



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 18. mai 2017
(OR. en)

9178/17

CFSP/PESC 413
CSDP/PSDC 249
COPS 156
POLMIL 53
CIVCOM 75

MENETLUSTE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	18. mai 2017
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	8784/17 CFSP/PESC 380 CSDP/PSDC 228 COPS 147 POLMIL 45 CIVCOM 68
Teema:	Nõukogu järeldused julgeoleku ja kaitse kohta ELi üldise strateegia raames

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu 18. mail 2017 toimunud 3538. istungil vastu võetud nõukogu järeldused julgeoleku ja kaitse kohta ELi üldise strateegia raames.

NÕUKOGU JÄRELDUSED JULGEOLEKU JA KAITSE KOHTA ELi ÜLDISE STRATEEGIA RAAMES

Sissejuhatus

1. *Reageerides väliskonfliktidele ja -kriisidele, suurendades partnerite suutlikkust ning kaitstes liitu ja tema kodanikke*, mis on ELi üldises strateegias ELi ambitsioonidena määratletud kolm strateegilist prioriteeti, on EL jätkuvalt pühendunud julgeoleku ja kaitse tugevdamisele. Sel eesmärgil suurendab EL oma suutlikkust tegutseda julgeoleku tagajana ning oma üleilmset strateegilist rolli ja suutlikkust tegutseda iseseisvalt alati kui vajalik ning võimaluse korral koos partneritega. Sellega seoses rõhutab nõukogu, et tähtis on võidelda probleemide ja ohtudega, tuginedes sise- ja välisjulgeoleku vahelistele seostele, ning samuti töötada välja integreeritud lähenemisviis, sealhulgas käsitleda paremini ennetamist, ühendades erinevad ELi vahendid kooskõlastatud viisil.
2. Pärast Euroopa Ülemkogu 15. detsembri 2016. aasta järelduste vastuvõtmist, võttes teadmiseks Euroopa Ülemkogu eesistuja 9. märtsi 2017. aasta järeldused ning tuletades meelde nõukogu 6. märtsi 2017. aasta, 14. novembri ja 17. oktoobri 2016. aasta järeldusi ning muid asjaomaseid järeldusi,¹ tunneb nõukogu heameelt, et ELi üldise strateegia rakendamisel julgeoleku- ja kaitsevaldkonnas on tehtud allpool kirjeldatud täiendavaid edusamme.
3. Nõukogu rõhutab, et tähtis on jätkata konkreetset tööd, samuti pidades silmas Euroopa Ülemkogu juuni kohtumist. Nõukogu jääb ootama eelkõige järgmist:
 - kõrge esindaja eeldatavasti samuti juunis esitatavat eduaruannet ELi üldise strateegia kõikide töösuundade rakendamise kohta, sealhulgas julgeoleku ja kaitse valdkonnas;

¹ Euroopa Ülemkogu 2013. aasta 19.–20. detsembri ja 2015. aasta juuni järeldused ning nõukogu 2013. aasta novembri, 2014. aasta novembri ja 2015. aasta mai järeldused.

- komisjoni eeldatavasti juunis esitatavat ettepanekut 2016. aasta novembris esitatud Euroopa kaitsealase tegevuskava rakendamise kohta, milles keskendutakse Euroopa Kaitsefondi loomisele;
- kõrge esindaja ja komisjoni asepresidendi ning Euroopa Kaitseagentuuri juhi tulevast juunis esitatavat aruannet nõukogu 6. detsembri 2016. aasta järelduste järelmeetmete kohta, mis puudutavad rakendamist kõikides Euroopa Ülemkogu eesistuja, Euroopa Komisjoni presidendi ja Põhja-Atlandi Lepingu Organisatsiooni peasekretäri poolt Varssavis allkirjastatud ühisdeklaratsioonis loetletud valdkondades. Seoses sellega kordab nõukogu üleskutset jätkata tööd nõukogu poolt 2016. aasta detsembris heaks kiidetud ühiste ettepanekute rakendamiseks, pidades täielikult kinni kaasamise, vastastikkuse ja ELi otsustusprotsessi sõltumatuse põhimõtetest.

Nõukogu jääb samuti ootama kõrge esindaja ja komisjoni asepresidendi ning komisjoni 2017. aasta juuliks esitatavat aruannet hübriidohtudega võitlemise ühise raamistiku rakendamise kohta.

ÜJKP kriisiohjestruktuuride parandamine

4. Tuginedes eelkõige 2017. aasta 6. märtsi ja 2016. aasta 14. novembri järeldustele, jääb nõukogu ootama seda, et lühiajalise eesmärgina luuakse Brüsselis ELi sõjalise staabi koosseisus tulemuslikult sõjaliste missioonide plaanimise ja juhtimise teenistus (MPCC). Nõukogu otsusega ja ELi sõjalise staabi muudetud pädevuse heakskiitmisega omandab MPCC strateegilisel tasandil vastutuse ELi täitevvolitusteta sõjaliste missioonide operatiivse plaanimise ja juhtimise eest, tegutsedes poliitika- ja julgeolekukomitee poliitilise kontrolli ja strateegilise juhtimise all. ELi sõjalise staabi peadirektor on MPCC direktor, kes täidab selles ametis missioonide ülema ülesandeid ka ÜJKP täitevvolitusteta sõjalistes missioonides, sealhulgas kolmes ELi väljaõppemissioonis Kesk-Aafrika Vabariigis, Malis ja Somaalias.

5. Nõukogu kordab, et MPCC töötab paralleelselt ja koordineeritult tsiviilmissioonide plaanimise ja juhtimise teenistusega (CPCC). Nõukogu tervitab käimasolevat tööd ühendada tsiviilalased ja sõjalised eksperditeadmised peamiste missiooni toetamise valdkondade kohta Brüsselis asuvasse ühise toetuse koordineerimise üksusesse (JSCC), et teha igapäevaselt tööd selle nimel, et veelgi tugevdada ja tõhustada tsiviil-sõjalist koordineerimist ja koostööd ÜJKP tsiviil- ja täitevvolitusteta sõjaliste missioonide operatiivsel plaanimisel ja juhtimisel, võttes samal ajal arvesse asjaomaseid tsiviil- ja sõjalisi käsuliine ning erinevaid rahastamisallikaid.
6. Nõukogu tuletab meelde, et MPCC ja JSCC loomine vaadatakse läbi ühe aasta möödumisel nende täielikult toimivaks muutumisest, kuid mitte hiljem kui 2018. aasta lõpuks, tuginedes kõrge esindaja aruandele ja saadud kogemustele. See läbivaatamine tuleks ette valmistada täiel määral liikmesriikidega konsulteerides ning see ei tohiks piirata poliitiliste otsuste tegemist.
7. Nõukogu tervitab ELi tsiviil-sõjalistel luureandmetel põhineva olukorrateadlikkuse parandamisel tehtud edusamme, eelkõige ELi luureandmete analüüsi keskuse ning ELi sõjalise staabi luure direktoraadi struktuuride ja menetluste süstemaatilise ühtlustamise teel Euroopa välisteenistuses. Nõukogu toetab ELi ühtse luureandmete analüüsivõime (SIAC) suurendamiseks valitud järkjärgulist lähenemisviisi ning juba määratletud lühiajalist vajadust lisapersonali järele. Nõukogu pöördub selle küsimuse juurde tagasi, kui on saavutatud veel edusamme ja välja on töötatud plaanid SIACi pikemaajaliseks edasiarendamiseks. Nõukogu tõstab samuti esile ELi Satelliidikeskuse (Satcen) tähtsat rolli.

ÜJKP alase koostöö tugevdamine partnerriikidega

8. Ehkki nõukogu tunnistab, et oluline on süvendada partnerlusi muude rahvusvaheliste organisatsioonidega, eriti ÜRO, NATO, OSCE, Aafrika Liidu, Araabia Riikide Liiga ja ASEANiga, kordab nõukogu, et on pühendunud töötama välja strateegilisema lähenemisviisi ÜJKP alasele koostööle partnerriikidega kooskõlas eespool nimetatud ELi kolme strateegilise prioriteediga. See strateegiline lähenemisviis peaks i) keskenduma neile partnerriikidele, kes jagavad ELi väärtusi, sealhulgas austavad rahvusvahelist õigust, ning on võimelised panustama ÜJKP missioonidesse ja operatsioonidesse ning soovivad seda teha, ii) kaasama tihedalt liikmesriike ning iii) austama täiel määral ELi institutsioonilist raamistikku ja sõltumatust otsuste tegemisel.

Tunnistades, et partnerriigid annavad väärtusliku panuse ÜJKP missioonidesse ja operatsioonidesse ning et partnerlused teenivad ELi poliitilisi ja strateegilisi huve, toetab nõukogu jõupingutusi parandada koostööd partnerriikidega, eelkõige:

- suurendades koostööd partnerriikidega sellistes valdkondades nagu võitlus hübriidohtudega, strateegiline kommunikatsioon, küberjulgeolek, meresõidu turvalisus, julgeolekusektori reformimine, julgeolek piiridel, ebaseadusliku rände välismõõde / inimkaubandus, võitlus organiseeritud kuritegevuse ja relvade salakaubaveo vastu ning terrorismi ja radikaliseerumise ennetamine ja võitlus nende vastu, kasutades nii suurel määral kui võimalik julgeoleku ja kaitse valdkonnas olemas olevaid foorumeid;
- tehes rohkem jõupingutusi kolmandate riikide vastupanuvõime arendamise abistamiseks, sealhulgas koolituse ja suutlikkuse suurendamise kaudu ning kooskõlas tulevase algatust „Vastupanuvõime ja suutlikkuse suurendamine julgeoleku ja arengu toetamiseks“ käsitleva ühisteatise koostamisel praegu tehtava tööga, võttes arvesse geograafilise kohaldamisala paindlikkust;
- dialoogi ja konsulteerimist kolmandate riikidega julgeoleku ja kaitsega seotud küsimustes, lähtudes nii ELi kui partnerriigi mureküsimustest;
- uurides veelgi vajadust laiendada selles osas ELi delegatsioonide rolli kooskõlas ELi integreeritud lähenemisviisiga ning sealhulgas julgeoleku- ja kaitsenõunike abil eriti ebastabiilsetes, ebakindlates ja kriisipiirkondades, võttes asjakohasel juhul arvesse koostööd liikmesriikide kohapeal asuvate esindustega;

- kaasates partnerriike ÜJKP koolitustegevusse ning suurendades võimaluse korral nende osalemist ELi õppustes ja saadud õppetundides, võttes nõuetekohaselt arvesse ELi õppusi käsitlevat poliitikaraamistikku ja olemasolevaid salastatud teabe vahetamise menetlusi;
 - uurides võimalusi teha partnerriikidega struktureeritumat koostööd, milles keskendutakse suurel määral tsiviilaspektile.
9. Nõukogu kordab samuti, kui tähtis on seostada panustavaid partnereid võimalikult tihedalt ja varakult kõnealuste missioonide ja operatsioonide läbiviimisega, võttes täiel määral arvesse ELi institutsioonilist raamistikku ja sõltumatust otsuste tegemisel, ning täiesti läbipaistvalt liikmesriikidega. Nõukogu toetab sellega seoses regulaarse dialoogi pidamist kolmandate riikidega, eriti nendega, kes on ELiga sõlminud osalemise raamlepingu ning kes panustavad regulaarselt ÜJKP missioonidesse ja operatsioonidesse, seades eesmärgiks partnerriikide pühendumuse, teavitades neid ÜJKP arengutest ning määrates kindlaks võimalikud panused. Nõukogu rõhutab samuti vajadust jätkata tööd partnerriikide osalemise hõlbustamiseks ÜJKP missioonides ja operatsioonides.
10. Selle alusel ning kooskõlas eespool nimetatud põhimõtetega palub nõukogu kõrgel esindajal jätkata täiesti läbipaistvalt tööd strateegilisema ÜJKP partnerluste puhul järgitava lähenemisviisiga ning pöörduda selle küsimuse juurde tagasi 2018. aasta alguses.

Suutlikkuse suurendamine julgeoleku ja arengu toetamiseks

11. Nõukogu kordab oma nõudmist viia kiirelt lõpule stabiilsuse ja rahu edendamise rahastamisvahendi muutmist käsitleva seadusandliku ettepanekuga tehtav töö, mis oleks oluline saavutus, mis võimaldab ELil tegeleda suutlikkuse suurendamisega tõhusal, vastutustundlikul ja sujuval viisil. Nõukogu tuletab meelde oma 14. novembri 2016. aasta ja 6. märtsi 2017. aasta järeldusi vajaduse kohta täita täielikult kõik nõuded, et veelgi toetada partnerriike nendepoolset kriiside ennetamisel ja juhtimisel, sealhulgas nõuded ÜJKP missioonide kontekstis. Nõukogu kordab, et selle algatuse geograafiline kohaldamisala on paindlik ning esitab seoses sellega üleskutse jätkata käimasolevat tööd, sealhulgas katseprojektidega, ning teha kindlaks ja töötada välja uusi projekte julgeolekut ja arengut toetava suutlikkuse suurendamise valdkonnas. Peale selle tuletab nõukogu meelde oma ettepanekut teha tööd spetsiaalse suutlikkuse suurendamiseks mõeldud rahastamisvahendiga, võttes arvesse vajalikku ettevalmistavat tööd.

Tsiviilvõimete arendamine

12. Nõukogu rõhutab ÜJKP tsiviiltegevuse tähtsat panust ELi üldises strateegias ELi ambitsioonidena määratletud kolme strateegilisse prioriteeti: nimelt reageerimine väliskonfliktidele ja -kriisidele, partnerite suutlikkuse suurendamine ning ELi ja tema kodanike kaitsmine. Lisaks 2016. aasta novembris ja 2017. aasta märtsis vastu võetud järeldustele tervitab nõukogu käimasolevat tööd, et hinnata üksikasjalikumalt ELi üldise strateegia mõju esimest korda Feiras (2000) kokku lepitud tsiviilkriisiohje prioriteetsetele valdkondadele. Tuletades meelde, et politsei, õigusriigi ja tsiviilhalduse tugevdamise ülesanne on endiselt ÜJKP tsiviiltegevuse keskmes, kordab nõukogu vajadust võtta arvesse muutuvaid poliitilisi prioriteete ja reageerida paremini praegustele ja tulevastele julgeolekualastele väljakutsetele, tehes seda kooskõlas ELi tervikliku lähenemisviisi põhimõtetega. Nende julgeolekualaste väljakutsete seas on ebaseaduslik ränne, hübriidohud, küberjulgeolek, terrorism, radikaliseerumine, organiseeritud kuritegevus, piirihaldus ja merendusjulgeolek.

Seoses sellega rõhutab nõukogu, kui tähtis on põhjalikult ajakohastada tsiviilvõimete arendamist, et tegeleda nii kindlaks tehtud uute väljakutsetega kui ka olemasolevate vajakajäämistega algselt kokkulepitud võimetes. Lisaks tuleks täiel määral arvesse võtta koostoimeid ning seoseid vastupanuvõime suurendamiseks tehtava tööga, sise- ja välisjulgeoleku vahelist seost ning integreeritud lähenemisviisi konfliktidele ja kriisidele. Samuti on ohtude olemuse tõttu ja ÜJKP reageeringu maksimaalseks ärakasutamiseks vajalik tsiviil-sõjalise koostöö edendamine kohapeal. Nõukogu märgib samuti ära vajaduse parandada ja tugevdada koostööd ja infovahetust ÜJKP valdkonna ning vabaduse, turvalisuse ja õiguse valdkonna osalejate vahel ning parandada kokkusobivust ja koostalitlusvõimet ÜRO kriisihaldusstruktuuride ja missioonidega, eriti kohapeal.

Nõukogu kutsub kõrget esindajat liikmesriikidega tihedalt konsulteerides õigeaegselt kindlaks määrama teiste ELi vahendite kõrval ÜJKP tsiviiltegevuse panust uute julgeolekualaste väljakutsetega tegelemisel, et seejärel 2017. aasta detsembriks esitada konkreetsed ettepanekud tsiviilvõimete peamiste nõuete kohta. Nõukogu on nõus sellega, et tsiviilkriisiohje prioriteetsete valdkondade õigeaegne läbivaatamine, kui see on vajalik, on tähtis ning kutsub kõrget esindajat üles andma selle kohta aru ELi üldise strateegia rakenduskava kohta esitatava aruande raames. Peamisi nõudeid tuleks hinnata osana korrapärasest läbivaatamisest, et tagada ÜJKP tsiviiltegevuse jätkuv tõhusus.

Tsiviilkriisiohje reageerimisvõime parandamine

13. Sellest tulenevalt peab liit suutma reageerida paremini, paindlikumalt ja kiiremini. Nõukogu kutsub kõrget esindajat liikmesriikide ja komisjoniga tihedalt konsulteerides ettepanekuid esitama, mille eesmärk on astuda 2017. aasta detsembriks konkreetseid samme, et võtta kasutusele mitmetasandiline lähenemisviis reageerimisvõimelisema ÜJKP tsiviiltegevuse saavutamiseks, sealhulgas konkreetsed võimalused keskse reageerimisvõime loomiseks. See keskne võime, mis tugineb olemasolevatele struktuuridele, võiks toimida planeerimis- ja käivitamisvõimena, samuti pakkuda kohandatavat ja ajutist tuge või eksperditeadmisi. Keskset reageerimisvõimet võib täiendada liikmesriikide kiirsiirmisvõimeliste ressursside ja planeerimiselementidega, sealhulgas, vastavalt kokkuleppele, erirühmade ja mitut riiki hõlmavate üksustega nagu Euroopa eripolitseiüksus. Need kiirsiirmisvõimelised vahendid võiksid toetada uusi missioone, täita vajakajäämisi esialgse käivitamisetapi ja täieliku toimima hakkamise vahepealsel ajal ning pakkuda juba tegutsevatele missioonidele tähtsamaid eksperditeadmisi. Reageerimisvõimesse panustamisel on endiselt tähtsal kohal ettevalmistavad meetmed. Lisaks tuleb nõukogu meelde, kui tähtis on loodud missioonide toetamise platvorm, osana ühistalituste keskuse kontseptsiooni edendamiseks tehtavatest jõupingutustest.

14. Kiire tegutsemine nõuab kiireid otsuseid ja tõhusat planeerimist. Nõukogu toetab võimalust kasutada piiritletud ja sihtotstarbelisi ÜJKP missioone, sealhulgas hindamis-, analüüsi- ja piiratud operatiivvõime siirmist kiire poliitilise otsustusprotsessi tulemusel, mis tugineb kiirendatud planeerimisel. Paindlikku lähenemisviisi raames võib nende puhul tegemist olla eraldiseisvate missioonidega või neist saab hüppelaud järgnevale ÜJKP tegevusele, kui seda peetakse vajalikuks ning liikmesriigid nii otsustavad. Neid võiks vastavalt vajadusele toetada keskne reageerimisvõime ning neid täiendada teised liikmesriikide kiirsiirmisvõimelised vahendid ja olemasolevad struktuurid. Nõukogu rõhutab lisaks, kui tähtis on kiire otsustamine missiooni volituste tõhusaks täitmiseks ja missioonide pidevaks kohandamiseks vastavalt muutuvale keskkonnale ja arenevatele vajadustele kohapeal.

Sõjalise kiirreageerimise tugevdamine

15. Nõukogu kinnitab veel kord oma pühendumust ELi kiirreageerimisvahendite, sealhulgas eelkõige ELi lahingugruppide tugevdamisele, et toetada ELi ambitsioonitaset. Nõukogu rõhutab, et etteaimatavuse, järjekindluse, tõhususe ja koormuse õiglasema jaotamise edendamiseks tuleks kaaluda süsteemsemat korda ja kohustusi. Seoses sellega kordab nõukogu eelkõige vajadust tugevdada ELi lahingugruppide ettevalmistust, nende modulaarsust ja nende tõhusat rahastamist, samuti sel eesmärgil, et hõlbustada siirmisega seotud poliitilisi otsuseid. Lisaks nõuab nõukogu järgmise etapi vägede ja reservi kiiret kindlaksmääramist (väljumis- / üleminekustrateegia). Sel eesmärgil lepib nõukogu kokku järgmises.
- Tugevdada ELi lahingugruppide ettevalmistust, mis on endiselt liikmesriigi pädevuses, eelkõige parandades nende ettevalmistavat väljaõpet, sealhulgas võimalust, et ELi lahingugruppidesse üksusi panustavad riigid korraldavad õppuse poliitilisel (ministrite) tasandil (POLEX) või reaalajas.
 - Arendada pragmaatilisel viisil edasi nende modulaarsust, rõhutades samas, et ELi lahingugrupid on vastavalt ELi lahingugruppide kontseptsioonile ühtne väekogum, mis on võimeline juhtima eraldiseisvaid operatsioone:

- ELi lahingugruppide tuumik peaks endiselt olema valmis kontseptsioonis sätestatud sõjaliste ülesannete täitmiseks;
 - võimaluse korral tuleks eelnevalt tuvastada vajaduste hindamise alusel erioskustega erivahendid, võimalusel ka piiratud määral tsiviilelement, mis liidetakse juba olemasolevale struktuurile, et konkreetsetele siirmisvajadustele reageerida;
 - väepanustajate tasandil tuleks kaaluda võimalust kõigi liikmesriikide panust suurendada osana vajadusest jagada koormust raamistiku sees kui ka teiste panustavate riikidega konkreetse operatsiooni puhul.
- Asjakohases raamistikus uuritakse jätkuvalt, võttes arvesse selle aasta lõpuks ette nähtud Athena mehhanismi põhjalikku läbivaatamist, ühiseid rahastamissätteid ja korda, mis võiksid lihtsustada kiiret otsustamist ja siirmist, sealhulgas seoses järgmisega:
 - suurem etteaimatavus, integreerides Athena mehhanismi *ad hoc* deklaratsiooni ELi lahingugruppide lähetamise ühise rahastamise kohta;
 - ühiste kulude küsimus sellistes valdkondades nagu ELi lahingugruppide ümberpaigutamine ja lahingugruppide peamised toetajad;
 - kiire rahastamise tagamine, vaadates läbi vajaliku korra ELi lahingugruppide tõhusaks siirmiseks.
 - Korrapärane dialoog ÜRO ja NATOga, et leida koostoime kiirreageerimise valdkonnas ja säilitada parimad tavad, sealhulgas õppuste puhul, austades ELi sõltumatust otsuste vastuvõtmisel.

Alaline struktureeritud koostöö

16. Tulenevalt oma 6. märtsi 2017. aasta järeldest tunneb nõukogu heameelt 2017. aastal tehtud edusammude üle kaasava alalise struktureeritud koostöö (PESCO) edasiarendamisel, mis tugineb liikmesriikide panustele. Nõukogu rõhutab, et PESCO peaks olema avatud kõigile liikmesriikidele, kes soovivad võtta vajalikke siduvaid kohustusi ja täita kriteeriume, mis põhinevad ELi lepingu artikli 42 lõikel 6 ja artiklil 46 ning aluslepingutele lisatud protokollil nr 10. Nõukogu rõhutab, et PESCO peaks aitama liidu raames luua uusi ühiseid jõupingutusi, koostööd ja projekte. PESCO kaudu arendatud võimed on jätkuvalt liikmesriikide omad ja nende kasutuses; liikmesriikidel on vaid üks relvajõud, mida nad saavad samuti kasutada teistes raamistikutes, sealhulgas ÜRO ja NATO raames. Ambitsioonika ja tulemustele suunatud PESCO saavutamiseks lepib nõukogu kooskõlas aluslepingute asjassepuutuvate sätetega kokku järgmises.
- PESCO eesmärk on tugevdada Euroopa julgeolekut ja kaitset ning aidata saavutada nõukogu poolt 2016. aastal kokku lepitud ELi ambitsioonitaset selle kolme strateegilise prioriteedi suhtes, pidades silmas ka kõige nõudlikumaid missioone, ning hõlbustada liikmesriikide kaitsevõime arendamist ja tõhustada Euroopa kaitsekoostööd, kasutades täielikult ära aluslepingute võimalused.
 - Liikmesriigid peavad töötama kõigi PESCOs osalevate liikmesriikide jaoks välja vajalikud siduvad ühised kohustused ja konkreetsed kriteeriumid, mis on täielikult kooskõlas aluslepingutele lisatud protokolliga nr 10.
 - PESCO juhtimine pärast selle kehtestamist koosneks peamiselt kahest tasandist: nõukogu tasand, milles osalevad kõik liikmesriigid, et tagada läbipaistvus ja üldine koordineerimine, ning kus PESCOs osalevad liikmesriigid saavad hääletada; ning projektide ja algatuste tasand, kus on esindatud üksnes igasse konkreetsesse projekti või algatusse panustajad. Järelevalve, läbipaistvuse ning projektides ja algatustes osalemise asjakohast korda tuleks kaaluda sobival ajal.

- Tuleb määrata kindlaks konkreetsed koostööprojektid ja algatused, tuginedes modulaarsele lähenemisviisile PESCO ühiste eesmärkide, kohustuste ja kriteeriumite toetamiseks.
- Ilma et see piiraks osalevate liikmesriikide peamist rolli otsuste tegemisel nõukogus, toetavad EDA ja EEAS PESCO rakendamist nende vastava pädevuse piires. Komisjon teeb tööd selle nimel, et tagada sidusus Euroopa kaitsealase tegevuskavaga ja selle kaudu antava toetusega.

17. Nõukogu on nõus seda tööd jätkama, et võimalikult kiiresti saavutada kokkulepe punktis 16 nimetatud küsimustes. Nõukogu pöördub selle küsimuse juurde tagasi, eelistatavalt juunis.

Kaitseküsimuste iga-aastane kooskõlastatud läbivaatamine

18. Nõukogu tuletab meelde oma 6. märtsi 2017. aasta järeldusi, eelkõige toonitades, et kaitseküsimuste iga-aastast kooskõlastatud läbivaatamist (CARD) tuleks rakendada vabatahtlikkuse alusel, austades täiel määral liikmesriikide eesõigusi ja kohustusi kaitse, sealhulgas asjakohasel juhul kollektiivse kaitse valdkonnas ja nende kaitseplaneerimise protsesse, ning võttes arvesse väliseid ohte ja julgeolekualaseid väljakutseid kogu ELis. Nõukogu kordab samuti vajadust tagada sidusus CARDi ja võimearendusplaani (CDP) ning vastavate NATO protsesside, näiteks NATO kaitseplaneerimise protsessi (NDPP) vahel, kus nõuded kattuvad, tunnistades samal ajal mõlema organisatsiooni erinevat iseloomu ja nende vastavaid kohustusi.
19. Nõukogu tervitab kõrge esindaja / agentuuri juhi ja liikmesriikide täiendavalt tehtud tööd üksikasjalikumate ettepanekutega CARDi ulatuse, meetodite ja sisu kohta. Nõukogu rõhutab, et CARD peaks aitama liikmesriikidel omandada võimed praeguste ja tulevaste strateegiliste suundumuste ja probleemidega toimetulemiseks ning aktiivselt edendama liikmesriikide vahelist tõhustatud kaitsekoostööd. CARD tuleks üles ehitada järk-järgult, et veelgi parandada selle väljundit, mis toetab liikmesriike ja ELi tervikuna.

20. Nõukogu tervitab mõtet, et EDA, tegutsedes CARDi sekretariaadina, koostaks kirjaliku aruande koostöös Euroopa Liidu sõjalise staabi (EUMS) ja Euroopa Liidu sõjaline komiteega (EUMC), mis esitatakse Euroopa Kaitseagentuuri juhtnõukogule ministrite tasandil esialgu iga kahe aasta järel ja edastatakse nõukogule. Selline aruanne annab laiahaardelise ülevaate i) liikmesriikide kokkuvõtlikest kaitsekavadest, sealhulgas kaitsekulutuste kavadest, võttes arvesse Euroopa Ülemkogu poolt 2016. aasta detsembris võetud kohustusi, ii) võimete arendamise kava (CDP) kohaste ELi võimete arendamise prioriteetide rakendamisest, võttes arvesse ka prioriteete teadusuuringute ja tehnoloogia ning peamiste strateegiliste tegevuste valdkonnas, ja iii) Euroopa koosöö arendamisest; andes aja jooksul laiahaardelise ülevaate Euroopa võimete maastikust, et liikmesriigid saaksid kindlaks määrata võimalused täiendavate võimete arendamiseks.
21. Nõukogu rõhutab, et selline laiahaardeline ülevaade tugineb teabele, mille liikmesriigid teevad EDAle kättesaadavaks, et toetada CARD-analüüsi, vältides samas ebavajalikku täiendavat halduskoormust. Nõukogu rõhutab, et EDA peaks koguma toetavat teavet, kasutades võimalikult palju olemasolevaid vahendeid ja protsesse (nt võimete arendamise kava (CDP), koostööandmebaas), ja innustab liikmesriike tegema oma panused, mis tehakse NATO kaitseplaneerimise protsessi kaudu NATOsse ja kaitseinvesteeringute lubaduste kaudu või rahupartnerluse planeerimis- ja aruandlusprotsessi kaudu, vastavalt kättesaadavaks EDAle. Osutatud elementidele lisaks võiks vajaduse korral käsitleda täiendavaid arutelupunkte kahepoolses liikmesriikide ja EDA vahelises dialoogis CARDiga seotud huvi pakkuvatel teemadel, sealhulgas keskmise ja pika perspektiiviga suundumusi seoses võimete arendamisega.
22. Nõukogu kiidab heaks eespool toodud korra, et kehtestada kaitseküsimuste iga-aastane kooskõlastatud läbivaatamine (CARD) kooskõlas nende juhistega, alustades katselist kasutamist, mis hõlmab kõiki liikmesriike alates 2017. aasta sügisest. See võimaldab liikmesriikidel katsetada lähenemisviisi, seda vajaduse korral kohandada ja valideerida enne varasematele kogemustele tuginevat liikmesriikide otsust seoses esimese täieliku CARDi rakendamisega, mida tuleks alustada 2019. aasta sügisel. Esimene CARD-aruanne, mis põhineb kõnealusel katselisel kasutamisel koos hinnanguga õppetundidele, pidades silmas tulevasi CARD harjutusi, esitatakse EDA juhtnõukogule ministrite tasandil 2018. aasta novembris ja edastamiseks nõukogule.

Euroopa Kaitseagentuuri muu töö

23. Nõukogu tunneb heameelt töö pärast, mida tehakse Euroopa Kaitseagentuuri raames Euroopa kaitsealase koostöö tugevdamiseks. Seoses sellega rõhutab nõukogu, et ELi võimete arendamise protsessi tõhustamist käsitlevaid ettepanekuid, mille Euroopa Kaitseagentuuri juhtnõukogu kiitis heaks 2017. aasta märtsis, tuleb kohaldada võimearendusplaani läbivaatamisel 2018. aasta kevadel, võttes arvesse Euroopa Liidu sõjalise komitee panust. Nõukogu tunnustab agentuuri poolt üldise strateegilise teadusuuringute kava edasi arendamiseks tehtud edusamme, et anda kavandatava Euroopa kaitseuuringute programmi jaoks sisendeid. Nõukogu tunnustab samuti tööd, mida on tehtud peamisi strateegilisi tegevusi käsitleva viie katseprojekti kindlaksmääramiseks ning mille eesmärk on katsetada meetodeid tulevaste peamiste strateegiliste tegevuste jaoks, mis määratakse kindlaks vastavalt muudetud võimearendusplaani prioriteetidele 2018. aasta kevadel. Nõukogu innustab agentuuri jätkuvalt rakendama ettepanekuid, mis on seotud selliste kriitilise tähtsusega võimaldajatega nagu koolitus ja haridus, standardimine, sertifitseerimine, testimine ja hindamine. Nõukogu kiidab heaks agentuuri töö Euroopa kaitsesektori tehnoloogilise ja tööstusliku baasi (EDTIB) tõhustamise toetamisel, mis tugineb struktureeritud dialoogile tööstussektoriga.

Euroopa kaitsealane tegevuskava

24. Nõukogu tervitab käimasolevat tööd, mida komisjon teeb tihedas koostöös liikmesriikidega ning kooskõlas aluslepingutega Euroopa kaitsealase tegevuskava rakendamiseks. Eelkõige tunneb ta heameelt kaitsealaste teadusuuringutega seotud ettevalmistava tegevuse alustamise pärast, mille eesmärk on muuhulgas analüüsida ELi kaitsealaste teadusuuringute programmi käsitlevaid ettepanekuid järgmise mitmeaastase finantsraamistiku raames. Seoses sellega kutsub nõukogu Euroopa Kaitseagentuuri üles toetama liikmesriike kaitsevõime prioriteetide ning teadusuuringute ja tehnoloogiaga seotud prioriteetide kindlaksmääramisel, mis annavad programmi jaoks sisendeid.

Nõukogu tunnustab samuti komisjoni kavatsust esitada 2017. aasta juunis ettepanek määruse kohta, millega kehtestatakse Euroopa kaitsepoliitika tööstusliku arengu programm. Seoses sellega kordab nõukogu vajadust arendada ja säilitada liikmesriikide võimeid, sealhulgas eelkõige võimearendusplaanis sätestatud võimete prioriteetide toetuseks, mida toetaks terviklikum, jätkusuutlikum, innovaatilisem ja konkurentsivõimelisem Euroopa kaitsesektori tehnoloogiline ja tööstuslik baas (EDTIB), mis aitaks kaasa ka töökohtade loomisele, majanduskasvule ja innovatsioonile kogu ELis ning võiks suurendada Euroopa strateegilist sõltumatust, tugevdades tema suutlikkust tegutseda koos partneritega. Nõukogu tuletab meelde, et need jõupingutused peaksid olema kaasavad (hõlmates võrdseid võimalusi kaitsetööstuse jaoks ELis), tasakaalustatud ja täielikus kooskõlas ELi õigusega. Nõukogu kordab samuti oma üleskutset tagada õiglane juurdepääs piiriülestele turgudele ja rahvusvahelistele tarneahelatele eelkõige väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate (VKEd) jaoks, kaasates kõik sidusrühmad (sealhulgas hankijad ja tööstussektor). Nõukogu tuletab meelde Euroopa Ülemkogu poolt 2016. aasta detsembris Euroopa Investeerimispingale esitatud üleskutset analüüsida meetmeid, et toetada investeeringuid kaitsevaldkonna teadus- ja arendustegevusse.

Sidusus

25. Nõukogu kutsub kõrget esindajat / asepresidenti / agentuuri juhti üles uurima tihedas koostöös liikmesriikidega võimalikke seoseid alalise struktureeritud koostöö (PESCO), kaitseküsimuste iga-aastase kooskõlastatud läbivaatamise (CARD) ning Euroopa Kaitsefondi vahel kui algatusi, mille eesmärk on tõhustada liikmesriikide vahelist kaitsealast koostööd, tunnistades sealjuures, et osutatud eraldiseisvaid algatusi, mis tuginevad erinevatele aluslepingute sätetele, töötatakse praegu välja.