



Rada
Evropské unie

Brusel 26. června 2020
(OR. en)

9110/20

**Interinstitucionální spis:
2020/0133(NLE)**

EPPO 15
COPEN 170
FIN 399
GAF 18
CSC 175

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	26. června 2020
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2020) 279 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1696 o pravidlech fungování výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 nařízení Rady (EU) 2017/1939

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2020) 279 final.

Příloha: COM(2020) 279 final



V Bruselu dne 26.6.2020
COM(2020) 279 final

2020/0133 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1696 o pravidlech fungování
výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 nařízení Rady (EU) 2017/1939**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nařízení Rady (EU) 2017/1939, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (dále jen „Úřad“), bylo přijato Radou dne 12. října 2017 a v platnost vstoupilo dne 20. listopadu 2017.

V souladu s článkem 20 nařízení Rady (EU) 2017/1939 odpovídá Komise za zřízení a počáteční administrativní fungování Úřadu až do doby, než bude mít Úřad kapacitu k plnění vlastního rozpočtu.

Předpokladem pro zřízení Úřadu je výběr a jmenování jeho členů a zaměstnanců, zejména evropských žalobců, kteří společně s evropským nejvyšším žalobcem tvoří kolegium Úřadu. Kolegium Úřadu musí přijmout řadu klíčových rozhodnutí obecné povahy, bez nichž nemůže Úřad zahájit svou činnost. Patří k nim například přijetí jednacího řádu Úřadu, jakož i pracovní řád evropských pověřených žalobců a jmenování evropských pověřených žalobců a správního ředitele.

Ustanovení čl. 16 odst. 1 nařízení Rady (EU) 2017/1939 vyžaduje, aby každý zúčastněný členský stát navrhl tři kandidáty, kteří a) jsou aktivními členy státních zastupitelství nebo jiných justičních orgánů v příslušném členském státě; b) poskytují veškeré záruky nezávislosti a c) mají kvalifikaci nezbytnou ve svém členském státě ke jmenování do vysokých funkcí v rámci státního zastupitelství nebo soudů a relevantní praktické zkušenosti s vnitrostátními právními systémy, finančním šetřením a s mezinárodní justiční spoluprací v trestních věcech.

V čl. 16 odst. 2 nařízení Rady (EU) 2017/1939 je dále stanoveno, že po obdržení odůvodněného stanoviska výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 nařízení Rady (EU) 2017/1939 Rada vybere a jmenuje jednoho z kandidátů do funkce evropského žalobce daného členského státu. Pokud výběrová komise dojde k závěru, že některý kandidát nesplňuje podmínky požadované k výkonu povinností evropského žalobce, je její stanovisko pro Radu závazné.

Dne 13. července 2018 Rada přijala prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1696 o pravidlech fungování výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 nařízení Rady (EU) 2017/1939.

V pravidle VII bodě 2 uvedených pravidel fungování je stanoveno, že výběrová komise vyslechne kandidáty navržené členskými státy do funkce evropského žalobce a vypracuje stanovisko ke kvalifikaci kandidátů vykonávat funkci evropských žalobců. Komise výslovně uvede, zda kandidát navržený členským státem splňuje podmínky stanovené v čl. 16 odst. 1 nařízení Rady (EU) 2017/1939, či nikoli, a pokud je nesplňuje, prostřednictvím svého sekretariátu dotčený členský stát požádá, aby navrhl odpovídající počet nových kandidátů. Výběrová komise poté stanoví pořadí kandidátů podle jejich kvalifikace a praxe. Stanovené pořadí udává preference výběrové komise a není pro Radu závazné.

Pokud členský stát neposkytne tři způsobilé kandidáty v přiměřené lhůtě, pak v důsledku tohoto pravidla nemůže výběrová komise Radě poskytnout odůvodněné stanovisko týkající se daných kandidátů a výběrové řízení nelze dokončit. Tato skutečnost by mohla zabránit tomu, že bude evropský žalobce pro daný členský stát Radou jmenován včas, čímž by se rovněž opozdilo zřízení Úřadu a jeho uvedení do provozu.

Zkušenosti z procesu výběru prvních evropských žalobců ukázaly, že při určování a navrhování způsobilých kandidátů může členský stát čelit závažným obtížím a v některých

výjimečných případech se může stát, že je objektivně nemožné navrhnout potřebný počet způsobilých kandidátů v přiměřené lhůtě.

Cílem tohoto návrhu je výběrové komisi umožnit, aby Radě předložila své odůvodněné stanovisko týkající se pouze dvou způsobilých kandidátů ve výjimečných a řádně odůvodněných případech, tj. pokud je dostatečně prokázáno, že je objektivně nemožné, aby členský stát našel v přiměřené lhůtě třetího způsobilého kandidáta – i přes veškeré potřebné úsilí, které pro tento účel vynaložil, – vzhledem k výjimečným okolnostem, jimž uvedený členský stát čelil. Za těchto okolností by výběrová komise mohla Radě zaslat své odůvodněné stanovisko týkající se pouze dvou způsobilých kandidátů a Rada by se poté sama rozhodla, zda bude z uvedeného stanoviska vycházet.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Zřízení Úřadu se předpokládá v článku 86 SFEU. Úřad bude prvním subjektem EU s pravomocemi v oblasti trestního vyšetřování a stíhání trestných činů poškozujících nebo ohrožujících finanční zájmy Unie a bude zcela novým aktérem v evropském soudním prostředí. Očekává se, že Úřad zajistí jednotnější a účinnější politiku v oblasti stíhání trestných činů poškozujících nebo ohrožujících rozpočet EU, což bude mít za následek více případů stíhání a odsouzení, lepší odrazující účinek a vyšší úroveň vymáhání, pokud jde o podvodné čerpání finančních prostředků Unie.

Předložením tohoto návrhu na změnu prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2018/1696 plní Komise svou povinnost podle článku 20, čl. 14 odst. 3 a čl. 16 odst. 2 nařízení Rady 2017/1939. Tento návrh umožní dokončit nezbytné postupy výběru a jmenování evropských žalobců Úřadu a včas zahájit související činnosti. Tento návrh je proto zcela v souladu s platnými předpisy v příslušné oblasti politiky.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tato iniciativa je v souladu s ostatními politikami Unie a legislativními změnami, které mají posílit ochranu finančních zájmů Unie.

2. **PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA**

- **Právní základ**

Návrh je založen na článku 291 SFEU ve spojení s čl. 14 odst. 3 a čl. 16 odst. 2 nařízení Rady (EU) 2017/1939.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Přijetí a změny pravidel fungování výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 nařízení Rady (EU) 2017/1939 mohou provést pouze orgány Unie na základě prováděcí pravomoci, a je tedy již ze své povahy výlučnou pravomocí, která nepodléhá zásadě subsidiarity.

- **Proporcionalita**

Tento návrh je omezen na to, co je nezbytné k dosažení navrhovaných cílů, a je proto v souladu se zásadou proporcionality. Tento návrh přímo souvisí se vstupem nařízení Rady (EU) 2017/1939 v platnost a je nezbytný k zajištění rychlého zřízení Úřadu a zahájení jeho činnosti.

- **Volba nástroje**

Tento právní nástroj je stanoven čl. 14 odst. 3 ve spojení s čl. 16 odst. 2 nařízení Rady (EU) 2017/1939.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Vzhledem k cílené a omezené povaze tohoto návrhu a skutečnosti, že je jím splněna povinnost, kterou Komisi ukládá ustanovení čl. 14 odst. 3 ve spojení s čl. 16 odst. 2 nařízení Rady (EU) 2017/1939, nebyly hodnocení *ex post*, konzultace se zúčastněnými stranami a posouzení dopadů provedeny.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné rozpočtové důsledky.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Vzhledem k povaze tohoto opatření není provádění nutné.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Tento návrh nevyžaduje informativní dokumenty týkající se provedení.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Provedení uvedené změny by výběrové komisi umožnilo, aby Radě předložila své odůvodněné stanovisko týkající se pouze dvou způsobilých kandidátů ve výjimečných a řádně odůvodněných případech, tj. pokud je dostatečně prokázáno, že je objektivně nemožné, aby členský stát našel v přiměřené lhůtě třetího způsobilého kandidáta – i přes veškeré potřebné úsilí, které pro tento účel vynaložil, – vzhledem k výjimečným okolnostem, jimž uvedený členský stát čelil. Za těchto okolností by výběrová komise mohla Radě zaslat své odůvodněné stanovisko týkající se pouze dvou způsobilých kandidátů a Rada by se poté sama rozhodla, zda bude z uvedeného stanoviska vycházet.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1696 o pravidlech fungování výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 nařízení Rady (EU) 2017/1939

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce¹, a zejména na čl. 14 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Úřad evropského veřejného žalobce (dále jen „Úřad“) byl zřízen za účelem vyšetřování a trestního stíhání pachatelů a spolupachatelů trestných činů poškozujících nebo ohrožujících finanční zájmy Unie a jejich postavení před soud.
- (2) Nařízení (EU) 2017/1939 stanoví, že Rada má každého evropského žalobce jmenovat ze tří způsobilých kandidátů navržených jednotlivými členskými státy poté, co od výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 zmíněného nařízení obdrží odůvodněné stanovisko.
- (3) Předpokladem pro zřízení Úřadu jsou výběr a jmenování evropských žalobců, kteří společně s evropským nejvyšším žalobcem tvoří kolegium Úřadu.
- (4) Dne 13. července 2018 Rada přijala prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1696 o pravidlech fungování výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 nařízení Rady (EU) 2017/1939².
- (5) V pravidle VII bodě 2 uvedených pravidel fungování je stanoveno, že výběrová komise na základě svých zjištění během přezkumu a slyšení vypracuje stanovisko ke kvalifikaci kandidátů vykonávat funkci evropských žalobců a výslovně uvede, zda daný kandidát splňuje podmínky stanovené v čl. 16 odst. 1 nařízení (EU) 2017/1939, či nikoli. Výběrová komise své stanovisko zdůvodní. Pokud navržení kandidáti nespĺňují podmínky stanovené v čl. 16 odst. 1 nařízení (EU) 2017/1939, stejné pravidlo stanoví, že výběrová komise prostřednictvím svého sekretariátu dotčený členský stát požádá, aby navrhl odpovídající počet nových kandidátů.
- (6) Výjimečně by výběrová komise měla mít možnost Radě předložit své odůvodněné stanovisko týkající se pouze dvou způsobilých kandidátů, pokud je dostatečně prokázáno, že je objektivně nemožné, aby členský stát nalezl v přiměřené lhůtě třetího způsobilého kandidáta – i přes veškeré potřebné úsilí, které pro tento účel vynaložil, – vzhledem k výjimečným okolnostem v uvedeném členském státě. V takové situaci by

¹ Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1.

² Úř. věst. L 282, 12.11.2018, s. 8.

výběrová komise měla mít možnost předložit Radě své stanovisko ke dvěma způsobilým navrženým kandidátům a Rada může přistoupit ke jmenování na základě seznamu obsahujícího pouze dva způsobilé kandidáty.

- (7) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1696 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (8) Za účelem zajištění včasného zahájení činnosti Úřadu by toto prováděcí nařízení mělo vstoupit v platnost prvním dnem po vyhlášení,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

V pravidle VII bodě 2 přílohy prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2018/1696 o pravidlech fungování výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 nařízení Rady (EU) 2017/1939 se za druhý pododstavec vkládá nový pododstavec, který zní:

„Výjimečně, pokud je dostatečně prokázáno, že je objektivně nemožné, aby členský stát našel v přiměřené lhůtě třetího způsobilého kandidáta – i přes veškeré potřebné úsilí, které pro tento účel vynaložil, – a vzhledem k výjimečným okolnostem v uvedeném členském státě, může výběrová komise po konzultaci s dotčeným členským státem a s dostatečným odůvodněním předložit Radě své odůvodněné stanovisko týkající se pouze dvou způsobilých kandidátů.“

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*