



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 28. toukokuuta 2018
(OR. en)

9107/18

Toimielinten välinen asia:
2018/0174 (NLE)

UD 104

EHDOTUS

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	28. toukokuuta 2018
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2018) 343 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON ASETUKSEKSI tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013 muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2018) 343 final.

Liite: COM(2018) 343 final

Bryssel 28.5.2018
COM(2018) 343 final

2018/0174 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

**tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin
autonomisten tullien suspendoimisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013
muuttamisesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita ei tuoteta ollenkaan tai riittävästi unionissa. Jotta voidaan varmistaa näiden tuotteiden riittävä ja jatkuva saatavuus ja välttää niitä koskevat markkinahäiriöt, neuvoston asetuksella (EU) N:o 1387/2013¹ on suspendoitu osittain tai kokonaan eräät yhteisen tullitariffin autonomiset tullit.

Asetus saatetaan ajan tasalle kuuden kuukauden välein unionin tuotannonalojen tarpeiden tyydyttämiseksi. Komissio on tullitaloustyöryhmän avustamana tarkastellut uudelleen kaikkia jäsenvaltioiden esittämiä pyyntöjä, jotka koskevat yksipuolisia tullisuspensioita.

Kyseisen uudelleentarkastelun perusteella komissio katsoo, että on perusteltua suspendoida joidenkin sellaisten uusien tuotteiden tullit, joita ei tällä hetkellä luetella neuvoston asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä. Eräiden muiden tuotteiden osalta olisi muutettava tavarankuvausta, luokittelua tai tiettyä käyttötarkoitusta koskevia edellytyksiä. Lisäksi liitteestä olisi poistettava tuotteet, joiden tullisuspension jatkaminen ei ole enää unionin taloudellisten etujen mukaista.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tämä ehdotus ei vaikuta maihin, jotka ovat tehneet etuuskohtelukauppaa koskevan sopimuksen unionin kanssa, eikä tällaisten sopimusten (esim. GSP-järjestelmä, AKT-maiden kauppajärjestely ja vapaakauppasopimukset) ehdokasmaihin ja mahdollisiin ehdokasmaihin.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on johdonmukainen unionin maatalous-, kauppaa-, yritys-, kehitysyhteistyö- ja ulkosuhdepolitiikan kanssa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 31 artikla.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Suunnitelluissa toimenpiteissä noudatetaan periaatteita, joilla pyritään yksinkertaistamaan ulkomaankaupan toimijoiden menettelyjä yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon mukaisesti². Tässä asetuksessa ei Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU-sopimuksen) 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti ylitetä sitä, mikä on tarpeen aiottujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

¹ EUVL L 354, 28.12.2013, s. 201.

² EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

- **Toimintatavan valinta**

Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimuksen) 31 artiklan nojalla neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta yhteisen tullitariffin tullit. Sen vuoksi asetus on tässä tapauksessa asianmukainen toimintatapa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Koko yksipuolisten suspensioiden järjestelmästä tehtiin arviointitutkimus vuonna 2013³.

Tutkimuksessa pääteltiin, että järjestelmän keskeiset perusteet ovat edelleen voimassa. Unionin yritykset, jotka tuovat tavaroita järjestelmän puitteissa, voivat saada merkittäviä kustannussäästöjä. Näillä säästöillä voi puolestaan olla laajempia myönteisiä vaikutuksia. Niiden avulla voidaan esimerkiksi parantaa kilpailukykyä, tehostaa tuotantomenetelmiä sekä luoda uusia tai turvata olemassa olevia työpaikkoja unionissa. Vaikutukset riippuvat kulloinkin kyseessä olevasta tuotteesta, yrityksestä ja toimialasta. Tästä asetuksesta aiheutuvia säästöjä koskevat tiedot ovat liitteenä olevassa rahoitusselvityksessä.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Tullitaloustyöryhmä, jossa on edustajia jokaisesta jäsenvaltiosta ja Turkista, avusti komissiota tämän ehdotuksen arvioinnissa. Se kokoontui kolme kertaa ennen kuin tässä ehdotuksessa esitetyistä muutoksista päästiin yhteisymmärrykseen.

Ryhmä arvioi huolellisesti jokaisen pyynnön (uusi suspensio tai suspension muuttaminen). Arvioinnissa kiinnitettiin erityistä huomiota siihen, että unionin tuottajille ei saa aiheuttaa haittoja ja että unionin tuotannon kilpailukykyä on parannettava ja lujitettava. Tullitaloustyöryhmässä käydyissä neuvotteluissa päästiin joko yksimielisyyteen tai kompromissiratkaisuun kaikista luetelluista suspensioista. Peruuttamattomia seurauksia aiheuttavia vakavia riskejä ei mainittu.

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotettu muutos on luonteeltaan puhtaasti tekninen ja koskee ainoastaan neuvoston asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä lueteltujen suspensioiden soveltamisalaa. Tästä ehdotuksesta ei näin ollen tehty vaikutustenarviointia.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksiin.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutus tuloihin. Tulleja jää kantamatta yhteensä noin 25 miljoonaa euroa vuodessa. Vaikutus perinteisiin omiin varoihin on 20 miljoonaa euroa vuodessa (eli 80 prosenttia kokonaismäärästä). Säädökseen liittyvässä rahoitusselvityksessä on tarkempia tietoja ehdotuksen talousarviovaikutuksista.

Perinteisiin omiin varoihin kohdistuva tulojen menetys on katettava bruttokansantuloon (BKTL) perustuvilla jäsenvaltioiden maksuosuuksilla.

³ http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ehdotetut toimenpiteet toteutetaan Euroopan unionin yhtenäistarlffiin (Taric) puitteissa. Kyseisten toimenpiteiden soveltamisesta vastaavat jäsenvaltioiden tulliviranomaiset.

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013 muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Jotta voitaisiin varmistaa tiettyjen sellaisten maatalous- ja teollisuustuotteiden riittävä ja jatkuva saatavuus, joita ei ole saatavilla unionissa tai joita ei ole saatavilla riittävästi unionissa, ja välttää siten aiheuttamasta häiriöitä kyseisten tuotteiden markkinoille, neuvoston asetuksella (EU) N:o 1387/2013⁴ suspendoidaan kyseisistä tuotteista kannettavat yhteisen tullitariffin autonomiset tullit. Kyseisiä tuotteita voidaan tuoda unioniin alennetuin tullein tai tulleitta.
- (2) Asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä luetellaan 5 tuotetta, joista kannettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspensio ei ole enää unionin edun mukaista. Kyseiset tuotteet yksilöidään tämän asetuksen liitteessä I CN- ja Taric-koodeilla, joita ei luetella tämän asetuksen liitteessä II. Sen vuoksi kyseisten tuotteiden suspensiot olisi poistettava.
- (3) Sellaisia unionin tuotteita, joita ei tällä hetkellä luetella neuvoston asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä ja joiden tuotanto on unionissa riittämätöntä tai olematonta, on 85. Kyseiset tuotteet yksilöidään tämän asetuksen liitteessä II CN- ja Taric-koodeilla, joita ei luetella tämän asetuksen liitteessä I. Sen vuoksi on unionin edun mukaista suspendoida kyseisten tuotteiden yhteisen tullitariffin autonomiset tullit.
- (4) Tiettyjen asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä tällä hetkellä lueteltavien tuotteiden yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspensioita koskevia edellytyksiä on tarpeen muuttaa teknisen tuotekehityksen ja markkinoiden suhdannekehityksen huomioon ottamiseksi. Erityisesti on todettava seuraavaa:
 - tiettyä käyttötarkoitusta koskevia vaatimuksia on tarpeen mukauttaa yhden suspension osalta⁵;
 - tullin määrää olisi muutettava toisen suspension osalta⁶;

⁴ Neuvoston asetus (EU) N:o 1387/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta ja asetuksen (EU) N:o 1344/2011 kumoamisesta (EUVL L 354, 28.12.2013, s. 201).

⁵ ex 3912 90 10 10

⁶ ex 3901 90 80 91

- tavarankuvausta olisi selkeytettävä tai yhdenmukaistettava 19 suspension osalta⁷;
- luokittelua on tarpeen muuttaa 14 suspension osalta⁸;
- lisäpaljousyksikköä olisi mukautettava 18 suspension osalta⁹.

(5) Sen vuoksi asetusta (EU) N:o 1387/2013 olisi muutettava.

(6) Jotta yksipuolisten suspensioiden järjestelmän soveltaminen ei keskeytyisi, tässä asetuksessa säädettyjä asianomaisten tuotteiden suspensioita koskevia muutoksia olisi sovellettava 1 päivästä heinäkuuta 2018. Sen vuoksi tämän asetuksen olisi tultava voimaan kiireellisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetuksen (EY) N:o 1387/2013 liitteessä oleva taulukko seuraavasti:

- 1) poistetaan taulukosta kaikki asteriskit ja loppumerkintä (*), jossa on teksti ”Uusi toimenpide tai toimenpide, jota koskevia edellytyksiä on muutettu.”;
- 2) kumotaan suspensioita koskevat rivit sellaisten tuotteiden kohdalta, joiden CN- ja Taric-koodit ovat tämän asetuksen liitteessä I;
- 3) lisätään tämän asetuksen liitteessä II lueteltavat tuoterivit kyseisen taulukon ensimmäisessä ja toisessa sarakkeessa olevien CN- ja Taric-koodien mukaisessa järjestyksessä.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä heinäkuuta 2018.

⁷ ex 2921 59 90 10, ex 3906 90 90 43, ex 3907 40 00 45, ex 3912 90 10 10, ex 3919 90 80 22, ex 3920 99 90 20, ex 3926 90 97 50, ex 3926 90 97 77, ex 8108 90 30 25, ex 8418 99 10 70, ex 8483 30 32 30, ex 8483 30 38 60, ex 8501 31 00 50, ex 8503 00 91 31, ex 8503 00 99 32, ex 8503 00 99 55, ex 8505 11 00 63, ex 8529 90 92 39, ex 8529 90 92 55, ex 8708 99 10 35, ex 8708 99 97 35, ex 9013 80 90 30.

⁸ ex 3208 90 19 25, ex 3904 69 80 89, ex 3906 90 90 43, ex 3907 40 00 45, ex 3919 90 80 22, ex 3926 30 00 10, ex 3926 90 97 23, ex 8708 29 10 10, ex 8708 29 90 10, ex 8108 90 30 25, ex 8418 99 10 70, ex 8483 30 32 30, ex 8483 30 38 60, ex 8501 31 00 50, ex 8503 00 99 55, ex 8505 11 00 63, ex 8529 90 92 39, ex 8708 99 10 35, ex 8708 99 97 35, ex 9013 80 90 30.

⁹ ex 2106 90 92 50, ex 2841 90 30 10, ex 2912 29 00 35, ex 2932 20 90 50, ex 2934 20 80 15, ex 2934 99 90 54, ex 3801 90 00 20, ex 3824 99 96 45, ex 3907 20 99 80, ex 7020 00 10 20, ex 8108 20 00 55, ex 8108 20 00 70, ex 8108 90 30 15, ex 8108 90 50 45, ex 8108 90 60 30, ex 8483 40 90 20, ex 8505 19 90 50, ex 8507 60 00 25.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. EHDOTUKSEN NIMI:

Neuvoston asetus tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013 muuttamisesta

2. BUDJETTIKOHDAT:

Luku ja momentti:

Luku 12 ja momentti 120 – päätöksen 2014/335/EU, Euratom 2 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitetut tullit;

vuodeksi 2018 budjetoitu määrä (22 844 000 000 euroa)

3. RAHOITUSVAIKUTUKSET

☐ Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia

X Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on seuraavat rahoitusvaikutukset tuloihin:

(milj. euroa yhden desimaalin tarkkuudella¹⁰)

Budjettikohta	Tulot ¹¹	6 kk:n jakso, joka alkaa pp/kk/vvvv	[Vuosi: vuoden 2018 jälkipuolisko]
momentti 120	<i>Vaikutukset omiin varoihin</i>	1.7.2018	-10

Toteutuksen jälkeen	
	[2019–2022]
momentti 120	-20/vuosi

Liitteessä II on 85 uutta tuotetta. Kyseisten suspensioiden vuoksi tulleja jää kantamatta 14 miljoonaa euroa vuodessa. Tämä laskelma perustuu hakemuksia jättäneiden jäsenvaltioiden vuosia 2018–2022 koskeviin arviointeihin.

¹⁰ Vuosikohtaisten määrien on oltava arvioita, jotka perustavat 5 jaksossa olevaan kaavaan. Tätä ilmaistaan asianmukaisella alaviitteellä, kuten ”sovittuun kaavaan perustuva alustava määrä”. Vuotuinen määrä maksetaan alkamisvuonna tavallisesti ilman alennusta tai suhteessa kuluneeseen aikaan.

¹¹ Perinteisistä omista varoista (maatalousmaksut, sokerimaksut, tullit) ilmoitetaan nettomäärät, jotka saadaan vähentämällä bruttomääristä 20 prosenttia jäsenvaltioiden kantokuluja.

Edeltäviltä vuosilta käytettävissä olevien tilastojen perusteella näyttäisi kuitenkin siltä, että tätä määrää on tarpeen korottaa soveltamalla keskimääristä kerrointa, jonka arvioidaan olevan 1,8. Näin voidaan ottaa huomioon samoja suspensioita soveltaviin muihin jäsenvaltioihin suuntautuva tuonti. Tämän seurauksena tullee jää kantamatta noin 25,2 miljoonaa euroa vuodessa.

Liitteestä on poistettu viisi tuotetta, koska niiden tullien kantaminen on aloitettu uudelleen. Tämä merkitsee 0,2 miljoonan euron lisäystä kannettujen tullien määrään.

Edellä esitetyn perusteella tästä asetuksesta EU:n talousarvioon aiheutuvan tulonmenetyksen voidaan arvioida olevan 25 miljoonaa euroa (25,2 miljoonaa euroa – 0,2 miljoonaa euroa). Kun kyseinen bruttomäärä, joka sisältää kantokulut, kerrotaan kertoimella 0,8, kokonaismäärä on 20 miljoonaa euroa vuodessa 1.7.2018–31.12.2022.

4. PETOSTENTORJUNTA

Joidenkin tässä neuvoston asetuksessa tarkoitettujen tuotteiden tiettyä käyttötarkoitusta valvotaan unionin tullikodeksista 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 254 artiklan mukaisesti.