

Bruxelles, den 1. juni 2015
(OR. en)

9073/15

ENER 185
CLIMA 56

NOTE

fra:	De Faste Repræsentanters Komité (1. afdeling)
til:	Rådet

Vedr.:	Udkast til Rådets konklusioner om gennemførelse af energiunionen: styrkelse af forbrugerne og tiltrækning af investeringer i energisektoren - Vedtagelse
--------	--

Efter konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 19. og 20. marts 2015, hvori det hedder, at EU er fast besluttet på at opbygge en energiunion med en fremadrettet klimapolitik, og Kommissionens meddelelse af 25. februar 2015 "En rammestrategi for en robust energiunion med en fremadskuende klimapolitik" følger vedlagt til delegationerne et udkast til Rådets konklusioner om ovennævnte emne.

I overensstemmelse med ovenstående konklusioner fra Det Europæiske Råd, som fremhævede betydningen af alle energiunionens dimensioner, fastholdt formandskabet rammestrategiens overordnede karakter. Samtidig foreslog formandskabet, at udkastet til konklusioner koncentrerer om to emner af horisontal karakter, nemlig forbrugere og investeringer, som afspejler hovedformålet med gennemførelsen af foranstaltningerne i rammestrategien, dvs. at give forbrugerne i EU - husholdningerne og virksomhederne - sikker, bæredygtig, konkurrencedygtig og prismæssigt overkommelig energi. Udkastet til konklusioner har således til formål at belyse, hvorledes disse to aspekter skal tages i betragtning i forbindelse med gennemførelsen af alle energiunionens fem dimensioner.

Udkastet til konklusioner bygger på det udkast til mulige elementer, som blev udsendt den 20. marts 2015 (dok. 7343/15), og den grundige behandling, som Energigruppen ved flere lejligheder har foretaget. Desuden blev drøftelserne på konferencen om energiunionen i Riga den 6. februar 2015 og ministrenes udveksling af synspunkter på samlingen i TTE-Rådet (energi) den 5. marts 2015 om den strategiske ramme, som Kommissionen har foreslået for en energiunion, også taget i betragtning ved udarbejdelsen og gennemgangen af udkastet til konklusioner.

Drøftelserne i gruppen har vist, at medlemsstaterne har forskellige synspunkter og prioriteter vedrørende flere aspekter i udkastet til konklusioner. Formandskabet har derfor gjort en stor indsats for at sikre en passende balance i teksten i bilaget og samtidig imødekomme de forskellige betænkeligheder. Endvidere har formandskabet tilstræbt at lade udkastet til konklusioner være koncentreret om de bebudede emner: stærkelse af forbrugerne og tiltrækning af investeringer i energisektoren samt holde en rimelig balance mellem alle relaterede spørgsmål i teksten. Teksten udgør således et velafbalanceret kompromis, der kan støttes af samtlige delegationer.

På mødet i Coreper den 27. og 29. maj bekræftede delegationerne deres tilslutning til udkastet til konklusioner.

TTE-Rådet (energi) opfordres til på samlingen den 8. juni 2015 at vedtage udkastet til Rådets konklusioner, jf. bilaget.

**Udkast til Rådets konklusioner om
gennemførelse af energiunionen:
styrkelse af forbrugerne og tiltrækning af investeringer i energisektoren**

Rådet for Den Europæiske Union,

SOM MINDER OM:

- konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 19. og 20. marts 2015, navnlig afsnit I (energiunionen), hvori det hedder, at EU er fast besluttet på at opbygge en energiunion med en fremadrettet klimapolitik på grundlag af Kommissionens rammestrategi, hvis fem dimensioner er tæt forbundne og styrker hinanden gensidigt
- konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 23. og 24. oktober 2014, navnlig med hensyn til afsnit I (2030-rammen for klima- og energipolitikken), herunder arten og omfanget af målene for 2030 om reduktion af drivhusgasemissioner, andelen af vedvarende energi, energieffektivisering, elsammenkoblinger, den grundlæggende betydning af et fuldt fungerende og forbundet indre energimarked og behovet for at reducere EU's energiafhængighed og øge dets energisikkerhed for både el og gas
- konklusionerne om Kommissionens meddelelse "Fremskridt med hensyn til gennemførelsen af det indre marked for energi", der blev vedtaget af TTE-Rådet (energi) på samlingen den 9. december 2014
- konklusionerne om Kommissionens meddelelse "Energipriser og -omkostninger i Europa", der blev vedtaget af TTE-Rådet (energi) på samlingen den 13. juni 2014
- Kommissionens meddelelse af 25. februar 2015 "En rammestrategi for en robust energiunion med en fremadskuende klimapolitik" og "Opfyldelse af elsammenkoblingsmålet på 10 % - Europas elnet gøres klar til 2020"

- Kommissionens meddelelse af 28. maj 2014 "Den europæiske energisikkerhedsstrategi" og af 22. januar 2014 "Energipriser og -omkostninger i Europa",

SOM ANERKENDER, at målet med at opbygge en energiunion med en fremadrettet klimapolitik er at give **forbrugerne** - husholdningerne og virksomhederne - prismæssigt overkommelig, sikker, konkurrencedygtig, tryk og bæredygtig energi og reducere EU's energiafhængighed og øge dets energisikkerhed. Dette mål bør være i overensstemmelse med Unionens langsigtede energi- og klimamål og støtte økonomisk aktivitet og vækst,

SOM ANERKENDER betydningen af **investeringsklimaet** og **adgangen til finansiering** på energiområdet for gennemførelsen af alle energiunionens fem dimensioner,

SOM ANERKENDER energiunionens fem dimensioner, der er tæt forbundne: energisikkerhed, solidaritet og tillid, et fuldt ud integreret europæisk energimarked, energieffektivitet som bidrag til begrænsning af efterspørgslen, dekarbonisering af økonomien, samt forskning, innovation og konkurrenceevne, og tillige behovet for at tilvejebringe en sammenhængende strategi og en afbalanceret tilgang til de fem dimensioner,

SOM med henblik på at sikre **gennemførelsen** af alle energiunionens fem dimensioner, herunder den vedtagne 2030-ramme for klima- og energipolitikken, ERINDRER OM behovet for at udvikle et pålideligt og gennemsigtigt forvaltningssystem uden unødige administrative byrder for at bidrage til at sikre, at EU når sine energipolitiske mål med den nødvendige fleksibilitet for medlemsstaterne og med fuld respekt for deres ret til at fastsætte deres energimix, som anført i Det Europæiske Råds konklusioner fra oktober 2014,

SOM ANERKENDER, at forvaltningssystemet vil blive udviklet på grundlag af de eksisterende byggesten og vil strømline og sammenføre separate planlægnings- og rapporteringsdele. Det vil styrke forbrugernes rolle og rettigheder og gennemsigtigheden og forudsigeligheden for investorer, bl.a. ved systematisk at overvåge nøgleindikatorer for et prismæssigt overkommeligt, sikkert, konkurrencedygtigt, tryk og bæredygtigt energisystem og lette koordineringen af de nationale energipolitikker og fremme regionalt samarbejde medlemsstaterne imellem, SOM ANERKENDER den vigtige rolle, det regionale samarbejde spiller i gennemførelsen af energiunionen og som en væsentlig del af forvaltningssystemet,

A. FORBRUGERORIENTERET GENNEMFØRELSE AF ENERGIUNIONEN

Rådet ønsker at fremme en forbrugerorienteret gennemførelse af energiunionens fem dimensioner og:

1. BEKRÆFTER betydningen af et fleksibelt og dynamisk indre energimarked, der sikrer stabile, konkurrencedygtige og overkommelige energipriser for forbrugerne, og ERKENDER samtidig, at der er behov for, at priserne på det indre energimarked afspejler omkostningerne eller kan anfægtes med specifikke foranstaltninger for at sikre langsigtet synlighed og konkurrenceevne, især for den energiintensive industri, der er udsat for international konkurrence;
2. UNDERSTREGER betydningen af sikre energiforsyninger for forbrugerne; TAGER HENSYN TIL det brede spektrum og de forskellige omkostninger og fordele ved de tilgængelige løsninger til at øge energisikkerheden og ERKENDER, at gennemførelsen af det indre energimarked, øget energieffektivitet, sikring af retten til udvikling og anvendelse af egne ressourcer samt sikre og bæredygtige lavemissionsteknologier er af central betydning, samtidig med at man respekterer medlemsstaternes ret til at træffe afgørelse om deres eget energimix, og BEKRÆFTER derfor betydningen af indsatsen for at reducere EU's energiafhængighed og øge dets **energiforsyningsikkerhed** og af diversificering af energiruter, -kilder og -leverandører; ANERKENDER medlemsstaternes fælles indsats for at søge nye kilder og ruter til diversificering, navnlig i de mest sårbare regioner; MINDER som anført i Det Europæiske Råds konklusioner af 20.-21. marts 2014 om, at der, når det er relevant, også bør udvikles sammenkoblinger med tredjelande;
3. UNDERSTREGER vigtigheden af at skabe et fuldt fungerende og forbundet **indre energimarked**, der opfylder forbrugernes behov, og BEKRÆFTER derfor behovet for fuldt ud at gennemføre og håndhæve den eksisterende EU-lovgivning, herunder den tredje energipakke, behovet for at afhjælpe manglen på energisammenkoblinger, som kan bidrage til højere energipriser, behovet for passende markedsprissignaler med samtidig forbedring af konkurrencen på detailmarkederne, behovet for at bekæmpe energifattigdom under behørig hensyntagen til særlige nationale forhold, og for at bistå udsatte forbrugere og samtidig søge en passende kombination af social-, energi- og forbrugerpolitik, behovet for at informere og give forbrugerne mulighed for at deltage aktivt på energimarkedet og reagere på prissignaler for at fremme konkurrencen, for at øge markedsfleksibiliteten både på udbuds- og efterspørgselssiden, og for at gøre det muligt for forbrugerne at kontrollere deres energiforbrug og deltage i omkostningseffektive efterspørgselsreaktionsløsninger eksempelvis gennem intelligente net og intelligente målere;

4. ANERKENDER vigtigheden og de positive aspekter af **energieffektivitet** til at reducere energiomkostningerne for forbrugerne og samtidig reducere drivhusgasemissionerne og bidrage til energisikkerhed og UNDERSTREGER derfor vigtigheden af at inddrage alle aktører i gennemførelsen af forskellige energieffektivitetsforanstaltninger og behovet for at sikre, at forbrugerne har adgang til tilstrækkelige og gennemsigtige oplysninger og passende incitamenter til at spare energi; UNDERSTREGER i denne henseende behovet for at gennemføre den eksisterende lovgivning samt yderligere gennemgang og udvikling af den, hvilket kan bidrage til at realisere det omkostningseffektive potentiale for energieffektivitet, herunder direktiverne om miljøvenligt design og energimærkning; STØTTER med henblik herpå initiativer til at lette adgangen til finansieringsinstrumenter og målrettede finansieringsordninger for energieffektivitet;
5. BEKRÆFTER PÅ NY vigtigheden af sikre og bæredygtige lavemissionsenergiforsyninger for forbrugerne; ERKENDER betydningen af de langsigtede fordele og omkostninger ved **dekarbonisering** med anvendelse af sikre og bæredygtige lavemissionsteknologier, og at medlemsstaterne som led i deres energimixbeføjelse har ret til, hvis de ønsker det, at udnytte deres foretrukne spektrum af disse teknologier med henblik på at opfylde de fælles EU-mål, samt sikring af erhvervslivets konkurrenceevne og bidrag til den vækst og beskæftigelse, som overgangen til det bæredygtige energisystem kan tilvejebringe, og ANERKENDER behovet for en omkostningseffektiv integration på markedet af sikre og bæredygtige egne ressourcer, navnlig vedvarende energiressourcer, bl.a. gennem en forbedret markedsudformning og fremme af udviklingen af dem ved anvendelse af sikre og bæredygtige lavemissionsteknologier;
6. UNDERSTREGER i denne forbindelse under hensyn til forbrugernes interesse betydningen af at udvikle en fremadrettet **forsknings- og innovationsstrategi** i energisektoren, navnlig for at fremme videreudvikling af bl.a. intelligente apparater og intelligente net, effektive energisystemer, energilagring med henblik på eludnyttelse og den næste generation af vedvarende energi og andre sikre og bæredygtige energikilder, herunder også til opvarmning og køling og transport;

B. FREMME AF INVESTERINGER I ENERGISEKTOREN

Rådet ønsker at fremme de nødvendige investeringer til gennemførelse af alle energiunionens fem dimensioner og:

1. BEKRÆFTER PÅ NY, at der er behov for at fastholde og forbedre et forudsigeligt markedsdrevet investeringsklima i hele Den Europæiske Union baseret på en stabil og gennemsigtig europæisk retlig ramme og på en fremadrettet, sammenhængende og omkostningseffektiv klima- og energipolitik;

BEKRÆFTER PÅ NY behovet for et velfungerende CO₂-marked for at skabe en forudsigelig langsigtet investeringsramme;

ANERKENDER det potentiale, der ligger i øget regionalt samarbejde, navnlig med hensyn til investeringsbesparelser og mulige synergier på de forskellige områder af investeringer i energisektoren og behovet for at evaluere deres kort- og langsigtede fordele på passende vis;

BEKRÆFTER PÅ NY, at behovet for store investeringer i energiinfrastruktur, energieffektivitet og innovativ, sikker og bæredygtig kulstoffattig produktion skal dækkes på markedet. Med henblik herpå er de centrale spørgsmål, som skal sikres, nødvendigheden af en fuldstændig gennemførelse af de nuværende regler for det indre marked og eksistensen af passende investeringssignaler og adgang til finansiering;

STØTTER i den forbindelse den fulde udnyttelse af alle mulige finansieringskilder, herunder mulighederne for EU-finansiering, navnlig dem der tilskynder til regionalt samarbejde, med henblik på at lette adgangen til finansiering af projekter, især projekter af fælles interesse, som er af ikkekommerciel art, og udviklingen i energisektoren og samtidig undgå forvridninger og fragmentering;

BEKRÆFTER PÅ NY betydningen af at skabe lige vilkår for alle markedsdeltagere, bl.a. med det formål at sikre de højeste sikkerheds- og miljøstandarder;

2. UNDERSTREGER behovet for yderligere tiltag til at reducere EU's energiafhængighed og øge dets **energisikkerhed** for både el og gas; BEKRÆFTER med henblik herpå behovet for at fremskynde infrastrukturprojekter, herunder sammenkoblinger med navnlig fjerntliggende regioner som anført i Det Europæiske Råds konklusioner af 19.-20. marts 2015, og BEKRÆFTER i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner af 23.-24. oktober 2014 behovet for at gennemføre kritiske projekter af fælles interesse i gassektoren, såsom Nord-Syd-korridoren, den sydlige gaskorridor og fremme af en ny gashub i Sydeuropa samt centrale infrastrukturprojekter, der kan styrke Finlands og de baltiske staters energisikkerhed for at sikre spredning af energileverandører og -ruter og sikre markedets funktion;
3. BEKRÆFTER PÅ NY, at alle bestræbelser skal sættes ind for at nå målet om et fuldt fungerende og forbundet **indre energimarked** så hurtigt som muligt:
- BEKRÆFTER PÅ NY behovet for at forebygge utilstrækkelige sammenkoblinger af medlemsstater med de europæiske gas- og elnet og UNDERSTREGER derfor behovet for at opnå et minimumsmål på 10 % for eksisterende elsammenkoblinger hurtigst muligt og senest i 2020 i det mindste for medlemsstater, der endnu ikke har opnået et minimumsniveau af integration på det indre energimarked, dvs. de baltiske stater, Portugal og Spanien, og for medlemsstater, som er deres vigtigste adgangspunkt til det indre energimarked, og BEKRÆFTER behovet for at sikre integration af de baltiske staters elnet i det europæiske kontinentale net; BEKRÆFTER PÅ NY, at der skal lægges særlig vægt på de mere fjerntliggende og/eller mindre velforbundne dele af det indre marked såsom Malta, Cypern og Grækenland;
 - ERKENDER betydningen af forbedringer af energimarkedet for at fortsætte processen med udvikling af åbne og konkurrenceprægede markeder og samtidig fjerne eksisterende og undgå nye markedsforvridninger, hvilket vil fremme investeringer, sikre forudsigelighed i energimarkeder og langsigtet synlighed for investorer og også sikre markedsfleksibilitet i energiudbud og -efterspørgsel, forsyningssikkerhed, vedvarende energi og andre egne energikilder samt et mere effektivt energiforbrug; ERKENDER, at der bør lægges vægt på elengrosmarkedet, som måske ikke leverer tilstrækkelige prissignaler til at tilvejebringe de nødvendige investeringer og sikre forsyningssikkerheden, og MINDER i den forbindelse om de konklusioner, TTE-Rådet (energi) vedtog den 7. juni 2013;

4. OPFORDRER til, at der ydes finansiel og politisk støtte med et klar, langsigtet perspektiv for at lette og fremme private investeringer i forbedring af **energieffektivitet** og energibesparelser, navnlig i sektorerne for fjernvarme og fjernkøling, bygninger, transport, produkter og apparater, og TILSKYNDER TIL udveksling af bedste praksis med hensyn til fordeling af omkostninger og risici i energitjenestekontrakter, der kan sætte gang i investeringer i husstanden, SMV'er og den offentlige sektor;
5. UNDERSTREGER, idet Europas førerposition inden for teknologi og innovation vedrørende vedvarende energi BEVARES, betydningen af at sikre en stabil ramme i sektoren for **vedvarende energi** i overensstemmelse med EU's regler, herunder Kommissionens retningslinjer for statsstøtte på energi- og miljøområdet, for at fremme langsigtede investeringsvilkår og lette markedsintegration, samtidig med at der sikres sikker og pålidelig drift af elnettene;
6. TILSKYNDER TIL initiativer til stimulering af EU's førerstilling inden for **teknologi og innovation** på energi- og klimaområdet og samtidig fremme vækst og beskæftigelse, sørge for passende instrumenter til at opbygge investeringer i forskning og innovation, bringe nye teknologier på markedet i EU og udvide eksportmulighederne, herunder f.eks. den næste generation af vedvarende energi, energilagring med henblik på eludnyttelse samt CO₂-opsamling og -lagring, forbedring af energieffektiviteten og sikre og bæredygtige lavemissionsteknologier i erhvervslivet og bæredygtig transport;

C. DE NÆSTE SKRIDT

Rådet ønsker at fortsætte opbygningen af en energiunion på grundlag af Kommissionens rammestrategi og:

1. STØTTER de fem dimensioner af strategien for energiunionen og de foranstaltninger, der er fastlagt i Det Europæiske Råds konklusioner fra marts 2015, og OPFORDRER til, at de hurtigt gennemføres;
2. MINDER OM, at EU's institutioner og medlemsstaterne skal arbejde videre på opbygningen af en energiunion, og at Rådet bør aflægge rapport til Det Europæiske Råd inden december 2015;

3. OPFORDRER Kommissionen til hurtigt at forelægge initiativer om energiunionens forvaltningssystem i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner af 19.-20. marts 2015 og 23.-24. oktober 2014, herunder retningslinjer for regionalt samarbejde, med henblik på hurtig udvikling og godkendelse i TTE-Rådet (energi) og aflæggelse af rapport til Det Europæiske Råds møde i december 2015 som et første skridt til at udvikle forvaltningssystemet i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner af 19.-20. marts 2015 og 23.-24. oktober 2014;
 4. OPFORDRER Kommissionen til at medvirke til at sikre større gennemsigtighed i sammensætningen af energiomkostninger og -priser ved hjælp af passende overvågning og samtidig undgå unødvendige administrative byrder;
 5. OPFORDRER Kommissionen til at undersøge mulighederne i alle EU's eksisterende finansieringsinstrumenter og energiinvesteringsordninger, der samler ressourcer til finansiering af økonomisk levedygtige investeringer, samtidig med at man undgår markedsforvridninger og fragmentering.
-