



Bruksela, 25 maja 2018 r.  
(OR. en)

9090/18

---

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2018/0111 (COD)

---

---

TELECOM 145  
PI 60  
RECH 188  
MI 363  
COMPET 323  
DATAPROTECT 98  
CYBER 108  
CODEC 800

#### NOTA

---

Od:	Prezydencja
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Nr dok. Kom.:	8531/18 TELECOM 113 PI 48 RECH 156 MI 310 COMPET 266 DATAPROTECT 78 CYBER 80 IA 114 CODEC 674 + ADD 1 - ADD 4
Dotyczy:	Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (wersja przekształcona) – Debata orientacyjna

---

#### *Dane jako czynnik rozwoju społeczno-gospodarczego*

Gospodarka oparta na danych jest jednym z kluczowych katalizatorów wzrostu i tworzenia miejsc pracy; może ona znacząco zwiększyć konkurencyjność Europy na światowym rynku. Przy zapewnieniu odpowiednich warunków ramowych europejska gospodarka oparta na danych może do 2020 r. dwukrotnie zwiększyć swój udział w unijnym PKB – z 2% w 2016 r. do 4% w 2020 r.

Sektor publiczny w państwach członkowskich UE jest ważnym producentem ogromnych ilości danych tj. map cyfrowych, statystyk, danych z rejestrów handlowych, danych prawnych, meteorologicznych, satelitarnych i informacji na temat ruchu drogowego rejestrowanych przez czujniki. Informacje te są cennym zasobem dla społeczeństwa i dla gospodarki. Nie tylko są one wykorzystywane jako wartościowy surowiec w tworzeniu usług i aplikacji opartych na danych, ale również zwiększają przejrzystość działania rządów i usprawniają świadczenie usług publicznych i prywatnych.

Dane publiczne są również postrzegane jako coraz ważniejszy i nieodzowny składnik rozwoju nowych technologii, takich jak sztuczna inteligencja (AI). Bez ciągłych dostaw danych o wysokiej jakości niemożliwe byłoby tworzenie zaawansowanych rozwiązań z zakresu AI, oferujących ogromne potencjalne korzyści sektorowi publicznego i prywatnemu. Technologie AI oparte na danych mogą wspierać wydajność i konkurencyjność w wielu sektorach, jednocześnie pomagając rozwiązywać różne problemy społeczne i środowiskowe.

### ***Inicjatywy dotyczące danych z kwietnia 2018 r.***

Z myślą o przyspieszeniu wzrostu gospodarki opartej na danych na jednolitym rynku treści cyfrowych w kwietniu tego roku Komisja zaproponowała pewne inicjatywy związane z danymi, mające na celu utworzenie obszaru cyfrowego bez barier, wspólnej europejskiej przestrzeni danych, o skali która pozwoli na dalsze tworzenie nowych produktów i ogólnounijnych usług opartych na danych. Inicjatywy te mają przyczynić się do osiągnięcia tego celu poprzez uwolnienie potencjału ponownego wykorzystywania różnych rodzajów danych: danych publicznych, wyników badań naukowych i niektórych danych sektora prywatnego.

W szczególności te inicjatywy dotyczące danych obejmują wniosek dotyczący zmienionej dyrektywy w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (dyrektywa ISP), zaktualizowane zalecenie dotyczące dostępu do informacji naukowych i przechowywania tych informacji oraz wskazówki dotyczące udostępniania danych sektora prywatnego. Dzięki proponowanym środkom więcej danych ma być dostępnych do ponownego wykorzystania w łatwiejszy i być może zautomatyzowany sposób. Tworząc możliwości innowacyjnego łączenia i ponownego wykorzystywania tych różnych rodzajów danych, środki te mają zapewnić korzyści gospodarce i społeczeństwu oraz, przede wszystkim, ułatwić opracowywanie technologii opartych na danych, takich jak AI.

### ***Rola dyrektywy ISP***

Od czasu przyjęcia dyrektywy ISP w 2003 r. sprawdziła się ona jako skuteczny instrument, który z powodzeniem pobudza rynek treści cyfrowych z korzyścią dla transgranicznych produktów i usług opartych na danych, nie dopuszczając jednocześnie do zakłócania konkurencji na rynku UE.

Dyrektywę zmieniono w 2013 r. i dodano do niej klauzulę przeglądowną, w której zwrócono się do Komisji, aby do połowy 2018 r. zaproponowała ewentualne nowe zmiany. Ostatnia ocena dyrektywy ujawniła, że należałoby zająć się pewnymi dziedzinami, aby dostosować ramy prawne do zmian technicznych i uporać się z niedociągnięciami, które nie pozwalają MŚP na pełne wykorzystanie potencjału informacji publicznych. Przykładem takich obszarów jest niewystarczające zapewnienie dostępu do dynamicznych danych w czasie rzeczywistym (np. danych pochodzących z czujników lub z satelitów), które musiałyby być dostępne w interfejsach programowania aplikacji (API) natychmiastowo, tak aby móc osiągnąć jak największy efekt. Ponadto z zakresu omawianej dyrektywy wyłączone są ogromne zbiory danych tworzone również dzięki środkom publicznym lub wynikające z realizacji zadań służących interesowi publicznemu – przykładami są tu wyniki badań naukowych lub dane przedsiębiorstw publicznych.

Poza tym niektóre państwa członkowskie rozwijają własne przepisy dotyczące różnych aspektów ponownego wykorzystywania danych, co może dodatkowo utrudnić czerpanie korzyści z możliwości ponownego transgranicznego wykorzystywania danych w szerszym kontekście europejskim.

W związku z tym proponowany przegląd dyrektywy ISP ma na celu przeanalizowanie pozostałych barier dla ponownego wykorzystywania informacji publicznych, jednocześnie zapewniając minimalny poziom harmonizacji przepisów dotyczących tego ponownego wykorzystywania we wszystkich państwach członkowskich.

Z uwagi na zbliżające się analizy w Radzie, szczególnie w drugiej połowie 2018 r., ministrowie proszeni są o przedstawienie swoich poglądów na temat ponownego wykorzystywania danych publicznych w obliczu wykładniczego wzrostu gospodarki opartej na danych na jednolitym rynku treści cyfrowych.

### **Pytania do dyskusji:**

*1. Czy zgadzacie się Państwo, że konkurencyjność Europy wymaga dostępności danych publicznych jako jednego z kluczowych zasobów służących innowacjom, nowym produktom i zastosowaniom z zakresu sztucznej inteligencji?*

*2. Biorąc pod uwagę potencjał informacji publicznych jako źródła innowacji oraz tempo zmian technicznych, czy zgadzacie się Państwo, że należy poczynić postępy w dziedzinie europejskiej polityki otwartych danych, szczególnie w odniesieniu do organów i obszarów, których dotyczyć będą zmiany, możliwości ponownego wykorzystywania dynamicznych danych oraz dostępności wartościowych zbiorów danych do ponownego wykorzystywania?*