



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 28 maj 2018
(OR. en)

9107/18

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0174 (NLE)**

UD 104

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	28 maj 2018
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2018) 343 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2018) 343 final.

Bilaga: COM(2018) 343 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.5.2018
COM(2018) 343 final

2018/0174 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Vissa jordbruks- och industriprodukter tillverkas inte i Europeiska unionen, eller i otillräcklig mängd. För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på dessa produkter och förhindra störningar på marknaden för dessa produkter har de genom rådets förordning (EU) nr 1387/2013¹ helt eller delvis befriats från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar.

Förordningen uppdateras en gång i halvåret för att tillgodose unionsindustrins behov. Kommissionen har med hjälp av gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art prövat alla framställningar från medlemsstaterna om autonoma tullbefrielser.

Efter denna granskning anser kommissionen att det är motiverat att upphäva tullarna för vissa nya produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1387/2013. De villkor som reglerar beskrivning, klassificering eller krav för slutanvändning beträffande vissa andra produkter bör ändras. Produkter för vilka en tullbefrielse inte längre ligger i unionens ekonomiska intresse bör strykas.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Detta förslag är inte till nackdel för de länder som har avtal om förmånshandel med unionen eller länder som är kandidater eller potentiella kandidater till avtal om förmånshandel (t.ex. det allmänna preferenssystemet, ordningen för gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillehavsområdet, frihandelsavtal).

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Förslaget är förenligt med unionens politik för jordbruk, handel, näringsliv, utveckling och yttre förbindelser.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv behörighet)

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

• Proportionalitetsprincipen

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen. De planerade åtgärderna är i linje med principerna om att förenkla förfarandena för aktörerna inom utrikeshandeln, såsom de anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter². Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).

¹ EUT L 354, 28.12.2013, s. 201.

² EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

- **Val av instrument**

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs att "[t]ullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen". En förordning är därför det lämpliga instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Hela systemet med autonoma befrielser var föremål för en utvärderingsstudie som genomfördes under 2013³.

I utvärderingen slogs det fast att ordningens centrala grund fortfarande är giltig. De företag i unionen som importerar varor inom ramen för ordningen kan göra avsevärda besparingar. Dessa besparingar kan i sin tur – beroende på produkten, företaget och sektorn – innebära mer övergripande fördelar (t.ex. ökad konkurrenskraft, effektivare tillverkningsmetoder och möjligheter att skapa eller behålla jobb inom unionen). Uppgifter om besparingarna genom denna förordning återfinns i den bifogade finansieringsöversikten.

- **Samråd med berörda parter**

Gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art, som består av delegationer från alla medlemsstater samt Turkiet, har hjälpt kommissionen att bedöma detta förslag. Gruppen sammanträdde tre gånger innan den enades om de ändringar som ingår i förslaget.

Gruppen bedömde noggrant varje begäran (ny begäran eller begäran om ändring). Man fokuserade särskilt på behovet av att förhindra skada för tillverkare i unionen och att stärka och befästa befästa unionstillverkningens konkurrenskraft. Alla befrielser som anges i det föreliggande förslaget omfattades av de överenskommelser eller kompromisser som nåddes vid diskussionerna i arbetsgruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art. Inga potentiellt allvarliga risker med oåterkalleliga konsekvenser togs upp.

- **Konsekvensbedömning**

Den föreslagna ändringen är helt och hållet teknisk och rör endast de befrielser som förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1387/2013. Därför genomfördes ingen konsekvensbedömning för detta förslag.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har inga konsekvenser för de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna. Intäkterna från tullar minskar med ungefär 25 miljoner euro per år. Inverkan på de traditionella egna medlen i budgeten uppgår till 20 miljoner euro per år (dvs. 80 % av den totala minskningen). Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om budgetkonsekvenserna av förslaget.

³ http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

Förlusten av traditionella egna medel ska kompenseras genom medlemsstaternas BNI-baserade egna medel.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De föreslagna åtgärderna förvaltas inom ramen för Europeiska unionens integrerade tulltaxa (Taric) och tillämpas av medlemsstaternas tullmyndigheter.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som inte finns tillgängliga i unionen, eller endast i otillräckliga mängder, och därigenom undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har befrielse beviljats från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för dessa produkter genom rådets förordning (EU) nr 1387/2013⁴. Dessa produkter kan importeras till unionen med nedsatt tullsats eller nolltullsats.
- (2) Det ligger inte längre i unionens intresse att bibehålla befrielsen från Gemensamma tulltaxans autonoma tullsats för fem av de produkter som för närvarande förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013. Produkterna i fråga är de som anges med KN- och Taric-nummer i bilaga I till denna förordning, och som inte samtidigt är förtecknade i bilaga II till denna förordning. Befrielserna för dessa produkter bör därför utgå.
- (3) Unionsproduktionen av 85 produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1387/2013 är otillräcklig eller obefintlig. Produkterna i fråga är de som anges med KN- och Taric-nummer i bilaga II till denna förordning, och som inte samtidigt är förtecknade i bilaga I till denna förordning. Det ligger därför i unionens intresse att bevilja befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för dessa produkter.
- (4) Det är nödvändigt att ändra villkoren för de befrielser från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa produkter som för närvarande förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013 för att ta hänsyn till den tekniska produktutvecklingen och ekonomiska trender på marknaden. I synnerhet gäller följande:
 - För en tullbefrielse är det nödvändigt att anpassa kraven för slutanvändning⁵.
 - För en tullbefrielse bör den tillämpliga tullsatsen ändras⁶.
 - För 19 tullbefrielser bör beskrivningen förtydligas eller anpassas⁷.

⁴ Rådets förordning (EU) nr 1387/2013 av den 17 december 2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 1344/2011 (EUT L 354, 28.12.2013, s. 201).

⁵ ex 3912 90 10 10

⁶ ex 3901 90 80 91

- För 14 tullbefrielser är det nödvändigt att ändra klassificeringen⁸.
 - För 18 tullbefrielser behöver den extra mängdenheten anpassas⁹.
- (5) Förordning (EU) nr 1387/2013 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (6) För att undvika avbrott i tillämpningen av systemet med autonoma befrielser bör de ändringar som föreskrivs i denna förordning och som rör tullbefrielserna för de berörda produkterna tillämpas från och med den 1 juli 2018. Denna förordning bör därför träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

I bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013 ska tabellen ändras på följande sätt:

- 1) Alla asterisker (*) och slutnoten med texten ”En nyligen införd åtgärd eller en åtgärd med ändrade villkor” ska utgå.
- 2) Raderna för tullbefrielserna för de produkter vars KN- och Taric-nummer anges i bilaga I till den här förordningen ska utgå.
- 3) Raderna för de produkter som förtecknas i bilaga II till den här förordningen ska införas i ordningen för de KN- och Taric-nummer som anges i den första respektive andra kolumnen i tabellen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*

Den ska tillämpas från och med den 1 juli 2018.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

⁷ ex 2921 59 90 10, ex 3906 90 90 43, ex 3907 40 00 45, ex 3912 90 10 10, ex 3919 90 80 22, ex 3920 99 90 20, ex 3926 90 97 50, ex 3926 90 97 77, ex 8108 90 30 25, ex 8418 99 10 70, ex 8483 30 32 30, ex 8483 30 38 60, ex 8501 31 00 50, ex 8503 00 91 31, ex 8503 00 99 32, ex 8503 00 99 55, ex 8505 11 00 63, ex 8529 90 92 39, ex 8529 90 92 55, ex 8708 99 10 35, ex 8708 99 97 35, ex 9013 80 90 30.

⁸ ex 3208 90 19 25, ex 3904 69 80 89, ex 3906 90 90 43, ex 3907 40 00 45, ex 3919 90 80 22, ex 3926 30 00 10, ex 3926 90 97 23, ex 8708 29 10 10, ex 8708 29 90 10, ex 8108 90 30 25, ex 8418 99 10 70, ex 8483 30 32 30, ex 8483 30 38 60, ex 8501 31 00 50, ex 8503 00 99 55, ex 8505 11 00 63, ex 8529 90 92 39, ex 8708 99 10 35, ex 8708 99 97 35, ex 9013 80 90 30.

⁹ ex 2106 90 92 50, ex 2841 90 30 10, ex 2912 29 00 35, ex 2932 20 90 50, ex 2934 20 80 15, ex 2934 99 90 54, ex 3801 90 00 20, ex 3824 99 96 45, ex 3907 20 99 80, ex 7020 00 10 20, ex 8108 20 00 55, ex 8108 20 00 70, ex 8108 90 30 15, ex 8108 90 50 45, ex 8108 90 60 30, ex 8483 40 90 20, ex 8505 19 90 50, ex 8507 60 00 25.

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. FÖRSLAGETS BETECKNING

Rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

2. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

Kapitel och artikel:

Kapitel 1 2 och artikel 1 2 0 – Tullar och andra avgifter i enlighet med artikel 2.1 a i beslut 2014/335/EU, Euratom

Budgeterat belopp för 2018 (22 844 000 000 euro)

3. BUDGETKONSEKVENSER

☐ Förslaget påverkar inte budgeten

X Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt:

Miljoner euro (avrundat till en decimal¹⁰)

Budgetrubrik	Inkomster ¹¹	Sexmånadersperiod från och med den dd/mm/åååå	[År: andra halvåret 2018]
Artikel 120	<i>Påverkan på egna medel</i>	1/7/2018	-10

Situation efter åtgärden	
	[2019–2022]
Artikel 120	-20/år

Bilaga II innehåller 85 nya produkter. De icke uttagna tullar som motsvarar nämnda befrielser, beräknade på grundval av den ansökande medlemsstatens uppskattningar för perioden 2018–2022, uppgår till 14 miljoner euro per år.

Av statistiken för tidigare år att döma förefaller det emellertid vara nödvändigt att öka detta belopp med en genomsnittlig faktor på 1,8 för att ta hänsyn till importen till andra medlemsstater som tar befrielse i anspråk. Detta kommer att leda till ett minskat tulluttag på omkring 25,2 miljoner euro per år.

¹⁰ Uppskattningarna av årliga belopp ska bygga på formeln i avsnitt 5, vilket också ska anges i en fotnot, t.ex. med texten ”vägledande belopp baserat på den överenskomna formeln”. För det första året betalas vanligen det årliga beloppet utan reducering eller proportionell avräkning.

¹¹ När det gäller traditionella egna medel (jordbrukstullar, sockeravgifter och tullar) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % i avdrag för uppbörds kostnader.

Fem produkter stryks ur bilagan till förordningen, vilket innebär att tullar återigen tas ut. Detta leder till att tullintäkterna ökar med 0,2 miljoner euro.

På grundval av det ovanstående beräknas denna förordnings inverkan på EU-budgeten i form av inkomstbortfall till 25 miljoner euro (25,2 – 0,2 miljoner euro). Genom att multiplicera detta bruttobelopp, som inkluderar uppbördskostnader, med faktorn 0,8 erhålls totalsumman 20 miljoner euro per år för perioden 1 juli 2018–31 december 2022.

4. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Användningen för särskilda ändamål av vissa produkter som omfattas av denna rådsförordning kommer att kontrolleras i enlighet med artikel 254 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen.