



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 26. mai 2015
(OR. en)

9144/15

DEVGEN 78
RELEX 415
ACP 82
FIN 377

MÄRKUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Delegatsioonid

Teema: 2015. aasta aruanne Euroopa Ülemkogule ELi arenguabi eesmärkide kohta
– Nõukogu järeldused

Nõukogu võttis oma 26. mai 2015. aasta istungil vastu käesoleva märkuse lisas esitatud nõukogu järeldused.

Nõukogu järeldused**2015. aasta aruanne Euroopa Ülemkogule ELi arenguabi eesmärkide kohta**

1. Nõukogu tervitab asjaolu, et komisjon avaldas 2014. aasta ELi ametliku arenguabi¹ kohta eelteabe, milles analüüsitakse arengusuundi ELi kollektiivseid ja individuaalseid ametliku arenguabi kohustusi² silmas pidades. Nõukogu rõhutab, et ametlik arenguabi on oluline element, mis toimib toetust kõige enam vajavate arengumaade üldises rahastamises katalüsaatorina.
2. Euroopa Ülemkogu palus 17. juunil 2010 nõukogul koostada aastaaruande ELi ja liikmesriikide ametliku arenguabi kohustuste ja nende täitmise kohta. Käesolevas dokumendis esitatakse Euroopa Ülemkogule viies sedalaadi aruanne.

¹ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-4747_en.htm and http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-4748

² 16.–17. juuni 2005. aasta Euroopa Ülemkogu eesistujariigi järeldused (dok 10255/1/05) ja nõukogu 10.–11. novembri 2008. aasta järeldused (dok 15480/08). Vt kohustusi lisast.

3. Eespool toodut arvesse võttes soovib nõukogu teavitada Euroopa Ülemkogu järgmisest:
- a. Olenemata endiselt kestvast kriisist tingitud jätkuvatest eelarvepiirangutest suurenes ELi kollektiivne ametlik arenguabi 2014. aastal 58,214 miljardi euron võrreldes 56,894 miljardi euroga 2013. aastal, kasvades teist aastat järjest ja saavutades seni kõrgeima nominaaltaseme. ELi kollektiivne ametlik arenguabi moodustas 0,42 % ELi kogurahvatulust³. Ainuüksi ELi liikmesriikide ametliku arenguabi kogusumma suurenes 54,021 miljardilt eurolt 2013. aastal 56,147 miljardile eurole 2014. aastal (moodustades jätkuvalt 0,41 % kogurahvatulust).
 - b. EL on endiselt üks maailma suurimaid ametliku arenguabi andjaid (vt joonis 1); ELi antav arenguabi moodustab OECD arenguabi komiteele esitatud andmete kohaselt taas üle poole arengumaadele antavast ametlikust arenguabist. OECD arenguabi komitee doonorriikide antud ametlik arenguabi kokku oli 2014. aastal 101,9 miljardit eurot, mis on USA dollarites väljendatuna reaalkaardust 0,5 % väikesem kui rekordaaastal 2013, mil see summa oli 101,8 miljardit eurot. OECD arenguabi komitee ametlik arenguabi moodustas endiselt 0,29 % arenguabi komitee liikmesriikide kogurahvatulust.

³ ELi kollektiivne ametlik arenguabi koosneb ELi liikmesriikide ametlikust arenguabist ja ELi institutsioonide sellest ametliku arenguabi osast, mida ei käsitata liikmesriikide arenguabina. Ametlikku arenguabi / kogurahvatulu käsitlevate aruannete koostamisel käsitatakse suuremat osa ELi institutsioonide ametliku arenguabi kulutustest ELi liikmesriikide arenguabina, st liikmesriikide andmetes sisaldub osa institutsioonide kulutustest. Euroopa Investeeringispanga (EIP) omavahenditest antud ametlikku arenguabi (2013. aastal 2,9 miljardit eurot) ei käsitata liikmesriikide arenguabina ja see lisandub liikmesriikide ametlikule arenguabile. ELi kollektiivne ametlik arenguabi kasvas võrreldes 2013. aastaga 2,4 % ning moodustas 2014. aastal 0,42 % ELi kogurahvatulust, olles võrreldes 2013. aasta 0,43 protsendiga veidi langenud, mis on tingitud [kogurahvatulu arvestamise muudatustest enamikus liikmesriikides](#). Ilma nende muudatusteta oleks kogurahvatulu olnud 0,44 %.

- c. Eespool toodud arvud kajastavad ELi liikmesriikide erinevaid panuseid. 10 liikmesriiki suurendas antavat arenguabi enam kui 0,01 % ja 7 liikmesriigi puhul püsis ametliku arenguabi ja kogurahvatulu suhe samal tasemel. 11 liikmesriigi puhul vähenes ametlik arenguabi osana kogurahvatulust enam kui 0,01 %. Neli ELi liikmesriiki ületas eesmärgi kulutada ametlikule arenguabile 0,7 % kogurahvatulust (vt joonis 2 ja tabel 1).
- d. Liikmesriikide endi ja komisjoni prognooside kohaselt peaks ELi kollektiivne ametlik arenguabi suurenema 2015. aastal 0,44 protsendini kogurahvatulust. Selleks et saavutada ELi 2015. aasta arenguabi eesmärk, mille kohaselt peaks ELi kollektiivne ametlik arenguabi moodustama 0,7 % kogurahvatulust, peaksid EL ja tema liikmesriigid tagama ligikaudu 38,58 miljardi euro suuruse täiendava rahastamise (vt joonis 1 ja tabel 1).
4. Nõukogu ootab huviga terviklikumat hinnangut ELi tulemustele 2015. aasta ELi arenguabi rahastamise aruandes⁴ ja tunneb heameelt läbipaistvuse üle tänu iga-aastasele aruandlusprotsessile, mis võimaldab faktidele tuginedes näidata ELi edasiminekut arengu rahastamisel.
5. Pidades silmas käimasolevaid rahvusvahelisi arutelusid, kinnitab nõukogu taas oma poliitilist juhtpositsiooni ja pühendumust ELi arenguabi andmisele, märkides, et arengukoostöö on jätkuvalt üks ELi suuri prioriteete, ning jääb ootama läbirääkimiste jätkumist Addis Abebas toimuva arengu rahastamise kolmanda ÜRO konverentsi ettevalmistamiseks, New Yorgis toimuvat ÜRO tippkohtumist, et võtta vastu 2015. aasta järgne arengukava, ja detsembris Pariisis toimuvat ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooni osaliste 21. konverentsi.

⁴ 2002. aasta märtsis toimunud ÜRO arengu rahastamise rahvusvahelisel konverentsil antud juhiste kohaselt (Monterrey konsensus), mida täpsustati 2008. aastal toimunud läbivaatamiskonverentsil (Doha deklaratsioon), hõlmab see muu hulgas riigisiseste vahendite kasutamist ja võla jätkusuutlikkust, välismaiseid otseinvesteeringuid ning erasektori suuremat osalemist, muid erasektori vahendeid, nagu migrantide rahaülekandeid, ametlikku arenguabi ja muid ülemaailmsete väljakutsetega seotud rahastamise vahendeid, uuenduslikku rahastamist ja rahvusvaheliste süsteemsete küsimuste käsitlemist.

6. Selles kontekstis kinnitab nõukogu ka oma ulatuslikku ja integreeritud lähenemisviisi küsimusele, kuidas kaasata arengumaade säästva arengu toetamiseks rahalised ja muud rakendusvahendid kõikidest kättesaadavatest allikatest (avaliku ja erasektori, riigisisese ja rahvusvahelise) ja kõikidelt osalistelt, sealhulgas innovaatilised rahastamisallikad ja -vahendid ning tulemuste jälgimise mehhanismid.
-

ELi olemasolevad ametliku arenguabi kohustused ja eesmärgid**0,7%line ametliku arenguabi osakaal kogurahvatulust (nõukogu 24. mai 2005. aasta järelduste (dok 9266/05) punkt 4)**

„Aastatuhande arengueesmärkide saavutamiseks on kiiresti vaja ametlikku arenguabi (ODA) suurendada. [...] EL [leppis] kokku uue ühise eesmärgi saavutada 2010. aastaks ODA määr, mis moodustab 0,56% kogurahvatulust, mille tulemusena suureneks ODA nimetatud ajaks 20 miljardi euro võrra aastas.

i) Liikmesriigid, kus ametlik arenguabi ei moodusta veel 0,51% kogurahvatulust, kohustuvad oma eelarveassigneeringute tegemise protsesside raames saavutama nimetatud taseme aastaks 2010, ning liikmesriigid, kus see tase on juba ületatud, kohustuvad oma jõupingutusi jätkama.

ii) Liikmesriigid, kes ühinesid ELiga pärast 2002. aastat ja kus ametlik arenguabi ei moodusta veel 0,17% kogurahvatulust, püüavad oma ametlikku arenguabi suurendada, et saavutada eelarveassigneeringute tegemise protsesside raames nimetatud tase 2010. aastaks, ning liikmesriigid, kus see tase on juba ületatud, kohustuvad oma jõupingutusi jätkama.

iii) Liikmesriigid kohustuvad saavutama eesmärgi, mille kohaselt ODA peab moodustama 0,7% kogurahvatulust, aastaks 2015 ning liikmesriigid, kes selle taseme juba on saavutanud, kohustuvad seda taset ületama. Liikmesriigid, kes ühinesid ELiga pärast 2002. aastat, püüavad aastaks 2015 suurendada oma ODA-d 0,33%-ni kogurahvatulust.”

Aafrika (nõukogu 24. mai 2005. aasta järelduste (9266/05) punkt 22)

„EL suurendab Sahara-tagusele Aafrikale antavat rahalist abi ning rahastab koos vähemalt 50% mandrile antavast ametliku arenguabi ressursside kokkulepitud juurdekasvust, arvestades täielikult eri liikmesriikide prioriteete arenguabi valdkonnas.”

Vähim arenenud riigid (nõukogu 31. märtsi 2011. aasta järelduste (7813/11) punkt 10)

„...EL kinnitab eespool nimetatud ametliku arenguabi kontekstis taas oma kohustust suurendada kollektiivselt vähim arenenud riikidele antavat abi 0,15–0,20%ni kogurahvatulust⁵.”

⁵ Algne kohustus on esitatud nõukogu 10.–11. novembri 2008. aasta järeldustes (dok 15480/08).

Figure 1

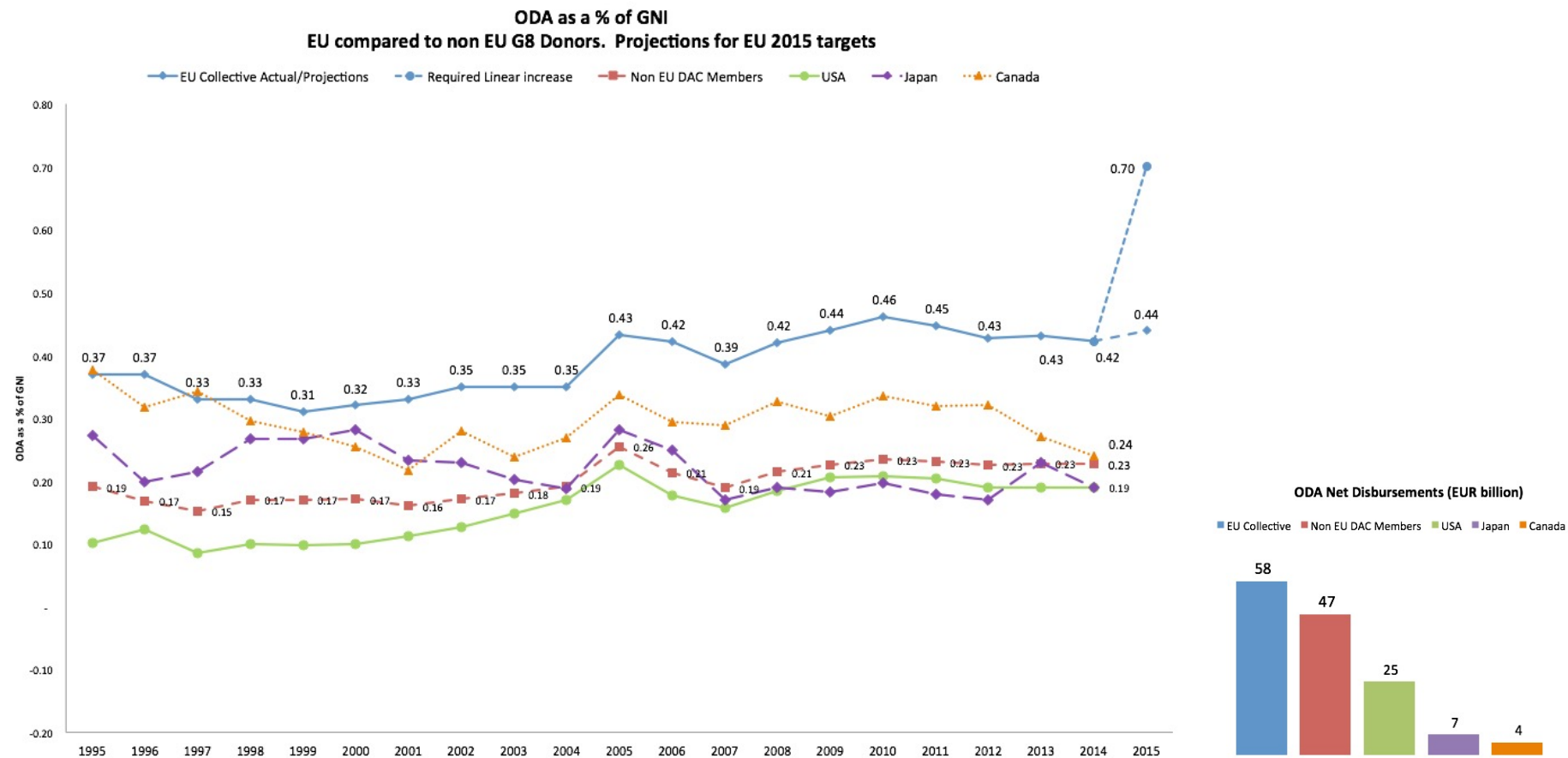
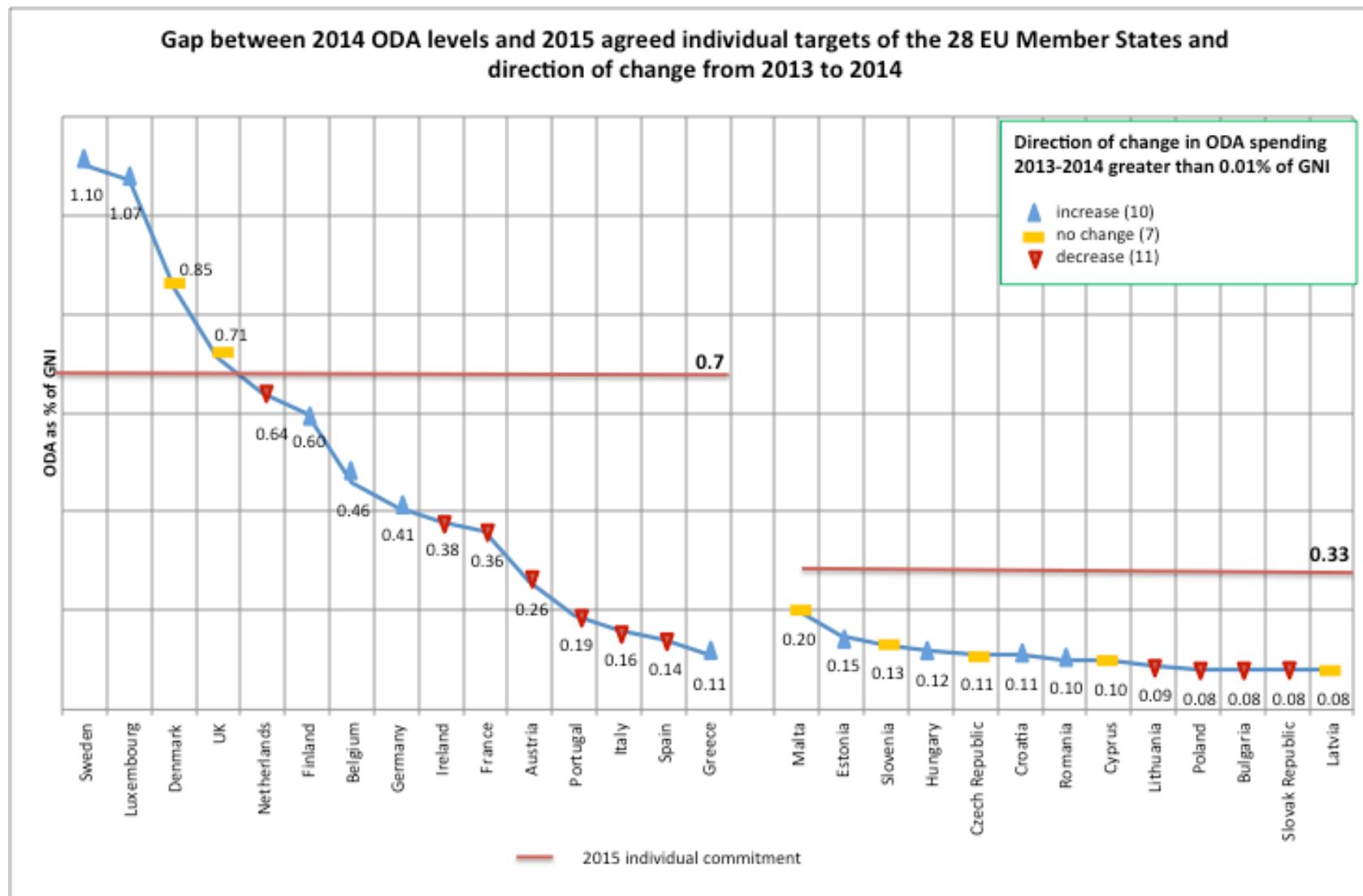


Figure 2



Tabel 1: EU ODA-2012-2015

Liikmesriik	2012		2013		2014 (esialgsed andmed)		2015 (prognoositud andmed)		2015. aasta kohustus		Puudujääk võrreldes 2015. aasta kohustusega	
	Miljonites eurodes	% kogurahvatulust	Miljonites eurodes	% kogurahvatulust	Miljonites eurodes	% kogurahvatulust	Miljonites eurodes	% kogurahvatulust	Miljonites eurodes	% kogurahvatulust	Miljonites eurodes	% kogurahvatulust
Austria	860	0,28	882	0,27	863	0,26	834	0,25	2,356	0,70	1,522	0,45
Belgia	1,801	0,47	1,732	0,45	1,797	0,46	1,772	0,43	2,862	0,70	1,090	0,27
Bulgaaria	31	0,08	37	0,10	32	0,08	38	0,09	137	0,33	98	0,24
Horvaatia	15	0,03	32	0,07	49	0,11	49	0,12	217	0,33	168	0,21
Küpros	20	0,12	15	0,10	15	0,10	13	0,08	56	0,33	43	0,25
Tšehhi Vabariik	171	0,12	159	0,11	158	0,11	148	0,10	486	0,33	338	0,23
Taani	2,095	0,83	2,205	0,85	2,258	0,85	2,379	0,87	2,740	1,00	361	0,13
Eesti	18	0,11	23	0,13	28	0,15	26	0,13	65	0,33	39	0,20
Soome	1,027	0,53	1,081	0,54	1,232	0,60	1012	0,49	1,458	0,70	446	0,21
Prantsusmaa	9,358	0,45	8,543	0,41	7,817	0,36	9349	0,42	15,493	0,70	6,144	0,28
Saksamaa	10,067	0,37	10,717	0,38	12,247	0,41	13,121	0,43	21,406	0,70	8,284	0,27
Kreeka	255	0,13	180	0,10	187	0,11	158	0,09	1,294	0,70	1,136	0,61
Ungari	92	0,10	97	0,10	118	0,12	126	0,13	333	0,33	206	0,20
Iirimaa	629	0,47	637	0,46	610	0,38	602	0,37	1,131	0,70	529	0,33
Itaalia	2,129	0,14	2,584	0,17	2,519	0,16	2,660	0,16	11,436	0,70	8,776	0,54
Läti	16	0,08	18	0,08	19	0,08	19	0,08	83	0,33	64	0,25
Leedu	40	0,13	38	0,11	30	0,09	31	0,08	125	0,33	93	0,25
Luxembourg	310	1,00	323	1,00	322	1,07	323	1,06	304	1,00	(19)	(0,06)
Malta	14	0,23	14	0,20	16	0,20	15	0,19	26	0,33	11	0,14
Madalmaad	4,297	0,71	4,094	0,67	4,200	0,64	3,953	0,59	4,652	0,70	699	0,11

Poola	328	0,09	355	0,10	329	0,08	498	0,12	1,325	0,33	827	0,21
Portugal	452	0,28	368	0,23	316	0,19	306	0,17	1,227	0,70	920	0,53
Rumeenia	111	0,08	101	0,07	151	0,10	161	0,11	505	0,33	344	0,22
Slovaki Vabariik	62	0,09	65	0,09	61	0,08	77	0,10	252	0,33	175	0,23
Sloveenia	45	0,13	46	0,13	46	0,13	45	0,12	124	0,33	78	0,21
Hispaania	1,585	0,16	1,789	0,18	1,427	0,14	1,782	0,17	7,523	0,70	5,740	0,53
Rootsi	4,077	0,97	4,389	1,01	4,690	1,10	4,441	1,00	4,441	1,00	-	-
Ühendkuningriik	10,808	0,56	13,498	0,71	14,612	0,71	16,830	0,70	16,830	0,70	-	-
EL15 kokku	49,749	0,42	53,021	0,44	55,094	0,43	59,522	0,45	95,150	0,72	35,629	0,27
EL13 kokku	964	0,10	1,000	0,10	1,053	0,10	1,248	0,11	3,733	0,33	2,485	0,22
EL28 kokku	50,713	0,39	54,021	0,41	56,147	0,41	60,770	0,42	98,883	0,69	38,113	0,27
ELi institutsioonide ametlik arenguabi	13,669		11,995		12,139				Vahe ELi 2014. aasta kollektiivse ametliku arenguabi ja 2015. aastaks seatud ELi kollektiivse ametliku arenguabi eesmärgi (0,7%) vahel Eesmärk miljonites eurodes 96,796 Puudujääk miljonites eurodes 38,582			
<i>selest:</i>												
<i>käsitatakse liikmesriikide arenguabina</i>	9,125		9,122		10,072							
<i>ei käsitata liikmesriikide arenguabina</i>	4,544	0,04	2,873	0,02	2,067	0,02	2,338	0,02				
ELi kollektiivne ametlik arenguabi ⁽²⁾	55,257	0,43	56,894	0,43	58,214	0,42	63,108	0,44				

Märkus: (1) Tabelis esinevad märgatavad vastuolud on tingitud kahe komakoha täpsusega ümardamisest.

(2) Hõlmab ELi institutsioonide ametlikku arenguabi, mida ei käsitata liikmesriikide arenguabina. Varjutatud lahtrites on märgitud komisjoni prognoos. ODA = ametlik arenguabi. Taani valitsus on võtnud kohustuse saavutada ODA määr, mis moodustab 1% kogurahvatulust, kuid ei ole kindlaks määranud selle eesmärgi saavutamise ajakava.

ELi kollektiivne ametlik arenguabi on ELi institutsioonide ja liikmesriikide poolt teada antud ametliku arenguabi summa. See hõlmab 2,0 miljardi ulatuses ametliku arenguabi laene Euroopa Investeeringispanga omavahenditest (2014), mida ei käsitata ELi liikmesriikide arenguabina ning mis lisanduvad **EL 28 kogusummale** (vt joonealune märkus 3).

Allikad:

- Andmed aastate 1995–2014 kohta
 - o OECD liikmete puhul: OECD arenguabi komitee.
 - o või OECDsse mittekuuluvate ELi liikmesriikide puhul: Andmete olemasolu korral OECD arenguabi komitee, vastasel juhul liikmesriikide andmed. Küprose andmeid ja kogurahvatulu määra on hinnatud samaväärselt 2013. aastaga, kuna 2014. aasta andmed ei ole veel kättesaadavad.
 - o 2014. aasta ametliku arenguabi andmed on esialgsed.
- 2015. aasta andmete puhul põhineb komisjoni simulatsioon järgmisel:
 - o liikmesriikide prognoositav ODA (olemasolu korral),
 - o Komisjoni prognoosid, mille puhul aastate 2008–2013 osas, kui liikmesriigid ei esitanud prognoositavat ODA summat, on kasutatud üldist aastast kasvumäära.
 - o ELi ametlikud kogurahvatulu prognoosid Euroopa Komisjoni AMECO (*annual macro-economic database*) andmebaasist.”