



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 26. toukokuuta 2015
(OR. en)

9144/15

DEVGEN 78
RELEX 415
ACP 82
FIN 377

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	EU:n kehitysaputavoitteita koskeva vuoden 2015 vuosikertomus Eurooppa-neuvostolle – Neuvoston päätelmät

Neuvosto antoi istunnossaan 26. toukokuuta 2015 tämän ilmoituksen liitteenä olevat neuvoston päätelmät.

Neuvoston päätelmät**EU:n kehitysaputavoitteita koskeva vuoden 2015 vuosikertomus Eurooppa-neuvostolle**

1. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että komissio on julkaissut EU:n vuoden 2014 julkista kehitysapua koskevat alustavat tiedot¹, joissa tarkastellaan yhteisten ja erillisten julkisen kehitysavun sitoumusten suuntauksia². Neuvosto korostaa, että julkinen kehitysapu on tärkeä liikkeellepaneva tekijä eniten apua tarvitsevien kehitysmaiden saatavilla olevan yleisen rahoituksen kannalta.
2. Eurooppa-neuvosto pyysi 17. kesäkuuta 2010 neuvostoa laatimaan vuosikertomuksen EU:n ja jäsenvaltioiden julkista kehitysapua koskevista sitoumuksista ja avun toimittamisesta. Tämä on viides Eurooppa-neuvostolle toimitettava vuosikertomus.

¹ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-4747_fi.htm ja http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-4748

² Puheenjohtajavaltion päätelmät, Eurooppa-neuvosto 16. ja 17. kesäkuuta 2005 (asiak. 10255/1/05) sekä neuvoston päätelmät 10. ja 11. marraskuuta 2008 (asiak. 15480/08). Ks. sitoumuksia koskeva liite.

3. Edellä olevan huomioon ottaen neuvosto saattaa Eurooppa-neuvoston tietoon seuraavat asiat:
- a. Vallitsevan kriisin aiheuttamista jatkuvista budjettirajoituksista huolimatta EU:n yhteinen julkinen kehitysapu nousi vuosien 2013 ja 2014 välillä 56,894 miljardista eurosta 58,214 miljardiin ja kasvoi näin ollen toisena perättäisenä vuotena saavuttaen tähän mennessä suurimman nimellistasonsa. EU:n yhteinen julkinen apu oli 0,42 prosenttia EU:n bruttokansantulosta (BKTL)³. Pelkästään EU:n jäsenvaltioiden koko julkinen kehitysapu kasvoi vuosien 2013 ja 2014 välillä 54,021 miljardista eurosta 56,147 miljardiin pysyen ennallaan 0,41 prosentissa BKTL:stä.
 - b. EU on säilyttänyt asemansa maailman suurimpana julkisen kehitysavun antajana (ks. kuva 1), ja sen osuus OECD:n kehitysapukomitealle (DAC) annettujen raporttien mukaan on edelleen yli puolet kaikesta kehitysmaille annettavasta julkisesta kehitysavusta. Vaikka OECD:n kehitysapukomitean (DAC) tuenantajien julkisen kehitysavun kokonaismäärä, joka oli saavuttanut ennätystason (101,8 miljardia) vuonna 2013, oli vuonna 2014 101,9 miljardia euroa, avun määrässä tapahtui reaalin 0,5 prosentin lasku Yhdysvaltain dollareina ilmoitettuna. OECD:n kehitysapukomitean (DAC) julkisen kehitysavun osuus DAC-maiden BKTL:stä pysyi edelleen 0,29 prosentissa.

³ EU:n yhteinen julkinen kehitysapu on EU:n jäsenvaltioiden julkinen kehitysapu ja EU:n toimielinten antama, jäsenvaltioiden osuuteen kuulumaton julkisen kehitysavun osa yhteen laskettuna. Julkisen kehitysavun osuutta bruttokansantulosta koskevassa raportoinnissa suurin osa EU:n toimielinten julkisen kehitysavun menoista lasketaan EU:n jäsenvaltioiden osuuteen, toisin sanoen jäsenvaltioiden tietoihin sisältyy osa toimielinten kehitysapumenoista. Euroopan investointipankin (EIP) omista varoista annettua julkista kehitysapua (2,9 miljardia euroa vuonna 2013) ei lasketa jäsenvaltioiden osuuteen, ja se annetaan jäsenvaltioiden julkisen kehitysavun lisänä. EU:n yhteinen julkinen kehitysapu kasvoi 2,4 prosenttia vuodesta 2013 ja oli vuonna 2014 0,42 prosenttia EU:n BKTL:stä, mikä merkitsee hienoista laskua verrattuna vuoden 2013 0,43 prosenttiin. Tämä johtui [useimpien jäsenvaltioiden BKTL:n laskutavan muutoksista](#). Ilman näitä muutoksia osuus olisi ollut 0,44 prosenttia.

- c. Edellä mainitut luvut johtuvat EU:n jäsenvaltioiden antaman avun vaihtelusta. 10 jäsenvaltiota nosti yli 0,01 prosentilla julkisen kehitysavun osuuttaan BKTL:stä ja 7 jäsenvaltiota säilytti prosenttiosuutensa ennallaan. Julkisen kehitysavun osuus BKTL:stä laski yli 0,01 prosenttia 11 jäsenvaltiossa. Julkiselle kehitysavulle asetettu 0,7 prosentin kynnysarvo ylittyi neljässä EU:n jäsenvaltiossa (ks. kuva 2 ja taulukko 1).
- d. Jäsenvaltioiden omat ja komission arviot osoittavat, että EU:n yhteisen julkisen kehitysavun osuus kasvaa 0,44 prosenttiin BKTL:stä vuonna 2015. Jotta EU:n yhteisenä tavoitteena oleva 0,7 prosentin osuus BKTL:stä saavutettaisiin vuoteen 2015 mennessä, EU:n ja sen jäsenvaltioiden on lisättävä kehitysapuvaroja noin 38,58 miljardilla eurolla (ks. kuva 1 ja taulukko 1).
4. Neuvosto odottaa perusteellisempaa arviointia EU:n suoriutumisesta kehitysrahoitusta käsittelevässä EU:n vuoden 2015 vastuuvollisuuskertomuksessa⁴ ja on tyytyväinen vastuuvollisuuteen liittyvän vuotuisen menettelyn avoimuuteen, joka tarjoaa tosiasioihin perustuvan näytön EU:n edistymisestä kehitysavun rahoituksessa.
5. Meneillään olevat kansainväliset keskustelut huomioon ottaen neuvosto vahvistaa poliittisen johtajuutensa ja EU:n kehitysapua koskevan sitoumuksensa ja toteaa, että kehitysyhteistyö on edelleen EU:n keskeinen tavoite. Se odottaa mielenkiinnolla niiden neuvottelujen jatkumista, joita käydään valmisteltaessa Addis Abebassa järjestettävää, kolmatta kehitysrahoitusta käsittelevää YK:n konferenssia sekä New Yorkissa järjestettävää Yhdistyneiden Kansakuntien huippukokousta, jossa on tarkoitus hyväksyä vuoden 2015 jälkeinen kehitysohjelma, ja Pariisissa joulukuussa pidettävää ilmastomuutosta koskevan YK:n puitesopimuksen 21. osapuolikonferenssia.

⁴ Asiakirja laadittiin maaliskuussa 2002 kehitysrahoitusta käsitelleessä Yhdistyneiden kansakuntien kansainvälisessä konferenssissa (Monterreyn konsensus) ja sitä kehiteltiin edelleen vuoden 2008 tarkistuskonferenssissa (Dohan julistus). Siinä tarkastellaan muun muassa kotimaisten resurssien käyttöön saamista ja velkakestävyyttä, suoria ulkomaisia investointeja, yksityisen sektorin laajempaa sitoutumista, muita yksityisiä rahavirtoja, kuten maastamuuttajien rahalähetyksiä, julkista kehitysapua ja muuta maailmanlaajuisen haasteiden rahoitusta, innovatiivista rahoitusta sekä kansainvälisiä systeemisiä kysymyksiä.

6. Tässä yhteydessä neuvosto toistaa myös kokonaisvaltaisen ja yhtenäisen lähestymistapansa rahoituksen ja muiden täytäntöönpanokeinojen järjestämiseen kaikista käytettävissä olevista (julkisista ja yksityisistä, kotimaisista ja kansainvälisistä) lähteistä ja kaikilta käytettävissä olevilta toimijoilta, jotka tukevat kehitysmaiden kestäväää kasvua muun muassa innovatiivisten rahoituslähteiden ja -välineiden sekä sen tulosten seuraamiseen tarkoitettujen mekanismien avulla.
-

EU:n nykyiset julkista kehitysapua koskevat sitoumukset ja tavoitteet**Julkinen kehitysapu 0,7% prosenttia BKTL:stä (Neuvoston päätelmät, 24. toukokuuta 2005 (asiak. 9266/05, kohta 4))**

"Julkista kehitysapua (ODA) on pikaisesti lisättävä vuosituhattavoitteiden saavuttamiseksi. EU sopii uudesta EU:ta koskevasta yhteisestä julkisen kehitysavun tavoitteesta, joka on 0,56 prosenttia BKTL:stä vuoteen 2010 mennessä, minkä johdosta julkinen kehitysapu kasvaisi tuohon ajankohtaan mennessä 20 miljardia euroa vuodessa.

i) Jäsenvaltiot, joissa julkinen kehitysapu ei ole vielä noussut 0,51 prosenttiin BKTL:stä, sitoutuvat saavuttamaan omien talousarviomenettelyjensä mukaisesti kyseisen tason vuoteen 2010 mennessä, kun taas ne jäsenvaltiot, jotka ovat jo kyseisen tason yläpuolella, lupaavat jatkaa pyrkimyksiään.

ii) Vuoden 2002 jälkeen EU:hun liittyneet jäsenvaltiot, joissa julkinen kehitysapu ei ole vielä 0,17:ää prosenttia BKTL:stä, pyrkivät nostamaan omien talousarviomenettelyjensä mukaisesti julkisen kehitysavun määräänsä päästäkseen edellä mainitulle tasolle vuoteen 2010 mennessä, kun taas ne jäsenvaltiot, jotka ovat jo kyseisen tason yläpuolella, sitoutuvat jatkamaan pyrkimyksiään.

iii) Jäsenvaltiot sitoutuvat saavuttamaan vuoteen 2015 mennessä julkisen kehitysavun tavoitteen, joka on 0,7 prosenttia BKTL:stä, kun taas kyseisen tavoitteen saavuttaneet jäsenvaltiot sitoutuvat pysyttämään mainitun tavoitteen yläpuolella; vuoden 2002 jälkeen EU:hun liittyneet jäsenvaltiot pyrkivät nostamaan julkisen kehitysapunsa määrän vuoteen 2015 mennessä 0,33 prosenttiin BKTL:stä."

Afrikka (Neuvoston päätelmät, 24. toukokuuta 2005 (asiak. 9266/05, kohta 22))

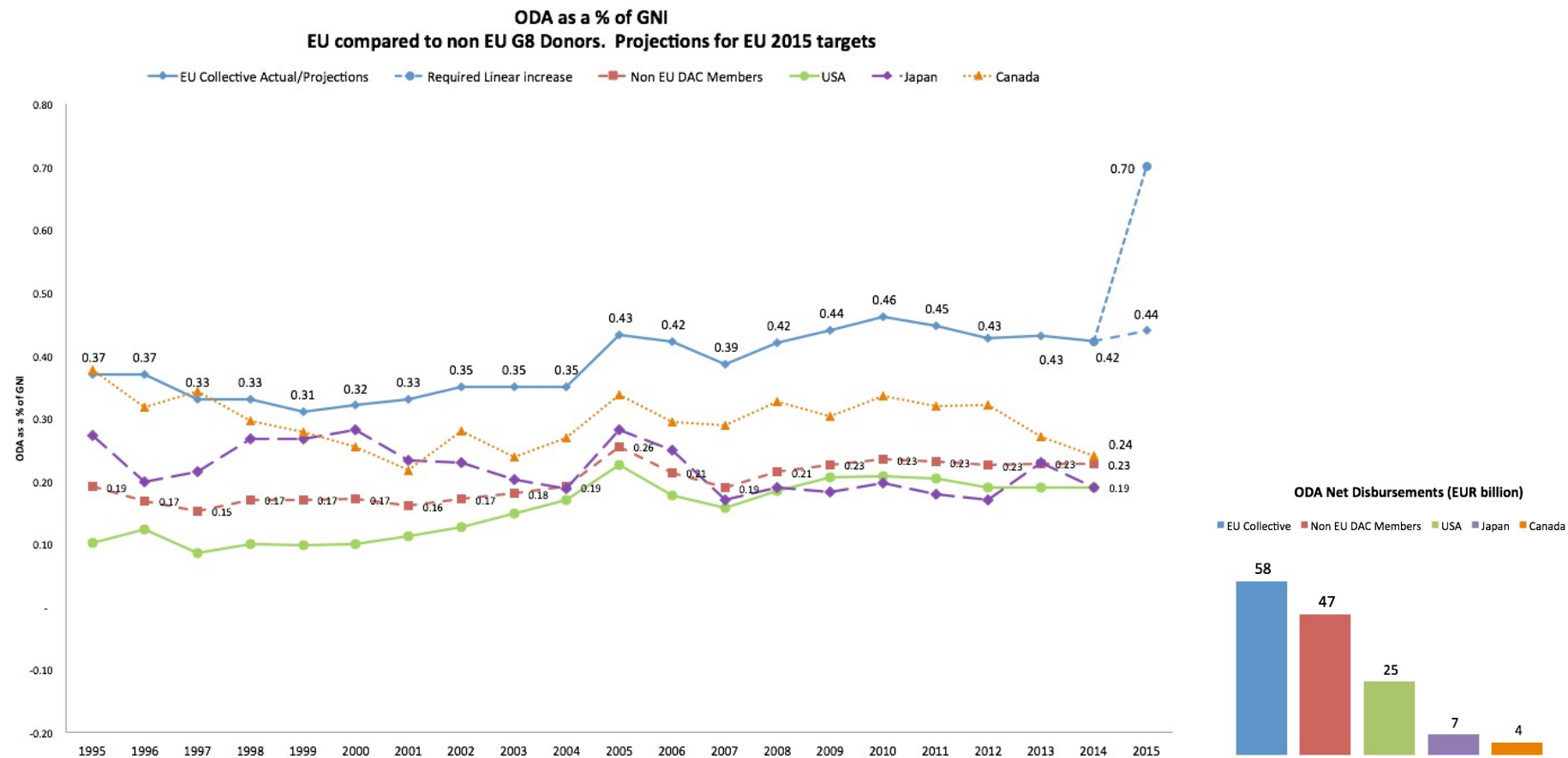
"EU lisää Saharan eteläpuoliselle Afrikalle tarkoitettua rahoitustukeaan ja myöntää yhdessä Afrikan mantereelle ainakin 50 prosenttia niistä julkisen kehitysavun varoista, joiden lisäämisestä on sovittu, ja ottaa täysimääräisesti huomioon yksittäisten jäsenvaltioiden kehitysapua koskevat prioriteetit."

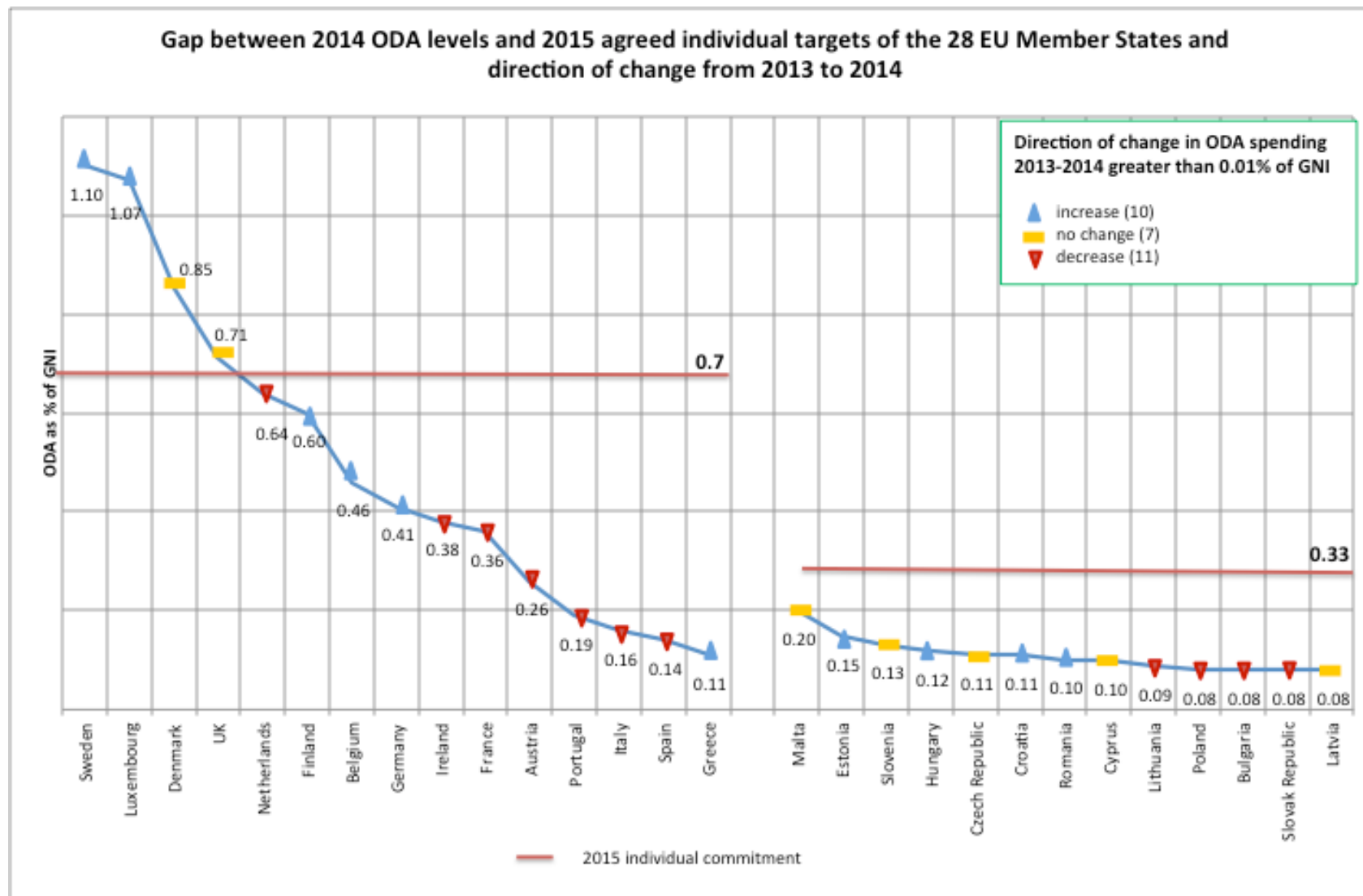
Vähiten kehittyneet maat (LDC-maat) (Neuvoston päätelmät, 31. maaliskuuta 2011 (asiak. 7813/11, kohta 10))

"... EU vahvistaa sitoumuksensa saavuttaa yhteisesti tavoitteen lisätä LDC-maille suunnattua apua 0,15 prosentista 0,20 prosenttiin BKTL:stä edellä mainitun julkista kehitysapua koskevan yleisen sitoumuksen puitteissa⁵.

⁵ Alkuperäinen sitoumus neuvoston 10. ja 11. marraskuuta 2008 antamissa päätelmissä (asiak. 15480/08).

Figure 1





Taulukko 1: EU:n julkinen kehitysapu 2012–2015

Jäsenvaltio	2012		2013		2014 (alustava)		2015 (ennuste)		Sitoumus 2015		Rahoitusvaje 2015	
	Miljoonaa euroa	% BKTL:stä	Miljoonaa euroa	% BKTL:stä	Miljoonaa euroa	% BKTL:stä	Miljoonaa euroa	% BKTL:stä	Miljoonaa euroa	% BKTL:stä	Miljoonaa euroa	% BKTL:stä
Itävalta	860	0,28	882	0,27	863	0,26	834	0,25	2 356	0,70	1 522	0,45
Belgia	1 801	0,47	1 732	0,45	1 797	0,46	1 772	0,43	2 862	0,70	1 090	0,27
Bulgaria	31	0,08	37	0,10	32	0,08	38	0,09	137	0,33	98	0,24
Kroatia	15	0,03	32	0,07	49	0,11	49	0,12	217	0,33	168	0,21
Kypros	20	0,12	15	0,10	15	0,10	13	0,08	56	0,33	43	0,25
Tšekin tasavalta	171	0,12	159	0,11	158	0,11	148	0,10	486	0,33	338	0,23
Tanska	2 095	0,83	2 205	0,85	2 258	0,85	2 379	0,87	2 740	1,00	361	0,13
Viro	18	0,11	23	0,13	28	0,15	26	0,13	65	0,33	39	0,20
Suomi	1 027	0,53	1 081	0,54	1 232	0,60	1 012	0,49	1 458	0,70	446	0,21
Ranska	9 358	0,45	8 543	0,41	7 817	0,36	9 349	0,42	15 493	0,70	6 144	0,28
Saksa	10 067	0,37	10 717	0,38	12 247	0,41	13 121	0,43	21 406	0,70	8 284	0,27
Kreikka	255	0,13	180	0,10	187	0,11	158	0,09	1 294	0,70	1 136	0,61
Unkari	92	0,10	97	0,10	118	0,12	126	0,13	333	0,33	206	0,20
Irlanti	629	0,47	637	0,46	610	0,38	602	0,37	1 131	0,70	529	0,33
Italia	2 129	0,14	2 584	0,17	2 519	0,16	2 660	0,16	11 436	0,70	8 776	0,54
Latvia	16	0,08	18	0,08	19	0,08	19	0,08	83	0,33	64	0,25
Liettua	40	0,13	38	0,11	30	0,09	31	0,08	125	0,33	93	0,25
Luxemburg	310	1,00	323	1,00	322	1,07	323	1,06	304	1,00	(19)	0,06
Malta	14	0,23	14	0,20	16	0,20	15	0,19	26	0,33	11	0,14
Alankomaat	4 297	0,71	4 094	0,67	4 200	0,64	3 953	0,59	4 652	0,70	699	0,11

Puola	328	0,09	355	0,10	329	0,08	498	0,12	1 325	0,33	827	0,21
Portugali	452	0,28	368	0,23	316	0,19	306	0,17	1 227	0,70	920	0,53
Romania	111	0,08	101	0,07	151	0,10	161	0,11	505	0,33	344	0,22
Slovakia	62	0,09	65	0,09	61	0,08	77	0,10	252	0,33	175	0,23
Slovenia	45	0,13	46	0,13	46	0,13	45	0,12	124	0,33	78	0,21
Espanja	1 585	0,16	1 789	0,18	1 427	0,14	1 782	0,17	7 523	0,70	5 740	0,53
Ruotsi	4 077	0,97	4 389	1,01	4 690	1,10	4 441	1,00	4 441	1,00	–	–
Yhdistynyt kuningaskunta	10 808	0,56	13 498	0,71	14 612	0,71	16 830	0,70	16 830	0,70	–	–
15 jäsenvaltiota yhteensä	49 749	0,42	53 021	0,44	55 094	0,43	59 522	0,45	95 150	0,72	35 629	0,27
13 jäsenvaltiota yhteensä	964	0,10	1 000	0,10	1 053	0,10	1 248	0,11	3 733	0,33	2 485	0,22
28 jäsenvaltiota yhteensä	50 713	0,39	54 021	0,41	56 147	0,41	60 770	0,42	98 883	0,69	38 113	0,27
EU:n toimielinten julkinen kehitysapu	13 669		11 995		12 139							
<i>mistä</i>												
<i>Jäsenvaltioiden vastuulla</i>	<i>9 125</i>		<i>9 122</i>		<i>10 072</i>							
<i>Ei jäsenvaltioiden vastuulla</i>	<i>4 544</i>	<i>0,04</i>	<i>2 873</i>	<i>0,02</i>	<i>2 067</i>	<i>0,02</i>	<i>2 338</i>	<i>0,02</i>				
EU:n yhteinen julkinen kehitysapu ⁽²⁾	55 257	0,43	56 894	0,43	58 214	0,42	63 108	0,44				

Vuoden 2014 EU:n yhteisen julkisen kehitysavun ja vuoden 2015 EU:n yhteisen julkisen kehitysavun tavoitteen (0,7 %) välinen ero

Tavoite miljoonissa euroissa 96 796
Vaje miljoonissa euroissa 38 582

Huom. (1) Taulukossa näkyvä epäyhdenmukaisuus johtuu pyöristämisestä kahden desimaalin tarkkuudelle.

(2) Mukaan lukien EU:n toimielinten julkinen kehitysapu, joka ei ole jäsenvaltioiden vastuulla. Varjostetut kohdat ovat komission arvioita. ODA = Julkinen kehitysapu. Tanskan hallitus on sitoutunut 1 prosentin tavoitteeseen (julkisen kehitysavun osuus BKTL:stä) mutta ei ole asettanut kiinteää aikataulua sen saavuttamiselle.

EU:n yhteinen julkinen kehitysapu on EU:n toimielinten ja jäsenvaltioiden yhteenlaskettu julkisen kehitysavun määrä. Se sisältää 2,0 miljardia euroa Euroopan investointipankin omista varoista vuonna 2014 maksettuja julkisia kehityslainoja, jotka eivät ole EU:n jäsenvaltioiden vastuulla ja jotka ovat **28 jäsenvaltion**yhteissumman lisänä (ks. alaviite 3).

Lähteet:

- Vuosien 1995–2014 luvut:
 - o OECD:n jäsenvaltiot: OECD/DAC.
 - o OECD:hen kuulumattomat EU:n jäsenvaltiot: OECD/ DAC, jos saatavilla; muutoin jäsenvaltioiden tiedot. Kyprosta koskevat tiedot ja sen BKTL-osuus on arvioitu samansuuruisiksi kuin vuonna 2013, koska vuoden 2014 luvut eivät ole vielä saatavilla.
 - o Vuoden 2014 julkista kehitysapua koskevat luvut ovat alustavia.
- Vuoden 2015 osalta komission laskelma perustuu seuraavaan:
 - o Jäsenvaltioiden julkista kehitysapua koskevat arviot, jos saatavilla.
 - o Komission ennusteet, joissa käytetään vuosien 2008–2013 vuotuista kasvua silloin, kun jäsenvaltiot eivät ole antaneet julkista kehitysapua koskevia arvioita.
 - o EU:n viralliset BKTL:ää koskevat arviot laadittu Euroopan komission vuotuisen makrotaloustietokannan tietojen pohjalta."

