



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 23 maj 2016
(OR. fr)

9101/16

COAFR 136
CFSP/PESC 402
RELEX 410
COHOM 52

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	23 maj 2016
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	8890/16
Ärende:	Demokratiska republiken Kongo - Rådets slutsatser (23 maj 2016)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Demokratiska republiken Kongo som antogs av rådet vid dess 3466:e möte den 23 maj 2016.

Rådets slutsatser om Demokratiska republiken Kongo

1. Med ett val om några månader befinner sig Demokratiska republiken Kongo vid en brytpunkt, och de många utmaningar som landet står inför ger upphov till stor oro i Europeiska unionen (EU). I FN:s säkerhetsråds resolution 2277, som antogs enhälligt den 30 mars 2016, framhålls att det i första hand är de kongolesiska myndigheternas ansvar att förbereda och anordna val i enlighet med tillämpliga konstitutionella bestämmelser. EU uppmanar regeringen och alla andra berörda parter, särskilt den oberoende nationella valkommissionen (CENI) att snarast skapa förutsättningar för att fria, öppna och inkluderande president- och parlamentsval som avlöper fredligt kan hållas. EU anser att endast en demokratiskt vald president med konstitutionell legitimitet kan åstadkomma stabilitet och ena alla bärande krafter som krävs för att befästa de stora framsteg som gjorts de senaste åren och klara av de många utmaningar som kvarstår när det gäller säkerhetsfrågor, humanitära frågor, samhällsstyrning och utveckling. Med beaktande av författningsdomstolens dom av den 11 maj 2016 betonar EU att en demokratisk regering bygger sin legitimitet på regelbundna val inom de tidsfrister som föreskrivs i författningen, att anordnande av val är regeringens ansvar, och att den nuvarande bristen på klarhet i detta avseende är en viktig orsak till instabiliteten i landet.

2. EU uppmanar de kongolesiska myndigheterna att så snart som möjligt återuppta valprocessen genom att vidta konkreta åtgärder. I linje med FN:s säkerhetsråds resolution 2277 uppmanar EU den oberoende nationella valkommissionen att så snart som möjligt lägga fram en reviderad tidsplan och olika alternativ som gör det möjligt för olika politiska aktörer att ge sin syn på situationen. EU uppmanar Demokratiska republiken Kongos regering att skyndsamt utarbeta en budget för valet och att uppdatera röstlängderna. Endast ett tydligt åtagande från regeringens sida, både politiskt och ekonomiskt, gör det möjligt för EU att ge sitt stöd, särskilt till valprocessen. EU betonar i detta sammanhang den viktiga roll som FN:s stabiliseringsuppdrag i Demokratiska republiken Kongo (Monusco) har när det gäller att erbjuda förmedling, tekniskt bistånd och logistiskt stöd. EU lovordar det arbete som görs av FN:s generalsekreterares särskilda representant, Maman Sidikou.
3. Inför det nuvarande dödläget och de ökade spänningarna understryker EU det brådskande behovet av en snabb och tydlig politisk dialog mellan alla representativa politiska aktörer för att skyndsamt nå enighet om en tydlig färdplan på grundval av en tidsplan och trovärdiga finansieringsbehov som läggs fram av den oberoende nationella valkommissionen i överensstämmelse med konstitutionen, särskilt vad avser presidentvalet. I detta sammanhang stöder EU till fullo FN:s säkerhetsråds resolution 2277 och principerna i den afrikanska stadgan om demokrati, val och samhällsstyrning. I detta sammanhang och i nära samordning med regionala och internationella partner stöder EU AU-medlaren Edem Kodjo i dennes uppdrag, som stöds av FN, att genomföra en verkligt trovärdig, konstruktiv och inkluderande dialog och uppmanar alla kongolesiska parter att fullt ut samarbeta med honom.

4. Uppmaningen om politisk dialog måste gå hand i hand med rätten för alla att yttra sig fritt. EU uttrycker sin oro över hindren för den politiska debatten i Demokratiska republiken Kongo, något som illustrerats genom nyligen inträffade händelser, särskilt i Lubumbashi, Goma och Kinshasa. Mot bakgrund av rapporter om allt fler trakasserier och hot som riktas mot politiska ledare, yrkesverksamma inom media och företrädare för det civila samhället, bl.a. människorättsförsvarare, erinrar EU om att inför valet är respekt för mänskliga rättigheter, inklusive de medborgerliga friheterna, och bevarande av ett öppet politiskt utrymme avgörande och en förutsättning för en verklig och trovärdig dialog. Mot denna bakgrund anser EU att Monuscos viktigaste uppgift är att dokumentera människorättskränkningar och rapportera om det i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution 2277, och EU välkomnar det viktiga arbete som utförs av FN:s gemensamma kontor för mänskliga rättigheter i Demokratiska republiken Kongo (UNJHRO). EU framhåller att Demokratiska republiken Kongo måste uppfylla sina åtaganden på detta område i enlighet med konstitutionen och de avtal som landet har ratificerat, inklusive de internationella konventionerna om de mänskliga rättigheterna och med Cotonouavtalet. I detta sammanhang vill EU intensifiera sin dialog med regeringen i Demokratiska republiken Kongo.

EU erinrar om att alla aktörer, även tjänstemän vid de institutioner som ansvarar för rättsliga frågor och säkerhet, har personligt ansvar för att verka med strikt iakttagande av rättsstatsprincipen och de mänskliga rättigheterna och att de i annat fall får ta konsekvenserna av det.

5. Säkerhetssituationen i de östra delarna av Demokratiska republiken Kongo är fortfarande bräcklig och orsakar folkomflyttningar och stora humanitära behov. EU fördömer med kraft de fortsatta attacker från väpnade grupper och de extrema våldshandlingar som riktas mot befolkningen, särskilt i regionen Beni, och uppmanar Demokratiska republiken Kongos försvarsmakt (FARDC) att med stöd från Monusco skydda civilbefolkningen.

EU fördömer alla former av våld, inbegripet sexuellt våld som fortfarande är utbrett i landet, samt rekrytering och användning av barnsoldater i de väpnade grupperna. EU uppmanar de kongolesiska myndigheterna att aktivt fortsätta sina ansträngningar för att få ett slut på dessa brott.

6. EU efterlyser ett återupptagande av de gemensamma insatserna av FARDC och Monusco för att besegra Demokratiska styrkorna för Rwandas befrielse (FDLR), De allierade demokratiska styrkorna (ADF) och andra väpnade grupper. För att lösa de bakomliggande orsakerna till konflikten och varaktigt stabilisera de östra delarna av landet och mer övergripande det största området kring de stora sjöarna krävs att varje stat som undertecknat ramavtalet i Addis Abeba från februari 2013 fullgör sina åtaganden. I detta sammanhang uppmanar EU myndigheterna att bekämpa olaglig exploatering av landets naturresurser. EU efterlyser också ökade ansträngningar för ramavtalets genomförande och välkomnar de insatser som gjorts av Said Djinnit, sändebud för FN:s generalsekreterare för området kring de stora sjöarna.
7. EU är en viktig partner i området kring de stora sjöarna. Tillsammans med medlemsstaterna har EU gjort betydande insatser i Demokratiska republiken Kongo, med en mycket stor satsning på cirka 10 miljarder euro i humanitärt bistånd och utvecklingsbistånd under de senaste tio åren i syfte att bevara freden.