



Brussel, 11 mei 2017
(OR. en)

9080/17

FREMP 58	COPEN 141
JAI 411	EJUSTICE 62
COHOM 60	FRONT 210
CATS 42	GENVAL 54
CULT 59	INF 90
EDUC 179	DAPIX 178
EMCO 4	SAN 193
SOC 332	ANTIDISCRIM 22
COSI 97	DROIPEN 59
VISA 168	TELECOM 114
SCHENGEN 19	TRANS 175
COMPET 332	JEUN 63
COCON 12	JUSTCIV 105

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.: 11 mei 2017
aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 8028/1/17 REV 1

Betreft: Conclusies van de Raad inzake het verslag over het EU-burgerschap 2017
(aanneming op 11 mei 2017)

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad inzake het verslag over het EU-burgerschap 2017, die de Raad tijdens zijn 3533e zitting op 11 mei 2017 heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad inzake het verslag over het EU-burgerschap 2017**1. Inleiding**

De eerbiediging van de menselijke waardigheid, vrijheid, democratie, gelijkheid, de rechtsstaat en respect voor de mensenrechten, inclusief de rechten van personen die tot minderheden behoren, tolerantie en respect voor culturele en taalkundige diversiteit versterken de Europese levenswijze en zijn cruciaal voor de vorming van een Europese identiteit.

Het EU-burgerschap is een essentieel onderdeel van de Europese identiteit. Tegen deze achtergrond herhaalt de Raad zijn conclusies van 2013¹. Het bevorderen, beschermen en versterken van de uit het EU-burgerschap voortvloeiende rechten blijven belangrijke prioriteiten voor de EU, die nog nadrukkelijker op de voorgrond moeten worden geplaatst.

De Raad is verheugd over de vorderingen bij de uitvoering van de prioriteiten die in het verslag over het EU-burgerschap 2013 zijn vastgesteld, en waardeert de inspanningen van de Commissie en de lidstaten om EU-rechten, gemeenschappelijke waarden en solidariteit tussen Europeanen te bevorderen, waardoor het vertrouwen van Europese burgers in het gemeenschappelijke Europese project wordt gestimuleerd.

De Raad is ingenomen met het verslag van de Commissie over het EU-burgerschap 2017², dat als routekaart voor de periode 2017-2019 zal fungeren. Daarin worden met name de volgende prioriteiten naar voren geschoven:

- a) bevorderen, beschermen en versterken van de uit het EU-burgerschap voortvloeiende rechten en de gemeenschappelijke waarden van de EU, onder meer door middel van een breed opgezette bewustmakingscampagne;
- b) vergroten en verbeteren van de deelname van burgers aan het democratisch leven in de EU;
- c) vereenvoudigen van het dagelijks leven van EU-burgers, in het bijzonder door het wegnemen van juridische, procedurele en technische belemmeringen; en

¹ Document nr. 16187/13.

² Doc. 5549/1/17 REV 1.

d) versterken van de veiligheid en bevorderen van gelijkheid, en beschermen van iedereen in de EU tegen discriminatie.

2. De Raad beklemtoont dat alle Europese instellingen en lidstaten hun krachten moeten bundelen om deze doelstellingen te verwezenlijken, aangezien het waarborgen van de rechten van de Europeanen in de praktijk een gemeenschappelijk doel en een gedeelde verantwoordelijkheid is.

De Raad

2.1. verzoekt de Commissie:

de in het verslag over het EU-burgerschap 2017 genoemde prioriteiten verder uit te voeren en verder werk te maken van het bevorderen van Europees burgerschap en het wegnemen van de belemmeringen voor burgers om hun EU-rechten uit te oefenen; daarbij wordt met name gedacht aan:

- a) programma's³ ter financiering van maatregelen die de bekendheid met en de kennis van de uit het EU-burgerschap voortvloeiende rechten en de onderliggende waarden ervan willen bevorderen en vergroten, voort ondersteunen en ontwikkelen en ervoor zorgen dat zij een optimaal effect hebben;
- b) in 2017 en 2018 een EU-brede informatie- en bewustmakingscampagne over de uit het EU-burgerschap voortvloeiende rechten voeren, onder meer over consulaire bescherming en kiesrecht in de aanloop naar de Europese verkiezingen van 2019;
- c) voortgaan met het monitoren en beoordelen of maatregelen op EU-niveau nodig zijn om de onderliggende waarden van, en de rechten voortvloeiend uit, het EU-burgerschap, verder te beschermen en te bevorderen;
- d) de Dialogen met burgers intensiveren en openbare debatten aanmoedigen, en daarbij zoveel mogelijk nationale, regionale en lokale communicatiespecialisten betrekken, zodat het publiek de impact van de EU op het dagelijks leven van de burger makkelijker en beter begrijpt;

³ Met inbegrip van het programma "Rechten, gelijkheid en burgerschap" en het programma Europa voor de burger.

- e) de deelname van burgers aan het democratisch leven stimuleren en versterken, onder meer door:
- i) het bevorderen van de beste praktijken die in de lidstaten worden toegepast om burgers te helpen om te gaan stemmen of zich verkiesbaar te stellen bij Europese verkiezingen, en het opstellen van een meertalig modelformulier ter facilitering van de snelle uitwisseling, tussen de aangewezen contactpunten van de lidstaten, van informatie over de rechten van burgers om zich verkiesbaar te stellen bij verblijf in een andere lidstaat als bedoeld in artikel 6, leden 2 en 3, van Richtlijn 93/109/EG (als gewijzigd bij Richtlijn 2013/1/EU);
 - ii) het grensoverschrijdend toegankelijk maken van politiek nieuws;
 - iii) het nemen van specifieke maatregelen voor een hogere opkomst, onder meer van ondervertegenwoordigde groepen kiezers, zoals mensen die voor het eerst gaan stemmen, en vrouwen;
- f) snel definitieve conclusies trekken uit de brede herziening van het Europese burgerinitiatief die volgde op het eerste uitvoeringsverslag, en voorstellen indienen ter verbetering van het Europees burgerinitiatief en de gebruiksvriendelijkheid ervan, via zowel praktische als juridische maatregelen, met name betreffende de technische aspecten, zoals tijdschema's, rekening houdend met de bijdragen van de instellingen, de lidstaten en het maatschappelijk middenveld. De status en de voortgang van het EBI moeten tot uiting komen in het volgende verslag over het burgerschap;
- g) het goede voorbeeld van het verslag over het EU-burgerschap 2017 volgen en de betreffende documenten in alle officiële talen publiceren, zodat burgers in de hele EU die documenten in hun moedertaal kunnen lezen;
- h) doorgaan met de inspanningen om bestaande civielrechtelijke bepalingen beter te laten functioneren, betreffende met name:
- i) internationale erfenissen, door voort te gaan met bewustmakingscampagnes over de juiste en efficiënte toepassing van de Unieregels inzake erfenissen,

- ii) het aanmoedigen van derde landen om toe te treden tot het Verdrag van 's-Gravenhage van 1980 betreffende de burgerrechtelijke aspecten van internationale ontvoering van kinderen, en het daadwerkelijk uit te voeren;
- i) de sociale inclusie en mobiliteit van jongeren in heel Europa bevorderen door het ontwikkelen, bevorderen en versterken van programma's als Erasmus+ en het Europees vrijwilligerswerk;
- j) de beroepsontwikkeling van leraren bevorderen, onder meer door het aanbieden van onlineplatforms voor het delen van goede praktijken en door het ontwikkelen van gezamenlijke grensoverschrijdende projecten tussen vakgenoten (School Education Gateway, Teacher Academy, Open Education Europe, e-twinning);
- k) de interoperabiliteit verder faciliteren en EU-breed multimodaal reizen bevorderen teneinde de mobiliteit van EU-burgers, met inbegrip van personen met beperkte mobiliteit, efficiënter en gebruiksvriendelijker te maken, door verbeteringen van de interoperabiliteit en compatibiliteit van systemen en diensten, en door de toegang van derden tot de verkoop van vervoerbewijzen te bevorderen;
- l) de veiligheid van de burgers versterken door de uitvoering van de Europese Veiligheidsagenda verder te ondersteunen en de beveiliging van identiteits-, verblijfs- en reisdocumenten, waar nodig, verder te verbeteren;
- m) de situatie op de voet blijven volgen om ervoor te zorgen dat de EU-regels, met name de richtlijn inzake de rechten van slachtoffers van 2012 en de richtlijn ter bestrijding van mensenhandel van 2011, correct worden uitgevoerd, zodat slachtoffers hun rechten in de praktijk volledig kunnen doen gelden;
- n) het initiatief met een aanpak van de problemen van werkende gezinnen wat betreft de balans tussen werk en privé presenteren, in het kader van de Europese pijler van sociale rechten, aangekondigd in het werkprogramma van de Commissie, en gelijkheid tussen vrouwen en mannen bevorderen;

- o) EU-burgers beter bekendmaken met de bestaande instrumenten voor toegang tot de documenten van EU-instellingen en hen ertoe aanmoedigen daar gebruik van te maken, (met name van de openbare documentenregisters die krachtens artikel 11 van Verordening (EG) nr. 1049/2001⁴ zijn ingesteld);

2.2 verzoekt de lidstaten:

- a) het EU-burgerschap en de daaraan verbonden waarden en rechten te bevorderen, voor zover mogelijk met de medewerking van het maatschappelijk middenveld, en EU-burgers te steunen bij het uitoefenen van die rechten;
- b) steun te verlenen voor en deel te nemen aan de EU-brede informatie- en bewustmakingscampagne over de uit het EU-burgerschap voortvloeiende rechten, onder meer over consulaire bescherming en kiesrecht in de aanloop naar de Europese verkiezingen van 2019;
- c) de deelname van burgers aan het democratisch proces van de EU te vergroten door hen beter te informeren over hun stemrecht bij lokale en Europese verkiezingen en door de obstakels voor hun deelname weg te nemen;
- d) loyaal samen te werken en zich te houden aan de door het Hof van Justitie gestelde limieten wat betreft het toekennen of intrekken van nationaliteit (en dus ook het toekennen of intrekken van EU-burgerschap);
- e) te zorgen voor een juiste en tijdige omzetting van de richtlijn betreffende de coördinatie- en samenwerkingsmaatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen⁵;

⁴ Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie (PB L 145 van 31.5.2001, blz. 43-48).

⁵ Richtlijn (EU) 2015/637 betreffende de coördinatie- en samenwerkingsmaatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen en tot intrekking van Besluit 95/553/EG, PB L 106 van 24.4.2015, blz. 1-13.

- f) mobiele EU-burgers beter bij te staan door ervoor te zorgen dat de lokale overheden rekening houden met de vereenvoudiging van de overlegging van bepaalde openbare documenten⁶, bijvoorbeeld door online-indiening, en door administratieve rompslomp in het familierecht te verminderen door het nemen van de nodige maatregelen in het belang van het kind;
- g) steun te verlenen voor het Commissievoorstel voor één digitale toegangspoort, die toegang zal verlenen tot informatie over rechten en plichten in verband met de eengemaakte markt, en ervoor zal zorgen dat de belangrijkste procedures voor burgers en bedrijven online kunnen worden afgehandeld, ook door grensoverschrijdende gebruikers;
- h) de wederzijdse erkenning van beslissingen en vonnissen in burgerlijke en strafzaken te verbeteren;
- i) de Commissie te steunen bij het ter beschikking stellen van instrumenten aan burgers en beoefenaars van juridische beroepen, met het oog op bewustmaking en het faciliteren van de toepassing van het Unierecht op het gebied van civiel recht, met name via het Europees justitieel netwerk in burgerlijke en handelszaken;
- j) na te gaan of de rechten van personen, met name kinderen, in rechtsprocedures kunnen worden versterkt, teneinde de tenuitvoerlegging van beslissingen in het familierecht en in burgerlijke en handelszaken met grensoverschrijdende gevolgen te vergemakkelijken⁷;
- k) het werkplan voor jeugdzaken van de Europese Unie voor 2016-2018 uit te voeren, in nauwe samenwerking met de Commissie, in het bijzonder activiteiten gericht op het bevorderen van actief burgerschap en het stimuleren van een grotere participatie van alle jongeren in het Europees politiek en maatschappelijk leven⁸;

⁶ Verordening (EU) 2016/1191 van 6 juli 2016 inzake de bevordering van het vrije verkeer van burgers door vereenvoudigde overlegging van bepaalde openbare documenten in de Europese Unie en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 (PB L 200 van 26.7.2016, blz. 1-136).

⁷ Uit de conclusies van de Europese Raad van 17-18 maart 2016 (EUCO 79/14).

⁸ In overeenstemming met het werkplan voor jeugdzaken van de Europese Unie voor 2016-2018 (PB C 417 van 15.12.2015, blz. 1).

- l) de ontwikkeling van vaardigheden, grensoverschrijdend onderwijs, grensoverschrijdende ervaringen op het gebied van opleiding en vrijwilligerswerk te bevorderen⁹, en de belemmeringen voor studenten, stagiairs, leerkrachten en andere werknemers in de hele EU te helpen wegnemen door vaardigheden en kwalificaties inzichtelijker en transparanter te maken;
- m) met volledige eerbiediging van de grondrechten en de bescherming van persoonsgegevens, daadwerkelijk uitvoering te geven aan de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020¹⁰;
- n) een krachtiger signaal van nultolerantie voor alle vormen van geweld tegen vrouwen af te geven¹¹ en het initiatief van de Commissie te volgen om 2017 in het teken van de bestrijding van geweld tegen vrouwen te plaatsen;
- o) hun verplichtingen en toezeggingen gestand te doen inzake de bestrijding van discriminatie op welke grond dan ook, zoals geslacht, ras, huidskleur, etnische of sociale afkomst, genetische kenmerken, taal, godsdienst of overtuiging, politieke of andere overtuiging, het behoren tot een nationale minderheid, vermogen, geboorte, handicap, leeftijd en seksuele geaardheid;
- p) in nauwe samenwerking met de Commissie verdere stappen te ondernemen om de economische en sociale integratie van de Roma in de EU te verbeteren¹².

⁹ In overeenstemming met de conclusies van de Raad over investeren in de jongeren van Europa, vooral met betrekking tot het Europees solidariteitskorps (doc. 5860/17).

¹⁰ Doc. 9798/15.

¹¹ In overeenstemming met de conclusies van de Raad die zijn aangenomen in 2010 (over uitbanning van geweld tegen vrouwen in de Europese Unie en over betere samenwerking bij het voorkomen van geweld tegen vrouwen en betere opvang van de slachtoffers ervan binnen het kader van de rechtshandhaving) en in 2014 (doc. 9543/14).

¹² Binnen het EU-kader voor de nationale strategieën voor integratie van de Roma tot 2020 (PB C 258 van 2.9.2011, blz. 6), en in overeenstemming met de toezeggingen die op EU-niveau zijn gedaan, onder meer, laatstelijk, de in 2013 aangenomen Aanbeveling van de Raad (PB C 378 van 24.12.2013, blz. 1) en de in 2016 aangenomen conclusies van de Raad (doc. 15406/16).