



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 26 maj 2015
(OR. en)

9144/15

DEVGEN 78
RELEX 415
ACP 82
FIN 377

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Årsrapport 2015 till Europeiska rådet om EU:s mål för utvecklingsbiståndet – Rådets slutsatser

Vid mötet den 26 maj 2015 antog rådet rådets slutsatser enligt bilagan till denna not.

Rådets slutsatser**Årsrapporten 2015 till Europeiska rådet om EU:s mål för utvecklingsbiståndet**

1. Rådet välkomnar att kommissionen har offentliggjort preliminär information för 2014 om EU:s offentliga utvecklingsbistånd¹ (ODA), där trenderna analyseras med avseende på EU:s kollektiva och individuella ODA-åtaganden². Rådet betonar att ODA spelar en viktig roll som katalysator för den totala finansiering som finns till förfogande för de mest behövande utvecklingsländerna.
2. Den 17 juni 2010 uppmanades rådet av Europeiska rådet att utarbeta en årsrapport om EU:s och medlemsstaternas ODA-åtaganden samt om hur dessa åtaganden har uppfyllts. Detta är den femte rapporten i sitt slag som överlämnas till Europeiska rådet.

¹ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-4747_en.htm och http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-4748

² Ordförandeskapets slutsatser från Europeiska rådet den 16–17 juni 2005 (dok. 10255/1/05) och rådets slutsatser av den 10–11 november 2008 (dok. 15480/08). För åtaganden, se bilagan.

3. Med beaktande av ovanstående önskar rådet rapportera följande till Europeiska rådet:
- a) Trots de fortsatta budgetrestriktionerna med anledning av den pågående krisen ökade EU:s kollektiva ODA från 56,894 miljarder euro 2013 till 58,214 miljarder euro 2014, en ökning för andra året i rad, och nådde sin hittills högsta nominella nivå. EU:s kollektiva ODA låg kvar på 0,42 % av EU:s bruttonationalinkomst (BNI)³. Enbart EU-medlemsstaternas totala ODA ökade från 54,021 miljarder euro 2013 till 56,147 miljarder euro 2014 och låg kvar på stabila 0,41 % av BNI.
 - b) EU har bibehållit sin ställning som världens främsta ODA-givare (se figur 1) och står fortfarande för mer än hälften av det totala ODA till utvecklingsländerna enligt redovisningen till OECD:s kommitté för utvecklingsbistånd. OECD/DAC-givarnas bidrag till det globala ODA låg på 101,9 miljarder euro 2014, i nivå med rekordet på 101,8 miljarder euro 2013, även om det utgjorde en minskning på 0,5 % i reala termer räknat i USD. ODA från OECD/DAC-givarna som andel av DAC-ländernas BNI låg kvar på 0,29 %.

³ EU:s kollektiva ODA är summan av ODA från EU:s medlemsstater och den del av ODA från EU-institutionerna som inte tillskrivs medlemsstaterna. Med tanke på ODA/BNI-rapporteringen tillskrivs merparten av EU-institutionernas anslag för ODA medlemsstaterna, dvs. i medlemsstaternas uppgifter ingår en del av institutionernas anslag. ODA från Europeiska investeringsbankens (EIB) egna medel (2,9 miljarder euro 2013) tillskrivs inte medlemsstaterna och kompletterar alltså medlemsstaternas ODA. EU:s kollektiva ODA växte 2,4 % från 2013 och utgjorde 0,42 % av EU:s BNI 2014, en marginell nedgång från 0,43 % 2013 på grund av [förändringar av det sätt som BNI beräknas på i de flesta medlemsstater](#). Utan dessa förändringar skulle det ha uppnått 0,44 %.

- c) De ovannämnda siffrorna återspeglar ett blandat resultat i EU:s medlemsstater. Tio medlemsstater ökade sina ODA/BNI-nivåer med mer än 0,01 % och sju bibehöll dem. Elva medlemsstater erfor en minskning av sina ODA/BNI-nivåer med mer än 0,01 %. Fyra EU-medlemsstater överträffade gränsvärdet för ODA/BNI på 0,7 % (se figur 2 och tabell 1).
- d) Medlemsstaternas egna och kommissionens beräkningar visar att EU:s kollektiva ODA bara kommer att öka till 0,44 % av BNI 2015. För att nå det kollektiva EU-målet på 0,7 % av BNI senast 2015 skulle EU och dess medlemsstater behöva mobilisera ett ytterligare tilläggsbelopp på uppskattningsvis 38,58 miljarder euro (se figur 1 och tabell 1).
4. Rådet ser fram emot en mer utförlig bedömning av EU:s insatser i EU:s redovisningsrapport om utvecklingsfinansiering 2015⁴ och välkomnar insynen genom det årliga redovisningsförfarandet som på ett sakligt sätt påvisar EU:s resultat när det gäller utvecklingsfinansiering.
5. Mot bakgrund av de pågående internationella diskussionerna bekräftar rådet sitt politiska ledarskap och engagemang för EU:s utvecklingsbistånd, konstaterar att utvecklingssamarbete är en central prioriterad fråga för EU och ser fram emot att fortsätta förhandlingarna för att förbereda den tredje FN-konferensen om utvecklingsfinansiering i Addis Abeba och FN-toppmötet i New York för antagande av utvecklingsagendan för tiden efter 2015 samt den 21:a partskonferensen för FN:s ramkonvention om klimatförändringar i Paris i december.

⁴ Begreppet definierades vid Förenta nationernas internationella konferens om utvecklingsfinansiering (Monterreyöverenskommelsen) i mars 2002 och utvecklades vidare vid översynskonferensen (Dohaförklaringen) 2008 och omfattar bland annat mobilisering av inhemska resurser och hållbar skuldsättning, utländska direktinvesteringar och ökat deltagande av den privata sektorn, andra privata flöden, såsom penningförsändelser från utvandrare, offentligt utvecklingsbistånd och annan finansiering för globala utmaningar, innovativ finansiering och internationella systemfrågor.

6. I detta sammanhang upprepar rådet också sin övergripande och integrerade strategi för att mobilisera finansiering och andra genomförandemetoder från alla tillgängliga källor (offentliga/privata, inhemska/internationella) och aktörer för att stödja hållbar utveckling i utvecklingsländerna, inbegripet genom innovativa finansieringskällor och instrument samt mekanismer för övervakning av resultaten.
-

EU:s befintliga ODA-åtaganden och ODA-mål

0,7 % av ODA/BNI (Rådets slutsatser av den 24 maj 2005 (dok. 9266/05, punkt 4))

"Det behövs en omedelbar ökning av ODA:s volym för att nå millennieutvecklingsmålen. ... EU ... godkänner ... ett nytt kollektivt EU-mål på 0,56 % ODA/BNI senast 2010, vilket skulle leda till en årlig ökning av ODA med 20 miljarder euro från och med detta år.

- i) De medlemsstater som ännu inte har nått en nivå på 0,51 % ODA/BNI åtar sig att nå denna nivå senast 2010 inom ramen för sina respektive budgetfördelningsprocesser, medan de länder som redan ligger över denna nivå åtar sig att fortsätta sina ansträngningar.
- ii) De medlemsstater som har anslutit sig till EU efter 2002 och som ännu inte har nått en nivå på 0,17 % ODA/BNI kommer att sträva efter att öka sitt ODA för att nå denna nivå senast 2010 inom ramen för sina respektive budgettilldelningsprocesser, medan de länder som redan ligger över denna nivå åtar sig att fortsätta sina ansträngningar.
- iii) Medlemsstaterna åtar sig att nå målet 0,7 % ODA/BNI senast 2015, medan de som har nått detta mål åtar sig att ligga kvar över detta mål. De medlemsstater som har anslutit sig till EU efter 2002 kommer att sträva efter att senast 2015 öka sitt ODA/BNI till 0,33 %."

Afrika (rådets slutsatser av den 24 maj 2005 (dok. 9266/05, punkt 22))

"EU kommer att öka sitt finansiella bistånd till de afrikanska länderna söder om Sahara och kollektivt tillhandahålla minst 50 % av den överenskomna ökningen av ODA-medel för kontinenten, med full respekt för enskilda medlemsstaters prioriteringar för utvecklingsbistånd."

De minst utvecklade länderna (rådets slutsatser av den 31 mars 2011 (dok. 7813/11, punkt 10))

"... EU bekräftar sitt åtagande att, mot bakgrund av det ovan nämnda åtagandet om det totala offentliga utvecklingsbiståndet, gemensamt uppnå målet om 0,15–0,20 % av BNP till de minst utvecklade länderna."⁵

⁵ Ursprungligt åtagande i rådets slutsatser av den 10–11 november 2008 (dok. 15480/08).

Figure 1

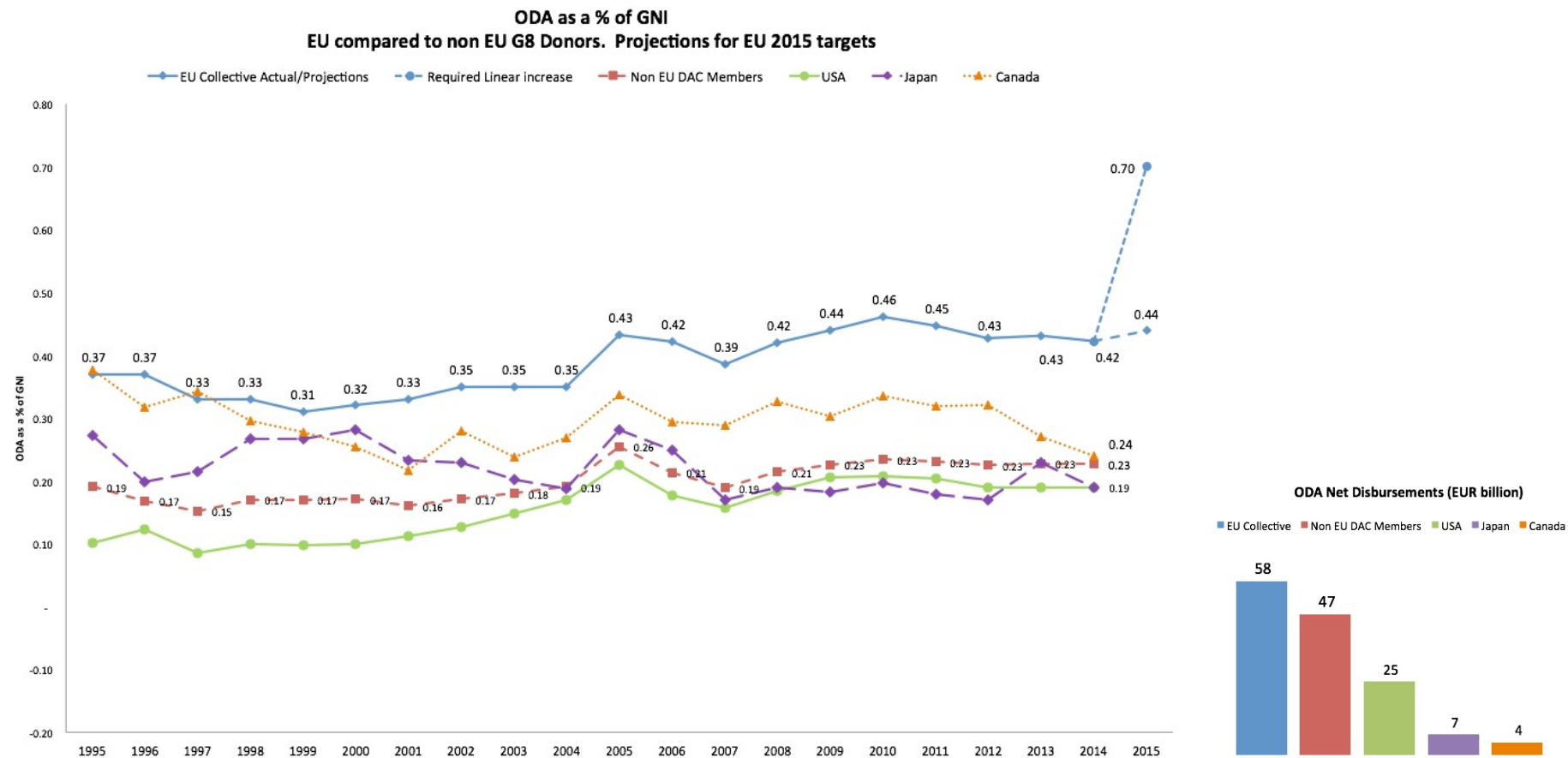
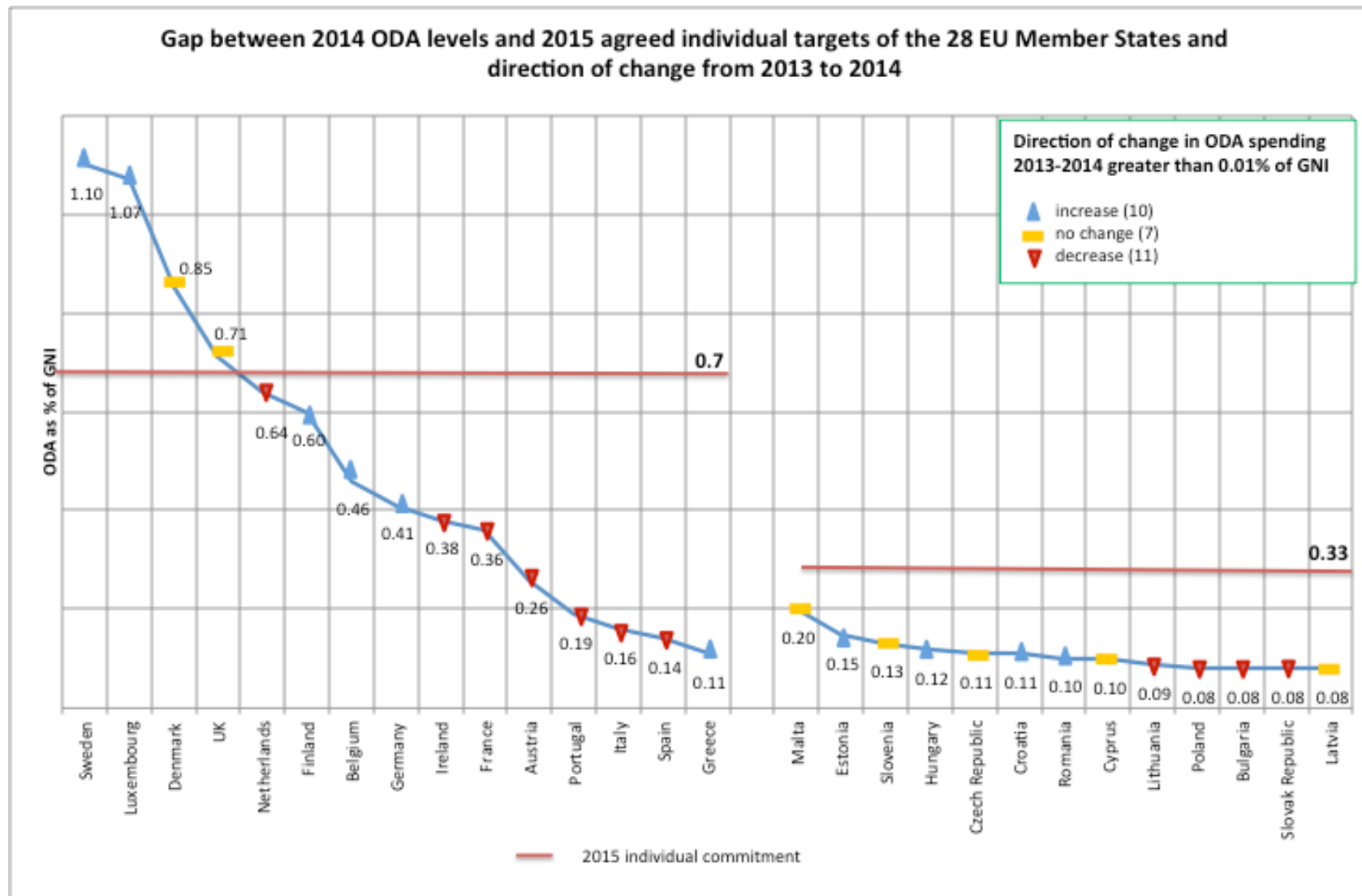


Figure 2



Tabell 1: Offentligt utvecklingsbistånd (ODA) EU 2012–2015

Medlemsstat	2012		2013		2014 (preliminärt)		2015 (prognos)		Åtagande 2015		Finansieringsunderskott 2015	
	Miljoner EUR	% av BNI	Miljoner EUR	% av BNI	Miljoner EUR	% av BNI	Miljoner EUR	% av BNI	Miljoner EUR	% av BNI	Miljoner EUR	% av BNI
Österrike	860	0,28	882	0,27	863	0,26	834	0,25	2,356	0,70	1,522	0,45
Belgien	1,801	0,47	1,732	0,45	1,797	0,46	1,772	0,43	2,862	0,70	1,090	0,27
Bulgarien	31	0,08	37	0,10	32	0,08	38	0,09	137	0,33	98	0,24
Kroatien	15	0,03	32	0,07	49	0,11	49	0,12	217	0,33	168	0,21
Cypern	20	0,12	15	0,10	15	0,10	13	0,08	56	0,33	43	0,25
Tjeckien	171	0,12	159	0,11	158	0,11	148	0,10	486	0,33	338	0,23
Danmark	2,095	0,83	2,205	0,85	2,258	0,85	2,379	0,87	2,740	1,00	361	0,13
Estland	18	0,11	23	0,13	28	0,15	26	0,13	65	0,33	39	0,20
Finland	1,027	0,53	1,081	0,54	1,232	0,60	1012	0,49	1,458	0,70	446	0,21
Frankrike	9,358	0,45	8,543	0,41	7,817	0,36	9349	0,42	15,493	0,70	6,144	0,28
Tyskland	10,067	0,37	10,717	0,38	12,247	0,41	13,121	0,43	21,406	0,70	8,284	0,27
Grekland	255	0,13	180	0,10	187	0,11	158	0,09	1,294	0,70	1,136	0,61
Ungern	92	0,10	97	0,10	118	0,12	126	0,13	333	0,33	206	0,20
Irland	629	0,47	637	0,46	610	0,38	602	0,37	1,131	0,70	529	0,33
Italien	2,129	0,14	2,584	0,17	2,519	0,16	2,660	0,16	11,436	0,70	8,776	0,54
Lettland	16	0,08	18	0,08	19	0,08	19	0,08	83	0,33	64	0,25
Litauen	40	0,13	38	0,11	30	0,09	31	0,08	125	0,33	93	0,25
Luxemburg	310	1,00	323	1,00	322	1,07	323	1,06	304	1,00	(19)	(0,06)
Malta	14	0,23	14	0,20	16	0,20	15	0,19	26	0,33	11	0,14
Nederländerna	4,297	0,71	4,094	0,67	4,200	0,64	3,953	0,59	4,652	0,70	699	0,11

Polen	328	0,09	355	0,10	329	0,08	498	0,12	1,325	0,33	827	0,21
Portugal	452	0,28	368	0,23	316	0,19	306	0,17	1,227	0,70	920	0,53
Rumänien	111	0,08	101	0,07	151	0,10	161	0,11	505	0,33	344	0,22
Slovakien	62	0,09	65	0,09	61	0,08	77	0,10	252	0,33	175	0,23
Slovenien	45	0,13	46	0,13	46	0,13	45	0,12	124	0,33	78	0,21
Spanien	1,585	0,16	1,789	0,18	1,427	0,14	1,782	0,17	7,523	0,70	5,740	0,53
Sverige	4,077	0,97	4,389	1,01	4,690	1,10	4,441	1,00	4,441	1,00	-	-
Förenade kungariket	10,808	0,56	13,498	0,71	14,612	0,71	16,830	0,70	16,830	0,70	-	-
Totalt EU-15	49,749	0,42	53,021	0,44	55,094	0,43	59,522	0,45	95,150	0,72	35,629	0,27
Totalt EU-13	964	0,10	1,000	0,10	1,053	0,10	1,248	0,11	3,733	0,33	2,485	0,22
Totalt EU-28	50,713	0,39	54,021	0,41	56,147	0,41	60,770	0,42	98,883	0,69	38,113	0,27
EU-institutionernas ODA	13,669		11,995		12,139							
<i>varav:</i>												
<i>tillskrivs medlemsstaterna</i>	<i>9,125</i>		<i>9,122</i>		<i>10,072</i>							
<i>tillskrivs inte medlemsstaterna</i>	<i>4,544</i>	<i>0,04</i>	<i>2,873</i>	<i>0,02</i>	<i>2,067</i>	<i>0,02</i>	<i>2,338</i>	<i>0,02</i>				
EU:s kollektiva ODA ⁽²⁾	55,257	0,43	56,894	0,43	58,214	0,42	63,108	0,44				

Skillnaden mellan 2014 års kollektiva ODA för EU och 2015 års mål för EU:s kollektiva ODA (0,7%) i miljoner EUR

Mål i miljoner EUR	96,796
Skillnad i miljoner EUR	38,582

Fotnot: (1) Inkonsekvenser i tabellen beror på avrundning till två decimaler.

(2) Inbegripet den del av EU-institutionernas ODA som inte tillskrivs medlemsstaterna. De skuggade cellerna är kommissionens prognoser. ODA = offentligt utvecklingsbistånd.

Danmarks regering har förbundit sig till målet 1 % ODA/BNI men har inte fastställt någon tidtabell för att nå det.

EU:s kollektiva ODA är summan av ODA som EU-institutionerna och medlemsstaterna redovisat. Det inbegriper 2,0 miljarder EUR av ODA i form av lån från Europeiska investeringsbankens egna medel (2014) som inte tillskrivs EU:s medlemsstater och som tillkommer utöver **det totala beloppet för EU-28** (se fotnot 3).

Källor:

- För siffrorna 1995–2014:
 - För OECD-medlemmar: OECD/DAC (OECD:s biståndskommitté)
 - För EU-medlemsstater som inte är medlemmar i OECD: OECD/DAC om tillgängligt, i övrigt uppgifter från medlemsstaterna. Uppgifterna för Cypern beräknas till samma volym och BNI-kvot som 2013, eftersom siffror för 2014 ännu inte finns att tillgå.
 - ODA-siffrorna för 2014 är preliminära.
 - För siffrorna för 2015 grundas kommissionens simulering på följande:
 - Medlemsstaternas beräkningar av ODA, om sådana finns.
 - Kommissionens prognoser med kumulerad årlig tillväxttakt för ODA 2008–2013, när medlemsstaterna inte har lämnat några beräkningar för ODA.
 - Officiella BNI-prognoser för EU från Europeiska kommissionens årliga makroekonomiska databas (Ameco).