



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 23 mei 2016  
(OR. en)

9111/16

COAFR 138  
RELEX 412  
ACP 71  
DEVGEN 96  
ASIM 76  
JAI 397  
COPS 154  
MAMA 82  
COWEB 43

#### RESULTAAT BESPREKINGEN

---

|       |                                       |
|-------|---------------------------------------|
| van:  | het secretariaat-generaal van de Raad |
| d.d.: | 23 mei 2016                           |
| aan:  | de delegaties                         |

---

|                 |                  |
|-----------------|------------------|
| nr. vorig doc.: | 8933/16, 9242/16 |
|-----------------|------------------|

---

|          |                                                                         |
|----------|-------------------------------------------------------------------------|
| Betreft: | Externe aspecten van migratie<br>- Conclusies van de Raad (23 mei 2016) |
|----------|-------------------------------------------------------------------------|

---

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de externe aspecten van migratie, die de Raad heeft aangenomen tijdens zijn 3466e zitting, op 23 mei 2016.

---

**Conclusies van de Raad over de externe aspecten van migratie**

1. De Raad benadrukt dat de werkzaamheden inzake de externe dimensie van het migratie-beleid verder moeten worden versterkt, en herhaalt zijn gehechtheid aan een alomvattende en uit geografisch oogpunt evenwichtige aanpak inzake migratie op basis van de Europese migratieagenda, de conclusies van de Europese Raad en de conclusies van de Raad van 12 oktober 2015 en 12 mei 2016, met volledige inachtneming van het internationaal recht en de mensenrechten. De Raad wijst op de door de EU en haar lidstaten ondernomen stappen om migratie als een permanent en structureel onderdeel in het buitenlands beleid van de EU te integreren. Het uitvoeren van overeengekomen maatregelen dient in de EU-aanpak weliswaar centraal te staan, maar de Raad verwelkomt de oproepen van de lidstaten tot meer collectief versterkt EU-optreden ten aanzien van derde landen en de initiatieven in die richting.
  
2. De Raad blijft er in dit verband van overtuigd dat een krachtig, ambitieus en goed gecoördineerd Europees buitenlands beleid de EU de cruciale instrumenten zal bieden om de huidige en toekomstige migratie-uitdagingen op doeltreffende wijze het hoofd te bieden. Hiervoor zullen alle relevante EU-instrumenten en -middelen doeltreffend moeten worden aangewend en zal in toereikende financiering moeten worden voorzien.

3. Met het oog op de bijeenkomst van de Europese Raad in juni beklemtoont de Raad dat de gemeenschappelijke aanpak van de EU dringend dient te worden versterkt. De Raad wijst erop dat vaart moet worden gezet achter de werkzaamheden in verband met de externe aspecten van de Europese migratieagenda, de door de HV/VV bevorderde dialogen op hoog niveau, de landenpakketten op maat die door de Commissie- en EDEO-diensten zijn opgesteld, het actieplan van Valletta, en de verklaring naar aanleiding van de conferentie op hoog niveau over de route via het oostelijk Middellandse Zeegebied en de Westelijke Balkan, en spreekt zijn tevredenheid uit over de indiening door alle lidstaten van innovatieve voorstellen, waaronder het door Italië voorgestelde "migratiepact". De Raad zal ook aandacht blijven schenken aan het voorstel van Hongarije inzake "Schengen 2.0". Daarnaast memoreert hij de conclusies van de Raad van 12 mei 2016 over de EU-aanpak van gedwongen ontheemding en ontwikkeling.

4. Onder verwijzing naar de constructieve afloop van de dialogen op hoog niveau over migratie, bevestigt de Raad dat het bundelen van de Europese meerwaarde met de inzet en de bijdragen van de lidstaten een goede manier is om vooruitgang te boeken met specifieke landendialogen. Dat blijkt ook uit de directe inzet van het voorzitterschap en van afzonderlijke lidstaten ter ondersteuning van de HV/VV, in combinatie met de stappen die de Commissie heeft ondernomen. In die zin is het van kapitaal belang dat de EU en de lidstaten deze manier om samen gemeenschappelijke uitdagingen aan te pakken en het effect van hun collectieve inspanningen te maximaliseren, verder consolideren en voortzetten. In dit verband moeten de contacten met derde landen nauw worden gecoördineerd. De Raad zal regelmatig de balans opmaken van de gemaakte vorderingen.

5. De Raad blijft verder steun verlenen aan de gezamenlijke werkzaamheden inzake de landenpakketten op maat, met name voor een aantal belangrijke partnerlanden in Afrika en Azië, zulks in het kader van de dialogen op hoog niveau en op basis van pakketten stimulerende maatregelen teneinde resultaten te boeken. De landenpakketten dienen duidelijk omschreven wederzijdse toezeggingen van de EU en haar lidstaten, en van de partners te bevatten. De Raad acht het van belang dat een samenhangende heroriëntatie van de instrumenten voor extern optreden van de EU en van de lidstaten wordt bevorderd, onder meer door middel van gezamenlijke programmering en blandingfaciliteiten, ter ondersteuning van het extern optreden inzake migratie.

6. De Raad herhaalt dat het belangrijk is dat het actieplan van Valletta volledig wordt uitgevoerd, en herinnert aan het in Valletta gesloten akkoord om met betrekking tot alle vijf de pijlers van het actieplan en in alle drie de gebieden (Noord-Afrika, de Sahelregio/het gebied rond het Tsjaadmeer, de Hoorn van Afrika) resultaten te boeken. Hij is ingenomen met de snelle goedkeuring van projecten ten belope van 751 miljoen EUR in het kader van het EU-noodtrustfonds voor Afrika en onderstreept dat moet worden gewaarborgd dat zij op evenwichtige wijze en volledig worden uitgevoerd in overeenstemming met de beginselen van doeltreffendheid, partnerschap en complementariteit, en dat de EU belang heeft bij betere samenwerking inzake terugkeer en overname. De Raad ziet ernaar uit in nauwe samenwerking met de Afrikaanse landen de werkzaamheden te versterken door middel van gecoördineerde, transparante en strategische beleidsdialogen (onder meer het proces van Khartoem en het proces van Rabat), met name door middel van een vergadering op deskundigenniveau in juni om de balans op te maken van de uitvoering van het actieplan van Valletta, alsmede van de vergadering van hoge ambtenaren in 2017, en verzoekt de stuurgroep van het EU-noodtrustfonds verdere strategische sturing te verstrekken. De Raad zal de uitvoering van het actieplan van Valletta op de voet volgen en verzoekt de HV/VV en de Commissie om in een komende Raadszitting verslag uit te brengen over de gemaakte vorderingen.

7. De Raad wijst voorts opnieuw op de belangrijke correlatie tussen veiligheid en ontwikkeling, en onderstreept het belang van de spoedige uitvoering van het initiatief voor capaciteitsopbouw ter ondersteuning van veiligheid en ontwikkeling als deel van de oplossing.

8. Binnen deze holistische aanpak vormt de samenwerking inzake terugkeer en overname een belangrijk onderdeel van een bredere en evenwichtige samenwerking met partnerlanden. De Raad wijst er opnieuw op dat de bestaande overnameovereenkomsten ten aanzien van alle deelnemende lidstaten volledig en doeltreffend moeten worden nagekomen. De onderhandelingen waarvoor de Raad reeds machtiging heeft verleend, en de lopende onderhandelingen over overnameovereenkomsten moeten worden bespoedigd en zo snel mogelijk worden afgerond, in nauwe coördinatie met de lidstaten. De Raad streeft, in nauwe samenwerking met de Commissie, naar verbeterde en effectievere samenwerking inzake terugkeer met belangrijke landen van herkomst en doorreis, met name Pakistan, Afghanistan en Bangladesh, en is ingenomen met de aanbeveling van de Commissie om machtiging te verlenen voor het openen van onderhandelingen over een overnameovereenkomst tussen de EU en de Republiek Nigeria. De Raad memoreert de toepasselijke juridische verplichtingen ten aanzien van de ACS-landen uit hoofde van de Overeenkomst van Cotonou. In dit verband kan de samenwerking met landen van herkomst en van doorreis ook betrekking hebben op het identificeren van mensen die bescherming behoeven en op programma's voor begeleide vrijwillige terugkeer voor gestrande migranten.

De Raad memoreert dat inzake migratie moet worden samengewerkt met alle derde landen (bijvoorbeeld Irak) die van cruciaal belang zijn voor het beheer van de huidige irreguliere migratiestromen.

9. De combinatie van bovengenoemde dialogen, missies en instrumenten moet leiden tot een zichtbare verbetering in de samenwerking met belangrijke partnerlanden. Deze aanpak, als onderdeel van een strategisch en operationeel plan op basis van concrete maatregelen op korte, middellange en lange termijn, moet een essentieel onderdeel vormen van de externe aspecten van de Europese migratieagenda en de verdere voorbereiding van de Europese Raad in juni.

De Raad benadrukt hoe belangrijk het is dat de buitengrenzen van de EU en de grenzen van het Schengengebied worden beheerd.

10. De Raad prijst het werk dat langs de oostelijke Middellandse Zeeroute wordt gedaan om de grote vluchtelingen- en irreguliere migratiestromen langs de route via de Westelijke Balkan te beheren en onderstreept het belang van verdere beslissende stappen die bij de uitvoering van de verklaring van de EU en Turkije van 18 maart zijn ondernomen. Voortzetting van de nauwe samenwerking met Turkije binnen het vastgestelde kader helpt de prikkel weg te nemen voor migranten en asielzoekers om irreguliere routes naar de EU te volgen die hun leven in gevaar brengen. De afname van de migratiestromen moet blijvend zijn. In dit verband is aangetoond dat actieve informatie-uitwisseling, coördinatie en samenwerking binnen de EU en met derde landen doeltreffend zijn, en deze moeten derhalve worden voortgezet, inclusief het verlenen van bijstand voor het aanpakken van globale uitdagingen in verband met migratie. Waakzaamheid blijft geboden met betrekking tot de oostelijke Middellandse Zeeroute, en voorts moeten ook de regionale processen (het proces van Boedapest en het proces van Praag) worden gebruikt om de migratiestromen beter te beheren.

Alle toepasselijke EU-instrumenten moeten worden aangewend om georganiseerde criminele mensenhandel te bestrijden, om het netwerk van mensensmokkelaars te ontmantelen en om, waar nodig, de humanitaire crisis aan te pakken door middel van een terugkeer naar een veilig en ordelijk beheer van migratiestromen.

Daarenboven bevestigt de Raad zijn steun aan Jordanië, Libanon en Irak, en roept hij er opnieuw toe op de toegezegde bedragen onverwijld te betalen en de EU Compacts voor Jordanië en Libanon te voltooien teneinde de steun aan vluchtelingen en gastgemeenschappen in beide landen op te voeren.

11. Wat betreft de route door het centrale Middellandse Zeegebied benadrukt de Raad dat er gebruik moet worden gemaakt van het brede scala aan instrumenten dat beschikbaar is voor het beheersen van mensenstromen in samenwerking met derde landen van herkomst en doorreis als onderdeel van een regionale EU-aanpak van migratie, onder meer via GVDB-instrumenten. De Raad wijst met name op het belang van de werkzaamheden die op verzoek van en in partnerschap met de Libische regering van nationale consensus zullen worden verricht met het oog op een alomvattende aanpak van migratiebeheer, met inbegrip van de bestrijding van mensensmokkelaars en -handelaars, alsmede capaciteitsopbouw en opleiding van de Libische kustwacht en marine als een van de twee verdere ondersteunende taken die moeten worden uitgevoerd door EUNAVFOR MED Operation Sophia. Er zal daartoe worden voortgewerkt aan het wijzigen van het mandaat van EUNAVFOR MED Operation Sophia en aan het mogelijke opzetten van een grotere civiele GVDB-aanwezigheid in Libië, onder meer op het gebied van bijstand inzake grensbeheer, naast de bestaande projecten voor capaciteitsopbouw die door de EU worden gefinancierd.

De focus zal weliswaar voort worden gelegd op de kerntaken van de huidige GVDB-missies en -operaties in de Sahelregio, maar er kan verder worden bekeken hoe zij kunnen bijdragen tot het versterken van de algemene stabiliteit en veiligheid en het vergroten van de grensbeheercapaciteiten in de regio.

Wat betreft de migratieroute door het centrale Middellandse Zeegebied zal meteen nauw worden samengewerkt met het UNHCR en de IOM en met landen van herkomst en doorreis teneinde te zorgen voor de bescherming van mensen in nood, voor een waardige opvang van gestrande migranten en voor de terugkeer van irreguliere migranten, met inbegrip van gevallen van begeleide vrijwillige terugkeer en herintegratieprojecten, zoals in Niger, voortbouwend op het werk dat nu reeds wordt gedaan.

Voorts moeten andere mogelijkheden in het kader van de uitdagingen op het gebied van migratie worden overwogen, onder meer wat betreft capaciteitsopbouw, het versterken van het grensbeheer, informatie-uitwisseling en de bestrijding van terrorisme en georganiseerde criminaliteit.

12. Rekening houdend met de positieve verwezenlijkingen herinnert de Raad eraan dat het van belang is dat de samenwerking met derde landen langs de westelijke Middellandse Zeeroute wordt voortgezet en geïntensiveerd, onder meer door middel van bilaterale en multilaterale initiatieven.

13. Hoewel het belangrijk is meteen en op korte termijn werk te maken van het beheer van de aanhoudende migratiestromen, herhaalt de Raad dat de diepere oorzaken van irreguliere migratie en gedwongen ontheemding moeten worden aangepakt, onder meer door middel van conflict-preventie en -oplossing, zodat gemengde migratiestromen beter kunnen worden beheerd. Gezien de complexiteit van de onderliggende oorzaken van migratiebewegingen is het van cruciaal belang dat er sterke partnerschappen op basis van wederzijds vertrouwen met de landen van herkomst en doorreis en met derde landen van ontvangst worden opgebouwd door middel van duurzaam langetermijnbeleid en met volledige gebruikmaking van bestaande processen en programma's. De Raad onderstreept het belang van voorlichtings- en preventiecampagnes in derde landen over de risico's van mensensmokkel en mensenhandel. De Europese Raad blijft uiterst alert op mogelijke nieuwe routes voor irreguliere migratie, en vraagt om passende maatregelen die in dat verband nodig zouden kunnen zijn. Voorts moet migratie niet alleen als een verschijnsel op de korte termijn worden gezien, maar ook als een uitdaging en kans voor de lange termijn.

14. De Raad memoreert dat de wereld wordt geconfronteerd met de grootste golf van gedwongen ontheemding sinds de Tweede Wereldoorlog, met meer dan 60 miljoen vluchtelingen en intern ontheemden. Het beheer van gemengde migratiestromen is niet slechts een Europese, doch een wereldwijde verantwoordelijkheid, die een collectief engagement en collectieve oplossingen vergt. Landen van oorsprong, doorreis en bestemming moeten echte partnerschappen smeden, op basis van een versterkte wederzijdse ondersteuning en solidariteit, en een billijke en evenwichtige verdeling van verantwoordelijkheid binnen de internationale gemeenschap. De EU zal erop blijven hameren dat het internationale recht, met inbegrip van het internationaal humanitair recht, het vluchtelingenrecht, met name het beginsel van non-refoulement, en het internationaal recht inzake de mensenrechten, moet worden geëerbiedigd.

15. In dit verband onderstreept de Raad het belang van de mondiale bijeenkomsten in verband met migratiestromen en de vluchtelingencrisis, zoals de wereldtop over humanitaire hulp en de bijeenkomsten op hoog niveau die zullen worden gehouden in de marge van de Algemene Vergadering van de VN in september 2016. Bij al deze gelegenheden staan de EU en de lidstaten klaar om zich actief in te zetten voor een billijke en evenwichtige verdeling van de verantwoordelijkheid binnen de internationale gemeenschap.