

Brüssel, 28. mai 2018
(OR. en)

9107/18

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0174 (NLE)

UD 104

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	28. mai 2018
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2018) 343 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL) nr 1387/2013, millega peatatakse teatavatele põllumajandus- ja tööstustoodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2018) 343 final.

Lisatud: COM(2018) 343 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 28.5.2018
COM(2018) 343 final

2018/0174 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

**millega muudetakse määrust (EL) nr 1387/2013, millega peatatakse teatavatele
põllumajandus- ja tööstustoodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku ühepoolsete
tollimaksude kohaldamine**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid ei toodeta liidus või ei toodeta neid piisavalt. Selleks et tagada selliste toodete piisavad ja katkematud tarned ning hoida ära nende toodete turu häireid, peatati nõukogu määrusega (EL) nr 1387/2013¹ osaliselt või täielikult teatavate ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine.

Liidu tööstuse vajaduste rahuldamiseks ajakohastatakse kõnealust määrust iga kuue kuu tagant. Komisjon on koos tollitariifistiku majandusküsimuste töörühmaga läbi vaadanud kõik liikmesriikide esitatud ühepoolsete tollimaksude kohaldamise peatamise taotlused.

Läbivaatamise tulemusel leiab komisjon, et nõukogu määruse (EL) nr 1387/2013 lisas praegu loetlemata teatavate uute toodete puhul on tollimaksude peatamine põhjendatud. Mõne muu toote puhul tuleks muuta tootekirjelduse, klassifikatsiooni või eesmärgipärase kasutuse nõudega seotud tingimusi. Tooted, mille puhul tollimaksude kohaldamise peatamine ei ole enam liidu majandushuvidega kooskõlas, tuleks välja jätta.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Käesolev ettepanek ei mõjuta liiduga sooduskaubanduslepingu sõlminud riike ega liidu sooduskaubanduslepingute (nt üldine soodustuste süsteem, AKV-süsteem, vabakaubanduslepingud) kandidaatriike või potentsiaalseid kandidaatriike.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ettepanek on kooskõlas liidu põllumajandus-, kaubandus-, ettevõtlus-, arengu- ja välispoliitikaga.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käesoleva ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 31.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ettepanek tehakse liidu ainupädevusse kuulavas valdkonnas. Subsidiaarsuse põhimõtet seetõttu ei kohaldata.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega. Kavandatavad meetmed on kooskõlas põhimõtetega, millega lihtsustatakse toiminguid väliskaubandusega tegelevate ettevõtjate jaoks, nagu on märgitud komisjoni teatises ühepoolsete tariifide peatamise ja kvootide kohaldamise kohta². Käesolevas määruses piirdatakse sellega, mis on vajalik eesmärkide saavutamiseks kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 5 lõikega 4.

¹ ELT L 354, 28.12.2013, lk 201.

² ELT C 363, 13.12.2011, lk 6.

- **Vahendi valik**

Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 31 on sätestatud, et „ühise tollitariifistiku maksumäärad kehtestab nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal“. Seepärast on määrus asjakohane vahend.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

2013. aastal tehti ühepoolsete tollimaksude peatamise süsteemi hindamiseks uuring³.

Uuringus jõuti järeldusele, et süsteemi põhiprintsiip on endiselt kehtiv. Kulude kokkuvõide kõnealuse süsteemi alusel kaupu importivate liidu ettevõtjate jaoks võib olla märkimisväärne. Selline kokkuvõide võib olenevalt tootest, ettevõtjast ja asjaomasest sektorist omakorda anda suuremat kasu, näiteks suurendada konkurentsivõimet, muuta tootmismeetodid tõhusamaks ning luua või säilitada töökohti liidus. Käesolevast määrusest tulenevat kokkuvõidu käsitlevad andmed on esitatud lisatud finantsselgituses.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Komisjon hindas käesolevat ettepanekut koostöös tollitariifistiku majandusküsimuste töörühmaga, kuhu kuuluvad kõigi liikmesriikide ja Türgi esindajad. Töörühm kohtus enne käesolevas ettepanekus sätestatud muudatustes kokku leppimist kolm korda.

Ta hindas hoolikalt iga (uut või muutmist käsitlevat) taotlust. Erilist tähelepanu pööras töörühm vajadusele vältida mis tahes kahju liidu tootjatele ning suurendada ja ühtlustada liidu tootmise konkurentsivõimet. Kõik loetletud peatamised vastavad tollitariifistiku majandusküsimuste töörühma arutelude käigus saavutatud kokkulepetele või kompromissidele. Võimalikke olulisi ohte, millel võiksid olla pöördumatud tagajärjed, ei täheldatud.

- **Mõjuhindang**

Kavandatud muudatus on üksnes tehniline ja käsitleb ainult nõukogu määruse (EL) nr 1387/2013 lisas loetletud peatamisi. Seega ei tehtud käesoleva ettepaneku puhul mõjuhindangut.

- **Põhiõigused**

Ettepanek ei mõjuta põhiõiguste rakendamist.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Aastas jääb saamata tollimakse kogusummas ligikaudu 25 miljonit eurot. Mõju eelarve tavapärastele omavahenditele on 20 miljonit eurot aastas (st 80 % kogusummast). Käesoleva ettepaneku mõju eelarvele selgitatakse üksikasjalikumalt finantsselgituses.

Tavapärastest omavahenditest saamata jäänud tulu kompenseeritakse liikmesriikide kogurahvatulul põhinevate omavahendite osamaksetega.

³ http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Kavandatud meetmeid hallatakse TARICi (Tarif Intégré de l'Union européenne / Euroopa Liidu integreeritud tariifistik) raamistikus ja neid kohaldavad liikmesriikide tolliametid.

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EL) nr 1387/2013, millega peatatakse teatavatele põllumajandus- ja tööstustoodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 31,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Selleks et tagada teatavate liidus alatoodetud põllumajandus- ja tööstustoodete piisav ja katkestusteta tarnimine ning seeläbi vältida kõnealuste toodete turu mis tahes häireid, peatati nõukogu määrusega (EL) nr 1387/2013⁴ nende toodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine. Kõnealuseid tooteid võib importida liitu vähendatud tollimaksumääraga või nullmääraga.
- (2) Liidu huvides ei ole enam jätkata ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude peatamist viie toote puhul, mis on praegu loetletud määruse (EL) nr 1387/2013 lisas. Kõnealused tooted on need, mis on esitatud küll käesoleva määruse I lisas CN-koodide ja TARICi koodidega, kuid ei ole esitatud käesoleva määruse II lisas. Seepärast tuleks nende toodete puhul peatamine välja jätta.
- (3) Praegu toodetakse määruse (EL) nr 1387/2013 lisas loetlemata 85 toodet liidus liiga vähe või ei toodeta neid üldse. Kõnealused tooted on küll esitatud käesoleva määruse II lisas CN-koodide ja TARICi koodidega, kuid ei ole esitatud käesoleva määruse I lisas. Seepärast on liidu huvides peatada ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine nimetatud toodete suhtes.
- (4) Selleks et võtta arvesse tehnilist tootearendust ja majandussuundumusi turul, on vaja muuta ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamise peatamise tingimusi teatavate toote puhul, mis on praegu loetletud määruse (EL) nr 1387/2013 lisas. Eelkõige:
 - ühe peatamise puhul on vaja kohandada eesmärgipärase kasutuse nõudeid⁵;
 - teise peatamise puhul tuleks muuta kohaldatavat tollimaksumäära⁶;
 - 19 peatamise puhul tuleks kirjeldust täpsustada või ühtlustada⁷;

⁴ Nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1387/2013, millega peatatakse teatavatele põllumajandus- ja tööstustoodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1344/2011 (ELT L 354, 28.12.2013, lk 201).

⁵ ex 3912 90 10 10

⁶ ex 3901 90 80 91

⁷ ex 2921 59 90 10, ex 3906 90 90 43, ex 3907 40 00 45, ex 3912 90 10 10, ex 3919 90 80 22, ex 3920 99 90 20, ex 3926 90 97 50, ex 3926 90 97 77, ex 8108 90 30 25, ex 8418 99 10 70, ex 8483 30 32 30, ex

- 14 peatamise puhul on vaja muuta klassifikatsiooni⁸;
 - 18 peatamise puhul on vaja kohandada täiendavat mõõtühikut⁹.
- (5) Seepärast tuleks määrust (EL) nr 1387/2013 vastavalt muuta.
- (6) Selleks et vältida ühepoolsete tollimaksude peatamise süsteemi kohaldamise mis tahes katkemist, tuleks käesoleva määruse kohaseid asjaomaste toodete kohta kehtivate tollimaksude peatamisega seotud muudatusi kohaldada alates 1. juulist 2018. Käesolev määrus peaks seega jõustuma kiiremas korras,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määruse (EL) nr 1387/2013 lisas olevat tabelit muudetakse järgmiselt:

- 1) jäetakse välja kõik tärnid ja viited (*), mis sisaldavad teksti „Uus meede või muudetud tingimustega meede.“;
- 2) käesoleva määruse I lisas CN-koodide ja TARICi koodidega esitatud toodete puhul jäetakse välja nende toodete suhtes kehtivate tollimaksude peatamisega seotud read;
- 3) käesoleva määruse II lisas loetletud toodetega seotud read lisatakse kõnealuse tabeli esimeses veerus esitatud CN-koodide ja teises veerus esitatud TARICi koodide järjestuse alusel.

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse alates 1. juulist 2018.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

8483 30 38 60, ex 8501 31 00 50, ex 8503 00 91 31, ex 8503 00 99 32, ex 8503 00 99 55, ex 8505 11 00 63, ex 8529 90 92 39, ex 8529 90 92 55, ex 8708 99 10 35, ex 8708 99 97 35, ex 9013 80 90 30.

⁸ ex 3208 90 19 25, ex 3904 69 80 89, ex 3906 90 90 43, ex 3907 40 00 45, ex 3919 90 80 22, ex 3926 30 00 10, ex 3926 90 97 23, ex 8708 29 10 10, ex 8708 29 90 10, ex 8108 90 30 25, ex 8418 99 10 70, ex 8483 30 32 30, ex 8483 30 38 60, ex 8501 31 00 50, ex 8503 00 99 55, ex 8505 11 00 63, ex 8529 90 92 39, ex 8708 99 10 35, ex 8708 99 97 35, ex 9013 80 90 30.

⁹ ex 2106 90 92 50, ex 2841 90 30 10, ex 2912 29 00 35, ex 2932 20 90 50, ex 2934 20 80 15, ex 2934 99 90 54, ex 3801 90 00 20, ex 3824 99 96 45, ex 3907 20 99 80, ex 7020 00 10 20, ex 8108 20 00 55, ex 8108 20 00 70, ex 8108 90 30 15, ex 8108 90 50 45, ex 8108 90 60 30, ex 8483 40 90 20, ex 8505 19 90 50, ex 8507 60 00 25.

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU NIMETUS

Nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) nr 1387/2013, millega peatatakse teatavatele põllumajandus- ja tööstustoodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine

2. EELARVEREAD

Peatükk ja artikkel:

peatüki 1 2 artikkel 1 2 0 – Otsuse 2014/335/EL, Euratom artikli 2 lõike 1 punktis a osutatud tollimaksud ja muud maksud

Aastaks 2018 eelarvestatud summa (22 844 000 000 eurot)

3. FINANTSMÕJU

☐ Ettepanekul puudub finantsmõju

X Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Mõju on järgmine:

(miljonites eurodes ühe kümnendkoha täpsusega¹⁰)

Eelarverida	Tulud ¹¹	Kuuekuuline periood, alates pp/kk/aaaa	[Aasta: 2018. aasta teine poolaasta]
Artikkel 120	Mõju omavahenditele	01/07/2018	-10

Olukord pärast meetme rakendamist	
	[2019 – 2022]
Artikkel 120	-20/aasta

II lisa sisaldab 85 uut toodet. Nimetatud peatamiste tõttu jääb taotleva liikmesriigi poolt aastateks 2018–2022 tehtud prognooside kohaselt aastas saamata 14 miljonit eurot tollimakse.

Varasemate aastate statistikast selgub aga, et nimetatud summa tuleb korrutada keskmise koefitsiendiga, mis on hinnanguliselt 1,8, et võtta arvesse ka samu peatamisi kasutavate teiste

¹⁰ Aastasummade prognoos peab põhinema punktis 5 esitatud valemil, millele tuleb viidata joonealuses märkuses (nt „kokkulepitud valemil põhinev soovituslik summa“). Algusaastal makstakse aastasumma tavaliselt ilma mahaarvamisteta ja mitte proportsionaalsel alusel.

¹¹ Tavapäraste omavahendite (põllumajandussaaduste tollimaksud, suhkru- ja tollimaksud) korral peab olema märgitud netosumma, st brutosumma pärast 20 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.

liikmesriikide importi. Selle tulemusel jääb aastas saamata umbes 25,2 miljonit eurot tollimakse.

Tollimaksude taaskehtestamise tõttu on määruse lisast välja jäetud viis toodet. Tänu sellele kogutakse tollimakse 0,2 miljoni euro võrra rohkem.

Eespool toodule tuginedes on tulude vähenemise mõju ELi eelarvele käesolevast määrusest lähtuvalt hinnanguliselt 25 miljonit eurot (25,2–0,2 miljonit eurot). Kui korrutada see brutosumma, sh sissenõudmiskulud, koefitsiendiga 0,8, saame alates 1. juulist 2018 kuni 31. detsembrini 2022 kestva ajavahemiku aastaseks kogusummaks 20 miljonit eurot.

4. PETTUSEVASTASED MEETMED

Mõne käesoleva nõukogu määrusega hõlmatud toote lõppkasutust kontrollitakse kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustik) artikliga 254.