



Bryssel den 11 maj 2017
(OR. en)

9080/17

FREMP 58	COPEN 141
JAI 411	EJUSTICE 62
COHOM 60	FRONT 210
CATS 42	GENVAL 54
CULT 59	INF 90
EDUC 179	DAPIX 178
EMCO 4	SAN 193
SOC 332	ANTIDISCRIM 22
COSI 97	DROIPEN 59
VISA 168	TELECOM 114
SCHENGEN 19	TRANS 175
COMPET 332	JEUN 63
COCON 12	JUSTCIV 105

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	11 maj 2017
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	8028/1/17 REV 1
Ärende:	Rådets slutsatser om rapporten om EU-medborgarskapet 2017 (antagna den 11 maj 2017)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om rapporten om EU-medborgarskapet 2017, som antogs av rådet vid dess 3533:e möte den 11 maj 2017.

Rådets slutsatser om rapporten om EU-medborgarskapet 2017***1. Inledning***

Respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter, liksom tolerans och respekt för kulturell och språklig mångfald stärker den europeiska livsstilen och är av avgörande betydelse för skapandet av en europeisk identitet.

EU-medborgarskapet är en viktig del av den europeiska identiteten. Mot denna bakgrund erinrar rådet om sina slutsatser från 2013¹. Att främja, värna och stärka EU-medborgarskapet är och förblir några av EU:s viktigaste prioriteringar som bör förstärkas ytterligare.

Rådet välkomnar de framsteg som gjorts med genomförandet av prioriteringarna i 2013 års rapport om EU-medborgarskapet och värdesätter de insatser som kommissionen och medlemsstaterna har gjort för att främja EU:s gemensamma värderingar och solidaritet mellan européer, och därigenom öka de europeiska medborgarnas förtroende för det gemensamma europeiska projektet.

Rådet välkomnar kommissionens rapport om EU-medborgarskapet 2017² som en färdplan för perioden 2017–2019 i vilken framför allt följande prioriteringar lyfts fram:

- a) Att främja, värna och stärka EU-medborgarnas rättigheter och EU:s gemensamma värderingar, bland annat genom en omfattande informationskampanj.
- b) Att öka och förbättra medborgarnas deltagande i EU:s demokratiska liv.
- c) Att förenkla EU-medborgarnas vardag, i första hand genom att undanröja rättsliga, administrativa och tekniska hinder.

¹ Dok. 16187/13.

² Dok. 5549/17 REV1.

d) Att öka säkerheten, främja jämlikhet och skydda alla i EU mot diskriminering.

2. Rådet framhåller att alla EU-institutioner och medlemsstater måste arbeta med gemensamma krafter för att uppnå dessa målsättningar, eftersom det är ett gemensamt mål och ansvar att se till att européernas rättigheter garanteras i praktiken.

Rådet

2.1 uppmanar kommissionen att

fortsätta sitt arbete med prioriteringarna i 2017 års rapport om EU-medborgarskapet och upprätthålla sina ansträngningar för att främja EU-medborgarskapet och undanröja hinder för medborgarnas utövande av sina EU-rättigheter, och framför allt att

- a) fortsätta stödja och utveckla sådana finansieringsåtgärder inom ramen för programmen³ som bidrar till ökad medvetenhet och kunskap om de rättigheter som följer av EU-medborgarskapet och om dess underliggande värden, samt säkerställa att dessa åtgärder får så stort genomslag som möjligt,
- b) under 2017 och 2018 genomföra en EU-omfattande informationskampanj om EU-medborgares rättigheter, såsom konsulärt skydd och valrättigheter, inför EU-valet 2019,
- c) fortsätta övervaka och bedöma om åtgärder på EU-nivå behövs för att ytterligare värna och främja de rättigheter som följer av EU-medborgarskapet och dess underliggande värden,
- d) intensifiera medborgardialogerna och uppmuntra till offentliga debatter som involverar så många nationella, regionala och lokala kommunikatörer som möjligt, för att underlätta och fördjupa allmänhetens kunskaper om den inverkan som EU har på sina medborgares vardag,

³ Däribland programmen Rättigheter, jämlikhet och medborgarskap och Ett Europa för medborgarna.

- e) främja och stärka medborgarnas deltagande i det demokratiska livet, bland annat genom
 - i) främjande av bästa praxis som tillämpats i medlemsstaterna för att hjälpa medborgarna att rösta eller ställa upp i EU-val och överväga att utarbeta en flerspråkig standardblankett som kan underlätta ett snabbt informationsutbyte mellan medlemsstaternas utsedda kontaktpunkter angående medborgarnas valbarhet när de bor i en annan medlemsstat, i enlighet med artikel 6.2 och 6.3 i direktiv 93/109/EG (ändrat genom direktiv 2013/1/EU),
 - ii) tillgång till politiska nyheter från andra länder,
 - iii) särskilda åtgärder för att främja valdeltagandet bland annat i underrepresenterade väljargrupper som förstagångsväljare och kvinnor,
- f) snabbt dra slutgiltiga slutsatser av den breda översynen av det europeiska medborgarinitiativet som följde på den första genomföranderapporten och lägga fram förslag som syftar till att förbättra det europeiska medborgarinitiativet och göra det mer användarvänligt, både genom praktiska och rättsliga åtgärder, särskilt i fråga om tekniska bestämmelser såsom tidsfrister, med beaktande av bidragen från institutionerna, medlemsstaterna och civilsamhället; det europeiska medborgarskapsinitiativets status och utveckling bör återspeglas i nästa rapport om medborgarskapet,
- g) följa det goda exemplet med rapporten om EU-medborgarskapet 2017 och offentliggöra sina handlingar på alla officiella språk så att medborgarna i hela EU kan läsa dem på sitt modersmål,
- h) fortsätta sina ansträngningar för att säkerställa att gällande civilrättsliga bestämmelser fungerar bättre, särskilt när det gäller
 - i) internationell arvsrätt, genom fortsatta åtgärder för att öka medvetenheten om en korrekt och effektiv tillämpning av unionens bestämmelser om arv,

- ii) att uppmuntra tredjeländer att ansluta sig till och effektivt genomföra 1980 års Haagkonvention om de civila aspekterna på internationella bortföranden av barn,
- i) främja ungdomars sociala delaktighet och rörlighet i hela Europa genom att utforma, främja och stärka program som Erasmus+ och den europeiska volontärtjänsten,
- j) främja lärarnas yrkesmässiga utveckling, t.ex. genom att tillhandahålla webbplattformar för utbyte av god praxis och utarbetande av gemensamma gränsöverskridande kollegiala projekt (School Education Gateway, Teacher Academy, Open Education Europe och e-vänskolekontakter),
- k) ytterligare underlätta driftskompatibilitet och främja multimodalt resande i hela EU för att göra resandet effektivare och enklare för EU-medborgare, inbegripet för personer med nedsatt rörlighet, genom bättre driftskompatibilitet mellan olika system och tjänster och genom att främja tredje parts tillgång till biljettjänster,
- l) öka medborgarnas säkerhet genom att fortsatt stödja genomförandet av den europeiska säkerhetsagendan och vid behov förbättra identitets-, uppehålls- och resehandlingars säkerhet,
- m) fortsätta att övervaka situationen för att säkerställa att EU-reglerna, särskilt brottsofferdirektivet från 2012 och direktivet mot människohandel från 2011, tillämpas korrekt så att offren kan åberopa sina rättigheter i praktiken,
- n) lägga fram initiativet om bättre balans mellan arbets- och privatliv för förvärvsarbetande föräldrar som ingår i den europeiska pelaren för sociala rättigheter, enligt vad som aviserats i kommissionens arbetsprogram, och främja jämställdhet mellan kvinnor och män,

- o) främja och uppmuntra EU-medborgarnas användning av befintliga verktyg för tillgång till EU-institutionernas handlingar (särskilt de offentliga register som upprättats i enlighet med artikel 11 i förordning (EG) nr 1049/2001⁴),

2.2 uppmanar medlemsstaterna att

- a) främja EU-medborgarskap och de värden och rättigheter som är knutna till detta, och i möjligaste mån involvera civilsamhället, och stödja EU-medborgarna när det gäller deras utövande av dessa rättigheter,
- b) stödja och delta i en EU-omfattande informationskampanj för att öka EU-medborgarnas kunskap om sina rättigheter, bland annat konsulärt skydd och valrättigheter, inför EU-valet 2019,
- c) öka medborgarnas deltagande i EU:s demokratiska process, till exempel genom att bättre informera dem om deras rätt att rösta i kommunala val och EU-val och genom att undanröja hinder för deras deltagande,
- d) handla i enlighet med principen om lojalt samarbete och respektera de begränsningar som domstolen fastställt när de beviljar eller upphäver medborgarskap (och därmed beviljar eller upphäver EU-medborgarskap),
- e) säkerställa att direktivet om samordnings- och samarbetsåtgärder för underlättande av konsulärt skydd till icke-företrädde unionsmedborgare i tredjeländer⁵ införlivas på ett korrekt sätt och i tid,

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 av den 30 maj 2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar (EGT L 145, 31.5.2001, s. 43).

⁵ Rådets direktiv (EU) 2015/637 om samordnings- och samarbetsåtgärder för underlättande av konsulärt skydd till icke-företrädde unionsmedborgare i tredjeländer och om upphävande av beslut 95/553/EG (EUT L 106, 24.4.2015, s. 1–13).

- f) bättre bistå EU-medborgare som utnyttjar rörligheten genom att se till att lokala förvaltningar tar hänsyn till de förenklade kraven för framläggande av vissa officiella handlingar⁶, t.ex. inlämning online, och minska byråkratin inom familjerätten genom att införa de åtgärder som krävs med barnets bästa för ögonen,
- g) ställa sig bakom kommissionens förslag om att inrätta en gemensam digital ingång som ska ge tillgång till information om rättigheter och skyldigheter på den inre marknaden och se till att de viktigaste förfarandena för medborgare och företag kan utföras online, även av användare i andra länder,
- h) främja ömsesidigt erkännande av beslut och domar i civilrättsliga och straffrättsliga ärenden,
- i) stödja kommissionen i arbetet med att göra verktyg tillgängliga för medborgare och rättsutövare, i syfte att öka medvetenheten och underlätta tillämpningen av unionsrätten på det civilrättsliga området, i första hand genom det europeiska rättsliga nätverket på privaträttens område,
- j) granska förstärkningen av rättigheterna för personer, särskilt barn, i samband med förfaranden i syfte att underlätta verkställighet av domar av familjerättslig samt civil och kommersiell natur och med gränsöverskridande följder⁷,
- k) genomföra EU-arbetsplanen för ungdomsfrågor för 2016–2018 i nära samarbete med kommissionen, särskilt verksamheter som syftar till att främja aktivt medborgarskap och öka alla ungdomars deltagande i det demokratiska livet och samhällslivet i Europa⁸,

⁶ Förordning (EU) 2016/1191 av den 6 juli 2016 om främjande av medborgares fria rörlighet genom förenkling av kraven på framläggande av vissa officiella handlingar i Europeiska unionen (EUT L 200, 26.7.2016, s. 1–136).

⁷ Enligt Europeiska rådets slutsatser från den 17–18 mars 2016 (EUCO 79/14).

⁸ I linje med EU-arbetsplanen för ungdomsfrågor för 2016–2018, EUT C 417, 15.12.2015, s. 1.

- l) främja kompetensutveckling samt utbildning, praktik och volontärarbete i utlandet⁹ och bidra till att undanröja hinder för studerande, praktikanter, lärare och andra arbetstagare över hela EU, genom bättre kunskaper och insyn i fråga om kompetens och kvalifikationer,
- m) med fullständig respekt för de grundläggande rättigheterna och skyddet av personuppgifter genomföra den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020¹⁰ i praktiken,
- n) sända ett starkare budskap om nolltolerans gentemot alla former av våld mot kvinnor¹¹ och följa kommissionens initiativ att ägna år 2017 åt att bekämpa våld mot kvinnor,
- o) leva upp till sina skyldigheter och åtaganden att bekämpa diskriminering på grund av bland annat kön, ras, hudfärg, etniskt eller socialt ursprung, genetiska särdrag, språk, religion eller övertygelse, politisk eller annan uppfattning, tillhörighet till nationell minoritet, förmögenhet, börd, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning,
- p) vidta ytterligare åtgärder i nära samarbete med kommissionen för att förbättra den ekonomiska och sociala inkluderingen och integreringen av romer i EU¹².

⁹ I enlighet med rådets slutsatser om att investera i Europas unga med särskilt avseende på den europeiska solidaritetskåren (dok. 5860/17).

¹⁰ Dok. 9798/15.

¹¹ I linje med de rådsslutsatser som antogs 2010 (om utrotning av våld mot kvinnor i Europeiska unionen och om främjande av förebyggande arbete för att komma till rätta med våld mot kvinnor och om vård till offer för våld mot kvinnor inom ramen för brottsbekämpning) och 2014 (dok. 9543/2014).

¹² Genom att arbeta inom EU-ramen för nationella strategier för integrering av romer fram till 2020 (EUT C 258, 2.9.2011, s. 6) och i linje med de åtagande som gjorts på EU-nivå, bland annat den rådsrekommendation som antogs 2013 (EUT C 378, 24.12.2013, s. 1) och de rådsslutsatser som antogs 2016 (dok. 15406/16).