

Bruxelles, den 23. maj 2016
(OR. en)

9111/16

COAFR 138
RELEX 412
ACP 71
DEVGEN 96
ASIM 76
JAI 397
COPS 154
MAMA 82
COWEB 43

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	23. maj 2016
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8933/16, 9242/16
Vedr.:	De eksterne aspekter af migration - Rådets konklusioner (23. maj 2016)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om de eksterne aspekter af migration, som Rådet vedtog på sin 3466. samling den 23. maj 2016.

Rådets konklusioner om de eksterne aspekter af migration

1. Rådet understreger behovet for yderligere at styrke arbejdet med den eksterne dimension af migrationspolitikken og bekræfter på ny, at det tilslutter sig en samlet og geografisk afbalanceret migrationsstrategi på grundlag af den europæiske dagsorden for migration og Det Europæiske Råds konklusioner og Rådets konklusioner af 12. oktober 2015 og 12. maj 2016 maj under fuld overholdelse af folkeretten og menneskerettighederne. Rådet minder om de skridt, som EU og dets medlemsstater har taget for at integrere migration som en permanent og strukturel del af EU's udenrigspolitik. Selv om gennemførelsen af de vedtagne foranstaltninger bør udgøre kernen i EU's strategi, ser Rådet med tilfredshed på medlemsstaternes opfordringer og initiativer til en yderligere, fælles styrket EU-indsats over for tredjelande.
2. Rådet er i den forbindelse fortsat overbevist om, at en stærk, ambitiøs og velkoordineret europæisk udenrigspolitik vil give EU vigtige redskaber til effektivt at håndtere nuværende og fremtidige udfordringer på migrationsområdet. Dette vil kræve en effektiv udnyttelse af alle relevante EU-værktøjer og -instrumenter samt tilstrækkelig finansiering.

3. Med henblik på Det Europæiske Råds møde i juni understreger Rådet det akutte behov for at styrke EU's fælles strategi. Rådet fremhæver behovet for at fremskynde det arbejde, der vedrører de eksterne aspekter af den europæiske dagsorden for migration, dialogerne på højt plan, som fremmes af den højtstående repræsentant og næstformand, de skræddersyede landepakker, som er udformet af Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten, Valletahandlingsplanen samt erklæringen fra højniveaukonferencen om ruten over det østlige Middelhavsområde og det vestlige Balkan, og glæder sig over medlemsstaternes fremsættelse af innovative forslag, bl.a. den migrationsaftale, som Italien har foreslået. Rådet vil også fortsat undersøge Ungarns forslag om "Schengen 2.0". Det minder desuden om Rådets konklusioner af 12. maj 2016 om EU's tilgang til tvangsfordrivelse og udvikling.

4. Rådet noterer sig det konstruktive resultat af dialogerne på højt plan om migration og bekræfter på ny, at kombination af EU's merværdi med medlemsstaternes engagement og bidrag er en god måde at skabe fremskridt på inden for bestemte lantedialoger. Dette afspejles også i formandskabets og de enkelte medlemsstaters direkte engagement til støtte for den højtstående repræsentant og næstformand samt det arbejde, som Kommissionen udfører. På dette grundlag er det afgørende, at EU og medlemsstaterne yderligere konsoliderer og viderefører denne fælles måde at håndtere fælles udfordringer og maksimere virkningen af deres fælles indsats på. I den forbindelse skal samarbejdet med tredjelande koordineres tæt. Rådet vil regelmæssigt gøre status over de opnåede fremskridt.

5. Rådet støtter fortsat det fælles arbejde med de skræddersyede landepakker, navnlig for en række vigtige partnerlande i Afrika og Asien, inden for rammerne af dialogerne på højt plan og med udgangspunkt i incitamentspakker, med henblik på at skabe resultater. Landepakkerne bør indeholde klare gensidige forpligtelser fra EU's og dets medlemsstaters side og fra partnernes side. Det minder om vigtigheden af at fremme en sammenhængende omlægning af EU's og medlemsstaternes udenrigspolitiske instrumenter, bl.a. gennem fælles programmering og blandingsfaciliteter, med henblik på at støtte eksterne foranstaltninger på migrationsområdet.

6. Rådet gentager, at det er vigtigt, at Vallettahandlingsplanen gennemføres i sin helhed, og minder om den aftale, der blev indgået i Valletta, om at skabe resultater inden for alle fem søjler i handlingsplanen og i alle tre regioner (Nordafrika, Sahelregionen/Tchadsøen og Afrikas Horn). Det ser med tilfredshed på den hurtige godkendelse af projekter til en værdi af 751 mio. EUR i Nødtrufonden for Afrika og understreger behovet for at sikre en afbalanceret og omfattende gennemførelse i overensstemmelse med principperne om effektivitet, partnerskab og komplementaritet og med EU's interesse i et bedre samarbejde om tilbagesendelse og tilbagesendelse. Rådet ser frem til at styrke arbejdet i tæt partnerskab med de afrikanske lande gennem samordnede, gennemsigtige og strategiske, politiske dialoger (herunder Khartoumprocessen og Rabatprocessen), navnlig gennem et statusmøde på ekspertniveau i juni om gennemførelsen af Vallettahandlingsplanen og mødet på højt embedsmandsplan i 2017, og opfordrer trustfondens strategiske råd til at udarbejde yderligere strategisk vejledning. Rådet vil nøje følge gennemførelsen af Vallettahandlingsplanen og opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til at aflægge rapport om de opnåede fremskridt på en kommende samling i Rådet.

7. Rådet minder også om vigtigheden af sammenhæng mellem sikkerhed og udvikling og vigtigheden af en hurtig gennemførelse af initiativet vedrørende kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling som en del af løsningen.

8. Inden for denne holistiske tilgang er samarbejde om tilbagesendelse og tilbagesendelse et vigtigt element i et bredt og afbalanceret samarbejde med partnerlande. Rådet minder om behovet for en fuld og effektiv gennemførelse af eksisterende tilbagesendesaftaler over for alle deltagende medlemsstater. Forhandlinger, som Rådet allerede har givet bemyndigelse til at indlede, og igangværende forhandlinger om tilbagesendesaftaler skal fremskyndes og afsluttes så hurtigt som muligt i tæt samarbejde med medlemsstaterne. Rådet er opsat på i tæt samarbejde med Kommissionen at styrke og effektivisere samarbejdet om tilbagesendelse med vigtige oprindelses- og transitlande, navnlig med Pakistan, Afghanistan og Bangladesh, og ser med tilfredshed på Kommissionens henstilling om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en tilbagesendesaftale mellem EU og Republikken Nigeria. Rådet minder om alle relevante retlige forpligtelser med relation til AVS-landene inden for rammerne af Cotonouaftalen. I den forbindelse kan samarbejdet med oprindelses- og transitlande også omfatte identifikation af personer, der har behov for beskyttelse, og programmer for støttet frivillig tilbagevenden for strandede migranter.

Rådet minder om behovet for samarbejde om migration med alle tredjelande, såsom Irak, der har afgørende betydning for håndteringen af de nuværende irregulære migrationsstrømme.

9. Kombinationen af dialoger, missioner og instrumenter, der er skitseret ovenfor, skal føre til en synlig forbedring i samarbejdet med vigtige partnerlande. Denne tilgang bør som led i en strategisk og operationel plan med udgangspunkt i konkrete foranstaltninger på kort, mellemlang og lang sigt være et centralt element i de eksterne aspekter af den europæiske dagsorden for migration og de videre forberedelser af Det Europæiske Råds møde i juni.

Rådet understreger vigtigheden af at forvalte EU's og Schengenområdet ydre grænser.

10. Rådet ser med tilfredshed på det arbejde, der er udført på den østlige Middelhavsrute for at håndtere de store strømme af flygtninge og irregulære migranter langs Vestbalkanruten, og understreger vigtigheden af de yderligere afgørende skridt, der er taget med hensyn til gennemførelsen af erklæringen fra EU og Tyrkiet af 18. marts. Et fortsat tæt samarbejde med Tyrkiet inden for de fastlagte rammer bidrager til at fjerne incitamentet for migranter og asylansøgere til at følge irregulære ruter til EU, som bringer deres liv i fare. Reduktionen af migrationsstrømmene skal være holdbar. I den forbindelse har aktiv udveksling af oplysninger, koordinering og samarbejde inden for EU og med tredjelande vist sin effektivitet og bør fortsættes, herunder hjælp til at håndtere de overordnede udfordringer i forbindelse med migration. Det er vigtigt fortsat at være opmærksom på den østlige Middelhavsrute og desuden anvende rammerne for regionale processer (Budapest- og Pragprocesserne) til at sikre en bedre håndtering af migrationsstrømmene.

Alle relevante EU-instrumenter bør anvendes for at bekæmpe kriminel organiseret menneskehandel, optrevle menneskesmuglernetværk og tage hånd om den humanitære krise ved efter omstændighederne at genskabe en sikker og velordnet styring af migrationsstrømmene.

Rådet bekræfter desuden på ny sin støtte til Jordan, Libanon og Irak og gentager opfordringen til straks at følge tilsagn op med udbetalinger og færdiggøre EU-aftaler med Jordan og Libanon, så støtten til flygtninge og værtssamfund i begge lande kan forbedres.

11. Hvad angår den centrale Middelhavsrute understreger Rådet, at det er nødvendigt at anvende den brede vifte af redskaber, der er til rådighed, for at styre strømmene i samarbejde med oprindelses- og transittredjelande som led i en regional tilgang til migration fra EU's side, herunder via FSFP-instrumenter. Det fremhæver navnlig vigtigheden af det arbejde, der skal udføres på anmodning af og i partnerskab med den libyske nationale samlingsregering vedrørende en samlet tilgang til håndtering af migration, der omfatter bekæmpelse af menneskesmuglere og -handlere samt kapacitetsopbygning i og uddannelse af den libyske kystvagt og flåde som en af de to yderligere støtteopgaver, der skal gennemføres af EUNAVFOR MED operation SOPHIA. Der vil fortsat blive arbejdet herpå for at ændre mandatet for EUNAVFOR MED operation SOPHIA såvel som den eventuelle etablering af en øget civil FSFP-tilstedeværelse i Libyen, herunder i forbindelse med bistand vedrørende grænseforvaltning, ud over de eksisterende EU-finansierede kapacitetsopbygningsprojekter.

Samtidig med at fokus fastholdes på de centrale mandater for de igangværende FSFP-missioner og -operationer i Sahelregionen, kan arbejdet fortsættes med henblik på, hvordan de kan bidrage til at øge den overordnede stabilitet og sikkerhed og til at forbedre grænseforvaltningskapaciteten i regionen.

Arbejdet vedrørende migrationsruten i det centrale Middelhavsområde vil blive gennemført med det samme i tæt samarbejde med UNHCR og IOM og med oprindelses- og transitlande for at sikre beskyttelse af personer i nød, en værdig modtagelse af strandede migranter og tilbagesendelse af irregulære migranter, herunder støttet frivillig tilbagevenden og reintegrationsprojekter, inklusive i Niger, med udgangspunkt i eksisterende og igangværende arbejder.

Yderligere muligheder bør overvejes i forbindelse med migrationsudfordringerne, herunder kapacitetsopbygning, styrkelse af grænseforvaltningen, udveksling af oplysninger og bekæmpelse af terrorisme og organiseret kriminalitet.

12. Under hensyntagen til de positive resultater minder Rådet om vigtigheden af at fortsætte og styrke samarbejdet med tredjelande på den vestlige Middelhavsrute, herunder ved hjælp af bilaterale og multilaterale initiativer.

13. Selv om det er vigtigt at løse håndteringen af de igangværende migrationsstrømme her og nu og på kort sigt, gentager Rådet, at det er vigtigt at tackle de bagvedliggende årsager til irregulær migration og tvangsfordrivelse, herunder gennem konfliktforebyggelse og -løsning, for bedre at kunne håndtere blandede migrationsstrømme. I betragtning af den brede vifte af årsager, der ligger til grund for migrationsbevægelserne, er det afgørende på grundlag af gensidig tillid at opbygge stærke partnerskaber med oprindelses-, transit- og værtstredjelande ved hjælp af holdbare langsigtede politikker og at udnytte eksisterende processer og programmer fuldt ud. Rådet understreger betydningen af oplysnings- og forebyggelseskampagner i tredjelande om risikoen for smugling og menneskehandel. Rådet er fortsat yderst opmærksom på eventuelle nye irregulære migrationsruter og opfordrer til at træffe passende foranstaltninger, der måtte være nødvendige i den henseende. Det er desuden nødvendigt at tackle migration, ikke kun som et kortvarigt fænomen, men også som en udfordring og mulighed på længere sigt.

14. Rådet minder om, at verden står over for det største omfang af tvangsfordrivelse siden Anden Verdenskrig med mere end 60 millioner flygtninge og internt fordrevne. Håndteringen af blandede migrationsstrømme er ikke kun et europæisk, men et globalt ansvar, som kræver kollektive tilsagn og løsninger. Det kræver, at oprindelses-, transit- og bestemmelseslandene indgår i ægte partnerskaber på grundlag af øget gensidig støtte og solidaritet og en retfærdig og afbalanceret ansvarsfordeling inden for det internationale samfund. EU vil fortsat være en stærk fortaler for overholdelse af international ret, herunder humanitær folkeret, flygtningeret, navnlig nonrefoulementprincippet, og international menneskerettighedsret.

15. I denne forbindelse understreger Rådet betydningen af de globale arrangementer vedrørende migrationsbevægelser og flygtningekrisen, såsom det humanitære verdenstopmøde og arrangementerne på højt plan, der finder sted i tilknytning til FN's Generalforsamling i september 2016. Ved disse arrangementer er EU og dets medlemsstater parate til aktivt at forpligte sig til en retfærdig og afbalanceret ansvarsfordeling inden for det internationale samfund.