

**Bruxelles, 1 iunie 2015
(OR. en)**

9073/15

**ENER 185
CLIMA 56**

NOTĂ

Sursă:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea I)
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Proiect de concluzii ale Consiliului privind punerea în aplicare a uniunii energetice: consolidarea poziției consumatorilor și atragerea de investiții în sectorul energetic - Adoptare

Dând curs concluziilor adoptate de Consiliul European la 19 și la 20 martie 2015 în care se semnala faptul că UE se angajează să construiască o uniune energetică cu o politică prospectivă privind clima, precum și comunicării Comisiei din 25 februarie 2015 intitulată „O strategie-cadru pentru o uniune energetică rezilientă cu o politică prospectivă în domeniul schimbărilor climatice”, în anexă se pune la dispoziția delegațiilor un proiect de concluzii ale Consiliului pe tema menționată în subiect.

În conformitate cu concluziile sus-menționate ale Consiliului European, în care s-a subliniat importanța tuturor dimensiunilor uniunii energetice, Președinția a preluat și păstrat caracterul global al strategiei-cadru. În același timp, Președinția a propus ca proiectul de concluzii să se axeze pe două subiecte cu caracter orizontal, și anume consumatorii și investițiile, aceste subiecte reflectând principalul obiectiv de punere în aplicare a acțiunilor propuse în strategia-cadru, și anume de a oferi consumatorilor – atât gospodăriilor, cât și întreprinderilor – energie sigură, durabilă, concurențială și la prețuri accesibile. Proiectul de concluzii intenționează astfel să evidențieze modul în care aceste două aspecte ar trebui luate în considerare în punerea în aplicare a tuturor celor cinci dimensiuni ale uniunii energetice.

Proiectul de concluzii se bazează pe lista potențialelor elemente constitutive distribuită la 20 martie 2015 (documentul 7343/15) și pe analiza aprofundată efectuată de către Grupul de lucru pentru energie cu mai multe ocazii. În procesul de elaborare și de analiză a proiectului de concluzii s-au mai avut în vedere discuția purtată la conferința de la Riga din 6 februarie 2015 privind uniunea energetică, precum și schimbul de opinii purtat la nivel ministerial în Consiliul TTE (Energie) de la 5 martie 2015 vizând strategia-cadru propusă de Comisie în vederea unei uniuni energetice.

Discuțiile la nivelul grupului de lucru au evidențiat opinii și priorități diferite în rândul statelor membre cu privire la o serie de aspecte din proiectul de concluzii. În consecință, Președinția a făcut un efort deosebit pentru a găsi un echilibru adecvat în textul din anexă, răspunzând totodată diverselor preocupări semnalate. Mai mult, Președinția a urmărit să mențină orientarea proiectului de concluzii către subiectele anunțate referitoare la consolidarea poziției consumatorilor și la atragerea de investiții în sectorul energetic, precum și să păstreze un echilibru corect între diversele chestiuni aferente abordate în text. Prin urmare, textul reprezintă un compromis bine echilibrat, care poate fi susținut de toate delegațiile.

La reuniunea Coreper din 27-29 mai, delegațiile și-au confirmat acordul față de textul proiectului de concluzii.

Consiliul TTE (Energie) este invitat să adopte proiectul de concluzii ale Consiliului, astfel cum figurează în anexă, cu ocazia reuniunii sale din 8 iunie 2015.

Proiect de concluzii ale Consiliului
privind punerea în aplicare a uniunii energetice:
consolidarea poziției consumatorilor și atragerea de investiții în sectorul energetic

Consiliul Uniunii Europene:

REAMINTIND:

- concluziile adoptate de Consiliul European la 19 și la 20 martie 2015, în special cele referitoare la secțiunea I (Uniunea energetică), în care se semnalează că UE este decisă să instituie o uniune energetică cu o politică prospectivă privind clima pe baza strategiei-cadru a Comisiei, ale cărei cinci dimensiuni sunt strâns interconectate și complementare;
- concluziile adoptate de Consiliul European la 23 și la 24 octombrie 2014, în special cele referitoare la secțiunea I (Cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030), în care se menționează caracterul și domeniul de aplicare convenit al obiectivelor pentru 2030 vizând reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, ponderea energiei din surse regenerabile, îmbunătățirea eficienței energetice, interconexiuni electrice, importanța fundamentală a unei piețe interne a energiei pe deplin funcționale și conectate și nevoia reducerii dependenței energetice a UE și sporirii securității sale energetice, atât pentru gaze, cât și pentru energia electrică;
- concluziile privind comunicarea Comisiei intitulată „Progresele înregistrate în ceea ce privește finalizarea pieței interne a energiei”, adoptate de Consiliul TTE (Energie) la 9 decembrie 2014;
- concluziile privind comunicarea Comisiei intitulată „Prețurile și costurile energiei în Europa”, adoptate de Consiliul TTE (Energie) la 13 iunie 2014;
- comunicările Comisiei din 25 februarie 2015 intitulate „O strategie-cadru pentru o uniune energetică rezilientă cu o politică prospectivă în domeniul schimbărilor climatice” și „Realizarea obiectivului de 10% de interconexiuni electrice - Pregătirea rețelei electrice a Europei pentru 2020”;

- comunicările Comisiei din 28 mai 2014 și din 22 ianuarie 2014 intitulate „Strategia europeană pentru securitate energetică” și, respectiv, „Prețurile și costurile energiei în Europa”.

RECUNOSCÂND faptul că obiectivul instituirii unei uniuni energetice cu o politică prospectivă privind clima este acela de a pune la dispoziția **consumatorilor** – atât a gospodăriilor, cât și a întreprinderilor – o energie accesibilă ca preț, sigură, concurențială, securizată și sustenabilă, precum și acela de a reduce dependența energetică a UE și de a spori securitatea energetică. Acest obiectiv ar trebui să se coreleze cu obiectivele pe termen lung ale Uniunii privind energia și schimbările climatice și să susțină activitatea și creșterea economică.

RECUNOSCÂND importanța **climatului de investiții** și a **accesului la finanțare** în sectorul energetic din perspectiva punerii în aplicare a tuturor celor cinci dimensiuni ale uniunii energetice.

LUÂND ACT de cele cinci dimensiuni ale uniunii energetice, care sunt strâns interconectate – securitatea energetică, solidaritatea și încrederea; o piață europeană a energiei pe deplin integrată; eficiența energetică care contribuie la moderarea cererii; decarbonizarea economiei; cercetarea, inovarea și concurența – precum și de nevoia de a furniza o strategie coerentă și o abordare echilibrată a celor cinci dimensiuni.

REAMINTIND nevoia care se impune – din perspectiva asigurării **punerii în aplicare** a tuturor celor cinci dimensiuni ale uniunii energetice, inclusiv a cadrului convenit de politici privind clima și energia pentru 2030 – de a elabora un sistem fiabil și transparent de guvernanță, lipsit de sarcini administrative inutile, care să contribuie la atingerea obiectivelor de politică ale UE în domeniul energiei, care să asigure statelor membre flexibilitatea necesară și să respecte pe deplin libertatea acestora de a-și stabili singure mixul de energie, după cum se precizează în concluziile Consiliului European din octombrie 2014.

LUÂND ACT de faptul că sistemul de guvernanță va fi pus la punct plecând de la elementele constitutive deja existente și că acesta va simplifica și va asigura convergența direcțiilor separate de planificare și de raportare. Sistemul va promova rolul și drepturile consumatorilor, transparența și previzibilitatea pentru investitori – printre altele prin monitorizarea sistematică a indicatorilor esențiali pentru un sistem energetic accesibil ca preț, sigur, concurențial, securizat și sustenabil – și va înlesni coordonarea politicilor naționale în domeniul energetic, încurajând cooperarea regională între statele membre. RECUNOSCÂND rolul important jucat de cooperarea regională în punerea în aplicare a uniunii energetice, precum și ca parte integrantă a sistemului de guvernanță.

A. O PUNERE ÎN APLICARE A UNIUNII ENERGETICE ORIENTATĂ CĂTRE INTERESELE CONSUMATORILOR

În scopul promovării unei puneri în aplicare a celor cinci dimensiuni ale uniunii energetice care să fie orientată către interesele consumatorilor, Consiliul:

1. REAFIRMĂ importanța unei piețe interne a energiei flexibile și dinamice, care să asigure consumatorilor prețuri la energie stabile, concurențiale și accesibile, RECUNOSCÂND totodată necesitatea reflectării costurilor sau a posibilității de contestare a prețurilor în cadrul pieței interne a energiei, cu adoptarea unor măsuri specifice pentru asigurarea vizibilității și a concurenței pe termen lung, în special în ceea ce privește industria energointensivă expusă concurenței internaționale.
2. SUBLINIAZĂ importanța unei aprovizionări sigure cu energie pentru consumatori. LUÂND ÎN CONSIDERARE gama largă, costurile variate și avantajele felurite oferite de soluțiile disponibile pentru sporirea securității energetice și RECUNOSCÂND importanța fundamentală a finalizării pieței interne a energiei, a eficienței energetice sporite, a garantării dreptului de a dezvolta resursele autohtone și de a avea acces la acestea, precum și tehnologii sigure și durabile, cu emisii reduse de dioxid de carbon, cu respectarea dreptului statelor membre de a decide cu privire la propriul mix de energie, REAFIRMĂ însemnătatea eforturilor care vizează reducerea dependenței energetice a UE și sporirea **securității aprovizionării sale cu energie**, precum și a diversificării rutelor, surselor și furnizorilor de energie. RECUNOAȘTE eforturile comune ale statelor membre de a identifica surse și rute noi de diversificare, cu precădere în regiunile cele mai vulnerabile. REAMINTEȘTE faptul că, după cum se evidențiază în concluziile Consiliului din 20-21 martie 2014, interconectările cu statele terțe ar trebui, la rândul lor, dezvoltate, acolo unde este cazul.
3. SUBLINIIND importanța instituirii unei **piețe interne a energiei** pe deplin funcționale și interconectate, care să răspundă nevoilor consumatorilor, REAFIRMĂ nevoia de a pune în aplicare integral și de a asigura respectarea legislației existente a UE, inclusiv a celui de al treilea pachet privind energia; nevoia de a soluționa problema absenței interconectării rețelelor energetice, care poate contribui la creșterea prețurilor la energie; nevoia unor semnale adecvate privind prețurile pieței, cu îmbunătățirea concomitentă a concurenței pe piețele de vânzare cu amănuntul; nevoia de a aborda problema sărăciei energetice, acordând atenția cuvenită circumstanțelor naționale, și de a ajuta consumatorii care se regăsesc în situații precare, identificând totodată combinații adecvate de politici sociale, energetice și de protecția consumatorului; nevoia de a informa și de a emancipa consumatorii, oferindu-le posibilitatea de a participa activ pe piața energiei și de a răspunde la semnalele reprezentate de prețuri pentru a stimula concurența, sporind atât flexibilitatea ofertei, cât și pe cea a cererii de pe piață; și nevoia de a oferi consumatorilor capacitatea de a-și controla consumul de energie și de a participa la soluții eficiente din punctul de vedere al costurilor oferite ca răspuns la cerere, spre exemplu prin recursul la rețele inteligente și la contoare inteligente.

4. RECUNOSCÂND importanța și aspectele pozitive ale **eficienței energetice** în reducerea costurilor energiei pentru consumatori, în tandem cu reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și cu contribuția la securitatea energetică, SUBLINIAZĂ importanța implicării tuturor părților interesate în punerea în aplicare a diferitelor măsuri vizând eficiența energetică, precum și nevoia de a garanta accesul consumatorilor la informații adecvate și transparente și la stimulente corespunzătoare care să încurajeze economisirea energiei. În acest sens, SUBLINIAZĂ nevoia punerii în aplicare a legislației actuale, precum și a revizuirii și a dezvoltării ulterioare a acesteia, lucru care ar contribui la atingerea potențialului de factor de economisire al eficienței energetice, inclusiv în ceea ce privește Directiva privind proiectarea ecologică și Directiva privind etichetarea energetică. În acest scop, SPRIJINĂ inițiativele de facilitare a accesului la instrumente de finanțare și la scheme de finanțare specifice vizând eficiența energetică.
5. REAFIRMĂ importanța pentru consumatori a resurselor energetice sigure, sustenabile și generatoare de emisii reduse de dioxid de carbon. RECUNOSCÂND importanța pe termen lung a avantajelor și costurilor **decarbonizării**, prin utilizarea tehnologiilor sigure și sustenabile, cu emisii reduse de dioxid de carbon, importanța faptului că statele membre au dreptul – ca prerogativă care ține de competențele lor privind mixul energetic – de a utiliza, dacă doresc, gama preferată de tehnologii de acest tip pentru atingerea obiectivelor comune ale UE, precum și importanța garantării competitivității industriale și a contribuției la creșterea economică și la crearea de locuri de muncă pe care tranziția la un sistem bazat pe energie sustenabilă ar putea-o genera, IA ACT de nevoia unei integrări pe piață eficiente din punct de vedere al prețurilor a resurselor autohtone sigure și sustenabile, mai ales a surselor regenerabile de energie, printre altele cu ajutorul unei concepții îmbunătățite a pieței, precum și de nevoia promovării dezvoltării acestor resurse prin recursul la tehnologii sigure și durabile, cu emisii reduse de dioxid de carbon.
6. În acest context, având în vedere interesele consumatorilor, SUBLINIAZĂ importanța elaborării unei strategii de **cercetare și inovare** orientate spre viitor în sectorul energetic, în special pentru a promova dezvoltarea suplimentară a, printre altele, aplicațiilor inteligente și a rețelelor inteligente, a sistemelor energetice eficiente, a stocării de energie din perspectiva consumului de electricitate și a unei noi generații de surse regenerabile de energie și de alte surse de energie sigure și durabile, inclusiv pentru sectoarele de termoficare și răcire și pentru sectorul transportului.

B. STIMULAREA INVESTIȚIILOR ÎN SECTORUL ENERGETIC

În scopul promovării investițiilor necesare pentru punerea în aplicare a celor cinci dimensiuni ale uniunii energetice, Consiliul:

1. REAFIRMĂ nevoia de a menține și a îmbunătăți un climat de investiții favorabil pieței și previzibil pe întreg teritoriul Uniunii Europene, pe baza unui cadru legislativ european stabil și transparent și a unei politici în domeniul climei și al energiei care să fie orientată spre viitor, coerentă și eficientă din punctul de vedere al costurilor.

REAFIRMĂ nevoia unei piețe a dioxidului de carbon funcționale, în scopul instaurării unui cadru previzibil și de durată pentru investiții.

RECUNOAȘTE potențialul cooperării regionale intensificate, în special sub aspectul economisirii investițiilor și al posibilelor sinergii în diferitele domenii ale investițiilor în sectorul energetic, precum și nevoia de a evalua în mod adecvat avantajele pe termen scurt și lung ale acestora.

REAFIRMĂ că este necesar să fie asigurate pieței investiții majore în infrastructura energetică, eficiența energetică și tehnologii de nouă generație inovatoare, sigure, durabile și cu emisii reduse de dioxid de carbon. În acest scop, aspectele-cheie care trebuie abordate sunt nevoia de a pune în aplicare pe deplin normele existente privind piața internă și existența unor semnale adecvate pentru investiții și a accesului la finanțare.

În acest sens, SPRIJINĂ utilizarea exhaustivă a tuturor surselor de finanțare posibile, inclusiv a posibilităților de finanțare din parte UE, cu accent deosebit pe cele care stimulează cooperarea regională, pentru a facilita accesul la finanțarea proiectelor, în special pentru proiectele de interes comun (PIC) care nu au natură comercială, și pentru a facilita evoluțiile în sectorul energetic evitând distorsiunile și fragmentarea.

REAFIRMĂ importanța instituirii unor condiții de concurență echitabile între actorii de pe piață, printre altele cu scopul de a asigura cele mai înalte standarde de siguranță și de protecție a mediului.

2. SUBLINIAZĂ nevoia adoptării de noi măsuri pentru reducerea dependenței energetice a UE și pentru îmbunătățirea **securității sale energetice**, atât pentru energia electrică, cât și pentru gaze. În acest scop, REAFIRMĂ nevoia de accelerare a proiectelor de infrastructură, inclusiv și cu precădere a celor privind interconectarea cu regiunile periferice, astfel cum se prevede în concluziile Consiliului European din 19-20 martie 2015 și din 23-24 octombrie 2014, EVIDENȚIIND încă o dată nevoia punerii în aplicare a proiectelor de interes comun esențiale din sectorul gazelor, cum ar fi coridorul de gaz nord-sud, coridorul sudic al gazelor și promovarea unei noi rețele de gaz în sudul Europei, precum și a proiectelor de infrastructură esențiale care sporesc securitatea energetică a Finlandei și a statelor baltice, pentru a asigura diversificarea furnizorilor de energie și a rutelor și pentru a asigura funcționarea pieței.
3. REAFIRMĂ că trebuie mobilizate toate eforturile pentru îndeplinirea în regim de urgență a obiectivului asigurării unei **piețe interne a energiei** pe deplin funcționale și conectate:
- REAFIRMÂND nevoia de a preveni interconectări inadecvate ale rețelelor de gaze și de electricitate europene între statele membre, SUBLINIAZĂ nevoia atingerii în regim de urgență a unui obiectiv minim de 10 % din interconexiunile electrice existente, cel târziu până în 2020, măcar pentru statele membre care nu au atins încă un nivel minim de integrare pe piața internă a energiei, și anume statele baltice, Portugalia și Spania, și pentru statele membre care reprezintă principalul lor punct de acces pe piața internă a energiei și REAFIRMĂ nevoia asigurării integrării rețelei electrice a statelor baltice în rețeaua europeană continentală. REAFIRMĂ faptul că trebuie acordată o atenție specială părților mai îndepărtate și/sau mai slab conectate ale pieței unice, cum ar fi Malta, Cipru și Grecia.
 - RECUNOAȘTE importanța îmbunătățirilor aduse pieței energiei pentru a continua procesul de dezvoltare a unor piețe deschise și concurențiale, eliminând distorsiunile existente ale pieței și evitând apariția altora noi, în așa fel încât să se stimuleze investițiile, să se asigure caracterul previzibil al piețelor energiei și vizibilitatea pe termen lung pentru investitori și să se asigure flexibilitatea pieței în ceea ce privește cererea și oferta de energie, siguranța aprovizionării cu energie, energia din surse regenerabile și alte surse de energie autohtone, precum și consumul mai judicios de energie. RECUNOAȘTE faptul că trebuie acordată atenție pieței vânzării cu ridicata a energiei electrice, care s-ar putea să nu transmită semnale suficiente privind prețurile pentru a genera investițiile necesare și pentru a asigura securitatea aprovizionării, REAMINTIND în acest context concluziile Consiliului TTE (Energie) adoptate la 7 iunie 2013.

4. SOLICITĂ sprijin financiar și politic cu o perspectivă clară pe termen lung pentru a facilita și promova investițiile private în ameliorarea **eficienței energetice** și a economisirii de energie, în special în sectoarele privind rețelele de termoficare și răcire urbane, clădirile, transportul, produsele și aparatele electrocasnice, ÎNCURAJÂND schimbul de bune practici privind alocarea riscurilor și costurilor în contractele de furnizare a energiei, care pot debloca investițiile la nivelul gospodăriilor, IMM-urilor și sectorului public.
5. MARCÂND rolul de lider deținut de Europa în sectorul tehnologiei și inovației privind energia din surse regenerabile, SUBLINIAZĂ importanța asigurării unui cadru stabil în sectorul **energiei din surse regenerabile**, în conformitate cu normele UE, inclusiv cu Orientările privind ajutoarele de stat în materie de energie și mediu formulate de Comisie, pentru a favoriza condițiile necesare pe termen lung pentru investiții și pentru a facilita integrarea piețelor, asigurând totodată funcționarea sigură și demnă de încredere a rețelelor de electricitate.
6. ÎNCURAJEAZĂ inițiativele de stimulare a rolului de lider al UE în domeniul **tehnologiei și inovației** în ceea ce privește energia și clima, cu promovarea concomitentă a creșterii economice și a creării de locuri de muncă, furnizând instrumentele adecvate pentru creșterea investițiilor în cercetare și inovație, introducând noi tehnologii pe piața UE și sporind posibilitățile de export – incluzând, de exemplu, noua generație de surse regenerabile, stocarea de energie din perspectiva consumului de electricitate, captarea și stocarea dioxidului de carbon, îmbunătățirea eficienței energetice și a tehnologiilor sigure și durabile, cu emisii reduse de dioxid de carbon, pentru industrie și pentru transportul sustenabil.

C. ETAPELE URMĂTOARE

Pentru a continua instituirea unei uniunii energetice bazate pe strategia-cadru a Comisiei, Consiliul:

1. SPRIJINĂ cele cinci dimensiuni ale strategiei privind uniunea energetică și acțiunile menționate în concluziile Consiliului European din martie 2015, SOLICITÂND punerea lor grabnică în aplicare.
2. REAMINTEȘTE faptul că instituțiile UE și statele membre trebuie să ducă mai departe lucrările de instituire a uniunii energetice și că, înainte de decembrie 2015, Consiliul ar trebui să prezinte un raport Consiliului European.

3. INVITĂ Comisia să prezinte rapid inițiative privind sistemul de guvernanță al uniunii energetice, în conformitate cu concluziile Consiliului European din 19-20 martie 2015 și 23-24 octombrie 2014, incluzând orientări privind cooperarea regională, astfel încât aceste inițiative să fie elaborate rapid și aprobate de Consiliul TTE (Energie) și prezentate Consiliului European în decembrie 2015, ca prim pas în direcția construirii sistemului de guvernanță conform concluziilor Consiliului European din 19-20 martie 2015 și 23-24 octombrie 2014.
 4. INVITĂ Comisia să contribuie la asigurarea unei mai mari transparențe în ceea ce privește alcătuirea costurilor și a prețurilor energiei prin intermediul unei monitorizări atente, evitând totodată sarcinile administrative inutile.
 5. INVITĂ Comisia să studieze domeniul de aplicare al tuturor instrumentelor de finanțare existente și al regimurilor de investiții în domeniul energiei care regroupează resurse pentru a finanța investiții viabile din punct de vedere economic, evitând totodată denaturarea și fragmentarea pieței.
-