



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2015. május 26.
(OR. en)

9144/15

DEVGEN 78
RELEX 415
ACP 82
FIN 377

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	Az Európai Tanács részére készített 2015. évi jelentés az EU által nyújtott fejlesztési támogatás célértékeiről – A Tanács következtetései

A Tanács a 2015. május 26-i ülésén elfogadta az e feljegyzés mellékletében foglalt tanácsi következtetéseket.

A Tanács következtetései

Az Európai Tanács részére készített 2015. évi jelentés az EU által nyújtott fejlesztési támogatás célértékeiről

1. A Tanács üdvözli, hogy a Bizottság előzetes tájékoztatót tett közzé az EU által 2014-ben nyújtott hivatalos fejlesztési támogatásról¹ (ODA), amelyben elemzi az EU kollektív és egyéni ODA-kötelezettségvállalásaival kapcsolatos trendeket². A Tanács hangsúlyozza, hogy az ODA olyan fontos eszköz, amely katalizátorszerepet tölt be a leginkább rászoruló fejlődő országok rendelkezésére bocsátott általános finanszírozás területén.
2. Az Európai Tanács 2010. június 17-én felkérte a Tanácsot, hogy készítsen éves jelentést az EU és a tagállamok ODA-kötelezettségvállalásairól és azok teljesítéséről. Ez az ötödik ilyen, az Európai Tanácsnak benyújtandó jelentés.

¹ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-4747_en.htm and http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-4748

² Elnökségi következtetések, az Európai Tanács 2005. június 16–17-i ülése (10255/1/05), valamint a Tanács 2008. november 10–11-i következtetései (15480/08). A kötelezettségvállalások tekintetében lásd a mellékletet.

3. A fentieket szem előtt tartva a Tanács a következőkről kíván beszámolni az Európai Tanácsnak:

- a) 2014-ben annak ellenére, hogy az elhúzódó válság miatt továbbra is költségvetési megszorításokra volt szükség, az EU által nyújtott kollektív hivatalos fejlesztési támogatás összege a 2013. évi 56,894 milliárd euróról 58,214 milliárd euróra nőtt, ezzel immár két egymást követő évben folyamatosan növekszik, és névleges szintje 2014-ben minden eddiginél magasabb volt. Az EU által nyújtott kollektív hivatalos fejlesztési támogatás az EU bruttó nemzeti jövedelmének (GNI) 0,42%-át tette ki³. Az uniós tagállamok által egyénileg nyújtott hivatalos fejlesztési támogatások teljes összege 2014-ben a 2013. évi 54,021 milliárd euróról 56,147 milliárd euróra nőtt, vagyis továbbra is a GNI 0,41 %-át tette ki.
- b) A hivatalos fejlesztési támogatás tekintetében EU továbbra is a legjelentősebb támogató globális szinten (lásd az 1. ábrát), és az OECD Fejlesztési Támogatási Bizottsága (DAC) számára tett jelentések tanúsága szerint a fejlődő országoknak juttatott összes hivatalos fejlesztési támogatásnak több mint a felét nyújtja. Az OECD/DAC adományozói által összesen juttatott ODA 2014-ben 101,9 milliárd EUR volt, amely meghaladta a 2013. évi 101,8 milliárd eurós rekordösszeget, ugyanakkor 0,5%-os csökkenést jelent USD-ben kifejezett reálértéken. Az OECD/DAC hivatalos fejlesztési támogatása a DAC országok bruttó nemzeti jövedelmének 0,29%-a maradt.

³ Az EU által nyújtott kollektív ODA-t az uniós tagállamok által nyújtott ODA és az uniós intézmények által nyújtott ODA-nak az a része alkotja, amelyet nem számítanak bele a tagállamok által nyújtott támogatásba. Az uniós tagállamok hivatalos fejlesztési támogatásainak nagy részét azonban az ODA és a GNI arányáról szóló jelentéstétel keretében beszámítják az uniós tagállamok által nyújtott támogatásba, azaz a tagállamokra vonatkozó adatok az intézmények idevágó kiadásainak egy részét is magukban foglalják. Az Európai Beruházási Bank (EBB) saját forrásaiból nyújtott ODA-t (2013-ban 2,9 milliárd EUR) nem számítják bele a tagállamok által nyújtott támogatásba, tehát az a tagállamok által nyújtott hivatalos fejlesztési támogatáson felüli összeget képez. Az EU által nyújtott kollektív hivatalos fejlesztési támogatás a 2013. évi támogatáshoz képest 2,4%-kal nőtt, és 2014-ben az EU bruttó nemzeti jövedelmének (GNI) 0,42%-át tette ki, ami nagyon enyhe csökkenést jelent a 2013. évi 0,43%-os értékhez képest – [a csökkenést az okozza, hogy a legtöbb tagállamban megváltozott a bruttó nemzeti jövedelem \(GNI\) kiszámításának módja](#). E változtatások nélkül a 2014. évi támogatás elérte volna a GNI 0,44%-át.

- c) A fent említett számadatok a tagállamok összesített teljesítményét tükrözik. Tíz tagállam több mint 0,01%-kal növelte, hét tagállam pedig szinten tartotta a hivatalos fejlesztési támogatás GNI-hez viszonyított arányát. Tizenegy tagállam esetében több mint 0,01%-kal csökkent a hivatalos fejlesztési támogatás GNI-hez viszonyított aránya. A hivatalos fejlesztési támogatás GNI-hez viszonyított aránya tekintetében négy tagállam túllépte a 0,7%-os küszöböt (lásd a 2. ábrát és az 1. táblázatot).
- d) A tagállamok és a Bizottság becslései szerint az EU által nyújtott kollektív hivatalos fejlesztési támogatás 2015-ben várhatóan növekedni fog, és eléri a GNI 0,44%-át. Ahhoz, hogy 2015-re megvalósuljon az uniós kollektív 0,7 %-os célérték, az EU-nak és tagállamainak további mintegy 35,38 milliárd eurót kell e célra elkülöníteniük (lásd az 1. ábrát és az 1. táblázatot).
4. A Tanács várakozással tekint az elé, hogy a fejlesztésfinanszírozás elszámoltathatóságáról szóló 2015. évi uniós jelentésben⁴ részletesebb elemzésnek vessék alá az EU teljesítményét, és üdvözli, hogy az éves elszámoltathatósági folyamat tényszerűen és átláthatóságot biztosítva ismerteti, hogy az EU milyen eredményeket ért el a fejlesztésfinanszírozás területén.
5. Tekintettel a jelenleg folyó nemzetközi megbeszélésekre a Tanács újólal megerősíti, hogy elkötelezett az EU által nyújtott fejlesztési támogatás mellett, és kész e tekintetben vezető politikai szerepet játszani, hangsúlyozva, hogy a fejlesztési együttműködés továbbra is kiemelt prioritás az EU számára; emellett várakozással tekint egyrészt azoknak a tárgyalásoknak a folytatása elé, amelyek előkészítik az ENSZ harmadik, Addisz-Abeában tartandó fejlesztésfinanszírozási konferenciáját, másrészt a 2015 utáni időszakra vonatkozó fejlesztési menetrend elfogadását célzó, New Yorkban megrendezésre kerülő ENSZ-csúcstalálkozó elé, harmadrészt pedig az ENSZ Éghajlat-változási Keretegyezménye részes feleinek 21. konferenciája elé, amelynek ez év decemberében Párizs ad otthont.

⁴ Ezeket az ENSZ 2002. márciusi fejlesztésfinanszírozási konferenciáján határozták meg (monterreyi konszenzus), majd a 2008. évi felülvizsgálati konferencián továbbfejlesztették (dohai nyilatkozat), és többek között magukban foglalják a belföldi források mozgósítását, az államadósság fenntarthatóságát, a közvetlen külföldi befektetéseket, a magánszektor fokozott bevonását, egyéb magánforrásokat, például a migránsok általi hazautalásokat, a hivatalos fejlesztési támogatást és a globális kihívások kezelését célzó egyéb finanszírozási eszközöket, az innovatív finanszírozást és a rendszerszintű, nemzetközi szinten felmerülő kérdéseket.

6. Ezzel összefüggésben a Tanács újólal megerősíti, hogy a finanszírozás és az egyéb végrehajtási eszközök mobilizálása tekintetében továbbra is átfogó és integrált megközelítést kíván alkalmazni, vagyis a fejlődő országok fenntartható fejlődésének támogatása érdekében minden lehetséges forrásra (köz- és magán-, belföldi és nemzetközi) és szereplőre számít, ami magában foglalja az innovatív finanszírozási források és eszközök igénybevételét, valamint az eredmények nyomon követésére szolgáló mechanizmusok alkalmazását is.
-

Az EU jelenlegi kötelezettségvállalásai és céljai a hivatalos fejlesztési támogatás terén

A bruttó nemzeti jövedelem 0,7 %-át kitevő hivatalos fejlesztési támogatás (a Tanács 2005. május 24-i következtetései [9266/05, 4. pont])

„Az MDG-k [millenniumi fejlesztési célok] megvalósításához a hivatalos fejlesztéstámogatás megemelésére van szükség [...] [A]z EU egyetért a 0,56 % ODA/GNI [a hivatalos fejlesztési támogatás és a bruttó nemzeti jövedelem aránya] 2010-re történő megvalósításával kapcsolatos új, közös EU-célkitűzéssel, amely addig az időpontig éves szinten további 20 milliárd euro összegű hivatalos fejlesztéstámogatást eredményezne.

- i. Azok a tagállamok, amelyek még nem érték el a 0,51 % ODA/GNI-t, költségvetési eljárásaikkal összhangban kötelezettséget vállalnak ezen szint 2010-ig történő megvalósítására, míg azok, amelyek már meghaladták a fent említett szintet, erőfeszítéseik fenntartására vállalnak kötelezettséget;
- ii. Azok a tagállamok, amelyek 2002 után csatlakoztak az EU-hoz, és amelyek még nem érték el a 0,17 % ODA/GNI-t, költségvetési eljárásaikkal összhangban törekszenek ezen szint 2010-ig történő megvalósítására, míg azok, amelyek már meghaladták a fent említett szintet, erőfeszítéseik fenntartására vállalnak kötelezettséget;
- iii. A tagállamok kötelezettséget vállalnak a 0,7% ODA/GNI célkitűzés 2015-re történő megvalósítására, míg azok, amelyek ezt a célkitűzést már elérték, arra vállalnak kötelezettséget, hogy fenntartják a célkitűzést meghaladó szintet; azon tagállamok, amelyek 2002 után csatlakoztak az EU-hoz törekszenek arra, hogy 2015-re 0,33%-ra emeljék az ODA/GNI-t.”

Afrika (a Tanács 2005. május 24-i következtetései [9266/05, 22. pont])

„Az EU növeli az Afrika szubszaharai térségének nyújtott pénzügyi támogatását, és a kontinens számára együttesen a hivatalos fejlesztéstámogatási források elfogadott növelésének legalább 50 %-át nyújtja, az egyes tagállamok fejlesztéstámogatási prioritásainak teljes körű tiszteletben tartása mellett.”

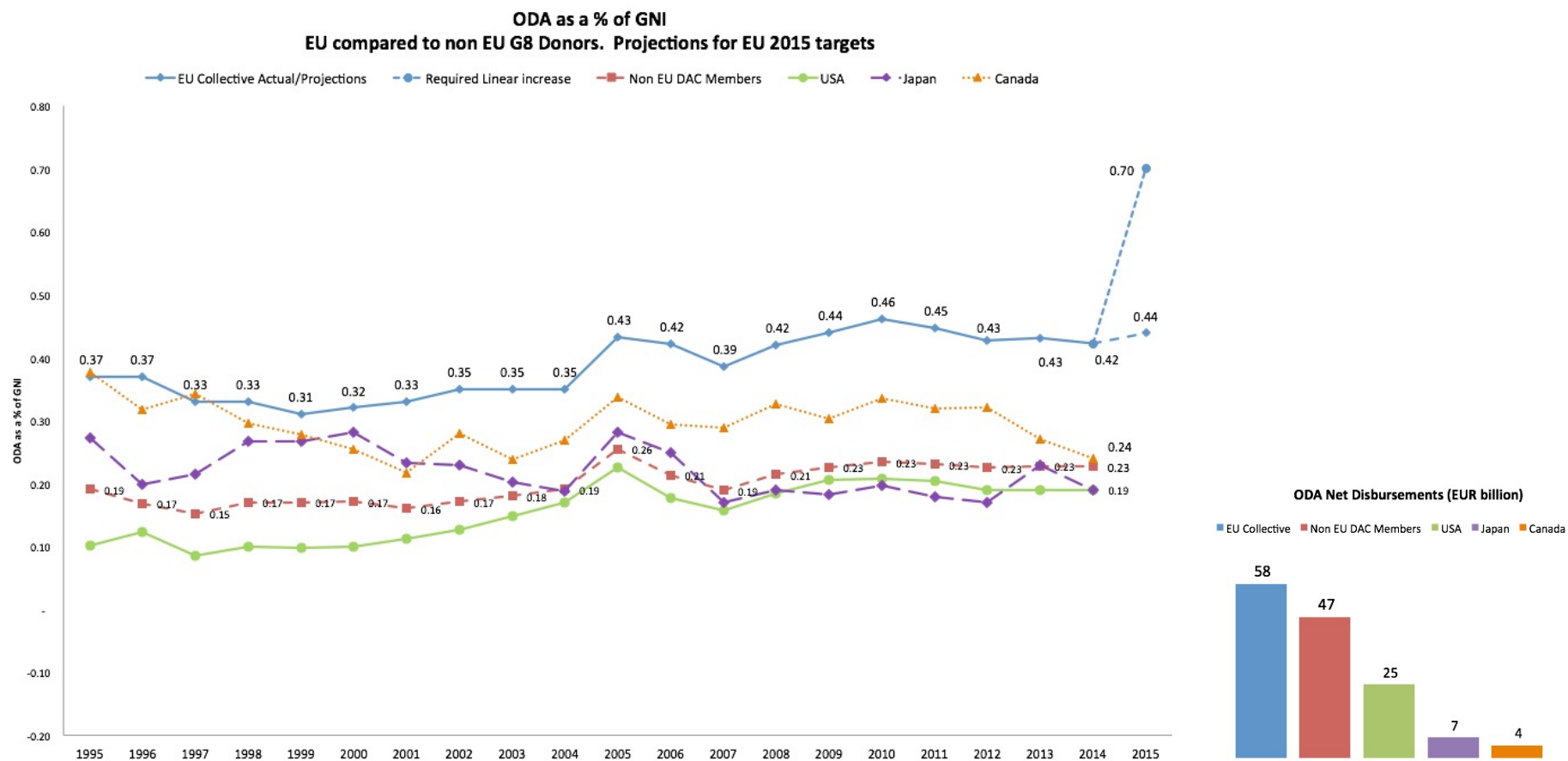
A legkevésbé fejlett országok (a Tanács 2011. március 31-i következtetései [7813/11, 10. pont])

„[A]z EU [...] újólag megerősíti, hogy a fent említett átfogó ODA-kötelezettségvállalás keretében kollektívan teljesíteni fogja azon célkitűzést, hogy a GNP 0,15–0,20 %-át az LDC-országok támogatására fordítsa.”⁵

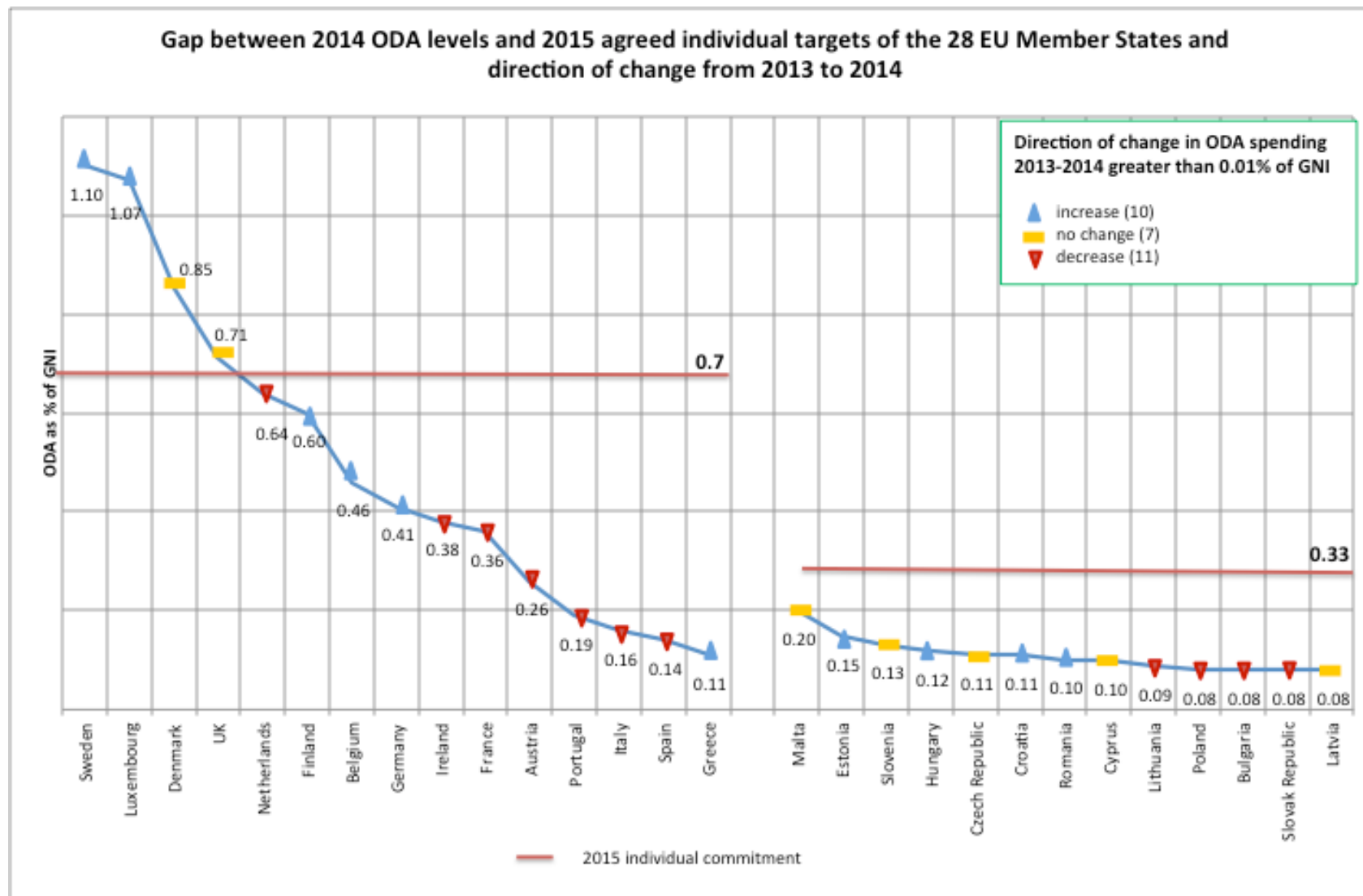
⁵ Az eredeti kötelezettségvállalás a 2008. november 10–11-i tanácsi következtetésekben szerepel (15480/08).

Figures and Tables

Figure 1



2. ábra



1. táblázat: EU ODA, 2012–2015

Tagállam	2012		2013		2014 (előzetes adatok)		2015 (előrejelzett adatok)		2015. évi kötelezettségvállalás		2015. évi különbözet	
	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában
Ausztria	860	0,28	882	0,27	863	0,26	834	0,25	2 356	0,70	1 522	0,45
Belgium	1 801	0,47	1 732	0,45	1 797	0,46	1 772	0,43	2 862	0,70	1 090	0,27
Bulgária	31	0,08	37	0,10	32	0,08	38	0,09	137	0,33	98	0,24
Horvátország	15	0,03	32	0,07	49	0,11	49	0,12	217	0,33	168	0,21
Ciprus	20	0,12	15	0,10	15	0,10	13	0,08	56	0,33	43	0,25
Cseh Köztársaság	171	0,12	159	0,11	158	0,11	148	0,10	486	0,33	338	0,23
Dánia	2 095	0,83	2 205	0,85	2 258	0,85	2 379	0,87	2 740	1,00	361	0,13
Észtország	18	0,11	23	0,13	28	0,15	26	0,13	65	0,33	39	0,20
Finnország	1 027	0,53	1 081	0,54	1 232	0,60	1 012	0,49	1 458	0,70	446	0,21
Franciaország	9 358	0,45	8 543	0,41	7 817	0,36	9 349	0,42	15 493	0,70	6 144	0,28
Németország	10 067	0,37	10 717	0,38	12 247	0,41	13 121	0,43	21 406	0,70	8 284	0,27
Görögország	255	0,13	180	0,10	187	0,11	158	0,09	1 294	0,70	1 136	0,61
Magyarország	92	0,10	97	0,10	118	0,12	126	0,13	333	0,33	206	0,20
Írország	629	0,47	637	0,46	610	0,38	602	0,37	1 131	0,70	529	0,33
Olaszország	2 129	0,14	2 584	0,17	2 519	0,16	2 660	0,16	11 436	0,70	8 776	0,54
Lettország	16	0,08	18	0,08	19	0,08	19	0,08	83	0,33	64	0,25
Litvánia	40	0,13	38	0,11	30	0,09	31	0,08	125	0,33	93	0,25
Luxemburg	310	1,00	323	1,00	322	1,07	323	1,06	304	1,00	(19)	(0,06)
Málta	14	0,23	14	0,20	16	0,20	15	0,19	26	0,33	11	0,14
Hollandia	4 297	0,71	4 094	0,67	4 200	0,64	3 953	0,59	4 652	0,70	699	0,11

Lengyelország	328	0,09	355	0,10	329	0,08	498	0,12	1 325	0,33	827	0,21
Portugália	452	0,28	368	0,23	316	0,19	306	0,17	1 227	0,70	920	0,53
Románia	111	0,08	101	0,07	151	0,10	161	0,11	505	0,33	344	0,22
Szlovák Köztársaság	62	0,09	65	0,09	61	0,08	77	0,10	252	0,33	175	0,23
Szlovénia	45	0,13	46	0,13	46	0,13	45	0,12	124	0,33	78	0,21
Spanyolország	1 585	0,16	1 789	0,18	1 427	0,14	1 782	0,17	7 523	0,70	5 740	0,53
Svédország	4 077	0,97	4 389	1,01	4 690	1,10	4 441	1,00	4 441	1,00	–	–
Egyesült Királyság	10 808	0,56	13 498	0,71	14 612	0,71	16 830	0,70	16 830	0,70	–	–
EU-15 összesen	49 749	0,42	53 021	0,44	55 094	0,43	59 522	0,45	95 150	0,72	35 629	0,27
EU-13 összesen	964	0,10	1 000	0,10	1 053	0,10	1 248	0,11	3 733	0,33	2 485	0,22
EU-28 összesen	50 713	0,39	54 021	0,41	56 147	0,41	60 770	0,42	98 883	0,69	38 113	0,27
Az uniós intézmények által nyújtott ODA	13 669		11 995		12 139							
<i>ebből:</i>												
<i>beszámítva a tagállamok által nyújtott támogatásba</i>	9 125		9 122		10 072							
<i>nem beszámítva a tagállamok által nyújtott támogatásba</i>	4 544	0,04	2 873	0,02	2 067	0,02	2 338	0,02				
Kollektív EU ODA ⁽²⁾	55 257	0,43	56 894	0,43	58 214	0,42	63 108	0,44				

A 2014. évi kollektív EU ODA és a 2015. évi kollektív EU ODA célérték (0,7%) közötti különbség	
Célérték (millió EUR)	96 796
Különbség (millió EUR)	38 582

Megjegyzés: (1) A táblázatban szereplő nyilvánvaló ellentmondások a két tizedesre történő kerekítésből adódnak.

(2) Magában foglalja az uniós intézmények által nyújtott, a tagállamok általi támogatásba nem beszámított támogatásokat. A szürke mezők a bizottság előrejelzései. ODA = hivatalos fejlesztési támogatás. A dán kormány kötelezettséget vállalt az 1%-os ODA/GNI célérték elérésére, de arra vonatkozóan nem határozott meg ütemezést.

Az **EU által nyújtott kollektív ODA** az uniós intézmények által jelentett ODA-nak és az uniós tagállamok által jelentett ODA-nak az összege. Tartalmazza az Európai Beruházási Bank (EBB) saját forrásaiból nyújtott, 2,0 milliárd EUR összegű ODA-hiteleket is (2014), amelyeket nem számítanak bele az uniós tagállamok által nyújtott támogatásba, tehát amelyek **az EU-28 teljes támogatási összegén** felül értendők (lásd a 3. lábjegyzetet).

Források:

- Az 1995–2014-es időszakra vonatkozó számadatok:
 - o OECD-tagállamok esetében: OECD/DAC.
 - o nem OECD-tagállam uniós tagállamok esetében: amennyiben rendelkezésre áll: OECD/DAC, egyéb esetben tagállami adatok. Ciprus esetében a becsült adatok megegyeznek a 2013-as összeggel és GNI aránnyal, mivel a 2014-re vonatkozó számadatok még nem állnak rendelkezésre.
 - o A 2014-es ODA számadatok előzetes adatok.

A Bizottság által a 2015-ös időszakra vonatkozóan végzett szimuláció a következőkön alapul:

- o a tagállamok ODA-becslései, amennyiben rendelkezésre állnak,
- o a 2008–2013-as időszakra vonatkozó összesített éves ODA növekedési ráta felhasználásával készült bizottsági előrejelzések, amennyiben a tagállamok nem adtak meg ODA-becsléseket,
- o az Európai Bizottság makrogazdasági adatbázisából (AMECO) származó hivatalos uniós GNI-becslések.”