



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 26 mei 2015
(OR. en)

9144/15

DEVGEN 78
RELEX 415
ACP 82
FIN 377

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Jaarverslag 2015 aan de Europese Raad over de EU-doelstellingen inzake ontwikkelingshulp - Conclusies van de Raad

Tijdens zijn zitting van 26 mei 2015 heeft de Raad de conclusies van de Raad in de bijlage bij deze nota aangenomen.

Conclusies van de Raad**Jaarverslag 2015 aan de Europese Raad over de EU-doelstellingen inzake ontwikkelingshulp**

1. Het verheugt de Raad dat de Commissie voorlopige informatie heeft gepubliceerd over de officiële ontwikkelingshulp ¹ (ODA) van de EU in 2014, waarin de trends worden geanalyseerd met betrekking tot de collectieve en de individuele ODA-toezeggingen van de EU ². De Raad onderstreept dat ODA een belangrijk onderdeel is van en als katalysator fungeert voor de totale financiële middelen die beschikbaar zijn voor de meest behoeftige ontwikkelingslanden.
2. Op 17 juni 2010 heeft de Europese Raad de Raad verzocht om een jaarverslag over de toezeggingen en de prestaties van de EU en de lidstaten op ODA-gebied. Dit is het vijfde verslag over dit thema dat aan de Europese Raad wordt toegezonden.

¹ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-4747_nl.htm en http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-4748

² Conclusies van het voorzitterschap, Europese Raad van 16 en 17 juni 2005 (doc. 10255/1/05) en conclusies van de Raad van 10 en 11 november 2008 (doc. 15480/08). Zie bijlage voor de toezeggingen.

3. Gelet op het bovenstaande wil de Raad de volgende gegevens aan de Europese Raad voorleggen:

- a) In 2014 is, ondanks de verdere begrotingsbeperkingen ten gevolge van de aanhoudende crisis, de collectieve ODA van de EU gestegen tot EUR 58,214 miljard, in vergelijking met EUR 56,894 miljard in 2013, een stijging voor het tweede jaar op rij en het hoogste nominale niveau tot op heden. De collectieve ODA van de EU bereikte 0,42% van het bruto nationaal inkomen (BNI) van de EU³. De totale ODA van de EU-lidstaten alleen steeg van EUR 54,021 miljard in 2013 tot EUR 56,147 miljard in 2014, en handhaafde zich op 0,41% van het BNI.
- b) De EU behield mondiaal haar positie als grootste ODA-donor (zie figuur 1) door opnieuw meer dan de helft van de totale aan de Commissie voor ontwikkelingsbijstand (DAC) van de OESO gerapporteerde ODA aan ontwikkelingslanden voor haar rekening te nemen. De mondiale ODA van de OESO/DAC-donoren stond in 2014 met EUR 101,9 miljard op dezelfde hoogte als het recordbedrag van EUR 101,8 miljard in 2013, maar er was wel een reële daling van 0,5 % in USD. De ODA van de OESO/DAC als deel van het BNI van DAC-landen bleef op 0,29 %.

³ De collectieve ODA van de EU is de som van de ODA van de lidstaten van de EU en het deel van de ODA dat door de EU-instellingen wordt verstrekt en niet aan de lidstaten wordt toegerekend. Het grootste deel van de ODA-uitgaven van de EU-instellingen wordt voor de rapportage over de ODA ten opzichte van het BNI toegerekend aan de lidstaten, dat wil zeggen dat de gegevens betreffende de lidstaten een deel van de uitgaven van de instellingen omvatten. De ODA uit eigen middelen van de Europese Investeringsbank (EIB) (EUR 2,9 miljard in 2013) wordt niet toegerekend aan de lidstaten en komt bovenop de ODA van de lidstaten. De collectieve ODA van de EU is sedert 2013 met 2,4 % gestegen en vertegenwoordigde 0,42 % van het BNI van de EU in 2014, een marginale daling vergeleken met 0,43 % in 2013, veroorzaakt door [veranderingen in de wijze waarop het BNI werd berekend door de meeste lidstaten](#). Zonder deze veranderingen zou de ODA 0,44 % hebben bereikt.

- c) Deze cijfers weerspiegelen het feit dat niet alle lidstaten van de EU evenredig presteren. 10 lidstaten kenden een stijging met meer dan 0,01 % en 7 handhaafden hun ODA/BNI-niveaus. In 11 lidstaten was sprake van een daling van hun ODA/BNI-niveaus van meer dan 0,01 %. Vier lidstaten van de EU overstegen de drempel van 0,7 % ODA/BNI (zie figuur 2 en tabel 1).
 - d) De ramingen van de lidstaten en van de Commissie wijzen uit dat de collectieve ODA van de EU in 2015 waarschijnlijk zal toenemen tot 0,44 % van het BNI. Om in 2015 het collectieve EU-streefcijfer van 0,7% van het BNI te bereiken, zouden de EU en de lidstaten ongeveer EUR 38,58 miljard extra moeten vrijmaken (zie figuur 1 en tabel 1).
4. De Raad ziet uit naar een nadere evaluatie van de prestaties van de EU in het verslag van 2015 over de verantwoordingsplicht van de EU inzake ontwikkelingsfinanciering⁴ en is verheugd over de transparantie van het jaarlijkse verantwoordingsproces, dat een feitelijk bewijs is van de vooruitgang van de EU inzake ontwikkelingsfinanciering.
5. In het licht van lopende internationale besprekingen bevestigt de Raad opnieuw zijn inzet en politiek leiderschap ten aanzien van de ontwikkelingshulp van de EU, en hij stelt vast dat ontwikkelingssamenwerking voor de EU een hoofdprioriteit blijft, en ziet uit naar de voortzetting van de onderhandelingen ter voorbereiding van de derde VN-conferentie over ontwikkelingsfinanciering in Addis Abeba en naar de top van de Verenigde Naties voor de vaststelling van de ontwikkelingsagenda voor de periode na 2015 in New York en naar de 21e Conferentie van de partijen bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering in december in Parijs.

⁴ In maart 2002 gedefinieerd door de internationale VN-conferentie over ontwikkelingsfinanciering (consensus van Monterrey) en verder uitgewerkt tijdens de toetsingsconferentie van 2008 (Verklaring van Doha): daaronder vallen onder meer het mobiliseren van middelen in het ontwikkelingsland zelf en houdbaarheid van schuldenlast, directe buitenlandse investeringen en een grotere betrokkenheid van de particuliere sector, andere particuliere geldstromen, zoals overmakingen door migranten, officiële ontwikkelingshulp en andere financiële middelen voor mondiale vraagstukken, innovatieve financiering en kwesties in verband met het internationale bestel.

6. In deze context wijst de Raad ook andermaal op zijn geïntegreerde totaalaanpak voor het aanboren van financiële en andere uitvoeringsmiddelen uit alle beschikbare (openbare/particuliere, nationale/internationale) bronnen en actoren ter ondersteuning van duurzame ontwikkeling van ontwikkelingslanden, waaronder innovatieve financieringsbronnen en -instrumenten, en mechanismen voor de controle van de resultaten ervan.
-

Bestaande ODA-toezeggingen en -streefcijfers van de EU

0,7% ODA/BNI (conclusies van de Raad van 24 mei 2005 (doc. 9266/05), punt 4)

"Voor het bereiken van de MDG's (millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling) moet de ODA dringend worden verhoogd. De EU [...] gaat ook akkoord met een nieuw collectief EU-streefcijfer van 0,56 % ODA/BNI tegen 2010, waardoor er tegen die tijd jaarlijks 20 miljard EUR extra aan ODA beschikbaar zou komen.

i) De lidstaten die hun ODA nog niet op 0,51% van het BNI hebben gebracht, beloven dat niveau, binnen hun respectieve procedures voor de vaststelling van de begroting, tegen 2010 te bereiken en de lidstaten die al boven dat niveau zitten, beloven hun inspanningen te zullen volhouden.

ii) De lidstaten die na 2002 tot de EU zijn toegetreden en die hun ODA nog niet op 0,17% van het BNI hebben gebracht, zullen ernaar streven dat niveau binnen hun respectieve procedures voor de vaststelling van de begroting tegen 2010 te bereiken en degenen die al boven dat niveau zitten beloven hun inspanningen te zullen volhouden.

iii) De lidstaten beloven hun ODA tegen 2015 op 0,7% BNI te brengen; degenen die dat cijfer al halen, zeggen toe daarboven te blijven. De lidstaten die na 2002 tot de EU zijn toegetreden zullen ernaar streven hun ODA tegen 2015 tot 0,33% van het BNI te verhogen."

Afrika (conclusies van de Raad van 24 mei 2005 (doc. 9266/05), punt 22)

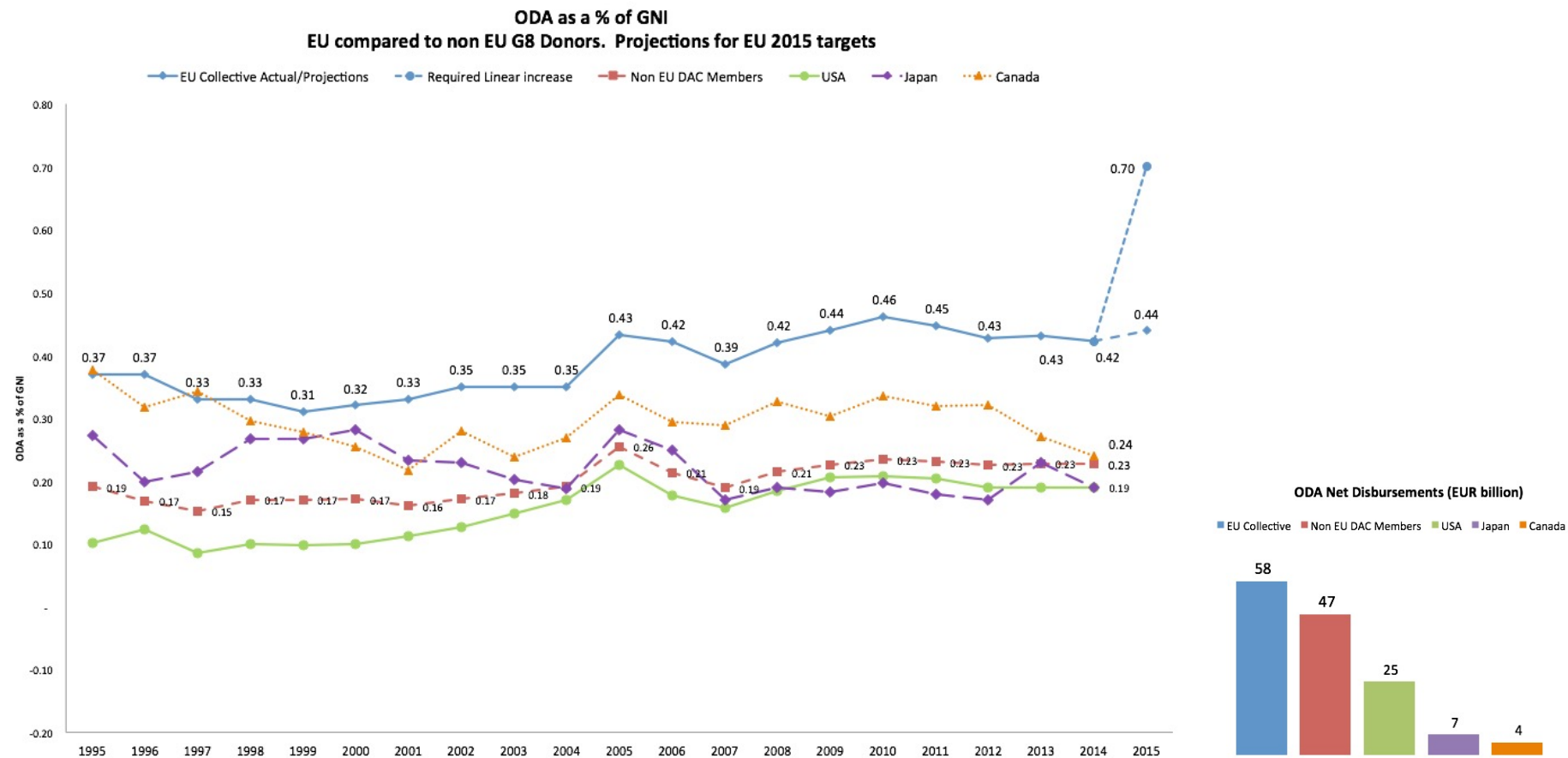
"De EU zal haar financiële bijstand aan Afrika bezuiden de Sahara opvoeren en oormerkt collectief ten minste 50% van de overeengekomen verhoging van de ODA-middelen voor het continent, met volledige inachtneming van de prioriteiten inzake ontwikkelingssamenwerking van de onderscheiden lidstaten."

MOL's (conclusies van de Raad van 31 maart 2011 (doc. 7813/11), punt 10)

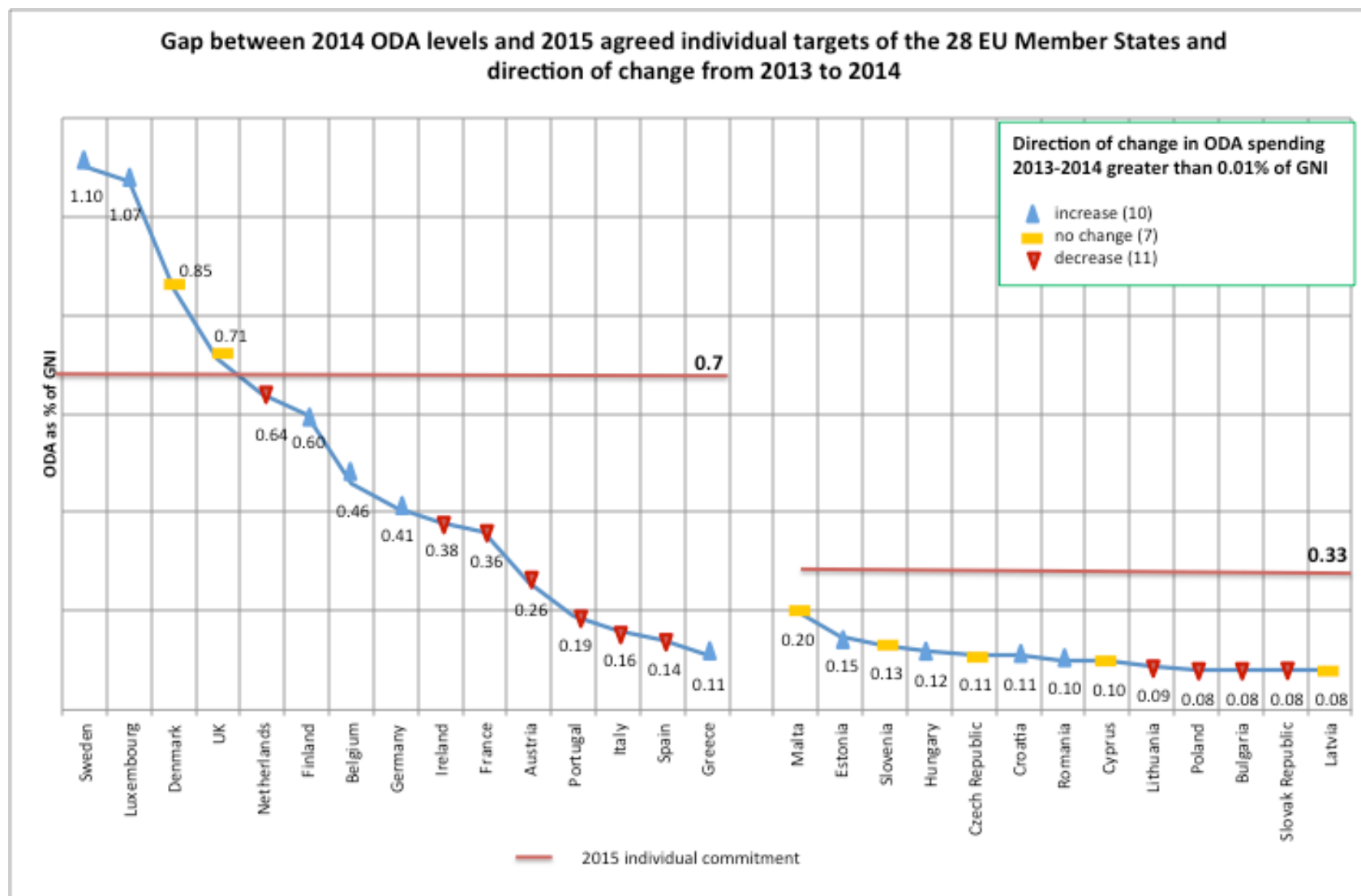
"...de EU herhaalt, in het kader van de bovengenoemde algemene ODA-toezegging, haar belofte collectief het streefcijfer van 0,15 à 0,20% van het BNP voor de MOL's na te komen."⁵

⁵ Oorspronkelijke toezegging in de conclusies van de Raad van 10 en 11 november 2008 (doc. 15480/08).

Figure 1



Grafiek 2



Tabel 1: EU ODA- 2012-2015

Lidstaat	2012		2013		2014 (voorlopig)		2015 (prognose)		Toezegging 2015		Financieel verschil 2015	
	Miljoen EUR	% van het BNI	Miljoen EUR	% van het BNI	Miljoen EUR	% van het BNI	Miljoen EUR	% van het BNI	Miljoen EUR	% van het BNI	Miljoen EUR	% van het BNI
Oostenrijk	860	0,28	882	0,27	863	0,26	834	0,25	2.356	0,70	1.522	0,45
België	1.801	0,47	1.732	0,45	1.797	0,46	1.772	0,43	2.862	0,70	1.090	0,27
Bulgarije	31	0,08	37	0,10	32	0,08	38	0,09	137	0,33	98	0,24
Kroatië	15	0,03	32	0,07	49	0,11	49	0,12	217	0,33	168	0,21
Cyprus	20	0,12	15	0,10	15	0,10	13	0,08	56	0,33	43	0,25
Tsjechië	171	0,12	159	0,11	158	0,11	148	0,10	486	0,33	338	0,23
Denemarken	2.095	0,83	2.205	0,85	2.258	0,85	2.379	0,87	2.740	1,00	361	0,13
Estland	18	0,11	23	0,13	28	0,15	26	0,13	65	0,33	39	0,20
Finland	1.027	0,53	1.081	0,54	1.232	0,60	1012	0,49	1.458	0,70	446	0,21
Frankrijk	9.358	0,45	8.543	0,41	7.817	0,36	9349	0,42	15.493	0,70	6.144	0,28
Duitsland	10.067	0,37	10.717	0,38	12.247	0,41	13.121	0,43	21.406	0,70	8.284	0,27
Griekenland	255	0,13	180	0,10	187	0,11	158	0,09	1.294	0,70	1.136	0,61
Hongarije	92	0,10	97	0,10	118	0,12	126	0,13	333	0,33	206	0,20
Ierland	629	0,47	637	0,46	610	0,38	602	0,37	1.131	0,70	529	0,33
Italië	2.129	0,14	2.584	0,17	2.519	0,16	2.660	0,16	11.436	0,70	8.776	0,54
Letland	16	0,08	18	0,08	19	0,08	19	0,08	83	0,33	64	0,25
Litouwen	40	0,13	38	0,11	30	0,09	31	0,08	125	0,33	93	0,25
Luxemburg	310	1,00	323	1,00	322	1,07	323	1,06	304	1,00	(19)	(0,06)
Malta	14	0,23	14	0,20	16	0,20	15	0,19	26	0,33	11	0,14
Nederland	4.297	0,71	4.094	0,67	4.200	0,64	3.953	0,59	4.652	0,70	699	0,11

Polen	328	0,09	355	0,10	329	0,08	498	0,12	1.325	0,33	827	0,21
Portugal	452	0,28	368	0,23	316	0,19	306	0,17	1.227	0,70	920	0,53
Roemenië	111	0,08	101	0,07	151	0,10	161	0,11	505	0,33	344	0,22
Slowakije	62	0,09	65	0,09	61	0,08	77	0,10	252	0,33	175	0,23
Slovenië	45	0,13	46	0,13	46	0,13	45	0,12	124	0,33	78	0,21
Spanje	1.585	0,16	1.789	0,18	1.427	0,14	1.782	0,17	7.523	0,70	5.740	0,53
Zweden	4.077	0,97	4.389	1,01	4.690	1,10	4.441	1,00	4.441	1,00	-	-
VK	10.808	0,56	13.498	0,71	14.612	0,71	16.830	0,70	16.830	0,70	-	-
EU15 Totaal	49.749	0,42	53.021	0,44	55.094	0,43	59.522	0,45	95.150	0,72	35.629	0,27
EU13 Totaal	964	0,10	1.000	0,10	1.053	0,10	1.248	0,11	3.733	0,33	2.485	0,22
EU28 Totaal	50.713	0,39	54.021	0,41	56.147	0,41	60.770	0,42	98.883	0,69	38.113	0,27
ODA EU-instellingen	13.669		11.995		12.139							
<i>waarvan:</i>												
<i>Ten laste van de lidstaten</i>	<i>9.125</i>		<i>9.122</i>		<i>10.072</i>							
<i>Niet ten laste van de lidstaten</i>	<i>4.544</i>	<i>0,04</i>	<i>2.873</i>	<i>0,02</i>	<i>2.067</i>	<i>0,02</i>	<i>2.338</i>	<i>0,02</i>				
Collectieve EU-ODA ⁽²⁾	55.257	0,43	56.894	0,43	58.214	0,42	63.108	0,44				

Vershil tussen collectieve EU-ODA 2014 en collectieve EU-ODA-doelstelling voor 2015 (0,7 %)

Doelstelling in miljoen EUR 96.796

Vershil in miljoen EUR 38.582

Opmerking: (1) Duidelijke inconsistenties in de tabel zijn het gevolg van het afronden tot twee decimalen

(2) Met inbegrip van ODA van de EU-instellingen die niet laste van de lidstaten komt. Gearceerde cellen geven ramingen van de Commissie weer. ODA= Officiële ontwikkelingshulp (Official Development Assistance). De Deense regering heeft toezeggingen gedaan in verband met het streefcijfer van 1% ODA/BNI, maar heeft nog geen tijdschema vastgesteld voor het bereiken daarvan.

De **collectieve ODA van de EU** is de som van de door de instellingen en de lidstaten van de EU gerapporteerde ODA. Deze omvat 2,0 miljard EUR aan uit eigen middelen verstrekte ODA-leningen van de Europese Investeringsbank (2014) die niet worden toegerekend aan de lidstaten van de EU en die boven op **het totaal van de EU28** komen (zie voetnoot 3).

Bronnen:

- Voor de cijfers voor 1995-2014
 - o voor de leden van de OESO: OESO/DAC
 - o voor lidstaten van de EU die geen lid zijn van de OESO: OESO/DAC waar beschikbaar, anders gegevens van de lidstaten. De gegevens van Cyprus worden geraamd op hetzelfde volume en BNI als in 2013, aangezien de cijfers voor 2014 nog niet beschikbaar zijn.
 - o ODA-cijfers voor 2014 zijn voorlopig.
- Voor de cijfers voor 2015 is de simulatie van de Commissie gebaseerd op:
 - o ODA-ramingen van de lidstaten indien beschikbaar,
 - o prognoses van de Commissie aan de hand van het samengestelde jaarlijkse ODA-groeipercentage voor 2008-2013 indien de lidstaten geen ODA-ramingen hebben verstrekt.
 - o officiële BNI-prognoses voor de EU afkomstig uit de jaarlijkse macro-economische gegevensbank (AMECO) van de Europese Commissie."