



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 18 май 2017 г.
(OR. en)

9178/17

CFSP/PESC 413
CSDP/PSDC 249
COPS 156
POLMIL 53
CIVCOM 75

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	18 май 2017 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	8784/17 CFSP/PESC 380 CSDP/PSDC 228 COPS 147 POLMIL 45 CIVCOM 68
Относно:	Заклучения на Съвета относно сигурността и отбраната в рамките на Глобалната стратегия на ЕС

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно сигурността и отбраната в рамките на Глобалната стратегия на ЕС, приети от Съвета на неговото 3538-о заседание, проведено на 18 май 2017 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА ОТНОСНО СИГУРНОСТТА И ОТБРАНАТА
В РАМКИТЕ НА ГЛОБАЛНАТА СТРАТЕГИЯ НА ЕС**

Въведение

1. Европейският съюз, като *реагира на външни конфликти и кризи, като изгражда капацитета на партньорите и като защитава Съюза и неговите граждани* — трите стратегически приоритета, идентифицирани в равнището на амбиция на ЕС, произтичащо от Глобалната стратегия на ЕС — поддържа ангажимента си за укрепване на сигурността и отбраната. За тази цел ЕС засилва способността си да действа като гарант на сигурността, както и глобалната си стратегическа роля и способността си да действа автономно, когато и където това е необходимо, и заедно с партньори, когато това е възможно. В това отношение Съветът подчертава, че е важно да се действа спрямо предизвикателствата и заплахите в контекста на връзката между вътрешната и външната сигурност, както и да се развива интегриран подход, включително, за да се предприемат по-ефективни мерки за предотвратяване, като се установи координирана връзка между различните инструменти на ЕС.
2. Във връзка със заключенията на Европейския съвет от 15 декември 2016 г., като отбелязва заключенията на председателя на Европейския съвет от 9 март 2017 г. и като припомня заключенията на Съвета от 6 март 2017 г., 14 ноември и 17 октомври 2016 г. и други имащи отношение заключения¹, Съветът изразява задоволство от постигнатия по-нататъшен напредък в прилагането на Глобалната стратегия на ЕС в областта на сигурността и отбраната, който е разгледан по-долу.
3. Съветът подчертава, че е важно да продължи работата по същество, наред с другото с оглед на заседанието на Европейския съвет през юни. По-специално той очаква с интерес:
 - доклада за напредъка от върховния представител, който също е предвиден за юни, относно изпълнението на всички работни направления на Глобалната стратегия на ЕС, включително в областта на сигурността и отбраната;

¹ Заключения на Европейския съвет от 19—20 декември 2013 г. и от юни 2015 г., наред със заключения на Съвета от ноември 2013 г., ноември 2014 г. и май 2015 г.

- предложението на Комисията, което се очаква през юни, за изпълнение на европейския план за действие в областта на отбраната от ноември 2016 г., насочено към създаването на Европейски фонд за отбрана;
- предстоящия доклад на върховния представител/заместник председател/ръководител на Европейската агенция по отбрана, очакван през юни, относно последващите действия във връзка със заключенията на Съвета от 6 декември 2016 г. за изпълнение на всички елементи от Съвместната декларация, подписана във Варшава от председателя на Европейския съвет, председателя на Европейската комисия и генералния секретар на НАТО. Във връзка с това ЕС отново настоява за по-нататъшна работа по изпълнението на общия пакет от предложения, одобрени от Съвета през декември 2016 г., при пълно зачитане на принципите на приобщаване, реципрочност и автономност на процесите на вземане на решения в ЕС.

Освен това до юли 2017 г. Съветът очаква доклада на върховния представител/заместник-председател и Комисията относно прилагането на съвместната рамка за борбата с хибридните заплахи.

Подобряване на структурите за управление на кризи в рамките на ОПСО

4. В допълнение по-конкретно към заключенията си от 6 март 2017 г. и 14 ноември 2016 г., Съветът очаква ефективното създаване, като краткосрочна цел, на способности за планиране и провеждане на военни операции (МРСС) в рамките на Военния секретариат на ЕС в Брюксел. Чрез решение на Съвета и одобряването на преразгледания мандат на Военния секретариат на ЕС, МРСС ще поемат отговорност на стратегическо равнище за оперативното планиране и провеждането на военните мисии без изпълнителни правомощия на ЕС, като работят под политическия контрол и стратегическото ръководство на Комитета по политика и сигурност. Генералният директор на Военния секретариат на ЕС ще бъде директор на МРСС и в това си качество ще поеме функцията на командващ военните мисии без изпълнителни правомощия по линия на ОПСО, включително трите мисии на ЕС за обучение, разгърнати в Централноафриканската република, Мали и Сомалия.

5. Съветът изтъква отново, че МРСС ще работят успоредно и съгласувано със способностите за планиране и провеждане на граждански операции (СРСС). Съветът изразява задоволство от текущата работа за обединяване на гражданския и военния експертен опит в ключови области за подкрепа на мисии в рамките на съвместно координационно звено за подкрепа (СКЗП), разположено в Брюксел, за да се работи ежедневно за по-нататъшното укрепване и осигуряване на ефективна гражданско-военна координация и сътрудничество в областта на оперативното планиране и провеждане на граждански и военни мисии без изпълнителни правомощия по линия на ОПСО, като същевременно се зачитат съответните граждански и военни вериги на командване и различните източници на финансиране.
6. Съветът припомня, че създаването на МРСС и СКЗП ще бъде преразгледано една година, след като те станат напълно оперативни, но не по-късно от края на 2018 г., въз основа на доклад от върховния представител и извлечените поуки. Този преглед следва да бъде изготвен в тесни консултации с държавите членки и не предопределя евентуалните бъдещи политически решения.
7. Съветът изразява задоволство от постигнатия напредък в насърчаването на по-добра ситуационна осведоменост на ЕС, основана на гражданско-военни разузнавателни данни, по-специално чрез системно съгласуване на структури и процедури между Центъра на ЕС за анализ на информация и дирекция „Разузнаване“ към Военния секретариат на ЕС, в рамките на ЕСВД. Той подкрепя постепенния подход, избран с цел повишаване на капацитета на единното звено за анализ на разузнавателна информация (SIAC) на ЕС и на краткосрочните нужди, които вече са определени по отношение на набирането на допълнителен персонал. Той ще се върне отново към този въпрос с оглед на постигнатия по-нататъшен напредък и разработените планове за дългосрочно развитие на SIAC. Освен това Съветът подчертава важната роля на Сателитния център на ЕС (EU SATCEN).

Засилване на сътрудничеството с партньорските държави по линия на ОПСО

8. Като признава значението на задълбочаването на партньорствата с други международни организации, в частност ООН, НАТО, ОССЕ, Африканския съюз, Лигата на арабските държави и АСЕАН, Съветът изтъква отново ангажимента за разработване на по-стратегически подход по отношение на сътрудничеството по линия на ОПСО с партньорските държави в съответствие с трите стратегически приоритета на ЕС, посочени по-горе. Този стратегически подход следва: i) да се съсредоточи върху партньорските държави, които споделят ценностите на ЕС, включително зачитането на международното право, и които са в състояние и желаят да допринасят за мисии и операции по линия на ОПСО; ii) да осигури активното участие на държавите членки; и iii) да зачита изцяло институционалната рамка на ЕС и неговата автономност при вземането на решения.

Като признава ценния принос на партньорските държави в мисии и операции по линия на ОПСО и като отчита, че партньорствата отговарят на политически и стратегически интереси на ЕС, Съветът подкрепя усилията за подобряване на сътрудничеството с партньорските държави, по-специално чрез:

- засилване на сътрудничеството с партньорските държави в области като борбата с хибридните заплахи, стратегическата комуникация, киберсигурността, морската сигурност, реформата на сектора за сигурност, сигурността по границите, външното измерение на незаконната миграция/трафика на хора, борбата с организираната престъпност и трафика на оръжия и предотвратяването и борбата с радикализацията и тероризма, като използват, доколкото е възможно, съществуващите форуми на сътрудничество в областта на сигурността и отбраната;
- увеличаване на усилията, за да се спомогне за изграждането на устойчивостта на трети държави, включително чрез обучение и изграждане на капацитет и в съответствие с текущата работа по бъдещото съвместно съобщение за устойчивост и по инициативата за изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието, като се има предвид техният гъвкав географски обхват;
- диалог и консултации с трети държави по въпросите на сигурността и отбраната, насочени специално към опасенията както на ЕС, така и на партньорската страна;
- по-нататъшно проучване на необходимостта за засилване на ролята на делегациите на ЕС в това отношение, в съответствие с интегрирания подход на ЕС и с помощта на съветниците по сигурността и отбраната, особено в дестабилизиран, нестабилен и кризисни райони, като се отчита сътрудничеството с представителствата на държавите членки на място, където е уместно;

- включване на партньорските държави в дейностите за обучение по линия на ОПСО и задълбочаване на участието им в ученията на ЕС и извличането на поуки, когато е възможно, при надлежно зачитане на рамката на политиката на ЕС за ученията и на съществуващите процедури по отношение на обмена на класифицирана информация;
- проучване на възможности за по-структурирано сътрудничество със силна гражданска насоченост с партньорските държави.

9. Съветът изтъква отново и значението на включването на допринасящите партньори във възможно най-голяма степен и на възможно най-ранен етап към провеждането на тези мисии и операции, при пълно зачитане на институционалната рамка на ЕС и автономността му при вземане на решения и при пълна прозрачност по отношение на държавите членки. В този смисъл Съветът поддържа редовен диалог с трети държави, по-специално с тези, които имат рамково споразумение за участие с ЕС и редовно допринасят за мисиите и операциите по линия на ОПСО, с цел да поддържа ангажимента на партньорите, да ги информира относно развитието на ОПСО и да установява евентуалния принос. Съветът подчертава също, че е необходимо да продължи работата за улесняване на участието на партньорите в мисии и операции по линия на ОПСО.
10. Въз основа на това и в съответствие с посочените по-горе принципи Съветът приканва върховния представител да продължи работата по по-стратегически подход към партньорствата по линия на ОПСО, при пълна прозрачност, и да разгледа отново този въпрос в началото на 2018 г.

Изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието

11. Като важен принос, който да даде на ЕС възможност да предоставя съдействие за изграждане на капацитет по ефективен, отговорен и безпроблемен начин, Съветът настоява отново за бързо приключване на работата по законодателното предложение за изменение на Инструмента, допринасящ за стабилността и мира. Съветът припомня заключенията си от 14 ноември 2016 г. и 6 март 2017 г. във връзка с необходимостта да се обхванат изцяло всички изисквания, за да се подпомогнат допълнително партньорските държави при самостоятелно предотвратяване и управление на кризи от тяхна страна, включително в контекста на мисиите по линия на ОПСО. Той изтъква отново гъвкавия географски обхват на инициативата и в този контекст призовава да бъде продължена текущата работа, включително по пилотните случаи, и да бъдат набелязани и разработени нови проекти в областта на изграждането на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието. Съветът припомня още предложението си да работи по специален инструмент за изграждане на капацитет, като се вземе предвид необходимата подготвителна работа.

Развитие на граждански способности

12. Съветът изтъква съществения принос на гражданското измерение на ОПСО към трите стратегически приоритета, идентифицирани в равнището на амбиция на ЕС, произтичащо от глобалната стратегия на ЕС, а именно за реагиране на външни конфликти и кризи, за изграждане на капацитета на партньорите и за защита на ЕС и неговите граждани. Във връзка със заключенията си от ноември 2016 г. и март 2017 г. Съветът изразява задоволство от текущата работа за по-задълбочено оценяване на отражението на глобалната стратегия на ЕС върху приоритетните области от гражданското управление на кризи, по които бе постигнато първоначално съгласие във Фейра (2000 г.). Като припомня, че задачите за укрепване на полицията, правовата държава и гражданската администрация ще продължат да бъдат в центъра на гражданските мисии по линия на ОПСО, Съветът изтъква отново, че е необходимо да се вземат предвид променящите се политически приоритети и да се създадат условия за по-добра ответна реакция по отношение на настоящите и бъдещите предизвикателства в областта на сигурността в съответствие с принципите на всеобхватния подход на ЕС. Тези предизвикателства пред сигурността включват незаконната миграция, хибридните заплахи, киберсигурността, тероризма, радикализацията, организираната престъпност, управлението на границите и морската сигурност.

В този контекст Съветът подчертава значението на това да се модернизира съществено развитието на гражданските способности за намиране на решение както на идентифицираните нови предизвикателства, така и на все още съществуващите пропуски при първоначално договорените способности. Освен това следва да бъдат изцяло взети под внимание полезните взаимодействия и връзки към работата по изграждане на устойчивост, връзката между вътрешната и външната сигурност, както и интегрираният подход към конфликтите и кризите. Също така е необходимо насърчаване на гражданско-военното сътрудничество на място поради естеството на заплахите и за да се увеличи максимално въздействието на реакцията на ОПСО. Съветът отбелязва също необходимостта да се подобрят и засилят сътрудничеството и обменът на информация между участниците по линия на ОПСО и тези в областта на свободата, сигурността и правосъдието, както и да се засилят съгласуваността и оперативната съвместимост със структури за управление на кризи и мисии на ООН, особено на място.

Съветът приканва върховния представител, в тясно сътрудничество с държавите членки, да определи своевременно приноса на гражданските мисии по линия на ОПСО заедно с другите инструменти на ЕС при намирането на решение във връзка с новите предизвикателства пред сигурността, за да могат впоследствие да се представят до декември 2017 г. конкретни предложения относно ключовите изисквания за гражданските способности. Съветът изразява съгласие, че е важно при необходимост своевременно да бъдат преразглеждани приоритетните области от гражданското управление на кризи, и приканва върховния представител да докладва за това, когато докладва относно плана за изпълнение на глобалната стратегия на ЕС. Ключовите изисквания следва да се оценяват като част от редовния процес на преглед, за да се гарантира непрекъснатата ефективност на гражданските мисии по линия на ОПСО.

Повишаване на готовността за реагиране на гражданското управление на кризи

13. В този контекст Съюзът трябва да стане по-приспособим към промяна на обстановката, по-гъвкав и по-бързо реагиращ. Съветът приканва върховния представител, в тесни консултации с държавите членки и Комисията, да представи предложения с намерението да се приемат конкретни стъпки до декември 2017 г. за прилагане на многопластов подход за по-бързо реагиращо гражданско измерение на ОПСО, включително конкретни възможности за създаването на базов капацитет за бързо реагиране. Този базов капацитет, основавайки се на съществуващи структури, би могъл да послужи като капацитет за планиране и стартиране, както и да осигури вариращо по мащаб и временно подсилване или предоставяне на експертен опит. Базовият капацитет за бързо реагиране може да бъде допълнен чрез подлежащи на бързо разполагане средства и елементи на планирането от държавите членки, включително, когато това е договорено, специализирани екипи и многонационални обединения като Европейските жандармерийски сили. Тези подлежащи на бързо разполагане средства могат да подпомагат нови мисии, да запълват пропуските между началната стартова фаза и пълното разгръщане и временно да предоставят основни експертни знания за съществуващи мисии. Използването на подготвителни мерки остава важен инструмент, за да се допринесе за бързото реагиране. Освен това Съветът припомня значението на установената платформа за подпомагане на мисиите като част от усилията за доразвиване на концепцията за общ обслужващ център.

14. Бързото вземане на решения и ефективното планиране са от съществено значение за бързите действия. Съветът подкрепя възможността за използване на ограничени и целеви мисии по линия на ОПСО, включително за оценка, анализ и ограничена оперативна дейност, които да бъдат разполагани чрез бърз процес на вземане на решения въз основа на ускорено планиране. Тези мисии могат да бъдат самостоятелни или да служат като основа за последващи действия по линия на ОПСО, ако се счита за необходимо и ако се вземе решение за това от държавите членки като част от гъвкав подход. Те могат да бъдат подпомагани от базовия капацитет за бързо реагиране и допълнени от други подлежащи на бързо разполагане средства от държавите членки и съществуващи структури според случая. Освен това Съветът подчертава значението на бързото вземане на решения за ефективно изпълнение на мандата на мисиите и за непрекъснато приспособяване на мисиите към променящата се среда и развиващите се нужди на място.

Укрепване на бързото военно реагиране

15. Съветът отново потвърждава ангажимента си за укрепване на набора от инструменти на ЕС за бързо реагиране, в това число по-специално бойните групи на ЕС, в подкрепа на равнището на амбиция на ЕС. Съветът изтъква, че за по-системните договорености и ангажименти би могло да се счита, че способстват за предвидимостта, последователността, ефикасността и по-справедливото споделяне на тежестта. Във връзка с това Съветът изтъква отново по-специално нуждата от засилване на подготовката на бойните групи на ЕС, тяхната модулност и ефективно финансиране, също и за да се улесни вземането на политически решения относно разполагането. Освен това Съветът призовава за своевременно идентифициране на силите на втория ешелон и резервите (изходна/преходна стратегия). За тази цел Съветът постига съгласие по отношение на:
- Засилването на подготовката на бойните групи на ЕС, което продължава да бъде национална отговорност, по-специално чрез укрепване на техните подготвителни учения, включително възможността държавите, които предоставят войски за бойните групи на ЕС, да организират учение на политическо (министерско) равнище (POLEX) или войсково учение.
 - Доразвиването на тяхната модулност по прагматичен начин, като същевременно подчертава, че бойните групи на ЕС, според концепцията за бойни групи на ЕС, се считат за единен отряд, който е в състояние да извършва самостоятелни операции:

- основната част на бойните групи на ЕС следва да е в готовност да изпълнява необходимите военни задачи, изложени в концепцията;
 - по възможност следва да бъдат предварително определени специализирани части с конкретни умения, включващи евентуално и ограничен граждански елемент, въз основа на оценка на нуждите, които да бъдат интегрирани към съществуваща структура, за да се реагира на конкретни изисквания за разполагане;
 - на равнището на факторите за придобиване на сили, един по-голям принос от всички държави членки следва да се счита като част от необходимостта от споделяне на тежестта на рамката и от други държави, които предоставят войски, с оглед на конкретна операция.
- Продължаващото проучване — в съответната рамка с оглед на цялостното преразглеждане на механизма Athena, предвидено до края на годината, на общите разпоредби и договорености за финансиране, които могат да улеснят бързото вземане на решения и разполагане, включително по отношение на:
 - по-голямата предсказуемост чрез включването в механизма Athena на декларацията *ad hoc* относно общите разходи за разполагането на бойните групи на ЕС;
 - въпроса за общите разходи в области като преразполагането и ключовата подкрепа на бойните групи на ЕС;
 - осигуряването на бързо финансиране чрез преглед на необходимите договорености с оглед на ефективното разполагане на бойните групи на ЕС.
 - Редовния диалог с ООН и с НАТО за намиране на полезни взаимодействия в областта на бързото реагиране и за запазване на добрите практики, включително във връзка с ученията, при надлежно зачитане на самостоятелността на ЕС при вземането на решения.

Постоянно структурирано сътрудничество

16. В резултат на заключенията си от 6 март 2017 г. Съветът изразява задоволство от постигнатия напредък в по-нататъшното развиване на приобщаващо постоянно структурирано сътрудничество през 2017 г., въз основа на приноса на държавите членки. Съветът изтъква отново, че постоянното структурирано сътрудничество следва да бъде отворено за всички държави членки, които желаят да поемат необходимите обвързващи ангажименти и да изпълнят критериите въз основа на член 42, параграф 6 и член 46 от ДЕС, както и Протокол № 10 към Договорите. Съветът изтъква, че постоянното структурирано сътрудничество следва впоследствие, в рамките на Съвета, да спомогне за генерирането на нови съвместни усилия, сътрудничество и проекти. Всички развити чрез постоянното структурирано сътрудничество способности ще продължат да бъдат притежавани и управлявани от държавите членки, които имат единен набор от въоръжени сили, който могат да използват и в други рамки, включително ООН и НАТО. С оглед на изграждането на амбициозно и ориентирано към резултатите постоянно структурирано сътрудничество, съгласно съответните разпоредби на Договора, Съветът постига съгласие, че:

- Постоянното структурирано сътрудничество ще има за цел да укрепи европейската сигурност и отбрана и да допринесе за постигането на равнището на амбиция на ЕС, договорено от Съвета през 2016 г. за трите му стратегически приоритета, също и с оглед на най-трудните мисии, както и да съдейства за развитието на отбранителните способности на държавите членки и да засили европейското сътрудничество в областта на отбраната, като същевременно се използват пълноценно Договорите.
- Държавите членки ще трябва да разработят необходимите обвързващи амбициозни общи ангажименти за всички участващи в постоянното структурирано сътрудничество държави членки, както и специфичните критерии, в пълно съответствие с Протокол № 10, приложен към Договорите.
- Управлението на постоянното структурирано сътрудничество, след като бъде установено, по същество ще се осъществява на две нива: на равнище Съвет, където са представени всички държави членки, за да се гарантира прозрачност и цялостна координация, като участващите в постоянното структурирано сътрудничество държави членки имат право да гласуват; и на равнище проекти и инициативи, където ще бъдат представени само допринасящите за конкретния проект или инициатива. Биха могли своевременно да бъдат разгледани подходящи механизми за надзор, прозрачност и участие в проекти и инициативи.

- Трябва да бъдат набелязани конкретни съвместни проекти и инициативи въз основа на модулен подход в подкрепа на общите цели, ангажменти и критерии на постоянното структурирано сътрудничество.
- Без да се засяга основната роля на участващите държави членки при вземането на решения чрез Съвета, EDA и ЕСВД ще предоставят подкрепа за осъществяването на постоянно структурирано сътрудничество в рамките на съответните им области на компетентност. Комисията ще бъде включена към работата, за да се осигури съгласуваност и подкрепа чрез Европейския план за действие в областта на отбраната.

17. Съветът изразява съгласието си да продължи тази работа с оглед на постигането на споразумение във възможно най-кратък срок по въпросите, изброени в точка 16. Съветът ще се върне към въпроса, за предпочитане на заседанието си през юни.

Координиран годишен преглед на отбраната

18. Съветът припомня заключенията си от 6 март 2017 г., като изтъква по-специално, че координираният годишен преглед на отбраната (КГПО) ще се прилага на доброволен принцип при пълно зачитане на правомощията и ангажиментите на държавите членки в областта на отбраната, включително, когато е приложимо, колективната отбрана и процесите им на планиране в областта на отбраната, а също така като се вземат предвид външните заплахи и предизвикателствата за сигурността в ЕС. Освен това Съветът изтъква отново, че е необходимо да се осигури съгласуваност между КГПО, плана за развитие на способностите и съответните процеси на НАТО, например процеса на планиране в областта на отбраната на НАТО, когато потребностите се припокриват, като същевременно се отчита различното естество на двете организации и съответните им отговорности.
19. Съветът изразява задоволство от допълнителната работа, предприета от върховния представител/ръководителя на агенцията и държавите членки по разработването на по-подробни предложения относно обхвата, методите и съдържанието на КГПО. Съветът подчертава, че КГПО следва да подпомага държавите членки в осигуряването на способности, които да отговарят на настоящите и бъдещите стратегически тенденции и предизвикателства, и да насърчава активно засиленото сътрудничество в областта на отбраната между държавите членки. КГПО следва да се развива поетапно във времето, за да се постигнат по-добри резултати в подпомагането на държавите членки и на ЕС като цяло.

20. Съветът приветства идеята за изготвяне на писмен доклад от EDA в качеството ѝ на секретариат за КГПО, в сътрудничество с BCEC и EUMC, който да се представя на Управителния съвет на EDA на равнище министри първоначално на всеки две години и да се препраща на Съвета. Този доклад ще представя всеобхватен преглед на
- i) съвкупните планове на държавите членки в областта на отбраната, включително по отношение на планове за разходи в областта на отбраната, като се вземат предвид ангажиментите, поети от Европейския съвет през декември 2016 г., на ii) изпълнението на приоритетите на ЕС за развитие на способностите, произтичащи от плана за развитие на способностите, като се отчита също приоритизирането в областта на научноизследователската дейност и технологиите и ключовите стратегически дейности, както и на iii) развитието на европейското сътрудничество; с течение на времето докладът ще дава цялостна представа за състоянието на европейските способности, за да могат държавите членки да набележат възможностите за развитие на допълнителни способности.
21. Съветът подчертава, че един такъв всеобхватен преглед ще се основава на информация, предоставяна от държавите членки на EDA с цел подпомагане на анализа на КГПО, като се избягва всяка излишна допълнителна административна тежест. Съветът подчертава, че EDA следва да събере допълнителна информация чрез оптимално използване на съществуващите инструменти и процеси (например план за развитие на способностите, съвместна база данни) и насърчава държавите членки да предоставят на EDA приноса за НАТО чрез процеса на планиране на отбраната в НАТО и ангажимента за инвестиции в отбраната или съответно процеса за планиране и преглед на програмата „Партньорство за мир“. Наред с тези елементи, при необходимост би могло да се пристъпи към разглеждане на допълнителни точки, в двустранен диалог между държавите членки и EDA по въпроси от интерес за КГПО, включително средносрочните и дългосрочните тенденции, когато става въпрос за развиването на способностите.
22. Съветът одобрява изложените по-горе условия за установяване на КГПО в този дух, като се започне с пробно изпитание с участието на всички държави членки, считано от есента на 2017 г. Това ще позволи на държавите членки съответно да изпитат, адаптират и валидират подхода с оглед на процеса на вземане на решения от държавите членки, въз основа на извлечените поуки, преди началото на първото пълно провеждане на КГПО, което ще бъде задействано през есента на 2019 г. Първият доклад относно КГПО, изготвен в резултат на това пробно изпитание, заедно с оценка на извлечените поуки с оглед на бъдещите учения по линия на КГПО, ще бъде представен на Управителния съвет на EDA на равнище министри през ноември 2018 г. и ще бъде предаден на Съвета.

Други дейности по линия на EDA

23. Съветът изразява задоволство от работата, извършвана в рамките на EDA, за засилване на европейското сътрудничество в областта на отбраната. В този контекст Съветът изтъква предложенията за укрепване на процеса за развиване на способностите на ЕС, одобрен от Управителния съвет на EDA през март 2017 г., който ще бъде приложен при преразглеждането на плана за развитие на способностите през пролетта на 2018 г., като се вземе предвид приносът на Военния комитет на ЕС. Съветът отчита напредъка, постигнат от страна на Агенцията в по-нататъшното разработване на всеобхватна стратегическа изследователска програма, която да залегне в предвижданата европейска програма за научни изследвания в областта на отбраната. Освен това Съветът отчита свършената досега работа по определянето на петте пилотни случая на ключови стратегически дейности, с цел да се изпробва методиката за бъдещи ключови стратегически дейности, които ще бъдат набелязани въз основа на преработените приоритети на плана за развитие на способностите през пролетта на 2018 г. Съветът насърчава Агенцията да придвижи напред работата по изпълнението на предложения, свързани с критични инструменти като обучението и образованието, стандартизацията, сертифицирането, изпитването и оценката. Съветът изразява задоволство от работата на Агенцията в подкрепа на укрепването на европейската отбранителна технологична и индустриална база, основана на структуриран диалог с представители на промишлеността.

Европейски план за действие в областта на отбраната

24. Съветът изразява задоволство от текущата работа по изпълнението на Европейския план за действие в областта на отбраната от Комисията в тясно сътрудничество с държавите членки и в съответствие с Договорите. По-специално, той приветства започването на подготвителното действие за свързаните с отбраната научни изследвания, включително с оглед на предложенията за научноизследователска програма на ЕС в областта на отбраната, които трябва да бъдат разгледани в контекста на следващата многогодишна финансова рамка. Във връзка с това Съветът приканва EDA да подкрепя държавите членки при определянето на приоритетите по отношение на способностите за отбрана и научните изследвания и технологии, които ще залегнат в програмата.

Освен това Съветът приветства намерението на Комисията да представи през юни 2017 г. предложение за регламент за създаване на програма за развитие на европейската отбранителна промишленост. В това отношение Съветът изтъква отново необходимостта от развиване и поддържане на способностите на държавите членки, включително по-специално способностите в подкрепа на приоритетите, определени в плана за развитие на способностите, с подкрепата на по-интегрирана, устойчива, новаторска и конкурентна европейска отбранителна технологична и индустриална база, която същевременно допринася за създаването на работни места, растеж и иновации в целия ЕС и може да засили стратегическата автономност на Европа, като повиши способността ѝ да действа съвместно с партньори. Съветът припомня, че тези усилия следва да бъдат приобщаващи, с равни възможности за отбранителната промишленост в ЕС, да бъдат балансирани и в пълно съответствие с правото на ЕС. Заедно с това Съветът настоява отново за осигуряване на справедлив достъп до трансграничните пазари и международните вериги на доставки, по-специално за малките и средните предприятия, с участието на всички заинтересовани страни (в това число възлагащите органи и предприятията). Съветът припомня поканата, отправена от Европейския съвет през декември 2016 г. към Европейската инвестиционна банка, да разгледа мерки с оглед подпомагане на инвестициите в научноизследователски и развойни дейности в областта на отбраната.

Съгласуваност

25. Съветът приканва върховния представител/заместник-председател/ръководителя на Агенцията да проучи, в тясно сътрудничество с държавите членки, потенциалните връзки между постоянното структурирано сътрудничество, КГПО и Европейския фонд за отбрана като инициативи, насочени към засилване на сътрудничеството в областта на отбраната между държавите членки, като същевременно отчита, че тези самостоятелни инициативи, основаващи се на различни разпоредби от Договорите, са в процес на разработване.