naton yhteydessä. Pyrittäessä kunnianhimoiseen ja tuotossuuntautuneeseen pysyvään rakenteelliseen yhteistyöhön asiaankuuluvien perussopimusten määräysten mukaisesti neuvosto on yhtä mieltä siitä, että
- Pysyvän rakenteellisen yhteistyön päämääränä olisi vahvistaa Euroopan turvallisuutta ja puolustusta ja edistää neuvoston vuonna 2016 hyväksymän EU:n tavoitetason saavuttamista sen kolmen strategisen prioriteetin osalta myös vaativimmissa operaatioissa ja helpottaa jäsenvaltioiden puolustusvalmiuksien kehittämistä ja vahvistaa Euroopan puolustusyhteistyötä perussopimuksia täysimääräisesti hyödyntäen.
 - Jäsenvaltioiden on kehitettävä kaikkia pysyvään rakenteelliseen yhteistyöhön osallistuvia jäsenvaltioita koskevia tarvittavia sitoumuksia ja määriteltyjä perusteita täysin perussopimukseen liitetyn pöytäkirjan N:o 10 mukaisesti.
 - Pysyvän rakenteellisen yhteistyön hallinnointi sen perustamisen jälkeen koostuisi olennaisesti kahdesta kerroksesta: neuvoston taso, jossa kaikki jäsenvaltiot ovat läsnä avoimuuden ja yleisen koordinoinnin varmistamiseksi ja jossa pysyvään rakenteelliseen yhteistyöhön osallistuvilla jäsenvaltioilla on äänioikeus, sekä hankkeiden ja aloitteiden taso, jossa vain kuhunkin hankkeeseen tai aloitteeseen osallistuvat ovat edustettuina. Asianmukaisia hankkeiden ja aloitteiden valvonta-, avoimuus- ja osallistumisjärjestelyjä voitaisiin tarkastella sopivana ajankohtana.

- Konkreettiset yhteistoiminnalliset hankkeet ja aloitteet on määritettävä pysyvän rakenteellisen yhteistyön yhteisiä päämääriä, sitoumuksia ja kriteereitä tukevan modulaarisen lähestymistavan perusteella.
- Rajoittamatta osallistuvien jäsenvaltioiden pääasiallista roolia neuvostossa tapahtuvassa päätöksenteossa, EDA ja EUH antavat tukea pysyvän rakenteellisen yhteistyön täytäntöönpanoon omilla toimivaltansa aloilla. Komissio on mukana työssä varmistamassa johdonmukaisuuden Euroopan puolustusalan toimintasuunnitelman (EDAP) kanssa ja tuen sen avulla.

17. Neuvosto myöntyy jatkamaan työskentelyä, jotta yhteisymmärrys saavutetaan mahdollisimman nopeasti 16 kohdassa mainituista asioista. Se palaa asiaan mieluiten kesäkuussa.

Puolustuksen koordinoitu vuotuinen tarkastelu (CARD)

18. Neuvosto palauttaa mieleen 6. maaliskuuta 2017 antamansa päätelmät, joissa se tähdentää, että puolustuksen koordinoitu vuotuinen tarkastelu (CARD) pantaisiin täytäntöön vapaaehtoiselta pohjalta ja kunnioittaen täysin jäsenvaltioiden puolustusta ja soveltuvin osin yhteistä puolustusta koskevia oikeuksia ja sitoumuksia sekä niiden puolustuksen suunnitteluprosesseja ja ottaen huomioon ulkoiset uhat ja turvallisuushaasteet eri puolilla EU:ta. Se myös toteaa jälleen, että on varmistettava johdonmukaisuus CARD:n sekä voimavarojen kehittämissuunnitelman ja vastaavien Naton prosessien – kuten Naton puolustussuunnitteluprosessin – välillä päällekkäisten vaatimusten osalta, vaikkakin se tunnustaa samalla näiden kahden organisaation erilaisen luonteen ja niiden omat vastualueet.
19. Neuvosto on tyytyväinen korkean edustajan / puolustusviraston johtajan ja jäsenvaltioiden jatkotyöskentelyyn yksityiskohtaisempien ehdotusten laatimiseksi CARD:n soveltamisalasta, menetelmistä ja sisällöstä. Se korostaa, että CARD:n olisi tuettava jäsenvaltioita nykyisiä ja tulevia strategisia suuntauksia ja haasteita koskevien valmiuksien toteuttamisessa ja vahvistetun puolustusyhteistyön aktiivisessa edistämisessä jäsenvaltioiden parissa. CARD:tä olisi kehitettävä asteittain ajan mittaan, niin että sen tulokset jäsenvaltioiden ja EU:n tukemisessa kokonaisuutena paranisivat edelleen.

20. Neuvosto suhtautuu myönteisesti ajatukseen, että EDA laatii CARD:n sihteeristön ominaisuudessa ja yhteistyössä Euroopan unionin sotilasesikunnan (EUSE) ja Euroopan unionin sotilaskomitean (EUSK) kanssa kirjallisen selvityksen, joka on määrä esittää EDA:n ministeritason johtokunnalle alun perin kahden vuoden välein ja toimittaa edelleen neuvostolle. Tällainen selvitys tarjoaa kattavan katsauksen (i) jäsenvaltioiden koottuihin puolustussuunnitelmiin, muun muassa puolustuksen rahoitussuunnitelmien kannalta ottaen huomioon Eurooppa-neuvoston joulukuussa 2016 tekemät sitoumukset, (ii) voimavarojen kehittämissuunnitelmaan perustuvien EU:n voimavarojen kehittämisen prioriteettien täytäntöönpanoon ottaen huomioon myös priorisoinnin tutkimuksen ja teknologian sekä keskeisten strategisten toimien alalla ja (iii) eurooppalaisen yhteistyön kehittämiseen; se antaa ajan myötä kattavan kuvan EU:n voimavarakentästä, jotta jäsenvaltiot voivat määrittää voimavarojen jatkokehittämispotentiaalin.
21. Neuvosto korostaa, että tällainen kattava katsaus perustuisi tietoihin, joita jäsenvaltiot toimittaisivat EDA:lle CARD:n analyysien tukemiseksi, tarpeettomia hallinnollisia lisäponnistuksia välttäten. Neuvosto korostaa, että EDA:n olisi kerättävä taustatiedot hyödyntäen parhaalla mahdollisella tavalla olemassa olevia välineitä ja prosesseja (esim. voimavarojen kehittämissuunnitelma, yhteistyötietokanta), ja kannustaa jäsenvaltioita saattamaan Naton puolustussuunnitteluprosessin ja puolustusalan investointilupauksen tai rauhankumppanuuden suunnittelu- ja arviointiprosessin kautta Natolle antamansa tiedot EDA:n saataville. Lisäkysymyksiä näiden tekijöiden täydentämiseksi voitaisiin tarvittaessa käsitellä jäsenvaltioiden ja EDA:n kahdenvälisessä vuoropuhelussa CARD:n kannalta hyödyllisistä aiheista, mukaan lukien keskipitkän ja pitkän aikavälin suuntauksat voimavarojen kehittämisen osalta.
22. Neuvosto hyväksyy edellä esitetyt menettelyt CARD:n perustamiseksi näiden suuntaviivojen mukaisesti aloittaen kokeilusta, johon kaikki jäsenvaltiot osallistuvat syksystä 2017 alkaen. Tämä auttaa jäsenvaltioita testaamaan lähestymistapaa, tarvittaessa mukauttamaan sitä ja validoimaan sen ennen alkuvaiheessa saatuihin kokemuksiin perustuvaa jäsenvaltioiden päätöstä CARD:n ensimmäisestä täysimääräisestä täytäntöönpanosta, joka on määrä aloittaa syksyllä 2019. Tähän kokeiluun perustuva ensimmäinen CARD-selvitys sekä saatujen kokemusten arviointi tulevia CARD:n toteuttamisia varten on määrä esittää EDA:n ministeritason johtokunnalle marraskuussa 2018 ja toimittaa edelleen neuvostolle.

EDA:n muu työ

23. Neuvosto on tyytyväinen EDA:n puitteissa Euroopan puolustusyhteistyön vahvistamiseksi tehdyn työn edistymiseen. Tässä yhteydessä neuvosto korostaa EDA:n johtokunnan maaliskuussa 2017 hyväksymiä EU:n valmiuksien kehittämisprosessin vahvistamista koskevia ehdotuksia, joita on määrä soveltaa voimavarojen kehittämissuunnitelman tarkistamiseen keväällä 2018, ottaen huomioon EUSK:n panoksen. Neuvosto tunnustaa viraston edistymisen yleisen strategisen tutkimussuunnitelman kehittämisessä edelleen taustatiedon saamiseksi suunniteltua EU:n puolustusalan tutkimusohjelmaa varten. Lisäksi neuvosto toteaa, että työskentely on edistynyt keskeisten strategisten toimien viiden pilottihankkeen määrittelyssä tarkoituksena testata tulevia keskeisiä strategisia toimia koskevia menetelmiä. Toimet määritetään voimavarojen kehittämissuunnitelman tarkistettujen prioriteettien perusteella keväällä 2018. Neuvosto kannustaa virastoa etenemään kriittisiä edellytyksiä, kuten koulutusta, standardisointia, sertifiointia, testejä ja arviointia, koskevien ehdotusten täytäntöönpanossa. Neuvosto on tyytyväinen työhön, jota virasto on tehnyt tukeakseen Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan (EDTIB) vahvistamista teollisuuden kanssa käydyin jäsennellyn vuoropuhelun pohjalta.

Euroopan puolustusalan toimintasuunnitelma

24. Neuvosto on tyytyväinen Euroopan puolustusalan toimintasuunnitelman (EDAP) täytäntöönpanoon komission toimesta tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa ja perussopimusten mukaisesti. Se on tyytyväinen etenkin puolustukseen liittyvän tutkimuksen valmistelutoimen käynnistämiseen, ottaen huomioon muun muassa seuraavan monivuotisen rahoituskehysten yhteydessä tarkasteltavat EU:n puolustusalan tutkimusohjelmaa koskevat ehdotukset. Tältä osin neuvosto kehottaa EDAA tukemaan jäsenvaltioita puolustuksen voimavarojen prioriteettien ja tutkimuksen ja teknologian prioriteettien määrittämisessä, jotta niistä saadaan tietoa ohjelmaa varten.

Lisäksi neuvosto suhtautuu myönteisesti komission aikomukseen esittää kesäkuussa 2017 ehdotus asetukseksi, jolla perustetaan Euroopan puolustusalan teollisen kehittämisen ohjelma. Tältä osin neuvosto toistaa, että jäsenvaltioiden valmiuksia on kehitettävä ja pidettävä yllä, mukaan lukien etenkin voimavarojen kehittämissuunnitelmassa vahvistettujen voimavaraprioriteettien tukemiseksi, entistä yhdenmetymmän, kestävämmän, innovatiivisemman ja kilpailukykyisemmän Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan (EDTIB) tuella, joka myös edistää osaltaan työllisyyttä, kasvua ja innovointia koko EU:ssa ja voi vahvistaa Euroopan strategista riippumattomuutta parantamalla sen kykyä toimia kumppaneiden kanssa. Neuvosto palauttaa mieleen, että näiden toimien olisi oltava osallistavia, mihin kuuluu yhtäläisten mahdollisuuksien antaminen puolustusteollisuudelle EU:ssa, ja niiden olisi oltava tasapainoisia ja täysin unionin oikeuden mukaisia. Neuvosto toistaa myös kehotuksensa varmistaa oikeudenmukainen pääsy rajat ylittävälle markkinoille ja kansainvälisiin toimitusketjuihin, erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten (pk-yritysten) osalta, siten että se koskee kaikkia sidosryhmiä (mukaan lukien hankintaviranomaiset ja teollisuus). Neuvosto palauttaa mieleen, että joulukuussa 2016 Eurooppa-neuvosto kehotti Euroopan investointipankkia tarkastelemaan toimia puolustusalan tutkimus- ja kehitystoimintaan tehtävien investointien tukemiseksi.

Johdonmukaisuus

25. Neuvosto pyytää korkeaa edustajaa / varapuheenjohtajaa / puolustusviraston johtajaa tarkastelemaan tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa pysyvän rakenteellisen yhteistyön, CARD:n ja Euroopan puolustusrahaston välisiä mahdollisia yhteyksiä aloitteina jäsenvaltioiden välisen puolustusyhteistyön tehostamiseksi, pitäen samalla mielessä, että nämä perussopimusten eri määräyksiin perustuvat yksittäiset aloitteet ovat vasta kehitteillä.