

Brussel, 25 mei 2018
(OR. en)

9090/18

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0111 (COD)**

**TELECOM 145
PI 60
RECH 188
MI 363
COMPET 323
DATAPROTECT 98
CYBER 108
CODEC 800**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Nr. Comdoc.:	8531/18 TELECOM 113 PI 48 RECH 156 MI 310 COMPET 266 DATAPROTECT 78 CYBER 80 IA 114 CODEC 674 + ADD 1 - ADD 4
Betreft:	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake het hergebruik van overheidsinformatie (herschikking) - Oriënterend debat

Data als katalysator van sociaal-economische ontwikkeling

De data-economie is een belangrijke bron van groei en banen die de Europese concurrentiekracht op de wereldmarkt een sterke impuls kan geven. Als de juiste randvoorwaarden worden gecreëerd kan de Europese data-economie in 2020 verdubbeld zijn van 2% van het bbp van de EU in 2016 tot 4% in 2020.

De publieke sector in de EU-lidstaten is een belangrijke producent van grote hoeveelheden gegevens, zoals digitale kaarten, statistieken, gegevens uit handelsregisters, juridische gegevens, meteorologische gegevens, satellietgegevens en verkeersgegevens die geregistreerd worden met sensoren. Al deze informatie is waardevol voor samenleving en economie. Deze informatie wordt niet alleen gebruikt als waardevolle grondstof voor de productie van op gegevens gebaseerde diensten en toepassingen, maar verbetert ook de transparantie van overheden en vergroot de efficiëntie bij de levering van openbare en particuliere diensten.

Overheidsgegevens worden ook steeds meer gezien als cruciaal en onmisbaar voor de ontwikkeling van nieuwe technologieën als kunstmatige intelligentie (KI). Zonder een gestage toevoer van hoogkwalitatieve data is het onmogelijk om geavanceerde KI-toepassingen te ontwikkelen, terwijl die zowel de publieke als particuliere sector potentieel verregaande voordelen kunnen bieden. Met data gevoede KI-technologieën kunnen in een groot aantal uiteenlopende sectoren de productiviteit en de concurrentiekracht helpen vergroten en ook talloze maatschappelijke en milieugerelateerde vraagstukken helpen aanpakken.

Data-initiatieven april 2018

De Commissie heeft in april dit jaar een aantal datagerelateerde initiatieven ontplooid om de groei van de data-economie binnen de digitale eengemaakte markt een impuls te geven. Zo streeft zij naar totstandkoming van een naadloze digitale ruimte, een gemeenschappelijke Europese gegevensruimte, van een dusdanig grote omvang dat er nog meer nieuwe op gegevens gebaseerde producten en EU-brede diensten kunnen worden ontwikkeld. Het initiatief heeft tot doel tot deze doelstelling bij te dragen door het hergebruikpotentieel te ontsluiten van uiteenlopende soorten gegevens die worden voortgebracht door de publieke sector, de onderzoekswereld en ook deels de particuliere sector.

Deze datagerelateerde initiatieven bestaan meer in het bijzonder uit een voorstel voor een herziene richtlijn inzake het hergebruik van overheidsinformatie (de “richtlijn Overheidsinformatie”), een geactualiseerde aanbeveling betreffende de toegang tot en de bewaring van wetenschappelijke informatie, alsmede richtsnoeren over het delen van gegevens uit de particuliere sector. Doel van de voorgestelde maatregelen is ervoor te zorgen dat meer gegevens op een eenvoudigere en mogelijk geautomatiseerde wijze beschikbaar worden gesteld voor hergebruik. Met de maatregelen moeten mogelijkheden worden gecreëerd voor het combineren van deze verschillende types gegevens en voor innovatieve vormen van hergebruik daarvan, ten voordele van economie en samenleving, alsmede - uiterst belangrijk - ter ondersteuning van de ontwikkeling van gegevensgebaseerde technologieën zoals kunstmatige intelligentie (KI).

De rol van de richtlijn Overheidsinformatie

Sinds de vaststelling ervan in 2003 is de richtlijn Overheidsinformatie een doeltreffend instrument gebleken dat de markt voor digitale grensoverschrijdende gegevensgebaseerde producten en diensten succesvol stimuleert en tegelijkertijd verstoring van de mededinging op de EU-markt voorkomt.

In 2013 is de richtlijn gewijzigd en voorzien van een herzieningsclausule waarin de Commissie de opdracht kreeg medio 2018 mogelijke nieuwe wijzigingen voor te stellen. Bij de recente evaluatie van de richtlijn is gebleken dat een aantal aandachtspunten moest worden aangepakt om het rechtskader aan te passen aan de technologische veranderingen alsmede om een aantal tekortkomingen waardoor kleine en middelgrote ondernemingen het potentieel van informatie uit de publieke sector niet geheel kunnen benutten, weg te nemen. Zo is er de tekortschietende bepaling ten aanzien van realtime toegang tot dynamische gegevens (bijvoorbeeld gegevens van sensoren of satellieten) die onmiddellijk via applicatieprogramma-interfaces (API) beschikbaar moeten zijn om maximaal van nut te kunnen zijn. Ook vallen nog altijd grote hoeveelheden gegevens die met publieke middelen gecreëerd worden of die ontstaan als gevolg van taken in openbaar belang buiten de werking van de richtlijn, bijvoorbeeld onderzoeksgegevens of gegevens van overheidsbedrijven.

Bovendien heeft een aantal lidstaten de eigen wetgeving ten aanzien van verschillende aspecten van hergebruik van gegevens verder ontwikkeld, waardoor het mogelijk moeilijker wordt om grensoverschrijdende hergebruikmogelijkheden binnen een breder Europees kader te benutten.

Gezien voorgaande wordt met de voorgestelde herziening van de richtlijn Overheidsinformatie beoogd de resterende obstakels voor hergebruik van overheidsgegevens te verwijderen en tegelijkertijd zorg te dragen voor een minimum aan harmonisering van hergebruikregelgeving in alle lidstaten.

De ministers wordt, gezien de komende besprekingen in de Raad, met name in de tweede helft van 2018, verzocht hun meningen over het hergebruik van overheidsgegevens tegen de achtergrond van de exponentiële groei van de data-economie binnen de digitale eengemaakte markt, te kennen te geven.

Vragen voor het debat:

- 1. Bent u ook van mening dat het voor een concurrentiekrachtig Europa nodig is dat overheidsgegevens beschikbaar zijn als cruciale bron voor innovatie, nieuwe producten en KI-toepassingen?*
- 2. Bent u het gezien het innovatieve potentieel van overheidsinformatie alsmede gezien het tempo van de technologische veranderingen ermee eens dat het Europees beleid inzake open data een stap voorwaarts moet maken, in het bijzonder wat betreft de te bestrijken organen en aandachtsgebieden, de mogelijkheid om dynamische data te hergebruiken, alsmede de beschikbaarheid van hoogwaardige gegevensverzamelingen voor hergebruik?*