



**Bryssel, 1. kesäkuuta 2015
(OR. en)**

9073/15

**ENER 185
CLIMA 56**

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Pysyvien edustajien komitea (Coreper I)
Vastaanottaja:	Neuvosto
Asia:	Ehdotus neuvoston päätelmiksi energiaunionin toteuttamisesta: kuluttajien vaikutusmahdollisuuksien lisääminen ja investointien houkuttelevuus energia-alalle – Hyväksyminen

Eurooppa-neuvosto antoi 19. ja 20. maaliskuuta 2015 päätelmät, joissa todettiin EU:n olevan sitoutunut rakentamaan energiaunionia, johon kuuluu kauaskantoinen ilmastopolitiikka, ja komissio antoi 25. helmikuuta 2015 tiedonannon "Joustavaa energiaunionia ja tulevaisuuteen suuntautuvaa ilmastonmuutospolitiikkaa koskeva puitestrategia". Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä ehdotus neuvoston päätelmiksi näistä kysymyksistä.

Edellä mainituissa Eurooppa-neuvoston päätelmissä korostettiin energiaunionin kaikkien ulottuvuuksien tärkeyttä, ja näin ollen puheenjohtajavaltio on säilyttänyt puitestrategian monialaisen luonteen. Samalla puheenjohtajavaltio ehdotti, että päätelmäehdotuksessa keskityttäisiin kahteen horisontaaliseen aiheeseen, jotka ovat kuluttajat ja investoinnit. Ne kuvaavat puitestrategiassa ehdotettujen toimien toteuttamisen keskeistä tavoitetta, jolla pyritään tarjoamaan EU:n kuluttajille – kotitalouksille ja yrityksille – varmaa, kestävä, kilpailukykyistä ja kohtuuhintaista energiaa. Päätelmäehdotuksessa pyritään näin ollen tuomaan esille, miten nämä kaksi seikkaa olisi huomioitava energiaunionin kaikkien viiden ulottuvuuden toteuttamisessa.

Päätelmäehdotus perustuu 20. maaliskuuta 2015 toimitettuun hahmotelmaan mahdollisista osatekijöistä (asiak. 7343/15) ja energiatyöryhmässä useaan otteeseen suoritettuun tiiviiseen käsittelyyn. Päätelmäehdotuksen laatimisessa ja käsittelyssä on otettu huomioon myös Riassa 6. helmikuuta 2015 pidetyssä energiaunionia käsitelleessä konferenssissa käydyt keskustelut ja TTE-neuvostossa (energia) 5. maaliskuuta 2015 käyty ministerien mielipiteidenvaihto komission ehdottamista energiaunionin strategisista puitteista.

Työryhmätason keskustelu toi esiin jäsenvaltioiden erilaisia näkemyksiä ja painopisteitä useiden päätelmäehdotuksen näkökohtien osalta. Näin ollen puheenjohtajavaltio on pyrkinyt saamaan liitteessä olevaan tekstiin asianmukaisen tasapainon ottaen samalla huomioon eri huolenaiheet. Tämän lisäksi puheenjohtajavaltio halusi säilyttää päätelmäehdotuksen painopisteen ilmoittamissaan aiheissa – kuluttajien vaikutusvallan lisääminen ja investointien houkuttelevuus energia-alalle – ja säilyttää tekstissä oikean tasapainon näihin aiheisiin liittyvien kysymysten välillä. Teksti on näin ollen tasapainoinen kompromissi, jonka kaikki valtuuskunnat voivat hyväksyä.

Valtuuskunnat vahvistivat 27. ja 29. toukokuuta pidetyssä pysyvien edustajien kokouksessa hyväksyvänsä tämän päätelmäehdotukseen tekstin.

TTE-neuvostoa (energia) pyydetään hyväksymään liitteessä oleva ehdotus neuvoston päätelmiksi 8. kesäkuuta 2015 pidettävässä istunnossaan.

**Ehdotus: Neuvoston päätelmät energiaunionin toteuttamisesta:
kuluttajien vaikutusmahdollisuuksien lisääminen ja investointien houkuttelevuus
energia-alalle**

Euroopan unionin neuvosto

PALAUTTAA MIELEEN

- Eurooppa-neuvoston 19. ja 20. maaliskuuta 2015 antamat päätelmät ja erityisesti niiden jakson I (Energiaunioni), joissa todetaan, että EU on sitoutunut rakentamaan komission puitestrategian pohjalta energiaunionia, johon kuuluu kauaskantoinen ilmastopolitiikka ja jonka kaikki viisi ulottuvuutta liittyvät läheisesti toisiinsa ja vahvistavat toisiaan,
- Eurooppa-neuvoston 23. ja 24. lokakuuta 2014 antamat päätelmät ja erityisesti niiden jakson I (Ilmasto- ja energiapolitiikan puitteet 2030) mukaan lukien vuodeksi 2030 sovittujen kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä, uusiutuvan energian osuutta, energiatehokkuuden parantamista ja sähköyhteenliittäntöjä koskevien tavoitteiden luonne ja laajuus, täysin toimintakykyisten ja yhteenliitettyjen energian sisämarkkinoiden perustavanlaatuinen merkitys sekä tarve vähentää EU:n riippuvuutta tuontienergiasta ja lisätä sen energiaturvallisuutta sekä sähkön että kaasun osalta,
- TTE-neuvoston (energia) 9. joulukuuta 2014 antamat päätelmät komission tiedonannosta "Edistyminen energian sisämarkkinoiden toteuttamisessa",
- TTE-neuvoston (energia) 13. kesäkuuta 2014 antamat päätelmät komission tiedonannosta "Energian hinnat ja kustannukset Euroopassa",
- komission 25. helmikuuta 2015 antamat tiedonannot "Joustavaa energiaunionia ja tulevaisuuteen suuntautuvaa ilmastomuutospolitiikkaa koskeva puitestrategia" ja "Sähköverkkojen yhteenliittäntöjen 10 prosentin tavoitteen saavuttaminen, Euroopan sähköverkon saattaminen vuoden 2020 edellyttämään kuntoon",

- komission 28. toukokuuta 2014 antaman tiedonannon "Euroopan energiavarmuusstrategia" ja 22. tammikuuta 2014 antaman tiedonannon "Energian hinnat ja kustannukset Euroopassa".

TOTEAA, että rakennettaessa energiaunionia, johon kuuluu kauaskantoinen ilmastopolitiikka, tavoitteena on tarjota **kuluttajille** – kotitalouksille ja yrityksille – kohtuuhintaista, turvallista, kilpailukykyistä, varmaa ja kestävää energiaa sekä vähentää EU:n riippuvuutta tuontienergiasta ja lisätä sen energiaturvallisuutta. Tavoitteen tulisi olla yhdenmukainen unionin pitkän tähtäimen energia- ja ilmastotavoitteiden kanssa ja tukea taloudellista toimintaa ja kasvua.

TUNNUSTAA energia-alan **investointiympäristön** ja **rahoituksen saannin** merkityksen energiaunionin kaikkien viiden ulottuvuuden toteuttamisen kannalta.

PANEE MERKILLE energiaunionin viisi, toisiinsa läheisesti liittyvää ulottuvuutta: energiaturvallisuus, solidaarisuus ja luottamus, täysin yhdenmukaiset eurooppalaiset energiamarkkinat, kysyntää hillitsevä energiatehokkuus, vähähiilinen talous sekä tutkimus, innovointi ja kilpailukyky. Nämä viisi ulottuvuutta edellyttävät johdonmukaista strategiaa ja tasapainoista lähestymistapaa.

PALAUTTAA MIELEEN, että energiaunionin kaikkien viiden ulottuvuuden **toteuttamisen** varmistamiseksi, mukaan lukien sovitut ilmasto- ja energiapolitiikan puitteet 2030, on kehitettävä luotettava ja avoin hallintojärjestelmä, jonka avulla voidaan varmistaa, että EU saavuttaa energiapoliittiset tavoitteensa, lisäämättä tarpeettomasti hallinnollista taakkaa. Eurooppa-neuvoston lokakuussa 2014 antamien päätelmien mukaisesti järjestelmän on tarjottava jäsenvaltioille riittävästi joustoa, ja siinä on täysin kunnioitettava jäsenvaltioiden vapautta valita energialähteidensä yhdistelmä.

TOTEAA, että hallintojärjestelmä kehitetään olemassa olevien rakenteiden pohjalta ja sen avulla virtaviivaistetaan ja yhdistetään erilliset suunnittelu- ja raportointihaarat. Sillä vahvistetaan kuluttajien roolia ja oikeuksia sekä parannetaan avoimuutta ja ennakoitavuutta investojien kannalta muun muassa kohtuuhintaisen, turvallisen, kilpailukykyisen, turvallisen ja kestävästi energiajärjestelmän keskeisten indikaattorien systemaattisen seurannan ansiosta. Lisäksi se helpottaa kansallisten energiapolitiikkojen koordinoitua ja kannustaa jäsenvaltioiden väliseen alueelliseen yhteistyöhön. TUNNUSTAA alueellisen yhteistyön tärkeän roolin energiaunionin toteuttamisessa ja hallintojärjestelmän keskeisenä osana.

A. ENERGIAUNIONIN KULUTTAJAKESKEINEN TOTEUTUS

Edistääkseen energiaunionin viiden ulottuvuuden kuluttajakeskeistä toteuttamista neuvosto

1. VAHVISTAA sellaisten joustavien ja dynaamisten energian sisämarkkinoiden merkityksen, joilla varmistetaan kuluttajille vakaat, kilpailukykyiset ja kohtuulliset energiahinnat, ja TUNNUSTAA, että hintojen on energian sisämarkkinoilla oltava kustannusvastaavia tai kilpailullisia ja että tarvitaan kohdistettuja toimia pitkän tähtäimen näkyvyyden ja kilpailuvuoden varmistamiseksi erityisesti kansainväliselle kilpailulle altistuvan energiaintensiivisen teollisuuden osalta.
2. PAINOTTA varman energiansaannin merkitystä kuluttajille, OTTAEN HUOMIOON energiaturvallisuuden lisäämismahdollisuuksien laajan kirjon ja erilaiset kustannukset ja hyödyt ja TUNNUSTAEN, että energian sisämarkkinoiden toteuttaminen, parempi energiatehokkuus sekä oikeus kehittää ja käyttää kotoperäisiä energiavaroja sekä turvallista ja kestävää vähähiilistä teknologiaa ovat keskeisessä asemassa samalla kun kunnioitetaan jäsenvaltioiden oikeutta päättää omasta energialähteiden yhdistelmästä, VAHVISTAA niiden ponnistelujen merkityksen, joilla pyritään vähentämään EU:n riippuvuutta tuontien energiasta ja lisäämään sen **energiaturvallisuutta**, sekä energian toimitusreittien, energialähteiden ja energiantoimittajien monipuolistamisen merkityksen. ANTAA TUNNUSTUSTA jäsenvaltioiden yhteisille ponnistuksille etsiä uusia lähteitä ja reittejä monipuolistamisen mahdollistamiseksi erityisesti haavoittuvimmassa asemassa olevilla alueilla. PALAUTTAA MIELEEN, että tarvittaessa olisi kehitettävä myös yhteenliittäjä kolmansien maiden kanssa, kuten Eurooppa-neuvoston 20. ja 21. maaliskuuta 2014 antamissa päätelmissä todetaan.
3. PAINOTTAEN kuluttajien tarpeita vastaavien täysin toimintakykyisten ja yhteenliitettyjen **energian sisämarkkinoiden** luomisen merkitystä VAHVISTAA olevan tärkeää panna kaikin osin täytäntöön voimassa oleva EU:n lainsäädäntö energia-alan kolmas sisämarkkinapaketti mukaan lukien; pyrkiä ratkaisemaan energian yhteenliittäjäjen puute, mikä saattaa osaltaan nostaa energian hintoja; varmistaa, että markkinahinnat lähettävät oikeanlaisia signaaleja ja että kilpailua parannetaan vähittäismarkkinoilla; torjua energiaköyhyyttä ottaen asianmukaisella tavalla huomioon kansalliset erityispiirteet ja avustaa heikossa asemassa olevia kuluttajia pyrkimällä sopivaan sosiaali-, energia- ja kuluttajapolitiikan yhdistelmään; tiedottaa ja tarjota kuluttajille mahdollisuuksia osallistua aktiivisesti energiamarkkinoille ja reagoida hintasignaaleihin kilpailun lisäämiseksi, lisätä sekä tarjonta- että kysyntäpuolen joustavuutta markkinoilla ja antaa kuluttajille mahdollisuuksia hallita energiankulutustaan ja osallistua kustannustehokkaisiin kysynnän ohjauksratkaisuihin esimerkiksi älykkäiden verkkojen ja älymittareiden avulla.

4. TODETEN, että **energiatehokkuudella** on merkitystä ja että se vaikuttaa myönteisesti kuluttajien energiakustannusten alentamiseen ja vähentää samalla kasvihuonekaasupäästöjä ja lisää osaltaan energiaturvallisuutta, KOROSTAA, että kaikki sidosryhmät on tärkeää saada mukaan eri energiatehokkuustoimien täytäntöönpanoon ja että on varmistettava kuluttajien mahdollisuudet saada riittävästi avointa tietoa ja energian säästämiseen soveltuvia kannustimia. KOROSTAA, että voimassa oleva lainsäädäntö on pantava täytäntöön ja sitä on jatkossa tarkistettava ja kehitettävä, mikä auttaisi saavuttamaan energiatehokkuuden kustannustehokkuuspotentiaalin, ekomuotoilua ja energiamerkintää koskevat direktiivit mukaan lukien. TUKEE tätä varten aloitteita, joilla helpotetaan mahdollisuuksia hyödyntää energiatehokkuutta tukevia rahoitusvälineitä ja kohdennettuja rahoitusjärjestelyjä.
5. VAHVISTAA turvallisen ja kestäväen vähähiilisen energian saannin merkityksen kuluttajille. TOTEAA niiden pitkäaikaisten hyötyjen ja kustannusten merkityksen, joita saadaan **hiilestä irtautumalla**, koska sen myötä käytetään turvallista ja kestävää vähähiilistä teknologiaa; jäsenvaltioilla on oikeus energialähteiden yhdistelmänsä koskevan toimivallan nojalla käyttää niin päättäessään haluamaansa teknologiakirjoa EU:n yhteisten tavoitteiden saavuttamiseksi; hiilestä irtautuminen turvaa myös teollisuuden kilpailukykyä ja edistää kasvua ja työllisyyttä, jota siirtyminen kestävään energiajärjestelmään voi tuoda mukanaan; MYÖNTÄÄ kuitenkin, että turvalliset ja kestävät kotoperäiset energiavarat, varsinkin uusiutuvat energiavarat, on integroitava markkinoille kustannustehokkaasti muun muassa parantamalla markkinarakennetta ja edistämällä näiden energiavarojen kehittämistä hyödyntämällä turvallista ja kestävää vähähiilistä teknologiaa.
6. PAINOTTAA pitäen mielessä kuluttajien edut, että energia-alalle on tärkeää kehittää tulevaisuuteen suuntautuva **tutkimus- ja innovaatiostrategia (T&I)**, jotta voidaan kehittää edelleen muun muassa älylaitteita ja älykkäitä verkkoja, tehokkaita energiajärjestelmiä, energian varastointia sähkön käyttöön sekä uusiutuvan energian ja muiden turvallisten ja kestävien energialähteiden seuraavaa sukupolvea, myös lämmitys-, jäähdytys- ja liikennesektoria varten.

B. ENERGIA-ALAN INVESTOINTIKANNUSTIMET

Edistääkseen investointeja, joita energiaunionin kaikkien viiden ulottuvuuden toteuttaminen edellyttää, neuvosto

1. VAHVISTAA, että kaikkialla Euroopan unionissa on pidettävä yllä ja parannettava ennakoitavaa markkinavetoista investointiympäristöä, jonka perustana on vakaa ja läpinäkyvä eurooppalainen oikeudellinen kehys sekä tulevaisuuteen suuntautuva johdonmukainen ja kustannustehokas ilmasto- ja energiapolitiikka.

VAHVISTAA, että ennakoitavan pitkän aikavälin investointikehityksen luominen edellyttää hyvin toimivia hiilimarkkinoita.

TOTEAA kiinteämmän alueellisen yhteistyön tarjoamat mahdollisuudet varsinkin investointisäästöinä ja mahdollisina synergioina energia-alan investointien eri alueilla sekä tarpeen arvioida niiden lyhyt- ja pitkäaikaiset hyödyt riittävän tarkasti.

VAHVISTAA, että energiainfrastruktuuriin, energiatehokkuuteen ja innovatiiviseen, turvalliseen ja kestäväan vähähiiliseen tuotantoon tehtäviä suuria investointeja on saatava markkinoille. Tässä on taattava keskeiset edellytykset eli nykyisten sisämarkkinasääntöjen täydellinen toimeenpano, oikeanlaiset investointisignaalit ja rahoituksen saanti.

Tässä suhteessa TUKEE kaikkien mahdollisten rahoituslähteiden täysimittaista hyödyntämistä, mahdollisuudet EU:n rahoitukseen mukaan luettuina, erityisesti niiden, jotka kannustavat alueelliseen yhteistyöhön; näin pyritään helpottamaan hankkeiden, etenkin ei-kaupallisten yhteistä etua koskevien hankkeiden, rahoituksen saantia, ja energia-alan kehitystä välttämällä vääristymistä ja hajanaistumista.

VAHVISTAA, että on tärkeää luoda markkinatoimijoille tasapuoliset toimintaedellytykset muun muassa mahdollisimman korkeiden turvallisuus- ja ympäristövaatimusten takaamiseksi.

2. KOROSTAA, että tarvitaan uusia toimia, joilla vähennetään EU:n riippuvuutta tuontien energiasta ja lisätään sen **energiaturvallisuutta** sekä sähkön että kaasun osalta. VAHVISTAA tätä varten, että infrastruktuurihankkeita, mukaan lukien erityisesti syrjäseutualueiden yhteenliittännät, on nopeutettava 19. ja 20. maaliskuuta 2015 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmissä esitetyllä tavalla sekä 23. ja 24. lokakuuta 2014 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti; VAHVISTAA, että on toteutettava kaasualan kriittiset yhteistä etua koskevat hankkeet, kuten pohjois-eteläsuuntainen kaasukäytävä, eteläinen kaasukäytävä ja uuden kaasukaupan keskuksen edistämistoimet Etelä-Euroopassa sekä Suomen ja Baltian maiden energiaturvallisuutta parantavat keskeiset infrastruktuurihankkeet, jotta energiantoimittajien ja toimitusreittien monipuolistaminen ja markkinoiden toimivuus voitaisiin varmistaa.
3. VAHVISTAA, että täysin toimintakykyisiä ja yhteenliitettyjä **energian sisämarkkinoita** koskevan tavoitteen nopea saavuttaminen edellyttää kaikkien mahdollisuuksien hyödyntämistä.
- TODETEN, että puuttuvat yhteenliittännät on saatava jäsenvaltioiden ja Euroopan kaasu- ja sähköverkkojen välille, KOROSTAA, että sähköverkkojen nykyisten yhteenliittäntöjen 10 prosentin vähimmäistavoite on saavutettava nopeasti. Tämän on tapahduttava viimeistään vuonna 2020 ainakin jäsenvaltioissa, jotka eivät ole vielä saavuttaneet energian sisämarkkinoihin integroitumisen vähimmäistasoa, kuten Baltian maissa, Portugalissa ja Espanjassa, ja jäsenvaltioissa, jotka muodostavat niiden tärkeimmän yhteyspisteen energian sisämarkkinoille, ja VAHVISTAA, että Baltian maiden sähköverkon integroiminen Manner-Euroopan verkkoon on varmistettava. VAHVISTAA, että erityistä huomiota on kiinnitettävä sisämarkkinoiden syrjäisempiin ja/tai heikommin yhteenliitettyihin alueisiin, kuten Maltaan, Kyprokseen ja Kreikkaan.
 - TOTEAA, että energiamarkkinoiden parantaminen on tärkeää avointen ja kilpailukykyisten markkinoiden kehittämiseksi edelleen siten, että poistetaan olemassa olevia ja vältetään uusia markkinavääristymiä; tämä kannustaa investointeihin, takaa ennakoitavuuden energiamarkkinoilla ja pitkäaikaisen näkyvyyden investoijille sekä varmistaa lisäksi markkinoiden joustavuuden energian tarjonnassa ja kysynnässä, toimitusvarmuuden, uusiutuvan energian ja muut kotoperäiset energialähteet sekä energiatehokkaamman kulutuksen. TOTEAA, että olisi kiinnitettävä huomiota sähkön tukkumarkkinoihin, jotka eivät ehkä anna riittäviä hintasignaaleja tarvittavien investointien luomiseksi ja toimitusvarmuuden turvaamiseksi, ja tässä yhteydessä PALAUTTAA MIELEEN 7. kesäkuuta 2013 annetut TTE-neuvoston (energia) päätelmät.

4. TOIVOO selkeän pitkäjänteistä rahoitus- ja poliittista tukea helpottamaan ja edistämään **energiatehokkuuden** ja energiansäästön parantamiseen tehtäviä yksityisiä investointeja erityisesti kaukolämmityksessä ja -jäähdytyksessä, rakennuksissa, liikenteessä, tuotteissa ja laitteissa, ja KANNUSTAA sellaisten parhaiden käytäntöjen jakamiseen energiapalvelusopimukseen liittyvien riskien ja kustannusten jaossa, jotka voivat vapauttaa kotitalouksien, pk-yritysten ja julkisen sektorin investointeja.
5. PITÄEN MIELESSÄ Euroopan johtoaseman uusiutuvaa energiaa koskevassa teknologiassa ja innovoinnissa KOROSTAA olevan tärkeää varmistaa EU:n sääntöjen, kuten komission energia- ja ympäristöalan valtiontukia koskevien suuntaviivojen, mukainen vakaa kehys **uusiutuvan energian** sektorilla pyrkimyksenä parantaa pitkäaikaisten investointien edellytyksiä ja helpottaa markkinoille integroitumista huolehtien samalla sähköverkkojen turvallisesta ja luotettavasta toiminnasta.
6. KANNUSTAA aloitteita, joilla tuetaan EU:n johtoasemaa energia- ja ilmastoalan **teknologiassa ja innovoinnissa** ja lisätään samalla kasvua ja luodaan työpaikkoja, tarjoamalla riittävät keinot tutkimus- ja innovointi-investointien vahvistamiseen, tuomalla EU:ssa markkinoille uusia teknologioita ja laajentamalla vientimahdollisuuksia – mukaan lukien esimerkiksi uusiutuvien energialähteiden seuraava sukupolvi, energian varastointi sähköä varten, hiilidioksidin talteenotto ja varastointi, energiatehokkuuden parantaminen sekä turvallinen ja kestävä vähähiilinen teknologia teollisuutta ja kestäväää liikennettä varten.

C. SEURAAVAT TOIMET

Jatkaakseen energiaunionin kehittämistä komission puitestrategian pohjalta neuvosto

1. TUKEE energiaunionistrategian viittä ulottuvuutta ja Eurooppa-neuvoston maaliskuussa 2015 antamissa päätelmissä esitettyjä toimia ja KEHOTTAÄ toteuttamaan ne ripeästi.
2. MUISTUTTAA, että EU:n toimielinten ja jäsenvaltioiden on vietävä eteenpäin energiaunionin rakentamista ja että neuvoston olisi raportoitava Eurooppa-neuvostolle ennen joulukuuta 2015.

3. KEHOTTA komissiota tekemään nopeasti aloitteita energiaunionin hallintojärjestelmästä 19. ja 20. maaliskuuta 2015 sekä 23. ja 24. lokakuuta 2014 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti, alueellista yhteistyötä koskevat ohjeet mukaan luettuina; aloitteet pitäisi käsitellä ripeästi ja hyväksyä TTE-neuvostossa (energia) ja niistä olisi raportoitava Eurooppa-neuvostolle joulukuussa 2015, mikä olisi ensimmäinen vaihe hallintojärjestelmän kehittämiseksi 19. ja 20. maaliskuuta 2015 sekä 23. ja 24. lokakuuta 2014 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti.
4. KEHOTTA komissiota auttamaan energian kustannusten ja hintojen koostumuksen paremman avoimuuden varmistamisessa asianmukaisella seurannalla ja välttämällä tarpeetonta hallinnollista taakkaa.
5. KEHOTTA komissiota tarkastelemaan kaikkien EU:n rahoitusvälineiden kattavuutta ja energia-alan investointijärjestelmiä, joissa yhdistetään resursseja taloudellisesti elinkelpoisten investointien rahoittamiseksi välttämällä markkinoiden vääristymistä ja hajanaistumista.