



Brüsszel, 2018. május 25.
(OR. en)

9090/18

**Intézményközi referenciaszám:
2018/0111 (COD)**

**TELECOM 145
PI 60
RECH 188
MI 363
COMPET 323
DATAPROTECT 98
CYBER 108
CODEC 800**

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Biz. dok. sz.:	8531/18 TELECOM 113 PI 48 RECH 156 MI 310 COMPET 266 DATAPROTECT 78 CYBER 80 IA 114 CODEC 674 + ADD 1 - ADD 4
Tárgy:	Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács irányelve a közzsféra információinak további felhasználásáról (átdolgozás) – Irányadó vita

Az adatok mint a társadalmi-gazdasági fejlődés feltételei

Az adatgazdaság a növekedés és a munkahelyteremtés egyik fő motorja, amely jelentősen erősítheti Európa világpiaci versenyképességét. Ha megteremtjük a megfelelő keretfeltételeket, az európai adatgazdaság 2020-ra megduplázódhat, és a 2016. évi 2%-ról 2020-ra az EU GDP-jének 4%-át teheti ki.

Az uniós tagállamokban a közzsféra hatalmas adatmennyiséget állít elő, például digitális térképeket, statisztikákat, cégnyilvántartásokból származó adatokat, jogi adatokat, meteorológiai adatokat, műholdas adatokat és érzékelőkkel rögzített forgalmi adatokat. Ezek az információk értékes erőforrást jelentenek a társadalom és a gazdaság számára. Nem csupán az adatalapú szolgáltatások és alkalmazások előállításának értékes nyersanyagaként használhatók, de növelik a kormányok átláthatóságát és nagyobb hatékonyságot biztosítanak a magán- és közzszolgáltatások nyújtása terén is.

A közadatokra továbbá úgy kell tekinteni, hogy azok egyre inkább kritikus fontosságúak és elengedhetetlenek az olyan új technológiák fejlesztéséhez, mint pl. a mesterséges intelligencia (MI). A mesterséges intelligencia területén – amely mind a közszféra, mind a magánszféra számára ígéretes lehetőségeket tartogat – lehetetlen kifinomult megoldásokat kifejleszteni, ha nem állnak rendelkezésre folyamatosan minőségi adatok. Az adatalapú MI-technológiák az ágazatok széles körében támogatni tudják a termelékenység és a versenyképesség növelését, és emellett számos társadalmi és környezetvédelmi kihívás kezeléséhez is hozzájárulnak.

Az adatok területére vonatkozó 2018. áprilisi kezdeményezések

Az adatgazdaságnak a digitális egységes piacon belüli fellendítése céljából a Bizottság ez év áprilisában több adat-vonatkozású kezdeményezést terjesztett elő, melyek célkitűzése a zökkenőmentesen működő digitális térség és egy olyan nagyságrendű közös európai adattér megteremtése, amely lehetővé teszi az adatokon alapuló újabb termékek és uniós szintű szolgáltatások továbbfejlesztését. E célkitűzések elérése érdekében a kezdeményezések a különböző típusú adatok – közadatok, kutatási adatok és bizonyos magánszférabeli adatok – további felhasználásában rejlő lehetőségek kiaknázását irányozzák elő.

Konkrétan a következők tartoznak az adat-vonatkozású kezdeményezések közé: a közszféra információinak további felhasználásáról szóló irányelv (a közadatokról szóló irányelv) átdolgozására irányuló javaslat, a tudományos információkhoz való hozzáférésről és azok megőrzéséről szóló, naprakésszé tett ajánlás, valamint a magánszférabeli adatok megosztására vonatkozó iránymutatás. A javasolt intézkedések célja annak biztosítása, hogy több adatot bocsátsanak rendelkezésre további felhasználás céljára, mégpedig egyszerűbb és esetleg automatikus módon. A fent említett különböző típusú adatok innovatív módon történő kombinációja és további felhasználása lehetőségének megteremtésével ezek az intézkedések a gazdaság és a társadalom javára válnának, és alapvetően azt a célt szolgálnák, hogy előmozdítsák az olyan adatalapú technológiák fejlődését, mint a mesterséges intelligencia.

A közadatokról szóló irányelv szerepe

A közadatokról szóló irányelv – 2003-as elfogadása óta – hatékony eszköznek bizonyult arra, hogy sikeresen ösztönözze a digitális tartalmak piacát a határokon átnyúló jellegű, adatalapú termékek és szolgáltatások területén, s egyúttal megelőzze az uniós piacon folyó verseny torzulásait.

Az irányelvet 2013-ban módosították, kiegészítve azt egy felülvizsgálati záradékkal, amely szerint a Bizottságnak 2018 közepéig kell javaslatot tennie az esetleges újabb változtatásokra. Az irányelv nemrégiben elvégzett értékelése rávilágított, hogy több területet illetően hozzá kell igazítani a jogi keretet a technológiai változásokhoz, valamint meg kell szüntetni azokat a hiányosságokat, amelyek akadályozzák a kkv-kat a közadatokban rejlő potenciál teljes mértékű kiaknázásában. Ilyen terület például a dinamikus adatokhoz (azaz az érzékelőkből és műholdakból származó adatokhoz) történő valós idejű hozzáférés nem megfelelő biztosítása, amelyekhez felhasználói program interfészeken (API-k) keresztül azonnal hozzá kellene férni a maximális hatás elérése érdekében. További probléma, hogy nem tartoznak az irányelv hatálya alá a közfinanszírozásnak köszönhetően vagy közérdekű feladatok ellátása során létrejött, hatalmas mennyiségű adatok, így például kutatási adatok vagy a közvállalkozások adatai.

Ezen túlmenően, több tagállam előbbre lépett már az adatok további felhasználásának különböző vonatkozásaival kapcsolatban saját jogszabályai keretében, ami várhatóan megnehezíti azt, hogy tágabb európai kontextusban is kiaknázhassuk az adatok határokon átnyúló további felhasználásában rejlő lehetőségeket.

A fentiek fényében a közadatokról szóló irányelv javasolt felülvizsgálata azt célozza, hogy a közadatok további felhasználása útjában álló fennmaradó akadályokat felszámolja, biztosítva egyúttal, hogy a további felhasználásra vonatkozóan a tagállamokban alkalmazott szabályozás harmonizációjának szintje a minimumra szorítkozzon.

Felkérjük a minisztereket, hogy a szóban forgó javaslatnak a Tanács keretében való közelgő vizsgálatára (2018 második féléve) tekintettel fejtsék ki véleményüket a közadatok további felhasználásának kérdésében, mindenekelőtt annak hátterén, hogy a digitális egységes piacon exponenciálisan nő az adatgazdaság jelentősége.

Megvitatandó kérdések:

1. Egyetért-e azzal, hogy Európa versenyképessége szempontjából elengedhetetlen a közadatok hozzáférhetősége, mivel azok az innováció, az új termékek és a mesterséges intelligencián alapuló alkalmazások kulcsfontosságú forrásai?

2. Figyelemmel a közadatokban – mint innovációs forrásban – rejlő lehetőségekre, valamint a technológiai változás ütemére, egyetért-e azzal, hogy az európai nyíltadatpolitikának előbbre kell lépnie, különösen ami a hatálya alá vonandó testületeket és területeket, a dinamikus adatok további felhasználásának lehetőségeit, valamint a nagy értékű adatkészletek további felhasználás céljára való rendelkezésre bocsátását illeti?