



Consiglio
dell'Unione europea

**Bruxelles, 26 maggio 2015
(OR. en)**

9144/15

**DEVGEN 78
RELEX 415
ACP 82
FIN 377**

NOTA

Origine:	Segretariato generale del Consiglio
Destinatario:	delegazioni
Oggetto:	Relazione annuale 2015 al Consiglio europeo sugli obiettivi in materia di aiuti allo sviluppo dell'UE - Conclusioni del Consiglio

Nella sessione del 26 maggio 2015, il Consiglio ha adottato le conclusioni del Consiglio che figurano nell'allegato della presente nota.

Conclusioni del Consiglio

Relazione annuale 2015 al Consiglio europeo sugli obiettivi in materia di aiuti allo sviluppo dell'UE

1. Il Consiglio si compiace che la Commissione abbia pubblicato le informazioni preliminari sull'aiuto pubblico allo sviluppo¹ (APS) dell'UE per il 2014, in cui si analizzano le tendenze in merito agli impegni collettivi e individuali APS dell'UE². Il Consiglio sottolinea che l'APS è un elemento importante e catalizzatore del finanziamento globale di cui dispongono i paesi in via di sviluppo che ne hanno maggiormente bisogno.
2. Il 17 giugno 2010 il Consiglio europeo ha chiesto al Consiglio di presentare una relazione annuale sugli impegni e l'erogazione APS dell'UE e degli Stati membri. È la quinta volta che una relazione di questo tipo viene sottoposta al Consiglio europeo.

¹ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-4747_it.htm e http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-4748_en.htm

² Conclusioni della presidenza, Consiglio europeo del 16 e 17 giugno 2005 (doc. 10255/1/05) e conclusioni del Consiglio del 10 e 11 novembre 2008 (doc. 15480/08). Si veda l'allegato per gli impegni.

3. Tenendo presente quanto precede, il Consiglio desidera riferire al Consiglio europeo gli elementi in appresso:

- a. Nonostante i persistenti vincoli di bilancio dovuti alla crisi in corso, l'APS collettivo dell'UE è aumentato, passando da 56,894 miliardi di EUR nel 2013 a 58,214 miliardi di EUR nel 2014, e ha dunque registrato una crescita per il secondo anno di fila raggiungendo il suo massimo livello nominale finora. L'APS collettivo dell'UE ha raggiunto lo 0,42% del reddito nazionale lordo (RNL) dell'UE³. L'APS totale dei soli Stati membri dell'UE è passato da 54,021 miliardi di EUR nel 2013 a 56,147 miliardi di EUR nel 2014, rimanendo stabile allo 0,41% dell'RNL.
- b. L'UE ha mantenuto la sua posizione di maggior donatore mondiale di APS (cfr. figura 1), fornendo ancora una volta oltre la metà dell'APS totale ai paesi in via di sviluppo, come riferito al comitato di aiuto allo sviluppo (DAC) dell'OCSE. L'APS totale fornito dai donatori OCSE/DAC è stato pari a 101,9 miliardi di EUR nel 2014, allo stesso livello della cifra record di 101,8 miliardi di EUR del 2013, anche se ha registrato una flessione dello 0,5% in termini di USD reali. L'APS dell'OCSE/DAC in percentuale dell'RNL dei paesi DAC è rimasto allo 0,29%.

³ L'APS collettivo dell'UE è la somma dell'APS degli Stati membri dell'UE e della parte dell'APS delle istituzioni UE che non è imputata agli Stati membri. La maggior parte della spesa delle istituzioni dell'UE in materia di APS è, ai fini dell'indicazione del rapporto APS/RNL, imputata agli Stati membri dell'UE, ossia i dati relativi agli Stati membri comprendono una parte della spesa delle istituzioni. L'APS fornito attraverso le risorse proprie della Banca europea per gli investimenti (BEI) (2,9 miliardi di EUR nel 2013) non è imputato agli Stati membri e si aggiunge all'APS degli Stati membri. L'APS collettivo dell'UE è cresciuto del 2,4% rispetto al 2013 e ha rappresentato lo 0,42% dell'RNL dell'UE nel 2014, una flessione marginale rispetto allo 0,43% del 2013 dovuta alle [modifiche nella modalità di calcolo dell'RNL da parte della maggior parte degli Stati membri](#). Senza dette modifiche avrebbe raggiunto lo 0,44%.

- c. Tali cifre riflettono gli sforzi non omogenei degli Stati membri dell'UE. 10 Stati membri hanno aumentato i propri livelli di APS/RNL di oltre lo 0,01% e 7 li hanno mantenuti. 11 Stati membri hanno registrato una diminuzione di oltre lo 0,01% nei propri livelli di APS/RNL. Quattro Stati membri dell'UE hanno superato la soglia dello 0,7% di APS/RNL (cfr. figura 2 e tabella 1).
- d. Le stime degli Stati membri e della Commissione mostrano che l'APS collettivo dell'UE è probabilmente destinato ad aumentare fino allo 0,44% dell'RNL nel 2015. Per raggiungere l'obiettivo collettivo UE dello 0,7% dell'RNL entro il 2015, l'UE e i suoi Stati membri dovranno mobilitare un importo supplementare di circa 38,58 miliardi di EUR (cfr. figura 1 e tabella 1).
4. Il Consiglio attende con interesse una valutazione più completa dei risultati dell'UE nella relazione di rendiconto 2015 dell'UE sul finanziamento per lo sviluppo⁴ e accoglie con favore la trasparenza garantita dal processo annuale di rendicontazione, che offre una dimostrazione pratica dei progressi conseguiti dall'UE nel finanziamento dello sviluppo.
5. Alla luce dei dibattiti internazionali in corso, il Consiglio ribadisce la propria leadership politica e il proprio impegno in materia di aiuto allo sviluppo dell'UE, rileva che la cooperazione allo sviluppo rimane una priorità chiave per l'UE e attende con interesse la continuazione dei negoziati preparatori della terza Conferenza delle Nazioni Unite sul finanziamento dello sviluppo che si terrà ad Addis Abeba, il vertice delle Nazioni Unite per l'adozione dell'agenda per lo sviluppo post 2015 che si terrà a New York e la 21a Conferenza delle parti della Convenzione quadro delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici che si terrà a Parigi in dicembre.

⁴ Definita nella Conferenza internazionale delle Nazioni Unite sul finanziamento dello sviluppo del marzo 2002 (Consenso di Monterrey) e ulteriormente sviluppata nella conferenza di revisione del 2008 (dichiarazione di Doha), prevede tra l'altro la mobilitazione di risorse interne e la sostenibilità del debito, l'investimento estero diretto e un maggiore impegno del settore privato, altri flussi privati quali le rimesse dei migranti, l'aiuto pubblico allo sviluppo e altri meccanismi di finanziamento di sfide mondiali, meccanismi di finanziamento innovativi e questioni sistemiche internazionali.

6. In tale contesto, il Consiglio ribadisce inoltre il suo approccio complessivo e integrato consistente nel mobilitare mezzi di attuazione finanziari e di altro tipo da tutte le fonti (pubbliche/private, nazionali/internazionali) e gli attori disponibili a sostegno dello sviluppo sostenibile nei paesi in via di sviluppo, incluse le fonti e gli strumenti di finanziamento innovativi, nonché i meccanismi per monitorarne i risultati.
-

Attuali impegni e obiettivi dell'UE in materia di APS

0,7% di APS/RNL (Conclusioni del Consiglio del 24 maggio 2005 (doc. 9266/05), punto 4)

"È assolutamente necessario aumentare l'APS per raggiungere gli MDG (Obiettivi di sviluppo del Millennio) ... l'UE concorda un nuovo obiettivo collettivo comunitario dello 0,56% di APS/RNL entro il 2010, che risulterebbe a tale data in un importo annuale aggiuntivo di venti miliardi di euro di APS.

- i) Gli Stati membri che non hanno ancora raggiunto un livello dello 0,51% di APS/RNL si impegnano a raggiungere tale livello entro il 2010 nell'ambito dei rispettivi processi di dotazioni di bilancio, mentre quelli che hanno già superato tale livello si impegnano a proseguire i loro sforzi;
- ii) Gli Stati membri che hanno aderito all'UE dopo il 2002 e che non hanno raggiunto un livello dello 0,17% di APS/RNL si adopereranno per aumentare il loro APS per raggiungere tale livello entro il 2010 nell'ambito dei rispettivi processi di dotazioni di bilancio, mentre quelli che si trovano già al di sopra di tale livello si impegnano a proseguire i loro sforzi;
- iii) Gli Stati membri si impegnano a raggiungere l'obiettivo dello 0,7% di APS/RNL entro il 2015 mentre quelli che hanno già raggiunto tale obiettivo si impegnano a rimanere al di sopra di tale livello; gli Stati membri che hanno aderito all'UE dopo il 2002 si adopereranno per aumentare entro il 2015 il loro APS/RNL fino allo 0,33%."

Africa (Conclusioni del Consiglio del 24 maggio 2005 (doc. 9266/05), punto 22)

"L'UE intende aumentare l'assistenza finanziaria all'Africa subsahariana e fornirà collettivamente almeno il 50% dell'incremento convenuto delle risorse APS al continente nel pieno rispetto delle priorità dei singoli Stati membri in materia di assistenza allo sviluppo."

PMS (Conclusioni del Consiglio del 31 marzo 2011 (doc. 7813/11), punto 10)

"... l'UE ribadisce la propria determinazione, nel contesto del suddetto impegno generale in materia di APS, a raggiungere collettivamente il traguardo di destinare una percentuale compresa fra lo 0,15% e lo 0,20% dell'RNL ai PMS.⁵

⁵ Impegno iniziale nelle conclusioni del Consiglio del 10 e 11 novembre 2008 (doc. 15480/08).

Figure 1

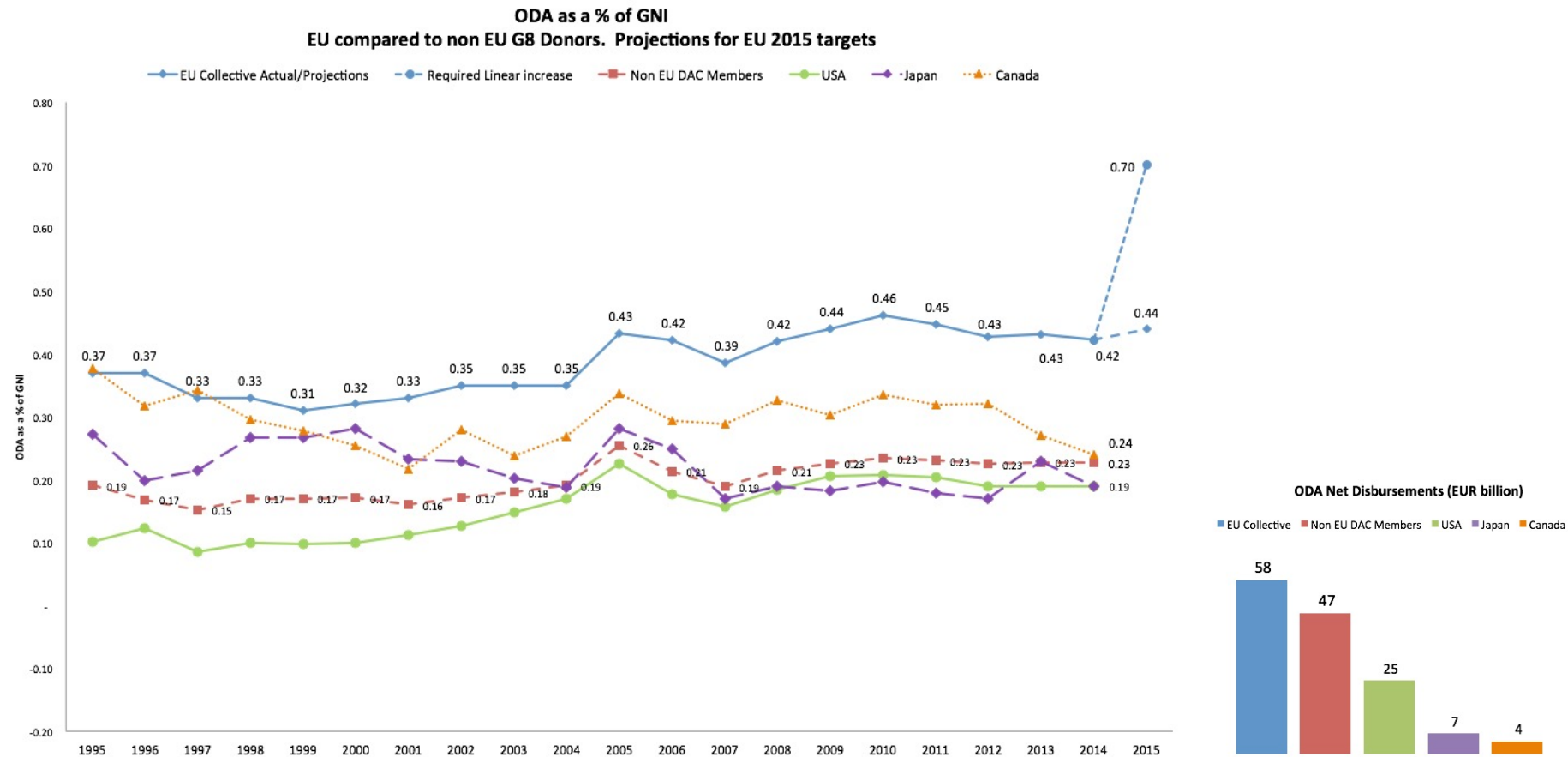


Figura 2

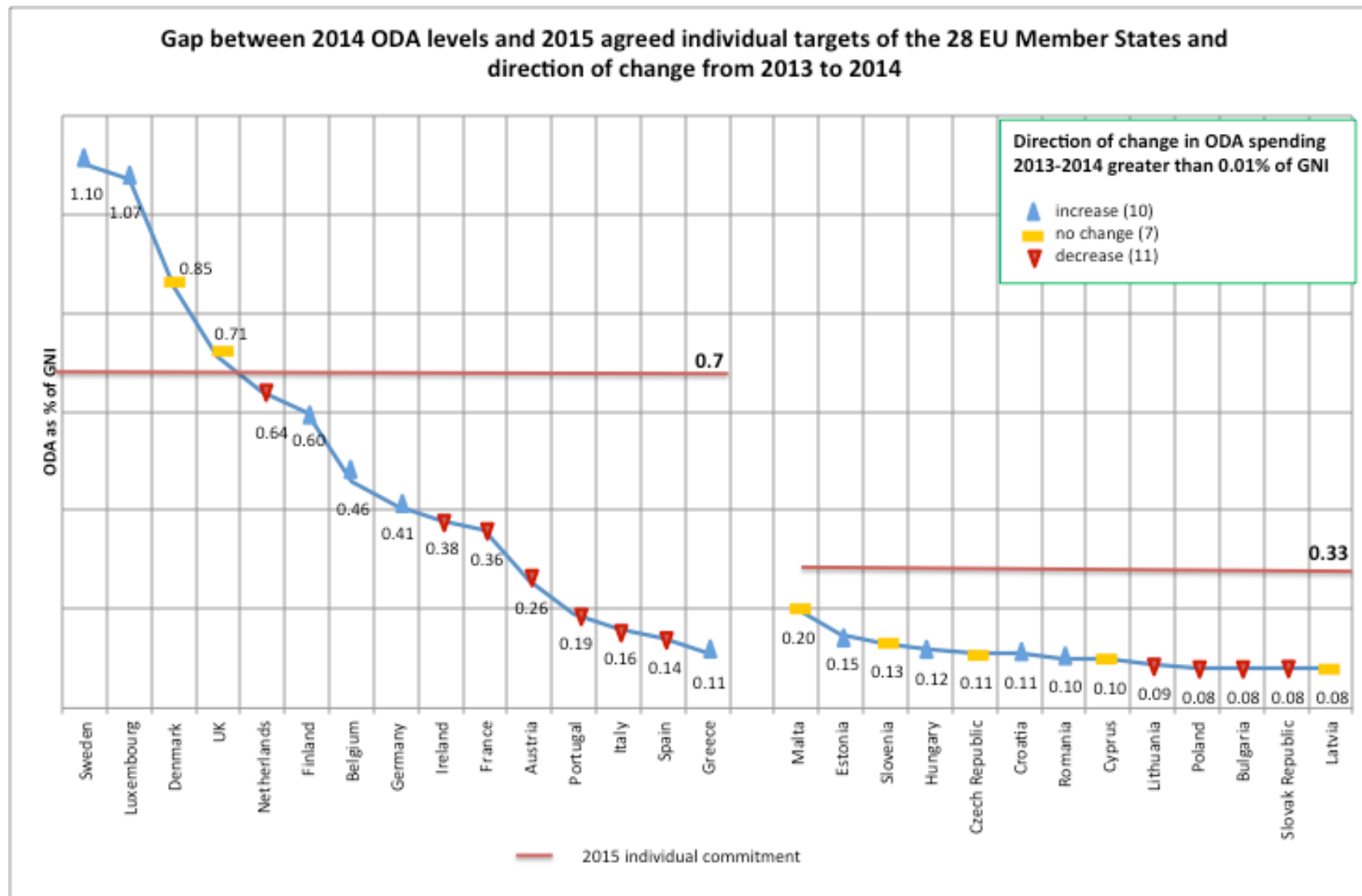


Tabella 1: APS UE-2012-2015

Stato membro	2012		2013		2014 (preliminare)		2015 (previsto)		impegno 2015		divario finanziario 2015	
	milioni di EUR	% dell'RNL	milioni di EUR	% dell'RNL	milioni di EUR	% dell'RNL	milioni di EUR	% dell'RNL	milioni di EUR	% dell'RNL	milioni di EUR	% dell'RNL
Austria	860	0,28	882	0,27	863	0,26	834	0,25	2.356	0,70	1.522	0,45
Belgio	1.801	0,47	1.732	0,45	1.797	0,46	1.772	0,43	2.862	0,70	1.090	0,27
Bulgaria	31	0,08	37	0,10	32	0,08	38	0,09	137	0,33	98	0,24
Croazia	15	0,03	32	0,07	49	0,11	49	0,12	217	0,33	168	0,21
Cipro	20	0,12	15	0,10	15	0,10	13	0,08	56	0,33	43	0,25
Repubblica ceca	171	0,12	159	0,11	158	0,11	148	0,10	486	0,33	338	0,23
Danimarca	2.095	0,83	2.205	0,85	2.258	0,85	2.379	0,87	2.740	1,00	361	0,13
Estonia	18	0,11	23	0,13	28	0,15	26	0,13	65	0,33	39	0,20
Finlandia	1.027	0,53	1.081	0,54	1.232	0,60	1.012	0,49	1.458	0,70	446	0,21
Francia	9.358	0,45	8.543	0,41	7.817	0,36	9.349	0,42	15.493	0,70	6.144	0,28
Germania	10.067	0,37	10.717	0,38	12.247	0,41	13.121	0,43	21.406	0,70	8.284	0,27
Grecia	255	0,13	180	0,10	187	0,11	158	0,09	1.294	0,70	1.136	0,61
Ungheria	92	0,10	97	0,10	118	0,12	126	0,13	333	0,33	206	0,20
Irlanda	629	0,47	637	0,46	610	0,38	602	0,37	1.131	0,70	529	0,33
Italia	2.129	0,14	2.584	0,17	2.519	0,16	2.660	0,16	11.436	0,70	8.776	0,54
Lettonia	16	0,08	18	0,08	19	0,08	19	0,08	83	0,33	64	0,25
Lituania	40	0,13	38	0,11	30	0,09	31	0,08	125	0,33	93	0,25
Lussemburgo	310	1,00	323	1,00	322	1,07	323	1,06	304	1,00	(19)	(0,06)
Malta	14	0,23	14	0,20	16	0,20	15	0,19	26	0,33	11	0,14
Paesi Bassi	4.297	0,71	4.094	0,67	4.200	0,64	3.953	0,59	4.652	0,70	699	0,11

Polonia	328	0,09	355	0,10	329	0,08	498	0,12	1.325	0,33	827	0,21
Portogallo	452	0,28	368	0,23	316	0,19	306	0,17	1.227	0,70	920	0,53
Romania	111	0,08	101	0,07	151	0,10	161	0,11	505	0,33	344	0,22
Repubblica slovacca	62	0,09	65	0,09	61	0,08	77	0,10	252	0,33	175	0,23
Slovenia	45	0,13	46	0,13	46	0,13	45	0,12	124	0,33	78	0,21
Spagna	1.585	0,16	1.789	0,18	1.427	0,14	1.782	0,17	7.523	0,70	5.740	0,53
Svezia	4.077	0,97	4.389	1,01	4.690	1,10	4.441	1,00	4.441	1,00	-	-
Regno Unito	10.808	0,56	13.498	0,71	14.612	0,71	16.830	0,70	16.830	0,70	-	-
Totale UE 15	49.749	0,42	53.021	0,44	55.094	0,43	59.522	0,45	95.150	0,72	35.629	0,27
Totale UE 13	964	0,10	1.000	0,10	1.053	0,10	1.248	0,11	3.733	0,33	2.485	0,22
Totale UE 28	50.713	0,39	54.021	0,41	56.147	0,41	60.770	0,42	98.883	0,69	38.113	0,27
APS delle istituzioni UE	13.669		11.995		12.139							
<i>di cui:</i>												
<i>imputato agli Stati membri</i>	<i>9.125</i>		<i>9.122</i>		<i>10.072</i>							
<i>non imputato agli Stati membri</i>	<i>4.544</i>	<i>0,04</i>	<i>2.873</i>	<i>0,02</i>	<i>2.067</i>	<i>0,02</i>	2.338	0,02				
APS collettivo dell'UE ⁽²⁾	55.257	0,43	56.894	0,43	58.214	0,42	63.108	0,44				

Divario tra l'APS collettivo dell'UE 2014 e l'obiettivo (0,7%) dell'APS collettivo dell'UE 2015

Obiettivo in milioni di EUR 96.796

Divario in milioni di EUR 38.582

Nota: (1) Le incongruenze risultanti nella tabella sono dovute all'arrotondamento fino a due decimali

(2) Incluso l'APS delle istituzioni UE non imputato agli Stati membri. Le celle con ombreggiatura contengono stime della Commissione. APS = aiuto pubblico allo sviluppo. Il governo danese si è impegnato all'obiettivo dell'1% di APS/RNL ma non ha stabilito un calendario per raggiungerlo.

L'APS collettivo dell'UE è la somma dell'APS riferito dalle istituzioni UE e dagli Stati membri. Include 2,0 miliardi di EUR di prestiti APS delle risorse proprie della Banca europea per gli investimenti (2014) che non sono imputati agli Stati membri dell'UE e sono aggiuntivi al **totale dell'UE 28** (cfr. nota in calce 3).

Fonti:

- per le cifre 1995 - 2014

- o per i membri dell'OCSE: OCSE/DAC.

- o per gli Stati membri dell'UE che non sono membri dell'OCSE: OCSE/DAC se disponibili, altrimenti dati degli Stati membri. I dati per Cipro sono stimati in base allo stesso rapporto volume/RNL del 2013, in quanto le cifre per il 2014 non sono ancora disponibili.

- o Le cifre dell'APS 2014 sono preliminari.

- Per le cifre 2015, la simulazione della Commissione è basata:

- o sulle stime dell'APS degli Stati membri se disponibili,

- o sulle proiezioni della Commissione che utilizzano il tasso di crescita dell'APS annuo cumulato per il 2008-2013 quando gli Stati membri non hanno fornito stime dell'APS,

- o sulle proiezioni ufficiali dell'RNL dell'UE della banca dati macro economica annuale (AMECO) della Commissione europea."