



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 18. maj 2017
(OR. en)

9178/17

CFSP/PESC 413
CSDP/PSDC 249
COPS 156
POLMIL 53
CIVCOM 75

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	18. maj 2017
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8784/17 CFSP/PESC 380 CSDP/PSDC 228 COPS 147 POLMIL 45 CIVCOM 68
Vedr.:	Rådets konklusioner om sikkerhed og forsvar inden for rammerne af EU's globale strategi

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om sikkerhed og forsvar inden for rammerne af EU's globale strategi, der blev vedtaget af Rådet på 3538. samling den 18. maj 2017.

RÅDETS KONKLUSIONER OM SIKKERHED OG FORSVAR INDEN FOR RAMMERNE AF EU'S GLOBALE STRATEGI

Indledning

1. Gennem *reaktion på eksterne konflikter og kriser, kapacitetsopbygning hos partnere og beskyttelse af Unionen og dens borgere* – de tre strategiske prioriteter, der er identificeret i EU's ambitionsniveau som led i EU's globale strategi – er EU fortsat engageret i at styrke sikkerhed og forsvar. Til dette formål forbedrer EU sin evne til at agere som formidler af sikkerhed samt sin globale strategiske rolle og evne til at handle selvstændigt, når og hvor det er nødvendigt, og med partnere, hvor det er muligt. I denne forbindelse understreger Rådet betydningen af at tackle udfordringer og trusler i overensstemmelse med sammenhængen mellem intern og ekstern sikkerhed samt af at udvikle en integreret tilgang, bl.a. for bedre at håndtere forebyggelse, og sammenkoble EU's forskellige instrumenter på en koordineret måde.
2. Rådet ser, på baggrund af Det Europæiske Råds konklusioner af 15. december 2016 og efter at have noteret sig konklusionerne fra formanden for Det Europæiske Råd af 9. marts 2017, og idet det henviser til Rådets konklusioner af 6. marts 2017, 14. november og 17. oktober 2016 og andre relevante konklusioner¹, med tilfredshed på de yderligere fremskridt, der er gjort i forbindelse med gennemførelsen af EU's globale strategi inden for sikkerhed og forsvar, som omhandlet nedenfor.
3. Rådet understreger betydningen af at fortsætte det konkrete arbejde, bl.a. med henblik på Det Europæiske Råds møde i juni. Det ser navnlig frem til:
 - den situationsrapport fra den højtstående repræsentant, der også forventes i juni, om gennemførelsen af alle arbejdsområder under EU's globale strategi, herunder inden for sikkerhed og forsvar

¹ Konklusionerne fra Det Europæiske Råd af 19.-20. december 2013 og fra juni 2015 samt Rådets konklusioner fra november 2013, november 2014 og maj 2015.

- det forslag fra Kommissionen, der forventes i juni, om gennemførelsen af den europæiske forsvarshandlingsplan fra november 2016 med fokus på oprettelsen af den europæiske forsvarsfond
- den kommende rapport i juni fra den højtstående repræsentant, næstformand og leder af Det Europæiske Forsvarsagentur om opfølgningen af Rådets konklusioner af 6. december 2016 vedrørende gennemførelsen af alle områder af den fælles erklæring, som formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Europa-Kommissionen og generalsekretæren for Den Nordatlantiske Traktats Organisation undertegnede i Warszawa. I den forbindelse gentager det sin opfordring til yderligere arbejde med gennemførelsen af det fælles sæt af forslag, som blev godkendt af Rådet i december 2016, i fuld respekt for principperne om inklusivitet, gensidighed og EU's beslutningsautonomi.

Rådet ser også frem til rapporten fra den højtstående repræsentant og næstformand samt Kommissionen om gennemførelsen af den fælles ramme for imødegåelse af hybride trusler inden udgangen af juli 2017.

Bedre FSFP-krisestyringsstrukturer

4. I forlængelse navnlig af sine konklusioner af 6. marts 2017 og 14. november 2016 ser Rådet frem til den konkrete etablering, som et mål på kort sigt, af Den Militære Planlægnings- og Gennemførelseskapabilitet (MPCC) inden for rammerne af EU's Militærstab i Bruxelles. Gennem en rådsafgørelse og godkendelse af de reviderede opgaver for EU's Militærstab vil MPCC påtage sig det strategiske ansvar for den operative planlægning og gennemførelse af EU's militærmissioner uden udøvende beføjelser under Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité's politiske kontrol og strategiske rådgivning. Generaldirektøren for EU's Militærstab bliver direktør for MPCC og vil i denne egenskab varetage funktionerne som øverstbefalende for militære FSFP-missioner uden udøvende beføjelser, herunder EU's tre uddannelsesmissioner, der er deployeret i Den Centralafrikanske Republik, Mali og Somalia.

5. EU gentager, at MPCC vil arbejde parallelt og på en koordineret måde med Den Civile Planlægnings- og Gennemførelseskapacitet (CPCC). Det ser med tilfredshed på det arbejde, der i øjeblikket udføres for at samle civil og militær ekspertise på vigtige missionsstøtteområder i en fælles støttekoordineringscelle (JSCC) i Bruxelles, som skal samarbejde dagligt om yderligere at styrke og muliggøre effektiv civil/militær koordinering og effektivt civil/militært samarbejde i forbindelse med den operative planlægning og gennemførelse af FSFP's civile missioner og militære missioner uden udøvende beføjelser, idet de respektive civile og militære kommandoveje og særskilte finansieringskilder respekteres.
6. Rådet minder om, at etableringen af MPCC og JSCC skal gennemgås et år efter, at de er blevet fuldt operative, dog senest ved udgangen af 2018 på grundlag af en rapport fra den højtstående repræsentant og de indhøstede erfaringer. Denne gennemgang bør forberedes i fuldt samråd med medlemsstaterne og vil ikke foregribe eventuelle politiske beslutninger, der skal træffes.
7. Rådet ser med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort i EU-Udenrigstjenesten med hensyn til at fremme EU's civil-militære efterretningsbaserede situationsbevidsthed, navnlig gennem systematisk tilpasning af strukturer og procedurer mellem EU's Efterretningsanalysecenter og Efterretningsdirektoratet under EU's Militærstab. Det støtter den gradvise tilgang, der er valgt for at forbedre EU's enkelte efterretningsanalysekapacitet (SIAC), og de behov for yderligere personale på kort sigt, der allerede er fastlagt. Det vil vende tilbage til spørgsmålet igen i lyset af de videre fremskridt og planer, der er udarbejdet for udviklingen på længere sigt i forbindelse med SIAC. Rådet understreger endvidere den vigtige rolle, som EU's Satellitcenter (EU Satcen) spiller.

FSFP-samarbejdet med partnerlande skal styrkes,

8. Rådet anerkender betydningen af en uddybelse af partnerskaber med andre internationale organisationer, især FN, NATO, OSCE, Den Afrikanske Union, Den Arabiske Liga og ASEAN, og gentager tilsagnet om at udvikle en mere strategisk tilgang til FSFP-samarbejdet med partnerlande i overensstemmelse med EU's tre strategiske prioriteter som nævnt ovenfor. En sådan strategisk tilgang bør i) fokusere på partnerlande, som deler EU's værdier, herunder respekt for folkeretten, og som er i stand til og villige til at bidrage til FSFP-missioner og -operationer, ii) inddrage medlemsstaterne tæt og iii) fuldt ud respektere EU's institutionelle rammer og beslutningsautonomi.

Rådet anerkender de værdifulde bidrag til FSFP-missioner og -operationer fra partnerlande, anerkender, at partnerskaberne tjener EU's politiske og strategiske interesser og støtter bestræbelserne på at forbedre samarbejdet med partnerlande, navnlig ved:

- at udbygge samarbejdet med partnerlande på områder som bekæmpelse af hybride trusler, strategisk kommunikation, IT-sikkerhed, maritim sikkerhed, reform af sikkerhedssektoren, grænsesikkerhed, den eksterne dimension af irregulær migration/menneskehandel, bekæmpelse af organiseret kriminalitet og ulovlig våbenhandel samt forebyggelse og bekæmpelse af radikaliserings og terrorisme ved i videst muligt omfang at anvende de eksisterende samarbejdsfora inden for sikkerhed og forsvar
- at øge bestræbelserne på at hjælpe med at opbygge resiliens i tredjelande, herunder gennem uddannelse og kapacitetsopbygning, i overensstemmelse med det igangværende arbejde med en fremtidig fælles meddelelse om resiliens og kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling (CBSD) under hensyntagen til deres fleksible geografiske dækning
- at føre dialog og konsultationer med tredjelande om sikkerheds- og forsvarsrelaterede spørgsmål, der er skræddersyet til at adressere betænkeligheder både i EU og partnerlande
- yderligere at undersøge behovet for en styrket rolle til EU-delegationerne i denne forbindelse i overensstemmelse med EU's integrerede tilgang, herunder gennem sikkerheds- og forsvarsrådgivere, særlig i destabiliserede, skrøbelige og kriseramte områder under hensyn til samarbejdet med medlemsstaternes repræsentationer på stedet, hvor det er relevant

- at inddrage partnerlande i FSFP-uddannelsesaktiviteter og øge deres medinddragelse i EU's øvelser og indhøstede erfaringer, når det er muligt, med behørig respekt for EU's ramme for øvelsespolitik og de eksisterende procedurer for udveksling af klassificerede informationer
 - at undersøge mulighederne for et mere struktureret samarbejde med partnerlande med et stærkt civilt fokus.
9. Rådet gentager også vigtigheden af at knytte bidragydende partnere så snævert og så tidligt som muligt til gennemførelsen af disse missioner og operationer under fuld hensyntagen til EU's institutionelle rammer og beslutningsautonomi og i fuld åbenhed med medlemsstaterne. I den forbindelse støtter det en regelmæssig dialog med tredjelande, navnlig dem, der har en rammedeltagelsesaftale (FPA) med EU og regelmæssigt bidrager til FSFP-missioner og -operationer, idet der fokuseres på partnernes engagement, således at de informeres om FSFP's udvikling, og der foretages en kortlægning af mulige bidrag. Det understreger også behovet for at fortsætte arbejdet med at fremme partneres deltagelse i FSFP-missioner og -operationer.
10. På dette grundlag og i overensstemmelse med ovennævnte principper opfordrer Rådet den højtstående repræsentant til med fuld gennemsigtighed at fortsætte arbejdet med en mere strategisk tilgang til FSFP-partnerskaber og til at vende tilbage til spørgsmålet i begyndelsen af 2018.

CBSD

11. Som et vigtigt bidrag, der vil sætte EU i stand til at sikre kapacitetsopbygning på en effektiv, ansvarlig og sømløs måde, gentager Rådet sin opfordring til en hurtig afslutning af arbejdet med lovgivningsforslaget om ændring af instrumentet, der bidrager til stabilitet og fred. Rådet minder om sine konklusioner af 14. november 2016 og 6. marts 2017 vedrørende nødvendigheden af at dække alle behovene fuldt ud for yderligere at støtte partnerlande med at forebygge og håndtere kriser på egen hånd, herunder i forbindelse med FSFP-missioner. Det gentager, at initiativet har et fleksibelt geografisk anvendelsesområde, og opfordrer i den forbindelse til at fortsætte det igangværende arbejde, herunder med pilotprojekterne, og til at identificere og udvikle nye projekter inden for kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling (CBSD). Rådet erindrer endvidere om sit forslag om at arbejde på et særligt instrument til kapacitetsopbygning under hensyntagen til det nødvendige forberedende arbejde.

Udvikling af civile kapaciteter

12. Rådet fremhæver det væsentlige bidrag fra den civile FSFP til de tre strategiske prioriteter, der er identificeret i EU's ambitionsniveau som led i EU's globale strategi, nemlig at reagere på eksterne konflikter og kriser, at opbygge partnernes kapacitet og at beskytte EU og dets borgere. I forlængelse af sine konklusioner fra november 2016 og marts 2017 ser Rådet med tilfredshed på det igangværende arbejde med at foretage en mere detaljeret vurdering af konsekvenserne af EU's globale strategi for de prioriterede områder inden for civil krisestyring, som oprindeligt blev fastlagt i Feira (2000). Rådet minder om, at arbejdet med at styrke politiet, retsstaten og den civile administration fortsat vil være i centrum for den civile FSFP, og gentager, at det er nødvendigt at tage hensyn til de skiftende politiske prioriteringer og muliggøre en bedre reaktion på nuværende og fremtidige sikkerhedsmæssige udfordringer i overensstemmelse med principperne i EU's samlede tilgang. Disse sikkerhedsmæssige udfordringer omfatter irregulær migration, hybride trusler, IT-sikkerhed, terrorisme, radikaliserende, organiseret kriminalitet, grænseforvaltning og maritim sikkerhed.

I denne forbindelse understreger Rådet betydningen af at ajourføre den civile kapacitetsudvikling væsentligt med henblik på at tage fat på både identificerede nye udfordringer og vedvarende mangler i de oprindeligt vedtagne kapaciteter. Desuden bør der fuldt ud tages højde for synergier og forbindelser til arbejdet med at opbygge resiliens, sammenhængen mellem intern og ekstern sikkerhed og en integreret tilgang til konflikter og kriser. Fremme af civil-militært samarbejde i marken er også nødvendigt som følge af arten af trusler og for at maksimere FSFP-reaktionen. Rådet noterer sig også behovet for at forbedre og styrke samarbejdet og informationsudvekslingen mellem FSFP og aktørerne på området frihed, sikkerhed og retfærdighed og for at øge kompatibiliteten og interoperabiliteten med FN's krisestyringsstrukturer og -missioner, navnlig i marken.

Rådet opfordrer den højtstående repræsentant til i god tid og i nært samråd med medlemsstaterne at fastlægge bidraget fra det civile FSFP og andre EU-instrumenter til håndteringen af de nye sikkerhedsmæssige udfordringer med henblik på at forelægge konkrete forslag om centrale krav til civile kapaciteter senest i december 2017. Rådet er enig i, at det er vigtigt rettidigt at revidere de prioriterede områder inden for civil krisestyring, når det er påkrævet, og opfordrer den højtstående repræsentant til at rapportere om disse som led i sin rapportering om gennemførelsesplanen for EU's globale strategi. De centrale krav bør vurderes som led i den regelmæssige gennemgangsproces for at sikre, at den civile FSFP fortsat er effektiv.

Forbedret reaktionsevne inden for civil krisestyring

13. På denne baggrund må Unionen blive mere lydhør og fleksibel og hurtigere til at reagere. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant til i nært samråd med medlemsstaterne og Kommissionen at forelægge forslag med henblik på at tage konkrete skridt senest i december 2017 til at gennemføre en flerstrengt tilgang til en civil FSFP med bedre reaktionsevne, der omfatter konkrete muligheder for oprettelse af en central kapacitet for reaktionsevne. Denne centrale kapacitet, der skal bygge på eksisterende strukturer, kunne fungere som en planlægnings- og opstartskapacitet og yde skalerbar og midlertidig forstærkning eller yde specialiseret ekspertise. Denne centrale kapacitet kan suppleres af hurtigt indsatsklare aktiver og planlægningselementer fra medlemsstaterne, herunder, når det er aftalt, specialiserede hold og multinationale formationer såsom den europæiske gendarmeristyrke. Disse hurtigt indsatsklare aktiver kunne støtte nye missioner, afhjælpe manglerne mellem en indledende opstartsfase og fuld indsættelse samt midlertidigt yde vigtig ekspertise til eksisterende missioner. Med henblik på at bidrage til reaktionsevnen er anvendelsen af forberedende foranstaltninger et vigtigt redskab. Endvidere erindrer Rådet om vigtigheden af den oprettede missionsstøtteplatform som led i en indsats for at fremme et koncept med et fælles servicecenter.

14. Hurtig beslutningstagning og effektiv planlægning er afgørende for hurtig handling. Rådet støtter muligheden for at anvende begrænsede og målrettede FSFP-missioner, herunder til vurdering, analyse og begrænset operationel aktivitet, som skal indsættes gennem en hurtig politisk beslutningsproces på grundlag af fremskyndet planlægning. Disse kunne være enkeltstående missioner eller tjene som springbræt for en efterfølgende FSFP-indsats, hvis det skønnes nødvendigt og besluttet af medlemsstaterne, som led i en fleksibel tilgang. De kunne støttes af den centrale kapacitet for reaktionsevne og efter behov suppleres af andre hurtigt indsatsklare aktiver fra medlemsstaterne og de eksisterende strukturer. Endvidere understreger Rådet betydningen af hurtig beslutningstagning for at sikre en effektiv gennemførelse af missionernes mandat og for gradvist at tilpasse missionerne til de skiftende forhold og behov på stedet.

Styrkelse af hurtig militær reaktion

15. Rådet bekræfter på ny sit tilsagn om at styrke EU's værktøjskasse til hurtig reaktion, herunder EU-kampgrupperne (EUBG'er), til støtte for EU's ambitionsniveau. Det understreger, at der kunne overvejes mere systematiske ordninger og forpligtelser for at fremme forudsigelighed, konsekvens, effektivitet og en mere retfærdig byrdefordeling. Rådet gentager i den sammenhæng navnlig behovet for at styrke forberedelsen af EUBG'erne, deres modularitet og deres effektive finansiering, også med henblik på at lette den politiske beslutningstagning om indsættelse. Det opfordrer endvidere til en hurtig identificering af efterfølgende styrker og reserver (udrejse/overgangsstrategi). Med henblik herpå er Rådet enigt om følgende:
- Forbedre forberedelsen af EUBG'erne, som fortsat er et nationalt ansvar, navnlig ved at styrke deres forberedende øvelser, herunder muligheden for, at lande, som bidrager med tropper til EUBG'erne, kan organisere en øvelse på politisk (ministerielt) plan (POLEX) eller en live-øvelse.
 - Udvikle deres modularitet yderligere på pragmatisk vis, idet det understreges, at EUBG'erne ifølge konceptet herfor anses for at være en sammenhængende styrkepakke, der er i stand til at udføre enkeltstående operationer:

- kernen i en EUBG bør fortsat være parat til at påtage sig de nødvendige militære opgaver som fastsat i konceptet
 - specialiserede aktiver med særlige kvalifikationer, herunder eventuelt også et begrænset civilt element baseret på en behovsvurdering, bør om muligt være identificeret på forhånd og integreres i en allerede eksisterende struktur for at imødekomme særlige behov i forbindelse med deployeringen
 - for så vidt angår vigtige katalysatorer bør et større bidrag fra alle medlemsstater betragtes som en del af behovet for at dele byrden med ramme- og andre troppebidragende lande med henblik på en bestemt operation.
- Den fortsatte undersøgelse, inden for de relevante rammer i betragtning af den omfattende revision af Athenamekanismen, der påtænkes gennemført inden udgangen af dette år, af fælles finansieringsbestemmelser og -ordninger, som kan fremme en hurtig beslutningstagning og indsættelse, herunder for så vidt angår:
 - større forudsigelighed ved at integrere ad hoc-erklæringen om fælles finansiering af indsættelsen af EUBG'er i Athenamekanismen
 - spørgsmålet om fælles udgifter på områder såsom redeployering af og vigtig støtte til EUBG'er
 - sikring af hurtig finansiering ved at gennemgå de nødvendige ordninger med henblik på en effektiv indsættelse af EUBG'er.
 - En regelmæssig dialog med De Forenede Nationer og NATO for at søge synergier på området hurtig reaktion og uddrage bedste praksis, herunder for øvelser, under behørig hensyntagen til EU's beslutningsautonomi.

Permanent struktureret samarbejde

16. I forlængelse af sine konklusioner af 6. marts 2017 ser Rådet med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort med yderligere at udvikle et inklusivt permanent struktureret samarbejde (PESCO) i 2017, på grundlag af input fra medlemsstaterne. Det gentager, at PESCO bør være åbent for alle medlemsstater, der er villige til at afgive de nødvendige bindende tilsagn og opfylder kriterierne, på grundlag af artikel 42, stk. 6, og artikel 46 i EU-traktaten og protokol 10 til traktaterne. Det understreger, at PESCO efterfølgende inden for Unionens rammer bør bidrage til at skabe nye fælles bestræbelser, samarbejde og projekter. Alle kapaciteter, der er udviklet gennem PESCO, vil fortsat ejes og drives af medlemsstaterne, som har ét sæt styrker, der også kan anvendes inden for andre rammer, herunder FN og NATO. Med henblik på et ambitiøst og resultatorienteret PESCO i overensstemmelse med de relevante traktatbestemmelser er Rådet enigt om følgende:

- Formålet med PESCO er at styrke europæisk sikkerhed og forsvar og bidrage til at opfylde EU's ambitionsniveau, som Rådet vedtog i 2016 på tværs af sine tre strategiske prioriteter, også med henblik på de mest krævende missioner, og lette udviklingen af medlemsstaternes forsvarskapaciteter og styrke det europæiske forsvarssamarbejde, samtidig med at traktaterne udnyttes fuldt ud.
- De nødvendige bindende og krævende fælles forpligtelser for alle PESCO-deltagende medlemsstater og fastlagte kriterier vil skulle udvikles af medlemsstaterne i fuld overensstemmelse med protokol 10, der er knyttet som bilag til traktaterne.
- Forvaltningen af PESCO efter dets etablering ville hovedsagelig bestå af to lag: på rådsniveau, hvor alle medlemsstaterne er repræsenteret, for at sikre gennemsigtighed og overordnet samordning, og hvor de PESCO-deltagende medlemsstater er berettiget til at stemme, og på projekt- og initiativniveau, hvor det kun er dem, der bidrager til hvert specifikt projekt eller initiativ, der vil være repræsenteret. Relevante ordninger for tilsyn, gennemsigtighed og deltagelse i projekter og initiativer kan overvejes på et senere tidspunkt.

- Konkrete samarbejdsprojekter og -initiativer skal identificeres på grundlag af en modulær tilgang til støtte for PESCO's fælles mål, forpligtelser og kriterier.
 - Med forbehold af de deltagende medlemsstaters centrale rolle i beslutningstagningen gennem Rådet vil EDA og EU-Udenrigstjenesten yde støtte til gennemførelsen af PESCO inden for deres respektive kompetenceområder. Kommissionen vil blive inddraget i arbejdet for at sikre sammenhæng med og støtte gennem den europæiske forsvarshandlingsplan.
17. Rådet er enig om at gå videre med dette arbejde med henblik på snarest muligt at nå til enighed om de spørgsmål, der er omhandlet i punkt 16. Det vil vende tilbage til spørgsmålet, allerhelst i juni.

Samordnet årlig gennemgang vedrørende forsvar

18. Rådet minder om sine konklusioner af 6. marts 2018 og fremhæver navnlig, at den samordnede årlige gennemgang vedrørende forsvar (CARD) vil blive gennemført på et frivilligt grundlag med fuld respekt for medlemsstaternes beføjelser og forpligtelser på forsvarsområdet, herunder, hvor det er relevant, med hensyn til kollektivt forsvar og deres forsvarsplanlægningsprocesser, og under hensyntagen til ydre trusler og sikkerhedsmæssige udfordringer i hele EU. Det gentager også behovet for at sikre sammenhæng mellem CARD og kapacitetsudviklingsplanen (CDP) og respektive NATO-processer som f.eks. NATO's forsvarsplanlægningsproces (NDDP), hvis kravene overlapper hinanden, i erkendelse af de to organisationers forskellige karakter og respektive ansvarsområder.
19. Rådet ser med tilfredshed på det yderligere arbejde, som den højtstående repræsentant og leder af agenturet samt medlemsstaterne har udført om de mere detaljerede forslag vedrørende CARD's anvendelsesområde, metoder og indhold. Det understreger, at CARD bør støtte medlemsstaterne i at levere kapacitet, der er rettet mod nuværende og fremtidige strategiske tendenser og udfordringer, og aktivt fremme et udvidet forsvarssamarbejde mellem medlemsstaterne. CARD bør opbygges gradvist over tid med henblik på yderligere at forbedre dens resultater til støtte for medlemsstaterne og EU som helhed.

20. Rådet ser positivt på idéen om en skriftlig rapport, der udarbejdes af Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA) i sin egenskab af CARD-sekretariat i samarbejde med EUMS og EUMC, og som i første omgang skal fremlægges hvert andet år i EDA's Styringskomité på ministerplan og fremsendes til Rådet. En sådan rapport vil udgøre en omfattende gennemgang af i) medlemsstaternes samlede forsvarsplaner, herunder planer for forsvarsudgifter under hensyn til tilsagnene fra Det Europæiske Råd i december 2016, ii) gennemførelsen af EU's kapacitetsudviklingsprioriteter på baggrund af CDP, også under hensyntagen til forskning & teknologi og vigtige strategiske aktiviteter, samt iii) af udviklingen af det europæiske samarbejde og med tiden at give et samlet billede af den europæiske kapacitetssituation, så medlemsstaterne kan indkredse mulighederne for yderligere kapacitetsudvikling.
21. Rådet understreger, at en sådan omfattende gennemgang vil bygge på oplysninger, som medlemsstaterne stiller til rådighed for EDA til støtte for analysen i CARD, idet unødigt administrativt ekstraarbejde undgås. Rådet understreger, at EDA skal indsamle supplerende oplysninger gennem optimal udnyttelse af eksisterende værktøjer og processer (f.eks. CDP, Cooperative Database), og opfordrer medlemsstaterne til at sørge for, at deres bidrag til NATO gennem henholdsvis NDPP og Defence Investment Pledge eller Partnership for Peace Planning and Review Process kan frigives til EDA. For at supplere disse elementer kunne yderligere punkter til drøftelse behandles, om nødvendigt i en bilateral dialog mellem medlemsstaterne og EDA om emner af interesse for CARD, herunder de mellem- og langsigtede tendenser for så vidt angår kapacitetsudvikling.
22. Rådet tilslutter sig ovennævnte retningslinjer for etablering af CARD begyndende med en afprøvning, der inddrager alle medlemsstater fra og med efteråret 2017. Dette vil give medlemsstaterne mulighed for at teste, afstemme og validere metoden efter behov i betragtning af medlemsstaternes beslutningstagning, baseret på tidligt identificerede erfaringer forud for gennemførelsen af den første fuldstændige gennemførelse af CARD, der vil blive igangsat i efteråret 2019. Den første CARD-rapport fra denne afprøvning sammen med en vurdering af de indhøstede erfaringer med henblik på fremtidige CARD-øvelser skal forelægges for EDA's Styringskomité på ministerplan i november 2018 og vil blive fremsendt til Rådet.

Andet arbejde i EDA

23. Rådet er tilfreds med det arbejde, der gennemføres i EDA-regi for at styrke det europæiske forsvarssamarbejde. Rådet fremhæver i den forbindelse de forslag om styrkelse af EU's kapacitetsudviklingsproces, der blev godkendt af EDA's Styringskomité i marts 2017, og som skal gælde for revisionen af CDP i foråret 2018, idet der tages hensyn til bidragene fra EUMC. Rådet anerkender agenturets fremskridt med hensyn til at videreudvikle en overordnet strategisk forskningsdagsorden, der kan indgå i det påtænkte europæiske forsvarsforskningsprogram. Rådet anerkender endvidere det fortsatte arbejde med at fastlægge fem pilotprojekter for vigtige strategiske aktiviteter med henblik på at teste metodologien for vigtige fremtidige strategiske aktiviteter, som vil blive identificeret på grundlag af de reviderede CDP-prioriteter i foråret 2018. Rådet tilskynder agenturet til at gå videre med gennemførelsen af forslag vedrørende vigtige katalysatorer såsom uddannelse, standardisering, certificering, testning og evaluering. Rådet bifalder agenturets arbejde til støtte for styrkelsen af den teknologiske og industrielle basis for det europæiske forsvar (EDTIB) baseret på en struktureret dialog med erhvervslivet.

Den europæiske forsvarshandlingsplan

24. Rådet ser positivt på Kommissionens igangværende arbejde med at gennemføre den europæiske forsvarshandlingsplan i tæt samarbejde med medlemsstaterne og i overensstemmelse med traktaterne. Navnlig ser det med tilfredshed på lanceringen af den forberedende foranstaltning vedrørende forsvarsrelateret forskning, herunder med henblik på forslagene til et EU-program for forsvarsforskning, som skal behandles som led i den næste flerårige finansielle ramme. Rådet opfordrer i den forbindelse EDA til at støtte medlemsstaterne i at identificere prioriteterne for henholdsvis forsvarskapacitet og forskning & teknologi, der vil indgå i programmet.

Rådet hilser det endvidere velkommen, at Kommissionen i juni 2017 agter at fremlægge et forslag til en forordning med henblik på oprettelse af et europæisk forsvarsindustrielt udviklingsprogram. I den forbindelse gentager Rådet, at det er nødvendigt at udvikle og opretholde medlemsstaternes kapacitet, herunder navnlig til støtte for de kapacitetsprioriteter, der er fastlagt i CDP, støttet af en mere integreret, bæredygtig, innovativ og konkurrencedygtig EDTIB, som også bidrager til beskæftigelse, vækst og innovation i hele EU, og som kan styrke Europas strategiske uafhængighed og derved styrke dets evne til at agere med partnere. Rådet minder om, at denne indsats bør være inklusiv med lige muligheder for forsvarsindustrien i EU, afbalanceret og i fuld overensstemmelse med EU-retten. Rådet gentager også sin opfordring til at sikre lige adgang til grænseoverskridende markeder og internationale forsyningskæder, navnlig for små og mellemstore virksomheder (SMV'er), med inddragelse af alle interessenter (herunder ordregivende myndigheder og industrien). Rådet minder om Det Europæiske Råds opfordring i december 2016 til Den Europæiske Investeringsbank om at undersøge skridt til at støtte investeringer i forskning på forsvarsområdet og udviklingsaktiviteter.

Sammenhæng

25. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant, næstformand og leder af agenturet til i tæt samarbejde med medlemsstaterne at undersøge de potentielle forbindelser mellem PESCO, CARD og den europæiske forsvarsfond som initiativer, der tager sigte på at styrke forsvarssamarbejdet mellem medlemsstaterne, idet det anerkendes, at disse selvstændige initiativer, som er baseret på forskellige bestemmelser i traktaten, er under udvikling.