



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 28 mei 2018
(OR. en)

9107/18

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0174 (NLE)**

UD 104

VOORSTEL

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	28 mei 2018
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Nr. Comdoc.:	COM(2018) 343 final
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1387/2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2018) 343 final.

Bijlage: COM(2018) 343 final



Brussel, 28.5.2018
COM(2018) 343 final

2018/0174 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1387/2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Bepaalde landbouw- en industrieproducten worden in de Unie niet of in ontoereikende mate vervaardigd. Teneinde een toereikende en ononderbroken aanvoer van deze producten te waarborgen en te voorkomen dat de markt voor deze producten wordt verstoord, is bij Verordening (EU) nr. 1387/2013¹ van de Raad een aantal autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief geheel of gedeeltelijk geschorst.

Deze verordening wordt om de zes maanden bijgewerkt om tegemoet te komen aan de behoeften van de EU-industrie. De Commissie heeft, daarin bijgestaan door de Groep economische tariefvraagstukken, alle verzoeken van de lidstaten betreffende autonome tariefschorsingen onderzocht.

Op grond hiervan is de Commissie van oordeel dat het gerechtvaardigd is de rechten te schorsen voor een aantal nieuwe producten, die momenteel niet in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 van de Raad zijn vermeld. Voor een aantal andere producten moeten de voorwaarden worden gewijzigd wat betreft de omschrijving, de indeling of de voorgeschreven bijzondere bestemming. Producten waarvoor een tariefschorsing niet langer in het economische belang van de Unie is, dienen te worden geschrapt.

- **Samenhang met de huidige bepalingen op dit beleidsterrein**

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor landen die een preferentiële handelsovereenkomst met de Unie hebben, of landen die in aanmerking komen of kunnen komen voor een preferentiële overeenkomst met de Unie (bv. het stelsel van algemene preferenties (SAP), de handelsregeling voor de staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), of vrijhandelsovereenkomsten).

- **Samenhang met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel is in overeenstemming met het beleid van de Unie op het gebied van landbouw, handel, ondernemingen, ontwikkeling en buitenlandse betrekkingen.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag van dit voorstel is artikel 31 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. De beoogde maatregelen sluiten aan bij de beginselen voor de vereenvoudiging van de procedures voor de deelnemers aan het buitenlandse handelsverkeer, zoals beschreven in de mededeling van de Commissie

¹ PB L 354 van 28.12.2013, blz. 201.

inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten². Deze verordening gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) niet verder dan nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

Krachtens artikel 31 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) worden de "*rechten van het gemeenschappelijk douanetarief [...] door de Raad vastgesteld op voorstel van de Commissie*". Een verordening is derhalve het passende instrument.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

In 2013³ is een studie verricht waarin het systeem van autonome schorsingen als geheel aan een evaluatie werd onderworpen.

De studie concludeerde dat de achterliggende gedachte voor het systeem nog altijd actueel is. Europese bedrijven die goederen invoeren in het kader van dit systeem, kunnen aanzienlijke kosten besparen. Deze besparingen kunnen dan weer tot ruimere voordelen leiden (zoals een grotere concurrentiekracht, efficiëntere productiemethoden, het creëren en behouden van werkgelegenheid in de Unie), afhankelijk van het product, het bedrijf of de sector in kwestie. Nadere informatie over de besparingen die deze verordening oplevert, is opgenomen in het bijgevoegde financieel memorandum.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De Commissie heeft dit voorstel opgesteld met de hulp van de Groep economische tariefvraagstukken, waarin afgevaardigden van alle lidstaten en Turkije zitting hebben. De Groep is driemaal bijeengekomen voordat overeenstemming werd bereikt over de in dit voorstel vastgestelde wijzigingen.

Elk (nieuw of gewijzigd) verzoek is door de Groep zorgvuldig geëvalueerd, waarbij met name aandacht is besteed aan het voorkomen van schade voor de EU-producenten en aan het versterken en consolideren van het concurrentievermogen van de EU-productie. Alle in de lijst vermelde schorsingen zijn in overeenstemming met het in de Groep bereikte akkoord of compromis. Er is niet gewezen op mogelijk ernstige risico's met onomkeerbare gevolgen.

- **Effectbeoordeling**

De voorgestelde wijziging is louter technisch van aard en betreft uitsluitend het toepassingsgebied van in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 opgenomen schorsingen. Daarom is voor dit voorstel geen effectbeoordeling verricht.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de grondrechten.

² PB C 363 van 13.12.2011, blz. 6.

³ http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, met een derving van douanerechten voor een totaal bedrag van circa 25 miljoen EUR per jaar. Voor de traditionele eigen middelen van de begroting komt dit neer op minderontvangsten ten belope van 20 miljoen EUR per jaar (dat wil zeggen 80 % van het totale bedrag). Het financieel memorandum bevat nadere informatie over de gevolgen van het voorstel voor de begroting.

De derving van traditionele eigen middelen moet worden gecompenseerd door de eigenmiddelenbijdragen op basis van het bruto nationaal inkomen (bni) van de lidstaten.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De voorgestelde maatregelen worden beheerd in het kader van het Geïntegreerd Tarief van de Europese Unie (Taric) en toegepast door de douanediens ten van de lidstaten.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1387/2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 31,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Teneinde een toereikende en ononderbroken aanvoer te waarborgen van bepaalde landbouw- en industrieproducten die in de Unie niet of slechts in ontoereikende mate beschikbaar zijn, en aldus verstoringen van de markt voor die producten te voorkomen, zijn de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor die producten bij Verordening (EU) nr. 1387/2013⁴ geschorst. De betrokken producten kunnen tegen een verlaagd recht of een nulrecht in de Unie worden ingevoerd.
- (2) Het is niet langer in het belang van de Unie om de schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief te handhaven voor vijf producten die momenteel in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld. Het betreft de producten die in bijlage I bij deze verordening aan de hand van hun GN- en Taric-code zijn geïdentificeerd en niet tegelijkertijd in bijlage II bij deze verordening zijn opgenomen. De schorsingen voor deze producten moeten bijgevolg worden geschrapt.
- (3) 85 producten die momenteel niet in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld, worden in de Unie niet of in ontoereikende mate vervaardigd. Het betreft de producten die in bijlage II bij deze verordening aan de hand van hun GN- en Taric-code zijn geïdentificeerd en niet tegelijkertijd in bijlage I bij deze verordening zijn opgenomen. Daarom is het in het belang van de Unie om de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor deze producten te schorsen.
- (4) Voor bepaalde producten die momenteel in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld, moeten de voorwaarden voor de schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief worden gewijzigd om rekening te houden met de technische ontwikkeling van producten en de economische ontwikkelingen op de markt. Meer bepaald moet(en):
 - voor één schorsing de voorwaarden betreffende de bijzondere bestemming worden aangepast⁵;

⁴ Verordening (EU) nr. 1387/2013 van de Raad van 17 december 2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1344/2011 (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 201).

⁵ ex 3912 90 10 10.

- voor een andere schorsing het toepasselijke tarief worden gewijzigd;⁶
 - voor 19 schorsingen de omschrijving worden verduidelijkt of onderling afgestemd⁷;
 - voor 14 schorsingen de indeling worden gewijzigd⁸;
 - voor 18 schorsingen de bijzondere maatstaf worden aangepast⁹.
- (5) Verordening (EU) nr. 1387/2013 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (6) Om te vermijden dat de toepassing van de regeling van autonome schorsingen wordt onderbroken, moeten de wijzigingen met betrekking tot de schorsingen voor de betrokken producten waarin deze verordening voorziet, toepassing vinden vanaf 1 juli 2018. Deze verordening moet derhalve met spoed in werking treden,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De tabel in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) alle asterisken en de voetnoot (*) met daarin de tekst "Een nieuw geïntroduceerde maatregel of een maatregel met gewijzigde voorwaarden." worden geschrapt;
- 2) de rijen betreffende de schorsingen voor de producten waarvan de GN- en Taric-codes in bijlage I bij deze verordening zijn vermeld, worden geschrapt;
- 3) de rijen voor de in bijlage II bij deze verordening opgenomen producten worden ingevoegd in de volgorde van de GN- en Taric-codes die zijn vermeld in de eerste respectievelijk de tweede kolom van die tabel.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 juli 2018.

⁶ ex 3901 90 80 91.

⁷ ex 2921 59 90 10, ex 3906 90 90 43, ex 3907 40 00 45, ex 3912 90 10 10, ex 3919 90 80 22, ex 3920 99 90 20, ex 3926 90 97 50, ex 3926 90 97 77, ex 8108 90 30 25, ex 8418 99 10 70, ex 8483 30 32 30, ex 8483 30 38 60, ex 8501 31 00 50, ex 8503 00 91 31, ex 8503 00 99 32, ex 8503 00 99 55, ex 8505 11 00 63, ex 8529 90 92 39, ex 8529 90 92 55, ex 8708 99 10 35, ex 8708 99 97 35, ex 9013 80 90 30.

⁸ ex 3208 90 19 25, ex 3904 69 80 89, ex 3906 90 90 43, ex 3907 40 00 45, ex 3919 90 80 22, ex 3926 30 00 10, ex 3926 90 97 23, ex 8708 29 10 10, ex 8708 29 90 10, ex 8108 90 30 25, ex 8418 99 10 70, ex 8483 30 32 30, ex 8483 30 38 60, ex 8501 31 00 50, ex 8503 00 99 55, ex 8505 11 00 63, ex 8529 90 92 39, ex 8708 99 10 35, ex 8708 99 97 35, ex 9013 80 90 30.

⁹ ex 2106 90 92 50, ex 2841 90 30 10, ex 2912 29 00 35, ex 2932 20 90 50, ex 2934 20 80 15, ex 2934 99 90 54, ex 3801 90 00 20, ex 3824 99 96 45, ex 3907 20 99 80, ex 7020 00 10 20, ex 8108 20 00 55, ex 8108 20 00 70, ex 8108 90 30 15, ex 8108 90 50 45, ex 8108 90 60 30, ex 8483 40 90 20, ex 8505 19 90 50, ex 8507 60 00 25.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1387/2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

2. BEGROTINGSONDERDELEN:

Hoofdstuk en artikel:

hoofdstuk 1 2 en artikel 1 2 0 - Douanerechten en andere rechten bedoeld in artikel 2, lid 1, onder a), van Beschikking 2014/335/EU, Euratom.

Begroot bedrag voor 2018 (22 844 000 000 EUR)

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen

X Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, namelijk:

(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal¹⁰)

Begrotingsonderdeel	Ontvangsten ¹¹	Periode van 6 maanden vanaf dd/mm/jjjj	[Jaar: tweede helft 2018]
Artikel 120	<i>Gevolgen voor de eigen middelen</i>	1.7.2018	-10

Situatie na de actie	
	[2019 - 2022]
Artikel 120	-20/jaar

Bijlage II bevat 85 nieuwe producten. De desbetreffende schorsingen leiden, berekend op basis van de prognoses voor de periode 2018-2022 van de lidstaat die de schorsing heeft aangevraagd, tot een derving van rechten ten belope van 14 miljoen EUR per jaar.

Uit de statistieken over de voorgaande jaren blijkt echter dat dit bedrag met een gemiddelde factor van naar raming 1,8 moet worden verhoogd om rekening te houden met de invoer in

¹⁰ De bedragen per jaar moeten worden geraamd op basis van de formule in punt 5 met een voetnoot die dit vermeldt, bv. "indicatief bedrag op basis van de overeengekomen formule". Voor het beginjaar wordt het jaarlijkse bedrag normaal gesproken uitbetaald zonder vermindering of pro rata.

¹¹ Voor traditionele eigen middelen (landbouwrechten, suikerheffingen en douanerechten) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.

andere lidstaten waar ook van die schorsingen gebruik wordt gemaakt. Daarmee komt de derving aan rechten op circa 25,2 miljoen EUR per jaar.

In de bijlage bij deze verordening zijn vijf producten geschrapt, wat betekent dat voor die producten weer douanerechten worden geheven. Dit komt overeen met een inkomstenstijging uit douanerechten van 0,2 miljoen EUR.

Op basis van het bovenstaande wordt de inkomstenderving voor de EU-begroting als gevolg van deze verordening geraamd op 25 miljoen EUR (25,2 - 0,2 miljoen EUR). Dit brutobedrag, inclusief inningskosten, wordt vervolgens vermenigvuldigd met een factor van 0,8, hetgeen betekent dat de jaarlijkse inkomstenderving voor de periode van 1 juli 2018 tot en met 31 december 2022 20 miljoen EUR bedraagt.

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De bijzondere bestemming van bepaalde producten waarop deze verordening van de Raad betrekking heeft, wordt gecontroleerd overeenkomstig artikel 254 van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie.