

Bryssel den 1 juni 2015
(OR. en)

9073/15

ENER 185
CLIMA 56

NOT

från:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper I)
till:	Rådet
Ärende:	Utkast till rådets slutsatser om genomförandet av energiunionen: att ge ökad makt åt konsumenterna och locka investeringar inom energisektorn - Antagande

Till följd av slutsatserna antagna av Europeiska rådet den 19–20 mars 2015, där man konstaterade att EU är fast beslutet att bygga en energiunion med en framåtblickande klimatpolitik, och kommissionens meddelande av den 25 februari 2015 *En ramstrategi för en motståndskraftig energiunion med en framåtblickande klimatpolitik*, bifogas för delegationerna ett utkast till rådets slutsatser om ovannämnda ämne.

I linje med ovannämnda slutsatser från Europeiska rådet, där man framhöll vikten av energiunionens alla dimensioner, bibehöll ordförandeskapet ramstrategins övergripande karaktär. Samtidigt föreslog ordförandeskapet att utkastet till slutsatser skulle inriktas på två frågor av övergripande karaktär, nämligen konsumenter och investeringar, som återspeglar det huvudsakliga målet med genomförandet av åtgärder som föreslås i ramstrategin, med avsikten att ge EU:s konsumenter – hushållen och företagen – trygg, hållbar och konkurrenskraftig energi till ett överkomligt pris. Utkastet till slutsatser är således avsett att belysa hur dessa två aspekter bör tas i beaktande vid genomförandet av samtliga fem dimensioner av energiunionen.

Utkastet till slutsatser bygger på redogörelsen för möjliga inslag som skickades ut den 20 mars 2015 (dok. 7343/15) och den ingående granskning som arbetsgruppen för energi gjort vid flera tillfällen. Vid utarbetandet och granskningen av utkastet till slutsatser tog man dessutom också i beaktande diskussionerna vid energiunionskonferensen i Riga den 6 februari 2015 samt ministrarnas diskussion vid mötet i energirådet den 5 mars 2015 rörande den strategiska ram som kommissionen föreslagit för en energiunion.

Av diskussionen i arbetsgruppen framgick det att medlemsstaterna hade olika åsikter och prioriteringar när det gäller flera aspekter av utkastet till slutsatser. Ordförandeskapet har därför gjort stora ansträngningar för att ta fram en välavvägd text (se bilagan) där också de olika frågor som tagits upp beaktas. Ordförandeskapet har dessutom strävat efter att hålla utkastet till slutsatser fokuserat på de angivna frågorna om att ge ökad makt åt konsumenterna och locka investeringar inom energisektorn, och skapa en rimlig balans mellan alla relaterade frågor i texten. Således utgör texten en välavvägd kompromiss som kan stödjas av samtliga delegationer.

Vid mötet i Coreper den 27 och den 29 maj 2013 bekräftade delegationerna sitt samtycke till detta utkast till slutsatser.

Energirådet uppmanas att, vid sitt möte den 8 juni 2015, anta det bifogade utkastet till rådets slutsatser.

**Utkast till rådets slutsatser om
genomförandet av energiunionen:
att ge ökad makt åt konsumenterna och locka investeringar inom energisektorn**

Europeiska unionens råd

SOM ERINRAR OM

- de slutsatser som antogs av Europeiska rådet den 19–20 mars 2015, särskilt vad gäller avsnitt I (energiunionen), där man konstaterade att EU är fast beslutet att bygga en energiunion med en framåtblickande klimatpolitik på grundval av kommissionens ramstrategi, vars fem dimensioner alla är inbördes nära sammanhängande och ömsesidigt förstärkande,
- de slutsatser som antogs av Europeiska rådet den 23–24 oktober 2014, särskilt vad gäller avsnitt I (ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030) inbegripet den överenskomna karaktären på och räckvidden för målen fram till 2030 beträffande minskningar av växthusgasutsläppen, andelen förnybar energi, energieffektivitetsförbättringar, sammankopplingar av elnäten, den grundläggande betydelsen av en fullt fungerande och sammankopplad inre energimarknad samt behovet av att minska EU:s energiberoende och öka dess energitrygghet vad gäller både el och gas,
- slutsatserna om kommissionens meddelande *Utvecklingen mot en inre marknad för energi* antagna av energirådet den 9 december 2014,
- slutsatserna om kommissionens meddelande *Energipriser och energikostnader i Europa* antagna av energirådet den 13 juni 2014,
- kommissionens meddelanden av den 25 februari 2015 *En ramstrategi för en motståndskraftig energiunion med en framåtblickande klimatpolitik* och *Att nå elsammanlänkningsmålet på 10 % – Att rusta Europas elnät för 2020*,

- kommissionens meddelanden av den 28 maj 2014 *Europeisk strategi för energitrygghet* och av den 22 januari 2014 *Energipriser och energikostnader i Europa*,

SOM ÄR MEDVETET OM att målet med att bygga en energiunion med en framåtblickande klimatpolitik är att ge **konsumenterna** – hushållen och företagen – säker, konkurrenskraftig, trygg och hållbar energi till ett överkomligt pris samt minska EU:s energiberoende och öka dess energitrygghet; detta mål bör överensstämma med unionens långsiktiga energi- och klimatmål och stödja den ekonomiska aktiviteten och tillväxten,

SOM ÄR MEDVETET OM vikten av **investeringsklimatet** och **tillgång till finansiering** på energiområdet för genomförandet av alla energiunionens fem dimensioner,

SOM ÄR MEDVETET OM de fem dimensionerna av energiunionen, vilka är inbördes nära sammanhängande: energitrygghet, solidaritet och förtroende; en helt integrerad europeisk energimarknad; energieffektivitet som bidrar till dämpad efterfrågan; en ekonomi utan kol och olja; samt forskning, innovation och konkurrenskraft, och behovet av en sammanhängande strategi och ett välavvägt tillvägagångssätt vad gäller de fem dimensionerna,

SOM ERINRAR OM att det, för att man ska kunna säkerställa **genomförandet** av samtliga fem dimensioner av energiunionen, inbegripet den överenskomna ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030, är nödvändigt att utveckla ett tillförlitligt och öppet styrningssystem utan någon onödig administrativ börda för att se till att EU uppfyller sina energipolitiska mål, med nödvändig flexibilitet för medlemsstaterna och med full respekt för deras frihet att besluta om sin energimix såsom anges i Europeiska rådets slutsatser från oktober 2014,

SOM KONSTATERAR att styrningssystemet kommer att utvecklas på basis av befintliga byggstenar och rationalisera och sammanföra separata planerings- och rapporteringsdelar; det kommer att förstärka konsumenternas roll och rättigheter, insynen och förutsebarheten för investerare, bland annat genom systematisk övervakning av nyckelindikatorer för ett säkert, konkurrenskraftigt, tryggt och hållbart energisystem till överkomligt pris och kommer att underlätta samordning av nationell energipolitik och främja regionalt samarbete mellan medlemsstaterna; SOM ÄR MEDVETET OM den stora betydelsen av regionalt samarbete i genomförandet av energiunionen och såsom en väsentlig del av styrningssystemet, har antagit dessa slutsatser.

A. ETT KONSUMENTINRIKTAT GENOMFÖRANDE AV ENERGIUNIONEN

Rådet, som vill främja ett konsumentinriktat genomförande av energiunionens fem dimensioner,

1. UPPREPAR vikten av en flexibel och dynamisk inre energimarknad som garanterar stabila, konkurrenskraftiga och överkomliga energipriser för konsumenterna och ÄR MEDVETET OM behovet av en återspeglning av kostnaderna eller en konkurrensutsättning av priserna på den inre energimarknaden med särskilda åtgärder för att säkerställa långsiktig synlighet och konkurrenskraft, särskilt för energiintensiv industri som är utsatt för internationell konkurrens,
2. BETONAR vikten av en trygg energiförsörjning för konsumenterna; BEAKTAR det breda spektrumet av och de olika kostnaderna och fördelarna med olika lösningar för att öka energitryggheten och INSER av att det är av avgörande betydelse att man fullbordar den inre energimarknaden, ökar energieffektiviteten och säkerställer rätten att utveckla och utnyttja såväl inhemska resurser som säker och hållbar koldioxidsnål teknik, samtidigt som medlemsstaternas rätt att besluta om sin egen energimix respekteras, och BEKRÄFTAR mot denna bakgrund betydelsen av ansträngningar för att minska EU:s energiberoende och öka dess **energiförsörjningstrygghet** samt betydelsen av en diversifiering av energitillförselvägarna, energikällorna och energileverantörerna; NOTERAR medlemsstaternas gemensamma ansträngningar för att hitta nytta källor och vägar för att uppnå diversifiering, särskilt i de mest sårbara regionerna; ERINRAR OM att man, såsom det anges i Europeiska rådets slutsatser av den 20–21 mars 2014, där så är lämpligt även bör utveckla sammankopplingar med tredjeländer,
3. BETONAR vikten av att skapa en fullt fungerande och sammankopplad **inre energimarknad** som tillgodoser konsumenternas behov, och UPPREPAR behovet av att fullt ut genomföra och sörja för efterlevnad av befintlig EU-lagstiftning, inklusive det tredje energipaketet; behovet av att åtgärda avsaknaden av sammankopplingar av energinät, vilket kan bidra till högre energipriser; behovet av lämpliga marknadsprissignaler och en förbättring av konkurrensen på detaljhandelsmarknaderna; behovet av att ta itu med energifattigdom, med lämplig hänsyn till nationella särdrag, och att hjälpa konsumenter i utsatta situationer och samtidigt eftersträva en lämplig kombination av social, -energi -eller konsumentpolitik; behovet av att informera konsumenterna och göra det möjligt för dem att delta aktivt på energimarknaden och svara på prissignaler och därmed driva på konkurrensen, öka flexibiliteten på marknaden på såväl tillgångssidan som efterfrågesidan, och göra det möjligt för konsumenterna att kontrollera sin energikonsumtion och delta i kostadseffektiva laststyrningslösningar, exempelvis genom smarta nät och smarta mätare,

4. ÄR MEDVETET OM betydelsen och de positiva aspekterna av **energieffektivitet** när det gäller att minska energikostnaderna för konsumenterna och samtidigt minska utsläppen av växthusgaser och bidra till energitrygghet, och BETONAR vikten av att involvera alla berörda aktörer i genomförandet av olika energieffektivitetsåtgärder samt behovet av att se till att konsumenterna har tillgång till adekvat och transparent information samt lämpliga incitament att spara energi; UNDERSTRYKER i detta sammanhang behovet av att befintlig lagstiftning genomförs och också ses över och utvecklas vidare, något som skulle bidra till att uppnå den kostnadseffektivitetspotential som energieffektivitet ger, inbegripet direktiven om ekodesign och energimärkning; STÖDER därför initiativ för att underlätta tillgången till finansieringsinstrument och riktade finansieringsprogram för energieffektivitet,
5. UPPREPAR vikten av en säker och hållbar koldioxidsnål energiförsörjning för konsumenterna; KONSTATERAR betydelsen av de långsiktiga fördelarna och kostnaderna med en **minskning av koldioxidutsläppen**, med hjälp av säker och hållbar koldioxidsnål teknik, och att medlemsstaterna som en del av sina energimixbefogenheter har rätt att om de så önskar använda sig av det spektrum av sådan teknik som de föredrar för att uppfylla EU:s gemensamma mål, samt säkerställande av industriell konkurrenskraft och det bidrag till tillväxt och sysselsättning som övergången till ett hållbart energisystem kan innebära; INSER behovet av en kostnadseffektiv integrering av säkra och hållbara inhemska resurser, särskilt förnybara energiresurser, på marknaden, bland annat genom en förbättrad marknadsutformning och genom främjande av utvecklingen av dem med hjälp av säker och hållbar koldioxidsnål teknik,
6. BETONAR i detta sammanhang, med tanke på konsumenternas intressen, vikten av att utveckla en framåtblickande strategi för **forskning och innovation (FoI)** inom energisektorn, särskilt för att främja ytterligare utveckling av bland annat smarta apparater och smarta nät, effektiva energisystem, energilagring för elanvändning och nästa generation av förnybar energi och andra säkra och hållbara energikällor inklusive för uppvärmning och kylning och transportsektorerna.

B. GE INCITAMENT TILL INVESTERINGAR INOM ENERGISEKTORN

Rådet, som vill främja de investeringar som krävs för att genomföra alla de fem dimensionerna av energiunionen,

1. UPPREPAR behovet av att bibehålla och förbättra ett förutsebart marknadsdrivet investeringsklimat i hela Europeiska unionen, grundat på en stabil och transparent europeisk rättslig ram och på en framåtblickande, sammanhängande och kostnadseffektiv klimat- och energipolitik,

UPPREPAR behovet av en välfungerande koldioxidmarknad för att kunna skapa en förutsebar långsiktig investeringsram,

INSER potentialen med ökat regionalt samarbete, särskilt i fråga om investeringsbesparingar och möjliga synergieffekter inom de olika områdena av investeringar inom energisektorn samt behovet av att på lämpligt sätt utvärdera de kort- och långsiktiga fördelarna med dessa,

UPPREPAR att behovet av stora investeringar i energiinfrastruktur, energieffektivitet och innovativ, säker och hållbar koldioxisnål produktion måste förmedlas till marknaden; för att detta ska kunna uppnås är det avgörande att säkerställa dels ett fullständigt genomförande av befintliga bestämmelser för den inre marknaden, dels lämpliga investeringssignaler och tillgång till finansiering,

STÖDER i detta avseende full användning av alla tänkbara finansieringskällor, inbegripet möjligheterna till EU-finansiering, särskilt dem som ger incitament till regionalt samarbete, i syfte att underlätta tillgång till finansiering av projekt, särskilt projekt av gemensamt intresse som är av icke-kommersiell karaktär, samt utveckling inom energisektorn samtidigt som snedvridning och fragmentering undviks,

UPPREPAR vikten av att skapa lika villkor för marknadsdeltagarna, bland annat i syfte att säkerställa högsta möjliga säkerhets- och miljöstandarder,

2. BETONAR behovet av ytterligare åtgärder för att minska EU:s energiberoende och öka dess **energitrygghet** vad gäller både el och gas; UPPREPAR därför behovet av att påskynda infrastrukturprojekt, inbegripet sammankopplingar och då särskilt i randområden i enlighet med slutsatserna från Europeiska rådet den 19–20 mars 2015 och UPPREPAR, i linje med slutsatserna från Europeiska rådet den 23–24 oktober 2014, behovet av att genomföra centrala projekt av gemensamt intresse inom gassektorn, t.ex. den nord-sydliga korridoren, den södra gaskorridoren och främjandet av en ny marknadsplats för gas i Sydeuropa samt de viktiga infrastrukturprojekt som förstärker Finlands och de baltiska staternas energitrygghet för att säkerställa diversifieringen av energileverantörer och energivägar och se till att marknaden fungerar väl,
3. UPPREPAR att alla insatser måste mobiliseras för att snarast uppnå målet om en fullt fungerande och sammanlänkad **inre energimarknad**;
 - UPPREPAR behovet av att förebygga bristfälliga sammankopplingar mellan medlemsstaterna och de europeiska gas- och elnäten och BETONAR behovet av att uppnå ett minimimål på 10 % av de befintliga sammankopplingarna av elnäten med det snaraste och senast 2020, åtminstone för medlemsstater som ännu inte har uppnått en miniminivå i fråga om integration på den inre energimarknaden, dvs. de baltiska staterna, Portugal och Spanien, samt för medlemsstater som utgör deras centrala ingångspunkt till den inre energimarknaden; och UPPREPAR behovet av att säkerställa integrering av de baltiska staternas elnät med det kontinentala europeiska nätet; UPPREPAR att särskild uppmärksamhet måste ägnas de mer avlägsna och/eller mindre väl anslutna delarna av den inre marknaden som Malta, Cypern och Grekland,
 - INSER vikten av förbättringar på energimarknaden för att kunna fortsätta utvecklingsprocessen mot öppna och konkurrenskraftiga marknader, och samtidigt undanröja befintliga snedvridningar på marknaden och undvika nya sådana, vilket ger incitament till investeringar, säkerställer förutsebarhet på energimarknaderna och långsiktig synlighet för investerare och också säkerställer marknadsflexibilitet vad gäller tillgången och efterfrågan på energi, försörjningstrygghet, förnybar energi och andra inhemska energikällor samt en effektivare energikonsumtion; INSER att uppmärksamhet bör ägnas åt grossistmarknaden för el, som eventuellt inte ger tillräckliga prissignaler för att generera de investeringar som krävs och säkerställa en trygg energiförsörjning, och ERINRAR i detta sammanhang om energirådets slutsatser som antogs den 7 juni 2013,

4. EFTERLYSER finansiellt och politiskt stöd med ett tydligt långsiktigt perspektiv för att underlätta och främja privata investeringar för förbättrad **energieffektivitet** och energibesparingar, särskilt inom sektorerna för fjärrvärme och fjärrkyla, byggnader, transport, produkter och energianvändning och UPPMANAR till utbyte av bästa praxis för risk- och kostnadsfördelning i energitjänsteavtal som kan frigöra investeringar i hushåll, små och medelstora företag och offentliga sektorer,
5. HÅLLER FAST VID att Europa har en ledande roll när det gäller teknik och innovation för förnybar energi, men BETONAR ändå vikten av att säkerställa en stabil ram inom sektorn för **förnybar energi** i enlighet med EU:s regler, inbegripet kommissionens riktlinjer för statligt energi- och miljöstöd, för att förbättra de långsiktiga investeringsvillkoren och underlätta marknadsintegration samtidigt som säker och tillförlitlig drift av elnäten garanteras,
6. UPPMUNTRAR initiativ till att stimulera EU:s ledarskap när det gäller **teknik och innovation** inom energi och klimat samtidigt som tillväxt och sysselsättning främjas och adekvata instrument för uppbyggnad av investering i forskning och innovation tillhandahålls, ny teknik kommer ut på marknaden i EU och exportmöjligheterna förstärks – inbegripet t.ex. nästa generation av förnybara energikällor, ellagring och infångning och lagring av koldioxid, förbättrad energieffektivitet och säker och hållbar koldioxidsnål teknik för industri och hållbara transporter.

C. NÄSTA STEG

Rådet, som vill fortsätta att bygga en energiunion på grundval av kommissionens ramstrategi,

1. STÖDER de fem aspekterna av strategin för energiunionen och de insatser som anges i Europeiska rådets slutsatser i mars 2015 och uppmanar till ett skyndsamt genomförande av dessa,
2. ERINRAR om att EU:s institutioner och medlemsstater behöver föra arbetet framåt med byggandet av en energiunion och att rådet bör rapportera till Europeiska rådet före december 2015,

3. UPPMANAR kommissionen att snarast lägga fram initiativ om energiunionens styrningssystem i enlighet med Europeiska rådets slutsatser av den 19–20 mars 2015 och den 23–24 oktober 2014, inbegripet riktlinjer om regionalt samarbete, som ska utarbetas skyndsamt och få energirådets godkännande och rapporteras till Europeiska rådet i december 2015 som ett första steg i utarbetandet av styrningssystemet i enlighet med Europeiska rådets slutsatser av den 19–20 mars 2015 och den 23–24 oktober 2014,
 4. UPPMANAR kommissionen att bidra till att säkerställa större öppenhet i sammansättningen av energikostnaderna och energipriserna med hjälp av lämplig övervakning, och samtidigt undvika onödiga administrativa bördor,
 5. UPPMANAR kommissionen att undersöka tillämpningsområdet för alla EU:s befintliga finansieringsinstrument och energiinvesteringsprogram som samlar medel för finansiering av ekonomiskt hållbara investeringar för att undvika snedvridning och fragmentering av marknaden.
-