



Bryssel, 25. toukokuuta 2018
(OR. en)

9090/18

Toimielinten välinen asia:
2018/0111 (COD)

TELECOM 145
PI 60
RECH 188
MI 363
COMPET 323
DATAPROTECT 98
CYBER 108
CODEC 800

ILMOITUS

Lähtettäjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Kom:n asiak. nro:	8531/18 TELECOM 113 PI 48 RECH 156 MI 310 COMPET 266 DATAPROTECT 78 CYBER 80 IA 114 CODEC 674 + ADD 1 – ADD 4
Asia:	Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi julkisen sektorin hallussa olevien tietojen uudelleenkäytöstä (uudelleenlaadittu) – Periaatekeskustelu

Data sosioekonomisen kehityksen mahdollistajana

Datavetoinen talous on keskeinen kasvua ja työllisyyttä vauhdittava tekijä, joka voi merkittävästi parantaa EU:n kilpailukykyä maailmanmarkkinoilla. Jos luodaan oikeat edellytykset, EU:n datavetoisen talouden osuus EU:n BKT:stä voisi kaksinkertaistua vuodesta 2016 (2 %) vuoteen 2020 (4 %).

EU:n jäsenvaltioiden julkinen sektori tuottaa huomattavan laajoja määriä dataa, esim. digitaalisia karttoja, tilastoja, yritysrekisterien sisältämää dataa, oikeudellista dataa, meteorologista dataa, satelliittidataa ja antureiden avulla kerättyä liikennedataa. Nämä tiedot ovat arvokas resurssi yhteiskunnalle ja taloudelle. Sen lisäksi, että niitä käytetään arvokkaana raaka-aineena datapohjaisten palvelujen ja sovellusten tuotannossa, ne myös lisäävät valtionhallinnon avoimuutta ja tehostavat julkisten ja yksityisten palvelujen tarjontaa.

Julkisen sektorin hallussa olevan datan katsotaan myös olevan yhä ratkaisevampi ja välttämättömämpi väline uusien teknologioiden, kuten tekoälyn, kehittämisessä. Ilman korkealaatuisen datan tasaista tarjontaa olisi mahdotonta laatia kehittyneitä tekoälyratkaisuja, joista voi olla merkittävää hyötyä sekä julkisella että yksityisellä sektorilla. Datapohjaiset tekoälyteknologiat voivat tukea tuottavuutta ja kilpailukykyä monilla eri aloilla samalla, kun ne auttavat puuttumaan moniin yhteiskunnallisiin ja ympäristöhaasteisiin.

Huhtikuun 2018 data-aloitteet

Edistääkseen datavetoisen talouden kasvua digitaalisilla sisämarkkinoilla komissio esitti huhtikuussa 2018 useita dataan liittyviä aloitteita, joiden tavoitteena on luoda saumaton digitaalinen toimintaympäristö, yhteinen eurooppalainen data-alue, joka on niin laaja, että se mahdollistaa uusien dataan perustuvien tuotteiden ja EU:n laajuisten palvelujen kehittämisen. Aloitteilla pyritään edistämään tämän tavoitteen saavuttamista hyödyntämällä erityyppisen datan – julkisen sektorin hallussa olevan datan, tutkimusdatan ja tietyin osin yksityisen sektorin hallussa olevan datan – uudelleenkäyttöön liittyvät mahdollisuudet.

Nämä dataan liittyvät aloitteet ovat ehdotus tarkistetuksi direktiiviksi julkisen sektorin hallussa olevien tietojen uudelleenkäytöstä (PSI-direktiivi), päivitetty suositus tieteellisen tiedon saatavuudesta ja säilyttämisestä sekä ohjeet yksityisen sektorin hallussa olevan datan jakamista varten. Ehdotettujen toimenpiteiden tavoitteena on varmistaa, että uudelleenkäyttöä varten saadaan enemmän dataa aiempaa helpommin ja mahdollisesti automaattisesti. Luomalla mahdollisuuksia sille, että näitä eri datatyyppejä voidaan yhdistää ja uudelleenkäyttää innovatiivisilla tavoilla, pyritään hyödyttämään taloutta ja yhteiskuntaa ja ennen kaikkea helpottamaan datapohjaisten teknologioiden, kuten tekoälyn, kehittämistä.

PSI-direktiivin rooli

Vuonna 2003 hyväksytty PSI-direktiivi on osoittautunut tehokkaaksi välineeksi, jonka avulla on voitu onnistuneesti vireyttää digitaalisen sisällön markkinoita rajatylittäviä datapohjaisia tuotteita ja palveluja varten samalla, kun on kyetty välttämään kilpailun vääristyminen EU:n markkinoilla.

Direktiiviä muutettiin vuonna 2013 ja siihen lisättiin tarkistuslauseke, jossa komissiota pyydettiin ehdottamaan mahdollisia uusia muutoksia vuoden 2018 puoliväliin mennessä. Direktiivistä äskettäin tehty arviointi paljasti, että olisi puututtava useisiin eri alueisiin lainsäädännön mukauttamiseksi teknologian muutoksiin ja sellaisten puutteiden korjaamiseksi, jotka estävät pk-yrityksiä hyödyntämästä täysimääräisesti julkisen sektorin hallussa olevia tietoja. Tällaisia alueita ovat muun muassa riittämätön mahdollisuus saada käyttöön reaaliaikaista dynaamista dataa (esim. antureista tai satelliiteista tulevaa dataa), jonka olisi oltava välittömästi käytettävissä sovellusrajapintojen (API) kautta, jotta siitä voitaisiin saada suurin mahdollinen hyöty. Valtava määrä julkisten varojen avulla tuotettua tai yleisen edun mukaisista tehtävistä syntyvää dataa – esimerkiksi tutkimusdataa ja julkisten yritysten dataa – on myös edelleen direktiivin soveltamisalan ulkopuolella.

Lisäksi useat jäsenvaltiot ovat omassa lainsäädännössään edenneet erilaisilla datan uudelleenkäyttöön liittyvillä osa-alueilla, mikä voi vaikeuttaa rajatylittävien uudelleenkäyttömahdollisuuksien hyödyntämistä EU:n laajuisesti.

Edellä esitetty huomioon ottaen ehdotetun PSI-direktiivin tarkistuksen tarkoituksena on puuttua julkisen sektorin hallussa olevan datan uudelleenkäytön jäljellä oleviin esteisiin samalla, kun varmistetaan uudelleenkäyttöä koskevien sääntöjen yhdenmukaistamisen vähimmäistaso kaikissa jäsenvaltioissa.

Neuvostossa myöhemmin ja erityisesti vuoden 2018 loppupuoliskolla tapahtuvaa tarkastelua varten ministereitä pyydetään kertomaan näkemyksensä julkisen sektorin hallussa olevan datan uudelleenkäytöstä ottaen huomion datavetoisen talouden eksponentiaalinen kasvu digitaalisilla sisämarkkinoilla.

Kysymyksiä keskustelua varten:

1. Oletteko samaa mieltä siitä, että EU:n kilpailukyky edellyttää julkisen sektorin hallussa olevan datan saatavuutta innovoinnin, uusien tuotteiden ja tekoälysovellusten keskeisenä resurssina?

2. Kun otetaan huomioon julkisen sektorin hallussa oleviin tietoihin liittyvät mahdollisuudet innovoinnin lähteenä ja teknologisten muutosten nopeus, oletteko samaa mieltä siitä, että EU:n avoimen datan politiikassa olisi edettävä erityisesti seuraavien seikkojen osalta: soveltamisalaan sisällytettävät elimet ja alueet, mahdollisuus dynaamisen datan uudelleenkäyttöön ja arvokkaiden datakokonaisuuksien saatavuus uudelleenkäyttöä varten?