



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 26 juni 2020
(OR. en)

9110/20

**Interinstitutionellt ärende:
2020/0133(NLE)**

**EPPO 15
COPEN 170
FIN 399
GAF 18
CSC 175**

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	26 juni 2020
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr:	COM(2020) 279 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av rådets genomförandebeslut (EU) 2018/1696 om arbetssättet för den urvalskommitté som anges i artikel 14.3 i rådets förordning (EU) 2017/1939

För delegationerna bifogas dokument – COM(2020) 279 final.

Bilaga: COM(2020) 279 final

Bryssel den 26.6.2020
COM(2020) 279 final

2020/0133 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

**om ändring av rådets genomförandebeslut (EU) 2018/1696 om arbetssättet för den
urvalskommitté som anges i artikel 14.3 i rådets förordning (EU) 2017/1939**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Rådets förordning (EU) 2017/1939 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten antogs av rådet den 12 oktober 2017 och trädde i kraft den 20 november 2017.

Enligt artikel 20 i rådets förordning (EU) 2017/1939 ansvarar kommissionen för inrättandet av Europeiska åklagarmyndigheten och för dess inledande administrativa verksamhet till dess att myndigheten har förmåga att genomföra sin egen budget.

En förutsättning för inrättandet av Europeiska åklagarmyndigheten är urvalet och utnämningen av dess ledamöter och personal, särskilt de europeiska åklagarna, som tillsammans med den europeiska chefsåklagaren utgör myndighetens kollegium. Europeiska åklagarmyndighetens kollegium måste fatta ett antal viktiga beslut av allmän karaktär, utan vilka Europeiska åklagarmyndigheten inte kan inleda sin verksamhet. Dessa beslut omfattar bland annat antagandet av Europeiska åklagarmyndighetens interna arbetsordning och de europeiska delegerade åklagarnas anställningsvillkor samt utnämningen av de europeiska delegerade åklagarna och den administrativa direktören.

Enligt artikel 16.1 i rådets förordning (EU) 2017/1939 ska varje deltagande medlemsstat nominera tre kandidater som är a) aktiva medarbetare i åklagarväsendet eller rättsväsendet i den berörda medlemsstaten, b) vilkas oberoende inte kan ifrågasättas, och c) som har nödvändiga kvalifikationer för utnämning till höga åklagarämbeten eller juridiska ämbeten i sina respektive medlemsstater och som har relevant praktisk erfarenhet av de nationella rättssystemen, ekonomiska utredningar och av internationellt straffrättsligt samarbete.

Enligt artikel 16.2 i rådets förordning (EU) 2017/1939 ska rådet, efter att ha erhållit ett motiverat yttrande från den urvalskommitté som avses i artikel 14.3 i rådets förordning (EU) 2017/1939 välja ut och utnämna en av kandidaterna till posten som europeisk åklagare för medlemsstaten i fråga. Om urvalskommittén konstaterar att en kandidat inte uppfyller de villkor som krävs för att utföra en europeisk åklagares uppgifter ska dess yttrande vara bindande för rådet.

Rådet antog den 13 juli 2018 rådets genomförandebeslut (EU) 2018/1696 om arbetssättet för den urvalskommitté som anges i artikel 14.3 i rådets förordning (EU) 2017/1939.

I regel VII nr 2 i arbetssättet anges att urvalskommittén ska anordna en utfrågning av de kandidater som nominerats av medlemsstaterna till posten som europeisk åklagare och avge ett yttrande om kandidaternas kvalifikationer för att utföra de europeiska åklagarnas uppgifter. Kommittén ska uttryckligen ange huruvida en kandidat som nominerats av medlemsstat uppfyller villkoren i artikel 16.1 i förordning (EU) 2017/1939 och om detta inte är fallet ska urvalskommittén via sitt sekretariat begära att den berörda medlemsstaten nominerar ett motsvarande antal nya kandidater. Urvalskommittén ska sedan rangordna kandidaterna enligt deras kvalifikationer och erfarenhet. Rangordningen ska ange urvalskommitténs preferensordning och inte vara bindande för rådet.

När en medlemsstat inte tillhandahåller tre behöriga kandidater inom rimlig tid, kan urvalskommittén till följd av denna regel inte avge det motiverade yttrandet om kandidaterna till rådet, och urvalsförfarandet kan inte slutföras. Detta kan hindra rådet från att utnämna den

europiska åklagaren för den medlemsstaten i god tid vilket följaktligen kan försena inrättandet av Europeiska åklagarmyndigheten samt inledandet av dess verksamhet.

Erfarenheterna från urvalsförfarandet för de första europeiska åklagarna visade att en medlemsstat kan ställas inför betydande svårigheter att ange och nominera behöriga kandidater, och i vissa undantagsfall kan det vara objektivt omöjligt att inom rimlig tid nominera det antal kandidater som krävs.

Syftet med detta förslag är att göra det möjligt för urvalskommittén att i undantagsfall och vederbörligen motiverade fall avge ett motiverat yttrande till rådet avseende endast två behöriga kandidater, dvs. när det i tillräcklig utsträckning är fastställt att det objektivt sett är omöjligt för en medlemsstat att hitta en tredje behörig kandidat inom rimlig tid, trots att den har vidtagit alla nödvändiga åtgärder för att göra detta, med hänsyn till de exceptionella omständigheter som medlemsstaten står inför. Under dessa omständigheter skulle urvalskommittén kunna sända sitt motiverade yttrande till rådet avseende endast två behöriga kandidater och det skulle stå rådet fritt att fortsätta på grundval av detta yttrande.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Europeiska åklagarmyndigheten inrättas enligt artikel 86 i EUF-fördraget. Europeiska åklagarmyndigheten kommer att bli EU:s första organ med befogenhet att utreda och lagföra brott som påverkar unionens finansiella intressen, och kommer därför att bli en helt ny aktör inom det europeiska rättsväsendet. Myndigheten förväntas bidra till en mer konsekvent och effektiv lagföring av brott som påverkar EU:s budget och därmed till ett ökat antal åtal och domar och en mer avskräckande verkan och högre nivå av återvinning av EU-medel som förlorats genom bedrägerier.

Genom att lägga fram detta förslag till ändring av rådets genomförandebeslut (EU) 2018/1696 uppfyller kommissionen sina skyldigheter enligt artiklarna 20, 14.3 och 16.2 i rådets förordning (EG) 2017/1939. Detta förslag kommer att göra det möjligt att slutföra de nödvändiga urvals- och utnämningförfaranden som gäller för de europeiska åklagarna vid Europeiska åklagarmyndigheten samt möjliggöra att verksamheten inleds i tid. Detta förslag är därför fullständigt förenligt med befintliga bestämmelser inom respektive politikområde.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Detta förslag är förenligt med unionens politik och lagstiftningsutveckling, och syftar till att stärka skyddet av unionens finansiella intressen.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Förslaget grundas på artikel 291 i EUF-fördraget jämförd med artiklarna 14.3 och 16.2 i rådets förordning (EU) 2017/1939.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Arbets sättet för den urvalskommitté som anges i artikel 14.3 i rådets förordning (EU) 2017/1939 kan endast antas och ändras av unionens institutioner, i enlighet med en genomförandebefogenhet, som således på grund av sin karaktär är en exklusiv befogenhet, vilken inte omfattas av subsidiaritetsprincipen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Detta förslag är begränsat till vad som är nödvändigt för att uppnå de föreslagna målen, och är därför förenligt med proportionalitetsprincipen. Det är direkt kopplat till ikraftträdandet av rådets förordning (EU) 2017/1939 och är nödvändigt för att se till att Europeiska åklagarmyndigheten snabbt kan inrättas och inleda sin verksamhet.

- **Val av instrument**

Detta rättsliga instrument föreskrivs i artikel 14.3 jämförd med artikel 16.2 i rådets förordning (EU) 2017/1939.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Med tanke på förslagets riktade och begränsade karaktär och att kommissionen genom förslaget uppfyller sin skyldighet enligt artikel 14.3 jämförd med artikel 16.2 i rådets förordning (EU) 2017/1939, utfördes inte efterhandsutvärderingar, samråd med berörda parter och en konsekvensbedömning.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Med anledning av åtgärdens karaktär finns inget behov av genomförandeplaner.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Förslaget kräver inga förklarande dokument om införlivande.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Ändringen skulle göra det möjligt för urvalskommittén att i vederbörligen motiverade undantagsfall avge ett motiverat yttrande till rådet avseende endast två behöriga kandidater, dvs. när det i tillräcklig utsträckning är fastställt att det objektivt sett är omöjligt för en medlemsstat att hitta en tredje behörig kandidat inom rimlig tid, trots att den har vidtagit alla nödvändiga åtgärder för att göra detta, med hänsyn till de exceptionella omständigheter som medlemsstaten står inför. Under dessa omständigheter skulle urvalskommittén kunna sända sitt motiverade yttrande till rådet avseende endast två behöriga kandidater och det skulle stå rådet fritt att fortsätta på grundval av detta yttrande.

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av rådets genomförandebeslut (EU) 2018/1696 om arbetssättet för den urvalskommitté som anges i artikel 14.3 i rådets förordning (EU) 2017/1939

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten¹, särskilt artikel 14.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Europeiska åklagarmyndigheten inrättades för att utreda, lagföra och väcka talan mot förövare av och medhjälpare till sådana brott som skadar unionens ekonomiska intressen.
- (2) Enligt förordning (EU) 2017/1939 ska rådet, efter att ha erhållit ett motiverat yttrande från den urvalskommitté som avses i artikel 14.3 i rådets förordning (EU) 2017/1939, utnämna varje europeisk åklagare bland tre kvalificerade kandidater som nomineras av respektive medlemsstat.
- (3) Urvalet och utnämningen av de europeiska åklagarna, som tillsammans med den europeiska chefsåklagaren utgör Europeiska åklagarmyndighetens kollegium, är en förutsättning för inrättandet av Europeiska åklagarmyndigheten.
- (4) Rådet antog den 13 juli 2018 rådets genomförandebeslut (EU) 2018/1696 om arbetssättet för den urvalskommitté som anges i artikel 14.3 i rådets förordning (EU) 2017/1939².
- (5) Enligt regel VII nr 2 i detta arbetssätt ska urvalskommittén på grundval av sina slutsatser från granskningen och utfrågningen utarbeta ett yttrande om kandidaternas kvalifikationer för att utföra de europeiska åklagarnas uppgifter, och uttryckligen ange huruvida en kandidat uppfyller villkoren i artikel 16.1 i förordning (EU) 2017/1939. Urvalskommittén ska ange skälen till sitt yttrande. Om nominerade kandidater inte uppfyller villkoren i artikel 16.1 i förordning (EU) 2017/1939 anges i samma regel att urvalskommittén via sitt sekretariat ska begära att den berörda medlemsstaten nominerar ett motsvarande antal nya kandidater.
- (6) Som ett undantag till regeln bör urvalskommittén ha möjlighet att avge ett motiverat yttrande till rådet avseende endast två behöriga kandidater, när det i tillräcklig utsträckning är fastställt att det objektivt sett är omöjligt för en medlemsstat att hitta en tredje behörig kandidat inom rimlig tid, trots att den har vidtagit alla nödvändiga

¹ EUT L 283, 31.10.2017, s. 1.

² EUT L 282, 12.11.2018, s. 8.

åtgärder för att göra detta, på grund av exceptionella omständigheter i medlemsstaten. I en sådan situation bör urvalskommittén kunna förelägga rådet sitt yttrande avseende två behöriga kandidater, och rådet får göra utnämningen på grundval av en förteckning med endast två behöriga kandidater.

- (7) Rådets genomförandebeslut (EU) 2018/1696 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (8) För att säkerställa att Europeiska åklagarmyndighetens verksamhet inleds i tid bör denna genomförandeförordning träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

I regel VII nr 2 i bilagan till rådets genomförandebeslut (EU) 2018/1696 om arbetssättet för den urvalskommitté som anges i artikel 14.3 i rådets förordning (EU) 2017/1939 ska följande stycke införas efter andra stycket:

”I undantagsfall, när det i tillräcklig utsträckning är fastställt att det objektivt sett är omöjligt för en medlemsstat att hitta en tredje behörig kandidat inom rimlig tid, trots att den har vidtagit alla nödvändiga åtgärder för att göra detta, och med hänsyn till de exceptionella omständigheterna i den medlemsstaten, får urvalskommittén, efter samråd med den berörda medlemsstaten och med angivande av tillräckliga skäl, överlämna ett motiverat yttrande till rådet avseende endast två behöriga kandidater.”

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande