



Βρυξέλλες, 22 Μαΐου 2018
(OR. en)

9060/18

Διοργανικός φάκελος:
2018/0140 (COD)

TRANS 210
MAR 66
TELECOM 143
MI 361
COMER 45
CYBER 105
ENFOCUSTOM 101
DATAPROTECT 96
IA 138
CODEC 797

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	17 Μαΐου 2018
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2018) 279 final
Θέμα:	Πρόταση για ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τις ηλεκτρονικές πληροφορίες σχετικά με τις εμπορευματικές μεταφορές

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο COM(2018) 279 final.

σνημμ.: COM(2018) 279 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 17.5.2018
COM(2018) 279 final

2018/0140 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τις ηλεκτρονικές πληροφορίες σχετικά με τις εμπορευματικές μεταφορές

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

{SEC(2018) 231 final} - {SWD(2018) 183 final} - {SWD(2018) 184 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Η τεχνολογική αλλαγή επηρεάζει όλα τα τμήματα της κοινωνίας και της οικονομίας και αλλάζει ριζικά τη ζωή των πολιτών της ΕΕ. Οι μεταφορές δεν αποτελούν εξαίρεση σε αυτή την τάση. Οι νέες τεχνολογίες αλλάζουν ριζικά το τοπίο της κινητικότητας. Στο συγκεκριμένο πλαίσιο, η ΕΕ και οι βιομηχανίες της πρέπει να ανταποκριθούν στην πρόκληση και να αναλάβουν παγκοσμίως ηγετικό ρόλο στην καινοτομία, την ψηφιοποίηση και την απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές. Για τον λόγο αυτόν, η Επιτροπή έχει εγκρίνει ολοκληρωμένη προσέγγιση με τρεις δέσμες μέτρων για την κινητικότητα με τίτλο «Η Ευρώπη σε κίνηση»», προκειμένου να διασφαλίζει ότι οι πολιτικές της ΕΕ για την κινητικότητα αντικατοπτρίζουν τις εν λόγω πολιτικές προτεραιότητες.

Μετά τη στρατηγική για την κινητικότητα χαμηλών εκπομπών, η Επιτροπή ενέκρινε δύο δέσμες μέτρων για την κινητικότητα τον Μάιο και τον Νοέμβριο του 2017. Στις εν λόγω δέσμες μέτρων καθορίζεται θετικό θεματολόγιο για την υλοποίηση των στόχων της στρατηγικής κινητικότητας χαμηλών εκπομπών και την ομαλή μετάβαση σε καθαρή, ανταγωνιστική και συνδεδεμένη κινητικότητα για όλους. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο θα πρέπει να διασφαλίσουν την ταχεία έγκριση των εν λόγω προτάσεων.

Η παρούσα πρωτοβουλία εντάσσεται στο πλαίσιο της τρίτης δέσμης μέτρων «Η Ευρώπη σε κίνηση», η οποία αποσκοπεί στην επίτευξη των στόχων της νέας στρατηγικής για τη βιομηχανική πολιτική του Σεπτεμβρίου του 2017, και την ολοκλήρωση της διαδικασίας που θα επιτρέψει στην Ευρώπη να αξιοποιήσει πλήρως τα οφέλη από τον εκσυγχρονισμό της κινητικότητας. Είναι εξαιρετικά σημαντικό το μελλοντικό σύστημα κινητικότητας να είναι ασφαλές, καθαρό και αποτελεσματικό για όλους τους πολίτες της ΕΕ. Στόχος είναι να καταστεί η ευρωπαϊκή κινητικότητα πιο ασφαλής και προσιτή, η ευρωπαϊκή βιομηχανία πιο ανταγωνιστική, και οι ευρωπαϊκές θέσεις εργασίας πιο ασφαλείς, καθαρές και καλύτερα προσαρμοσμένες στην επιτακτική ανάγκη αντιμετώπισης της κλιματικής αλλαγής. Για τον σκοπό αυτόν, απαιτείται η πλήρης δέσμευση της ΕΕ, των κρατών μελών και των ενδιαφερόμενων μερών, ιδίως όσον αφορά την ενίσχυση των επενδύσεων στις υποδομές μεταφορών.

Οι συνολικές εμπορευματικές μεταφορές στην ΕΕ αυξήθηκαν σχεδόν κατά 25 % τα τελευταία 20 έτη¹, ενώ αναμένεται ότι θα αυξηθούν περαιτέρω κατά 51 % κατά τη διάρκεια της περιόδου 2015-2050². Συνολικά, αυτή η διακίνηση αγαθών συνοδεύεται από μεγάλο αριθμό πληροφοριών που ανταλλάσσονται μεταξύ διαφόρων μερών, τόσο στον ιδιωτικό όσο και στον δημόσιο τομέα. Επί του παρόντος, οι συγκεκριμένες πληροφορίες εκτυπώνονται κυρίως σε χαρτί, σε διάφορα έγγραφα τυποποιημένης μορφής.

Περίπου το 99 % των διασυνοριακών μεταφορών στην επικράτεια της ΕΕ εξακολουθούν να περιλαμβάνουν έντυπα έγγραφα σε κάποιο στάδιο της μεταφοράς³. Ωστόσο, η ψηφιοποίηση

¹ Υπολογίζεται σε δισεκατομμύρια τονοχιλιόμετρα (tkm). Πηγή: Οι μεταφορές στην ΕΕ σε αριθμούς για το 2017.

² Στο παράρτημα 4 της συνοδευτικής έκθεσης εκτίμησης επιπτώσεων περιγράφονται οι εξελίξεις σύμφωνα με τις τρέχουσες τάσεις και πολιτικές (ήτοι το σενάριο αναφοράς).

³ Πιο συγκεκριμένα, απαιτείται η χρήση έντυπων εγγράφων σε κάποιο σημείο κατά τη διάρκεια της μεταφοράς. Με άλλα λόγια, μόλις 1 % των εν λόγω μεταφορών συνοδεύεται από πλήρως ψηφιακή ανταλλαγή πληροφοριών και

της ανταλλαγής πληροφοριών μπορεί να βελτιώσει σημαντικά την αποδοτικότητα των μεταφορών και, ως εκ τούτου, να συμβάλλει στην ομαλή λειτουργία της ενιαίας αγοράς.

Η Επιτροπή διενήργησε εκτίμηση επιπτώσεων όσον αφορά τα εμπόδια στην ψηφιοποίηση των εγγράφων εμπορευματικών μεταφορών και τις επιλογές για την εξάπλωση της χρήσης ηλεκτρονικών εγγράφων και ηλεκτρονικής ανταλλαγής πληροφοριών. Το κύριο πρόβλημα που εντοπίστηκε είναι ο χαμηλός και διαφορετικός βαθμός αποδοχής πληροφοριών ή εγγράφων που υποβάλλονται ηλεκτρονικά από τις επιχειρήσεις, όταν οι αρχές απαιτούν την προσκόμισή τους ως αποδεικτικών στοιχείων συμμόρφωσης προς τους κανονιστικούς όρους για τη μεταφορά αγαθών στην επικράτεια διαφορετικών κρατών μελών της ΕΕ.

Δύο βασικοί παράγοντες ευθύνονται για το συγκεκριμένο πρόβλημα:

- α) το **κατακερματισμένο νομικό πλαίσιο** που καθορίζει **ασύμβατες υποχρεώσεις** για τις αρχές όταν δέχονται ηλεκτρονικές πληροφορίες ή ηλεκτρονικά έγγραφα⁴ και επιτρέπει διαφορετικές διοικητικές πρακτικές για την εφαρμογή τους και
- β) το **κατακερματισμένο περιβάλλον ΤΠ** που χαρακτηρίζεται από πληθώρα **μη διαλειτουργικών συστημάτων/λύσεων** για την ηλεκτρονική ανταλλαγή πληροφοριών και τεκμηρίωσης σχετικά με τις μεταφορές, τόσο για την επικοινωνία μεταξύ επιχειρήσεων και διοικητικών υπηρεσιών όσο και την επικοινωνία μεταξύ επιχειρήσεων.

Οι δύο παράγοντες αλληλοενισχύονται. Η κατακερματισμένη νομοθεσία και η συνακόλουθη έλλειψη αποδοχής από τις αρχές αποθαρρύνουν τις επενδύσεις σε ψηφιακές λύσεις για ηλεκτρονικά έγγραφα. Το κατακερματισμένο περιβάλλον ΤΠ και, συγκεκριμένα, η έλλειψη καθιερωμένων ή διαλειτουργικών λύσεων δεν ενθαρρύνει την εμπιστοσύνη των αρχών στη χρήση ηλεκτρονικών εγγράφων.

Κατά συνέπεια, η συντριπτική πλειονότητα των φορέων εκμετάλλευσης εμπορευματικών μεταφορών και των λοιπών επιχειρηματικών παραγόντων στον τομέα των μεταφορών στην ΕΕ εξακολουθούν να χρησιμοποιούν έντυπα έγγραφα. Με αυτόν τον τρόπο, δεν αξιοποιούνται σημαντικά οφέλη αποδοτικότητας από τους διάφορους παράγοντες της αγοράς, ιδίως στις πολυτροπικές και τις διασυνοριακές μεταφορές, ενώ εμποδίζεται η λειτουργία της ενιαίας αγοράς της ΕΕ.

Η Επιτροπή αναγνώρισε την ανάγκη προώθησης της αποδοχής και της χρήσης ηλεκτρονικών εγγράφων μεταφοράς σε μια σειρά πρωτοβουλιών πολιτικής: τη Λευκή Βίβλο για τις μεταφορές του 2011⁵, τη στρατηγική για την ψηφιακή ενιαία αγορά του 2015⁶, τις προτεραιότητες τυποποίησης στον τομέα των ΤΠΕ για την ψηφιακή ενιαία αγορά του 2016⁷ και το σχέδιο δράσης της ΕΕ για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση 2016-2020⁸. Η ανάγκη παρέμβασης αναγνωρίστηκε επίσης από ευρύ φάσμα ενδιαφερομένων.

τεκμηρίωσης. Ωστόσο, το ποσοστό αυτό ποικίλλει ανάλογα με τον τρόπο μεταφοράς. Η εκτίμηση βασίζεται στη συνοδευτική μελέτη εκτίμησης επιπτώσεων Ecorys et al. (2018).

⁴ Η ηλεκτρονική αναπαράσταση των πληροφοριών που περιέχονται επί του παρόντος σε έντυπα έγγραφα δεν ισοδυναμεί αναγκαστικά με συγκεκριμένο *μορφότυπο* εγγράφου υπό την έννοια τυποποιημένης αναπαράστασης των δεδομένων. Υπό αυτήν την έννοια, ο όρος «έγγραφα» ενδέχεται να είναι παραπλανητικός. Στο παράρτημα 8 της συνοδευτικής έκθεσης εκτίμησης επιπτώσεων εξηγούνται τα πλεονεκτήματα της μετάβασης από την προσέγγιση που βασίζεται σε έγγραφα στην προσέγγιση που βασίζεται σε δεδομένα.

⁵ [COM\(2011/0144](#), σ. 13, 19.

⁶ [COM\(2015\) 192](#), σ. 82-84.

⁷ COM(2016) 176, σ. 11.

⁸ [COM\(2016\) 179](#), σ. 8.

Από το 2015 οι συμμετέχοντες στο φόρουμ για τις ψηφιακές υπηρεσίες μεταφορών και εφοδιαστικής (Digital Transport and Logistics Forum - DTLF) —μια ομάδα εμπειρογνομόνων της Επιτροπής αποτελούμενη από περισσότερους από εκατό ενδιαφερόμενους φορείς του ιδιωτικού και του δημόσιου τομέα⁹ — έχουν τονίσει επανειλημμένα την ανάγκη παρέμβασης σε επίπεδο ΕΕ για την υποστήριξη της ευρύτερης χρήσης ηλεκτρονικών εγγράφων στις μεταφορές. Τον Οκτώβριο του 2017 στη Δήλωση του Ταλίν σχετικά με την ηλεκτρονική διακυβέρνηση, τα κράτη μέλη κάλεσαν την Επιτροπή να εντείνει τις προσπάθειές της για την επίτευξη αποτελεσματικών ηλεκτρονικών διαδικασιών στην ΕΕ με επίκεντρο τον χρήστη, επισημαίνοντας τη σημασία του σχεδίου δράσης για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση¹⁰ και του οράματος του ευρωπαϊκού πλαισίου διαλειτουργικότητας¹¹.

Τον Νοέμβριο του 2017 κατά τη διάσκεψη για τις ψηφιακές μεταφορές στο Ταλίν, αρκετοί δημόσιοι και ιδιωτικοί φορείς από όλους τους τομείς των μεταφορών κατέληξαν στο συμπέρασμα ότι είναι πλέον καιρός να αξιοποιηθούν τα οφέλη της ψηφιοποίησης, συμπεριλαμβανομένης της μη έντυπης ανταλλαγής δεδομένων¹². Στη συνέχεια, στα συμπεράσματα για την ψηφιοποίηση των μεταφορών του Δεκεμβρίου του 2017, το Συμβούλιο κάλεσε την Επιτροπή, να συνεργαστεί με το DTLF προκειμένου να θεσπίσει «μέτρα για την υποστήριξη¹³ της συστηματικότερης χρήσης και αποδοχής ηλεκτρονικών εγγράφων και εναρμονισμένη ανταλλαγή πληροφοριών και δεδομένων στην εφοδιαστική αλυσίδα»¹⁴. Τον Μάιο του 2017 το Κοινοβούλιο κάλεσε επίσης την Επιτροπή να «να αυξήσει την εναρμόνιση στον τομέα της μεταφοράς επιβατών και αγαθών, » και «να επιταχύνει την υποχρεωτική χρήση ... ηλεκτρονικών δελτίων αποστολής (e-CMR)» ειδικότερα¹⁵.

• Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής

Η παρούσα πρόταση συνάδει με τις ισχύουσες νομοθετικές διατάξεις της ΕΕ για την ηλεκτρονική ανταλλαγή πληροφοριών που εφαρμόζονται στον τομέα των μεταφορών. Οι εν λόγω νομοθετικές διατάξεις διαφέρουν σημαντικά ως προς: i) το καθ' ύλην πεδίο εφαρμογής τους, δηλαδή τις σχετικές πληροφορίες ή τα σχετικά έγγραφα· ii) τον κανονιστικό σκοπό για τον οποίο απαιτούνται οι πληροφορίες ή τα έγγραφα· iii) τον βαθμό παροχής της δυνατότητας ηλεκτρονικής κοινοποίησης των πληροφοριών· και iv) τον βαθμό παροχής λεπτομερών τεχνικών προδιαγραφών σχετικά με τα μέσα ηλεκτρονικής επικοινωνίας και τη μορφή των ηλεκτρονικών πληροφοριών ή εγγράφων, όταν προβλέπεται η συγκεκριμένη δυνατότητα. Η παρούσα πρόταση συμπληρώνει την υφιστάμενη νομοθεσία της ΕΕ στον εν λόγω τομέα και, στην περίπτωση ορισμένων πράξεων της ΕΕ που αφορούν συγκεκριμένα τον τομέα των μεταφορών, συμπληρώνει τις εν λόγω νομικές πράξεις με αναλυτικότερες λειτουργικές απαιτήσεις και τεχνικές προδιαγραφές.

⁹ Το [DTLF](#) θεσπίστηκε από την Επιτροπή τον Απρίλιο του 2015 (απόφαση C (2015) 2259), προκειμένου να δημιουργηθεί μια πλατφόρμα όπου τα κράτη μέλη και οι σχετικοί φορείς του τομέα των μεταφορών και της εφοδιαστικής μπορούν να ανταλλάσσουν τεχνικές γνώσεις, να συνεργάζονται και να συντονίζονται, με στόχο την υποστήριξη μέτρων για την προώθηση της ηλεκτρονικής ανταλλαγής πληροφοριών στον τομέα των μεταφορών και της εφοδιαστικής.

¹⁰ Η [Δήλωση του Ταλίν σχετικά με την ηλεκτρονική διακυβέρνηση](#) υπογράφηκε κατά την υπουργική σύνοδο στη διάρκεια της εσθονικής Προεδρίας του Συμβουλίου της ΕΕ στις 6 Οκτωβρίου 2017.

¹¹ https://ec.europa.eu/isa2/eif_en.

¹² Η δήλωση της διάσκεψης για τις ψηφιακές μεταφορές υπογράφηκε στο Ταλίν στις 10 Νοεμβρίου 2017 και είναι διαθέσιμη στη διεύθυνση https://ec.europa.eu/transport/modes/road/news/2017-11-10-digital-transport-days-declaration_en.

¹³ P8_TA(2017)0228.

¹⁴ Συμπεράσματα του Συμβουλίου για την ψηφιοποίηση των μεταφορών, 15050/17, 5.12.2017.

¹⁵ Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου [2017/2545\(RSP\)](#) της 18ης Μαΐου 2017 σχετικά με τις οδικές μεταφορές στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

Στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 910/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁶ προβλέπεται ότι η νομική ισχύς και το παραδεκτό ηλεκτρονικών εγγράφων ως αποδεικτικών στοιχείων σε νομικές διαδικασίες δεν απορρίπτονται αποκλειστικά και μόνο επειδή είναι σε ηλεκτρονική μορφή. Καθορίζονται επίσης τα προαπαιτούμενα για τη διασυννοριακή αναγνώριση και αποδοχή μέσω ηλεκτρονικής ταυτοποίησης και υπηρεσιών εμπιστοσύνης στην εσωτερική αγορά. Ωστόσο, βάσει του εν λόγω κανονισμού, τα κράτη μέλη δεν υποχρεώνονται να αποδέχονται ηλεκτρονικά έγγραφα ή πληροφορίες εντός αυτών ως αποδεικτικά στοιχεία σε άλλες υποθέσεις εκτός από νομικές διαδικασίες. Με τη θέσπιση ενιαίου νομοθετικού πλαισίου της Ένωσης που καθιστά απαραίτητη τη διασυννοριακή αποδοχή ηλεκτρονικών πληροφοριών σχετικά με τις εμπορευματικές μεταφορές από τις δημόσιες αρχές, η παρούσα πρόταση συμπληρώνει τις διατάξεις του εν λόγω κανονισμού.

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 952/2013 για τον ενωσιακό τελωνειακό κώδικα¹⁷ και η οδηγία αριθ. 2010/65/ΕΕ σχετικά με τις διατυπώσεις υποβολής δηλώσεων για τα πλοία¹⁸ περιέχουν διατάξεις που επιτρέπουν την τήρηση των διατυπώσεων υποβολής δηλώσεων με ηλεκτρονική κοινοποίηση πληροφοριών, μεταξύ άλλων, όσον αφορά το φορτίο και, αντίστοιχα, τη μεταφορά. Στόχος της παρούσας πρότασης είναι να καταστεί εφικτή την ηλεκτρονική επικοινωνία για την τήρηση των απαιτήσεων κανονιστικών πληροφοριών πέραν των σημείων εισόδου ή πριν από το σημείο εξόδου της ΕΕ σε ολόκληρη την επικράτεια της Ένωσης. Ως εκ τούτου, από γεωγραφική άποψη, το πεδίο εφαρμογής της παρούσας πρωτοβουλίας ξεκινά εκεί που τελειώνει το πεδίο εφαρμογής του κανονισμού για τον ενωσιακό τελωνειακό κώδικα και/ή της οδηγίας σχετικά με τις διατυπώσεις υποβολής δηλώσεων για τα πλοία (ή, αντίθετα, τελειώνει εκεί όπου ξεκινάει το πεδίο εφαρμογής αυτών).

Ωστόσο, από την άποψη των μεταφορών τις οποίες αφορούν οι απαιτήσεις πληροφοριών, τα εν λόγω πεδία επικαλύπτονται: η παρούσα πρωτοβουλία αφορά τόσο τις διεθνείς μεταφορές μόνον εντός της ΕΕ (που δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού για τον ενωσιακό τελωνειακό κώδικα ούτε σε εκείνο της οδηγίας σχετικά με τις διατυπώσεις υποβολής δηλώσεων για τα πλοία), όσο και τις διεθνείς μεταφορές με σημείο αφετηρίας, προορισμού ή διέλευσης από την επικράτεια κράτους μέλους της ΕΕ. Συνεπώς, η συνδυαστική εφαρμογή της παρούσας πρωτοβουλίας και των δύο προαναφερόμενων πράξεων της ΕΕ θα διευκολύνει περαιτέρω τις διεθνείς εμπορευματικές μεταφορές με σημείο αφετηρίας και προορισμού εκτός της ΕΕ, καθώς και τη θαλάσσια κυκλοφορία εντός της ΕΕ. Θα καταστεί εφικτή η χρήση ηλεκτρονικών μέσων για τη διαβίβαση κανονιστικών πληροφοριών στις αρχές σχετικών με τη μεταφορά φορτίου όχι μόνο στα σημεία εισόδου και εξόδου της ΕΕ, αλλά και σε ολόκληρη την επικράτεια της ΕΕ.

Όσον αφορά τη νομοθεσία της Ένωσης που ρυθμίζει τις συνθήκες μεταφοράς στην επικράτεια της Ένωσης, η παρούσα πρόταση δεν τροποποιεί υπάρχουσες διατάξεις σε υφιστάμενες σχετικές νομικές πράξεις, αλλά έχει ως στόχο να διασφαλίσει:

¹⁶ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 910/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, σχετικά με την ηλεκτρονική ταυτοποίηση και τις υπηρεσίες εμπιστοσύνης για τις ηλεκτρονικές συναλλαγές στην εσωτερική αγορά και την κατάργηση της οδηγίας 1999/93/ΕΚ (ΕΕ L 257 της 28.8.2014, σ. 73).

¹⁷ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 952/2013 για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα. Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2015/2447 της Επιτροπής για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής ορισμένων διατάξεων του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013. Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/2446 της Επιτροπής για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013, όσον αφορά λεπτομερείς κανόνες σχετικούς με ορισμένες από τις διατάξεις του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα.

¹⁸ Οδηγία αριθ. 2010/65/ΕΕ σχετικά με τις διατυπώσεις υποβολής δηλώσεων για τα πλοία κατά τον κατάπλου ή/και απόπλου από λιμένες των κρατών μελών.

- α) τη **θέσπιση ενιαίου νομικού πλαισίου** για την αποδοχή, μεταξύ άλλων, με ειδικές απαιτήσεις, ηλεκτρονικών πληροφοριών ή εγγράφων που περιέχουν τις συγκεκριμένες πληροφορίες, στην περίπτωση νομικών πράξεων οι οποίες:
- είτε **δεν προβλέπουν** καθόλου τη δυνατότητα ηλεκτρονικής υποβολής των πληροφοριών/εγγράφων, ήτοι:
- κανονισμός αριθ. 11/1960 περί καταργήσεως των διακρίσεων στον τομέα των τιμών και όρων μεταφοράς·
- οδηγία 92/106/ΕΟΚ του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση κοινών κανόνων για ορισμένες συνδυασμένες εμπορευματικές μεταφορές μεταξύ των κρατών μελών· και
- κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1072/2009 για τους κοινούς κανόνες πρόσβασης στην αγορά διεθνών οδικών εμπορευματικών μεταφορών· ή
- **προβλέπουν αυτήν τη δυνατότητα, δεν προτείνουν όμως ή προτείνουν ελάχιστους** τρόπους ηλεκτρονικής υποβολής των εν λόγω πληροφοριών, ήτοι:
- οδηγία 2008/68/ΕΚ σχετικά με τις εσωτερικές μεταφορές επικίνδυνων εμπορευμάτων·
- εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2015/1998 της Επιτροπής σχετικά με τον καθορισμό λεπτομερών μέτρων εφαρμογής των κοινών βασικών προτύπων ασφάλειας των αερομεταφορών από έκνομες ενέργειες·
- κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1013/2006 για τις μεταφορές αποβλήτων·
- οι προτάσεις που επί του παρόντος εξετάζονται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για την αναθεώρηση της οδηγίας 92/106/ΕΟΚ (πρόταση αριθ. 2017/0290 (COD)) και, αντιστοίχως, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1072/2009 (πρόταση αριθ. 2017/0123 (COD)).
- β) τη **διαλειτουργικότητα των διαφόρων συστημάτων ΤΠ** που χρησιμοποιούνται επί του παρόντος για τις εν λόγω νομικές πράξεις οι οποίες:
- προβλέπουν ήδη **πολύ λεπτομερείς τεχνικές προδιαγραφές**: σχετικά με τη μορφή των ηλεκτρονικών δεδομένων και την ανταλλαγή μηνυμάτων για αποδοχή από τις αρχές ορισμένων πληροφοριών σχετικά με αγαθά και μεταφορές, ανεξαρτήτως του σχετικού τρόπου μεταφοράς, ήτοι ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 952/2013 για τον ενωσιακό τελωνειακό κώδικα και οι εκτελεστικές και κατ' εξουσιοδότηση πράξεις του, καθώς και η οδηγία 2010/65/ΕΕ σχετικά με τις διατυπώσεις υποβολής δηλώσεων για τα πλοία·
- περιέχουν **λεπτομερείς προδιαγραφές που αφορούν όμως συγκεκριμένους τρόπους μεταφοράς**, ήτοι ο κανονισμός αριθ. 164/2010 της Επιτροπής περί των τεχνικών προδιαγραφών για την ηλεκτρονική υποβολή αναφορών των πλοίων εσωτερικής ναυσιπλοΐας που καταρτίζονται σύμφωνα με το άρθρο 5 της οδηγίας 2005/44/ΕΚ σχετικά με τις εναρμονισμένες υπηρεσίες πληροφοριών εσωτερικής ναυσιπλοΐας (ΥΠΕΝ) και ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1305/2014 της Επιτροπής σχετικά με την τεχνική προδιαγραφή διαλειτουργικότητας για το υποσύστημα «Τηλεματικές εφαρμογές για εμπορευματικές μεταφορές» του σιδηροδρομικού συστήματος (ΤΠΔ ΤΕΕΜ).

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Ο γενικός στόχος της πρωτοβουλίας είναι να επιτρέψει την ευρύτερη χρήση των ψηφιακών τεχνολογιών ώστε να συμβάλλει στα εξής: i) άρση των φραγμών στην ομαλή λειτουργία της ενιαίας αγοράς· ii) εκσυγχρονισμός της οικονομίας· και iii) αύξηση της αποδοτικότητας του τομέα των μεταφορών. Η θέσπιση ομοιόμορφων συνθηκών για την περαιτέρω εξέλιξη και την ανάπτυξη των ψηφιακών τεχνολογιών για την ηλεκτρονική ανταλλαγή πληροφοριών στις εμπορευματικές μεταφορές, θα συμβάλλει επίσης στην ανάπτυξη της ψηφιακής ενιαίας αγοράς.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Νομική βάση αποτελούν το άρθρο 91, το άρθρο 100 παράγραφος 2 και το άρθρο 192 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). .

Στο άρθρο 91 και, αντιστοίχως, στο άρθρο 100 παράγραφος 2, τα οποία πρέπει να ερμηνευθούν υπό το πρίσμα του άρθρου 90 βάσει του οποίου τα κράτη μέλη απαιτείται να επιδιώκουν κοινή πολιτική μεταφορών, προβλέπεται η απαίτηση θέσπισης κοινών κανόνων εφαρμοστέων στις διεθνείς μεταφορές που εκτελούνται από ή προς την επικράτεια κράτους μέλους ή που διέρχονται από την επικράτεια ενός ή περισσότερων κρατών μελών και, αντίστοιχα, κατάλληλων διατάξεων για τις θαλάσσιες και αεροπορικές μεταφορές, από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

Στο άρθρο 192 παράγραφος 1, το οποίο πρέπει να ερμηνευθεί υπό το πρίσμα του άρθρου 191, προβλέπεται ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο αποφασίζουν τις δράσεις που πρέπει να αναλάβει η Ένωση για την υλοποίηση του στόχου προστασίας, μεταξύ άλλων, του περιβάλλοντος και της υγείας του ανθρώπου.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Οι μονομερείς πρωτοβουλίες των κρατών μελών για τη διευκόλυνση της χρήσης ηλεκτρονικών εγγράφων σχετικά τις μεταφορές και της ανταλλαγής πληροφοριών αναμένεται ότι θα έχουν περιορισμένο αντίκτυπο, εάν δεν ληφθούν παρόμοια μέτρα σε άλλα κράτη μέλη των οποίων η επικράτεια εμπλέκεται επίσης στις εν λόγω μεταφορές.

Ταυτόχρονα, ακόμη και αν τα περισσότερα κράτη μέλη της ΕΕ θέσπιζαν νομοθεσία που διευκολύνει τη χρήση ηλεκτρονικών εγγράφων, η μονομερής θέσπιση νομοθεσίας συνεπάγεται μεγάλο κίνδυνο κάθε κράτος μέλος να εγκρίνει διαφορετικές απαιτήσεις για την αποδοχή ηλεκτρονικών εγγράφων και την κοινοποίηση κανονιστικών πληροφοριών, γενικότερα, ως έγκυρων και αυθεντικών. Στην πράξη, τα ηλεκτρονικά έγγραφα και η κοινοποίηση κανονιστικών πληροφοριών που πληρούν τις προϋποθέσεις αποδοχής σε ένα κράτος μέλος κατά πάσα πιθανότητα δεν θα γίνονται αποδεκτά στα άλλα, θέτοντας κατ' αυτόν τον τρόπο εμπόδια στην ενιαία αγορά της ΕΕ.

Ως εκ τούτου, το καταλληλότερο επίπεδο για την αντιμετώπιση του προβλήματος και των παραγόντων του είναι σε επίπεδο ΕΕ, όπου δύναται να οριστεί ενιαία προσέγγιση και κοινά πρότυπα για την αποδοχή των ηλεκτρονικών εγγράφων. Από αυτή την άποψη, η παρούσα πρωτοβουλία εξελίσσει περαιτέρω και συμπληρώνει τα

μέτρα που έχουν ήδη ληφθεί σε επίπεδο ΕΕ για τη διασφάλιση ομοιόμορφων προϋποθέσεων αποδοχής ηλεκτρονικών πληροφοριών και εγγράφων σχετικών με τις εμπορευματικές μεταφορές, μεταξύ άλλων, διασφαλίζοντας την εμπιστοσύνη στα ηλεκτρονικά μέσα που χρησιμοποιούνται για την κοινοποίησή τους¹⁹.

- **Αναλογικότητα**

Η πρόταση περιλαμβάνει μέτρα που αποσκοπούν στην επίτευξη τριών διαφορετικών ειδικών στόχων πολιτικής οι οποίοι αφορούν άμεσα τους δύο κύριους παράγοντες του προβλήματος που εντοπίστηκαν.

Προκειμένου να αντιμετωπιστεί ο κύριος παράγοντας του προβλήματος, ήτοι το αποκλίνον και αόριστο ισχύον νομικό πλαίσιο, η παρούσα πρόταση περιλαμβάνει μέτρα για:

- (1) τη διασφάλιση της καθιέρωσης, σε όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ, της υποχρέωσης αποδοχής ηλεκτρονικών εγγράφων/πληροφοριών για τις εμπορευματικές μεταφορές από όλες τις αρμόδιες δημόσιες αρχές·
- (2) τη διασφάλιση της ομοιόμορφης εφαρμογής της υποχρέωσης αποδοχής από τις αρχές·

Για την αντιμετώπιση του δεύτερου παράγοντα του προβλήματος, ο οποίος απορρέει από την τρέχουσα συνύπαρξη πολλαπλών και μη διαλειτουργικών συστημάτων, η πρόταση περιλαμβάνει μέτρα για:

- (3) τη διασφάλιση της διαλειτουργικότητας των συστημάτων και λύσεων ΤΠ που χρησιμοποιούνται για την ηλεκτρονική ανταλλαγή πληροφοριών σχετικών με τις εμπορευματικές μεταφορές και ιδίως για την κοινοποίηση κανονιστικών πληροφοριών μεταξύ επιχειρήσεων και διοικητικών υπηρεσιών.

Κανένα από αυτά τα μέτρα δεν υπερβαίνει το μέτρο που είναι αναγκαίο για την αντιμετώπιση των προβλημάτων. Το πρώτο σύνολο μέτρων καθορίζει την υποχρέωση των αρχών να δέχονται ηλεκτρονικές πληροφορίες/ηλεκτρονικά έγγραφα, χωρίς να επιβάλλει στις επιχειρήσεις την υποχρέωση να χρησιμοποιούν την ηλεκτρονική μορφή, ούτε στο πλαίσιο των σχέσεων μεταξύ επιχειρήσεων και διοικητικών υπηρεσιών ούτε των σχέσεων μεταξύ επιχειρήσεων. Η επιβολή μιας τέτοιας υποχρέωσης στις ανταλλαγές μεταξύ επιχειρήσεων θα μπορούσε να εξασφαλίσει την πλήρη ψηφιοποίηση της ανταλλαγής πληροφοριών και εγγράφων για τις εμπορευματικές μεταφορές, αλλά δεν κρίνεται απαραίτητη για την εξασφάλιση της αποδοχής εκ μέρους των αρχών. Επιπλέον, οι περισσότερες ενώσεις του κλάδου ισχυρίστηκαν ότι οι επιχειρήσεις είναι έτοιμες και θα προχωρήσουν σε πλήρη ψηφιοποίηση όταν οι αρχές τελικά το επιτρέψουν.

Ταυτόχρονα, οι αρχές δεν υποχρεούνται να αποδέχονται οποιαδήποτε ηλεκτρονική πηγή πληροφοριών που παρέχουν οι επιχειρήσεις. Αντιθέτως, τα μέτρα λαμβάνουν υπόψη την ανάγκη των αρχών για αυθεντικά υποβαλλόμενα έγγραφα και για εγγυήσεις ως προς την ακεραιότητά τους. Τα μέτρα απαιτούν επίσης την αποδοχή από τις αρχές πληροφοριών/εγγράφων, εφόσον τα ηλεκτρονικά μέσα που χρησιμοποιούνται για την υποβολή τους συμμορφώνονται με καθορισμένο σύνολο απαιτήσεων.

¹⁹ Συμπεριλαμβανομένου του πλαισίου για τη διασυνοριακή χρήση συστημάτων ηλεκτρονικής ταυτοποίησης (eID) και ηλεκτρονικών υπογραφών όπως καθορίζεται από τον κανονισμό eIDAS.

Το δεύτερο σύνολο μέτρων απαιτεί τη συνεργασία των κρατών μελών για την εναρμόνιση των (μελλοντικών) ψηφιοποιημένων διαδικασιών ελέγχου των πληροφοριών/εγγράφων που κοινοποιούνται ηλεκτρονικά. Για την εν λόγω εναρμόνιση χρειάζεται συνεργασία όσον αφορά το σύνολο των στοιχείων δεδομένων που απαιτούνται από τις αρχές των κρατών μελών για την τήρηση των απαιτήσεων πληροφοριών που καθορίζονται στις σχετικές νομικές πράξεις της ΕΕ και των κρατών μελών. Τα συγκεκριμένα μέτρα θα εξασφαλίζουν ενιαίες ρυθμίσεις για την επαλήθευση των ηλεκτρονικών πληροφοριών/εγγράφων και θα συμβάλλουν στη μείωση του διοικητικού κόστους συμμόρφωσης (και κατά συνέπεια της επιβάρυνσης) για τις επιχειρήσεις. Ωστόσο, τα μέτρα δεν απαιτούν την ομοιομορφία των απαιτήσεων πληροφοριών καθαυτών, όπως καθορίζονται στην αντίστοιχη νομοθεσία της ΕΕ και των κρατών μελών.

Το τρίτο σύνολο μέτρων καθορίζει τις λειτουργικές απαιτήσεις για τα ηλεκτρονικά μέσα που θα μπορούσαν να χρησιμοποιούν οι επιχειρήσεις για να υποβάλλουν στις αρχές τις απαιτούμενες κανονιστικές πληροφορίες. Τα εν λόγω μέτρα προβλέπουν επίσης την κατάρτιση τεχνικών προδιαγραφών για την εφαρμογή των απαιτήσεων. Οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και οι συναφείς τεχνικές προδιαγραφές θα εξασφαλίζουν τη διαλειτουργικότητα των συστημάτων ΤΠ που χρησιμοποιούνται από τις διάφορες αρχές των κρατών μελών τόσο μεταξύ τους όσο και με τις λύσεις που χρησιμοποιούν οι επιχειρήσεις. Οι απαιτήσεις και οι προδιαγραφές θα διευκολύνουν επίσης τη διαλειτουργικότητα σε όλες τις λύσεις που χρησιμοποιούνται μεταξύ επιχειρήσεων και διοικητικών υπηρεσιών και μεταξύ επιχειρήσεων (που επί του παρόντος εξαρτώνται σε μεγάλο βαθμό από τον τρόπο μεταφοράς).

- **Επιλογή του νομικού μέσου**

Η εκτίμηση επιπτώσεων οδήγησε στο συμπέρασμα ότι απαιτούνται δεσμευτικά και κανονιστικά μέτρα για την επίτευξη των στόχων. Ο κανονισμός αποτελεί το καταλληλότερο μέσο για την εξασφάλιση της ομοιόμορφης εφαρμογής των προβλεπόμενων μέτρων. Η οδηγία θα καθιέρωνε την υποχρέωση αποδοχής πληροφοριών που υποβάλλονται ηλεκτρονικά, με κοινές λειτουργικές απαιτήσεις για τα ηλεκτρονικά μέσα υποβολής των πληροφοριών, αλλά δεν θα μπορούσε να επιβάλλει κοινές δεσμευτικές τεχνικές απαιτήσεις.

Οι τρέχουσες εξελίξεις, μεταξύ άλλων, στο πλαίσιο της εφαρμογής της οδηγίας σχετικά με τις διατυπώσεις υποβολής δηλώσεων, δείχνουν ότι η απουσία κατευθυντήριων γραμμών ή η ύπαρξη προαιρετικών κατευθυντήριων γραμμών για τις τεχνικές προδιαγραφές θα είχε ως αποτέλεσμα την εισαγωγή πολλαπλών και μη διαλειτουργικών συστημάτων από τα διάφορα κράτη μέλη²⁰. Κάτι τέτοιο θα αύξανε το κόστος συμμόρφωσης για τις επιχειρήσεις, καθώς θα έπρεπε να επενδύσουν σε διαφορετικά συστήματα που ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις των διαφόρων κρατών μελών. Συνεπώς, οι επιχειρήσεις ενδέχεται να προτιμήσουν να συνεχίσουν τις έντυπες διαδικασίες, παρεμποδίζοντας σοβαρά την επίτευξη του στόχου.

Η πρωτοβουλία είναι εξαιρετικά τεχνική και, κατά πάσα πιθανότητα, θα χρειαστεί να προσαρμόζεται τακτικά στις τεχνικές και νομικές εξελίξεις. Για τον λόγο αυτόν, προβλέπονται επίσης ορισμένα μέτρα εφαρμογής. Αυτά θα εστιάζουν ιδιαίτερα στις τεχνικές προδιαγραφές για την εφαρμογή των λειτουργικών απαιτήσεων.

²⁰ Διαφορές στις απαιτήσεις μεταξύ των διαφόρων αρχών, τόσο εντός όσο και μεταξύ των κρατών μελών είναι αναπόφευκτες. Τα παραδείγματα που συνελέγησαν κατά τη διάρκεια της διαδικασίας εκτίμησης επιπτώσεων αποτελούν σαφή απόδειξη αυτής της τάσης.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Η Επιτροπή είχε ενεργές επαφές με τα ενδιαφερόμενα μέρη και πραγματοποίησε διεξοδικές διαβουλεύσεις καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας εκτίμησης επιπτώσεων. Οι δραστηριότητες διαβούλευσης περιλάμβαναν:

- ανοικτή δημόσια διαβούλευση που διοργανώθηκε από την Επιτροπή και διήρκεσε από τις 25 Οκτωβρίου 2017 έως τις 18 Ιανουαρίου 2018·
- έρευνα δείγματος MME που διοργανώθηκε από την Επιτροπή και διήρκεσε από τις 24 Νοεμβρίου 2017 έως τις 22 Ιανουαρίου 2018·
- νομική έρευνα φορέων του ιδιωτικού και του δημόσιου τομέα που διοργανώθηκε από τον αρμόδιο για τη συνοδευτική μελέτη της εκτίμησης επιπτώσεων σύμβουλο και διήρκεσε από τις 23 Οκτωβρίου 2017 έως την 1η Ιανουαρίου 2018·
- στοχευμένη έρευνα φορέων του ιδιωτικού και του δημόσιου τομέα που διοργανώθηκε από τον αρμόδιο για τη συνοδευτική μελέτη της εκτίμησης επιπτώσεων σύμβουλο και διήρκεσε από τις 27 Οκτωβρίου 2017 έως τις 7 Ιανουαρίου 2018·
- 50 συνεντεύξεις με ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων εκπροσώπων του κλάδου και εθνικών αρχών, που διεξήχθη από τον αρμόδιο για τη συνοδευτική μελέτη της εκτίμησης επιπτώσεων σύμβουλο και τους συνεργάτες του από τις 20 Οκτωβρίου 2017 έως τις 15 Ιανουαρίου 2018·
- συναντήσεις με ενδιαφερόμενα μέρη και εργαστήρια σε διάφορες εκδηλώσεις·
- πέντε περιπτωσιολογικές μελέτες που εξετάστηκαν από τον αρμόδιο για τη συνοδευτική μελέτη της εκτίμησης επιπτώσεων σύμβουλο μεταξύ 6 Νοεμβρίου 2017 και 15 Ιανουαρίου 2018.

Η συμβολή των εν λόγω δραστηριοτήτων διαβούλευσης ήταν σημαντική και συνεισέφερε στην επικύρωση και τη διατύπωση του ορισμού του προβλήματος, καθώς και στην εκτίμηση του μεγέθους του και των προτιμήσεων των ενδιαφερόμενων μερών για τις πιθανές επιλογές πολιτικής. Οι παρατηρήσεις στον συγκεκριμένο τομέα προήλθαν κυρίως από την ανοικτή δημόσια διαβούλευση, την έρευνα δείγματος MME και από τα άλλα εργαλεία επικοινωνίας με τους ενδιαφερόμενους φορείς²¹.

²¹ Η σύνοψη που ακολουθεί βασίζεται στις απαντήσεις που ελήφθησαν από την ανοικτή δημόσια διαβούλευση και την έρευνα δείγματος MME. Για μια πιο λεπτομερή περιγραφή των αποτελεσμάτων των διαβουλεύσεων, συμπεριλαμβανομένων των παρατηρήσεων από τις συνεντεύξεις και των περιπτωσιολογικών μελετών που διενήργησε ο εξωτερικός σύμβουλος, βλ. Ecorys et al. (2018) Συνοδευτική μελέτη της εκτίμησης επιπτώσεων, παραρτήματα VIII-XI.

Η συντριπτική πλειονότητα των συμμετεχόντων στη διαβούλευση —ήτοι ποσοστό μεγαλύτερο από το 90 % των 265 συμμετεχουσών ΜΜΕ στην έρευνα δείγματος ΜΜΕ²² και 88 από τις 100 συμμετέχουσες ΜΜΕ στην ανοικτή δημόσια διαβούλευση— ανέφεραν σημαντικά ή τουλάχιστον ορισμένα αναμενόμενα οφέλη από την υιοθέτηση της ηλεκτρονικής ανταλλαγής πληροφοριών.

Το 90 % των ιδιωτικών εταιρειών και ενώσεων που συμμετείχαν στην ανοικτή δημόσια διαβούλευση ανέφεραν ότι η μη αποδοχή ηλεκτρονικών εγγράφων/πληροφοριών σχετικά με τις μεταφορές από τις αρχές των κρατών μελών αποτελεί σημαντικό παράγοντα του προβλήματος. Για τις μικρότερες επιχειρήσεις, από την έρευνα δείγματος ΜΜΕ διαπιστώθηκε ότι ο κύριος λόγος για τη μη χρήση ηλεκτρονικών εγγράφων μεταφοράς ήταν ότι οι πελάτες και οι επιχειρηματικοί εταίροι τους δεν χρησιμοποιούν έγγραφα σχετικά με τις μεταφορές σε ηλεκτρονική μορφή. Ο επόμενος πιο διαδεδομένος λόγος για τη συγκεκριμένη ομάδα (με μικρή διαφορά) ήταν η μη αποδοχή από τις αρχές. Ταυτόχρονα, οι συμμετέχοντες στις στοχευμένες έρευνες και τις συνεντεύξεις υπογράμμισαν ότι ο κύριος λόγος για τον οποίο οι επιχειρήσεις δεν αποδέχονται ηλεκτρονικά έγγραφα είναι η αβεβαιότητα σχετικά με το κατά πόσον αυτά θα γίνουν αποδεκτά από τις αρχές. Ποσοστό μεγαλύτερο από το 70 % των συμμετεχόντων τόσο στην ανοικτή δημόσια διαβούλευση όσο και στην έρευνα δείγματος ΜΜΕ ανέφερε επίσης την έλλειψη διαλειτουργικότητας των τρεχόντων συστημάτων και λύσεων ΤΠ μεταξύ επιχειρήσεων και διοικητικών υπηρεσιών καθώς και μεταξύ επιχειρήσεων.

Αντικατοπτρίζοντας τη συγκεκριμένη εκτίμηση, περίπου το 90 % των συμμετεχόντων στην ανοικτή δημόσια διαβούλευση ανέφερε την αποδοχή από τις αρχές των κρατών μελών, ενώ το 88 % έκρινε ότι μια νομικά δεσμευτική προσέγγιση για την εξασφάλιση της εν λόγω αποδοχής θα είναι πιο αποδοτική σε σχέση με μια μη δεσμευτική προσέγγιση. Το 90 % του συνόλου των συμμετεχόντων στην ανοικτή δημόσια διαβούλευση ανέφερε επίσης ότι είναι σημαντική η διαλειτουργικότητα των επικοινωνιών μεταξύ επιχειρήσεων και διοικητικών υπηρεσιών καθώς και μεταξύ επιχειρήσεων. Ομοίως, το 75 % των συμμετεχόντων στην έρευνα δείγματος ΜΜΕ ανέφερε ότι η αποδοχή εκ μέρους των αρχών αποτελεί πολύ σημαντικό στόχο πολιτικής, ενώ το 13 % ως μετρίως σημαντικό.

Ποσοστό μεγαλύτερο από το 70 % τόσο των συμμετεχόντων στην ανοικτή δημόσια διαβούλευση όσο και στην έρευνα δείγματος ΜΜΕ θα επικροτούσε επίσης τυποποιημένες τεχνικές προδιαγραφές για την ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ επιχειρήσεων εφοδιαστικής και δημόσιας διοίκησης, ενώ το 88 % των συμμετεχόντων στην ανοικτή δημόσια διαβούλευση θεωρεί τη νομικά δεσμευτική προσέγγιση πιο αποτελεσματική σε σχέση με τα μη δεσμευτικά μέτρα. Για την επικοινωνία μεταξύ επιχειρήσεων, το 67 % του συνόλου των 100 συμμετεχόντων στην ανοικτή δημόσια διαβούλευση θεώρησε ότι η νομικά δεσμευτική προσέγγιση θα είναι πιο αποτελεσματική, ενώ το 84 % θα προτιμούσε εθελοντικά μέτρα. Το 77 % των συμμετεχόντων στην έρευνα δείγματος ΜΜΕ ανέφερε ότι είναι μεγάλης (65 %) ή μέτριας σημασίας (22 %) η δυνατότητα χρήσης ενιαίας εφαρμογής/ενιαίου συστήματος ΤΠ για την ανταλλαγή ηλεκτρονικών εγγράφων μεταφοράς με τις αρχές, όπως επίσης και η δυνατότητα χρήσης της εν λόγω ενιαίας εφαρμογής/του εν λόγω ενιαίου συστήματος ηλεκτρονικής ανταλλαγής με όλες τις άλλες εταιρείες (το 68 % το θεωρεί πολύ σημαντικό, ενώ το επιπλέον 19 % ως μέτρια σημαντικό).

²² Ο αριθμός των συμμετεχόντων που απάντησαν στις σχετικές με τα οφέλη ερωτήσεις της έρευνας δείγματος ΜΜΕ κυμάνθηκε μεταξύ 230 και 250, ανάλογα με τα συγκεκριμένα οφέλη που εντοπίστηκαν στις διάφορες ερωτήσεις.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνώσας**

Η πρόταση βασίζεται σε διερεύνηση και διαβούλευση με εμπειρογνώμονες, ιδίως όσον αφορά τις εκτιμήσεις του κόστους και των οφελών, συμπεριλαμβανομένων της μοντελοποίησης των έμμεσων επιπτώσεων και των επιπτώσεων της αλλαγής του τρόπου εκτέλεσης των μεταφορών. Οι εξωτερικοί σύμβουλοι εκπόνησαν συνοδευτική μελέτη σχετικά με το κόστος και τις επιπτώσεις. Οι εξωτερικοί σύμβουλοι χρησιμοποιήθηκαν επίσης για τη μοντελοποίηση των έμμεσων επιπτώσεων και την εκτίμηση των επιπτώσεων της αλλαγής του τρόπου εκτέλεσης των μεταφορών.

Εμπειρογνώμονες από όλες τις σημαντικότερες κατηγορίες ενδιαφερομένων, τόσο από τον κλάδο όσο και από τις αρχές των κρατών μελών, συμμετείχαν ενεργά, ιδίως στο φόρουμ για τις ψηφιακές υπηρεσίες μεταφορών και εφοδιαστικής. Τούτο συνέβαλε στη διασφάλιση συνολικής και πολυτροπικής προοπτικής στα εν λόγω ζητήματα.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Τα μέτρα πολιτικής που περιλαμβάνονται στην παρούσα πρόταση βασίζονται στα αποτελέσματα εκτίμησης επιπτώσεων. Η έκθεση της εκτίμησης επιπτώσεων [SWD(2018) 184] έλαβε θετική γνωμοδότηση από την επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου της Επιτροπής [SEC(2018) 231]. Στη γνωμοδότησή της, η επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου υπέβαλε ορισμένες συστάσεις σχετικά με την παρουσίαση των επιχειρημάτων στην έκθεση της εκτίμησης επιπτώσεων. Οι εν λόγω συστάσεις ελήφθησαν δεόντως υπόψη. Το παράρτημα 1 της έκθεσης της εκτίμησης επιπτώσεων παρέχει μια συνοπτική περιγραφή του τρόπου με τον οποίο έγινε αυτό.

Έπειτα από εκτεταμένες διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη, συνεδριάσεις εμπειρογνομόνων, ανεξάρτητη έρευνα και ανάλυση της Επιτροπής, εξετάστηκε εκτενής κατάλογος μέτρων πολιτικής για την αντιμετώπιση των δύο βασικών παραγόντων του προβλήματος. Στη συνέχεια, ο κατάλογος εξετάστηκε βάσει των ακόλουθων κριτηρίων: i) νομική, πολιτική και τεχνική σκοπιμότητα· ii) αποτελεσματικότητα· iii) αποδοτικότητα· και iv) αναλογικότητα. Με βάση τον εν λόγω αρχικό έλεγχο, απορρίφθηκαν ορισμένα μέτρα πολιτικής.

Τα επιλεγμένα μέτρα πολιτικής ομαδοποιήθηκαν σε τέσσερις διαφορετικές επιλογές πολιτικής:

- Επιλογή 1: Πλήρης υποχρέωση συμμόρφωσης των κρατών μελών με το ισχύον νομικό πλαίσιο όσον αφορά την αποδοχή των ηλεκτρονικών συμβάσεων μεταφοράς, με εθελοντική εναρμόνιση της εφαρμογής.
- Επιλογή 2: Πλήρης υποχρέωση αποδοχής από τις αρχές των κρατών μελών των ηλεκτρονικών συμβάσεων μεταφοράς, με ελάχιστη εναρμόνιση της εφαρμογής.
- Επιλογή 3: Πλήρης υποχρέωση αποδοχής από τις αρχές των κρατών μελών κανονιστικών πληροφοριών ή κανονιστικής τεκμηρίωσης σχετικά με τις μεταφορές φορτίου, με μερικώς εναρμονισμένη εφαρμογή.
- Επιλογή 4: Πλήρης υποχρέωση αποδοχής από τις αρχές των κρατών μελών κανονιστικών πληροφοριών ή κανονιστικής τεκμηρίωσης σχετικά με τις μεταφορές φορτίου, με πλήρως εναρμονισμένη εφαρμογή.

Όλες οι επιλογές περιείχαν, ως επί το πλείστον, το ίδιο σύνολο μέτρων πολιτικής. Τα συγκεκριμένα μέτρα θα μπορούσαν να εφαρμοστούν είτε με μη δεσμευτικό χαρακτήρα, ως επικουρικά μέτρα για την προαγωγή της εθελοντικής δράσης από τα κράτη μέλη, είτε με κανονιστικό χαρακτήρα, για παράδειγμα, με την έγκριση νέας ειδικής νομικής πράξης της ΕΕ και υπογραφή διμερών συμφωνιών με τρίτες χώρες. Η λογική που ακολουθήθηκε κατά τη διαμόρφωση των επιλογών πολιτικής ήταν ο συνδυασμός των εν λόγω μέτρων, με διαφοροποίηση σε δύο άξονες: το καθ' ύλην πεδίο εφαρμογής της πρωτοβουλίας πολιτικής, αφενός, και τα επίπεδα ρυθμιστικής ισχύος παρέμβασης, αφετέρου.

Στη συνέχεια διεξήχθη συγκριτική ανάλυση της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας, του κόστους και των οφελών των τεσσάρων επιλογών. Η εν λόγω ανάλυση έδειξε ότι: i) η υλοποίηση των επιλογών πολιτικής 3 ή 4 θα οδηγήσει σε πολύ παρόμοιους δείκτες κόστους και οφέλους· και ii) αμφότερες οι επιλογές θα συμβάλλουν σημαντικά στην επίλυση των προβλημάτων που εντοπίστηκαν, με σημαντικά μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα στην επίτευξη των ειδικών και των γενικών στόχων πολιτικής σε σχέση με τις επιλογές 1 ή 2.

Η υψηλή αποτελεσματικότητα των επιλογών 3 και 4 προκύπτει, αφενός, από το ευρύτερο πεδίο πληροφοριών που καλύπτονται διέπονται από την υποχρέωση αποδοχής και, αφετέρου, από τον υψηλότερο βαθμό καθορισμού των δεσμευτικών απαιτήσεων για την αποδοχή ηλεκτρονικών μέσων. Η υποχρέωση αποδοχής δεν αφορά συγκεκριμένα έγγραφα, όπως στην περίπτωση των επιλογών 1 και 2, αλλά «πληροφορίες» που απαιτούνται από την ενωσιακή και την εθνική νομοθεσία η οποία διέπει τους όρους των διεθνών εμπορευματικών μεταφορών στην επικράτεια των κρατών μελών της ΕΕ. Ως εκ τούτου, καλύπτονται όχι μόνο οι ηλεκτρονικές συμβάσεις μεταφοράς, αλλά και οι τυχόν ηλεκτρονικές μορφές υποβολής πληροφοριών, υπό την προϋπόθεση ότι τηρούνται: i) οι απαιτήσεις για το περιεχόμενο των πληροφοριών της ισχύουσας νομοθεσίας· και ii) οι απαιτήσεις για τα ηλεκτρονικά μέσα με τα οποία μπορούν να υποβάλλονται οι εν λόγω πληροφορίες, οι οποίες καθορίζονται στο πλαίσιο της προτεινόμενης νέας νομοθετικής πράξης.

Η επιλογή 3 ήταν η προτιμώμενη επιλογή πολιτικής βάσει της οποίας αναπτύχθηκε η εν λόγω πρόταση. Για την απόφαση μεταξύ των επιλογών 3 και 4 συνυπολογίστηκαν οι απόψεις των ενδιαφερομένων, καθώς και οι εκτιμήσεις σχετικά με την αναλογικότητα. Οι ενδιαφερόμενοι φορείς του κλάδου των θαλάσσιων, αεροπορικών και σιδηροδρομικών μεταφορών υπογράμμισαν σαφώς το γεγονός ότι, ενώ είναι απαραίτητη η πολυτροπική προσέγγιση, η Επιτροπή θα πρέπει να αποφύγει να προτείνει μια λύση ενιαίας αντιμετώπισης.²³ Οι κυριότερες ανησυχίες αφορούν τις επενδύσεις σε σχετικές λύσεις που έχουν ήδη πραγματοποιηθεί σε αυτούς τους τομείς. Οι συγκεκριμένες λύσεις έχουν αναπτυχθεί βάσει των ισχυουσών διατάξεων στις διεθνείς συμβάσεις και το δίκαιο της ΕΕ, οι οποίες, όπως έχει επισημάνει και η νομική ανάλυση στην παρούσα έκθεση, έχουν ιδιαίτερο χαρακτήρα και διαφέρουν σημαντικά.

Η επιβολή πλήρως κοινών τεχνικών προδιαγραφών διαλειτουργικότητας για όλες τις λύσεις που χρησιμοποιούνται για τους σκοπούς της κοινοποίησης κανονιστικών πληροφοριών μεταξύ επιχειρήσεων και διοικητικών υπηρεσιών και σε όλους τους τρόπους μεταφοράς, όπως προτείνεται στην επιλογή 4, θα απαιτούσε υψηλότερες επενδύσεις εκ των προτέρων από επιχειρήσεις στους συγκεκριμένους τομείς για την προσαρμογή στις νέες απαιτήσεις.

²³ Βλέπε π.χ. ECSA και WSC (θαλάσσιες μεταφορές), καθώς και τα έγγραφα θέσης της CER (σιδηροδρομικές μεταφορές) που εστάλησαν ως απάντηση στην αρχική εκτίμηση επιπτώσεων. Η IATA συμμετείχε ενεργά σε όλα σχεδόν τα σεμινάρια διαβούλευσης που διοργανώθηκαν με τους ενδιαφερόμενους φορείς, όπου και εξέφρασαν ρητά τη συγκεκριμένη θέση.

Στο πλαίσιο της επιλογής 3, ο βαθμός καθορισμού των εν λόγω κοινών διατροφικών τεχνικών προδιαγραφών θα καθοριστεί βάσει ειδικής εκτίμησης επιπτώσεων. Σκοπός της εν λόγω εκτίμησης επιπτώσεων θα είναι να καθοριστούν με μεγαλύτερη ακρίβεια οι ελάχιστες αναγκαίες κοινές διατομεακές τεχνικές προδιαγραφές που θα διασφαλίζουν τη διαλειτουργικότητα μεταξύ όλων των σχετικών συστημάτων που χρησιμοποιούν οι αρχές και των λύσεων που χρησιμοποιούν οι επιχειρήσεις, επιτυγχάνοντας παράλληλα την καλύτερη σχέση κόστους/οφέλους για το κόστος συμμόρφωσης των επιχειρήσεων και τα μελλοντικά οφέλη.

Με βάση τα επιχειρήματα των ενδιαφερόμενων μερών, εξυπακούεται ότι μπορεί να εξασφαλιστεί επαρκές επίπεδο διαλειτουργικότητας χωρίς να απαιτείται πλήρης εναρμόνιση των απαιτήσεων σε όλους τους τρόπους μεταφοράς. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τους περισσότερους ενδιαφερόμενους φορείς του κλάδου, η διαλειτουργικότητα θα απαιτούσε τουλάχιστον ένα κοινό λεξικό πολυτροπικών δεδομένων²⁴. Οι τεχνικές προδιαγραφές για την εφαρμογή άλλων απαιτήσεων, όπως αυτών που σχετίζονται με την αυθεντικότητα ή την ακεραιότητα, μπορούν να εκπονηθούν ειδικά για τους διάφορους τρόπους μεταφοράς, εάν ξεχωριστή και εξειδικευμένη μελέτη εκτίμησης επιπτώσεων οδηγήσει στο συμπέρασμα ότι μια τέτοια προσέγγιση θα ήταν πιο αποδοτική από πλευράς κόστους για ορισμένες από τις (κοινές) απαιτήσεις.

Τα **κύρια αναμενόμενα οφέλη** της προτιμώμενης επιλογής πολιτικής είναι οικονομικού και περιβαλλοντικού χαρακτήρα. Ο κλάδος αναμένεται να εξοικονομήσει ποσά ύψους 20-27 δισεκατομμυρίων EUR για την περίοδο 2018-2040, σε σύγκριση με το σενάριο όπου δεν πραγματοποιείται καμία παρέμβαση πολιτικής σε επίπεδο ΕΕ (σενάριο αναφοράς), χάρη στη μείωση του διοικητικού κόστους (ήτοι των δαπανών διαχείρισης και ανταλλαγής πληροφοριών και τεκμηρίωσης σχετικά με τις μεταφορές). Τούτο ισοδυναμεί με εξοικονόμηση 75-102 εκατομμυρίων ωρών ετησίως (ή 36-49 χιλιάδες ισοδύναμα πλήρους απασχόλησης). Οι φορείς εκμετάλλευσης οδικών μεταφορών, το 99 % εκ των οποίων είναι ΜΜΕ, αναμένεται να ωφεληθούν περίπου από το 60 % της συνολικής εξοικονόμησης διοικητικών δαπανών του κλάδου.

Επίσης, αναμένονται θετικές περιβαλλοντικές επιπτώσεις, λόγω της μείωσης του μεριδίου των οδικών μεταφορών το 2030 σε σχέση με το σενάριο αναφοράς. Αθροιστικά, η εξοικονόμηση εκπομπών CO₂ εκτιμάται ότι θα μειωθεί κατά πάνω από 1 300 χιλιάδες τόνους την περίοδο 2018-2040, σε σχέση με το σενάριο αναφοράς, ποσό που ισοδυναμεί με εξοικονόμηση εξωτερικού κόστους ύψους 74 εκατομμυρίων EUR. Το κόστος της κυκλοφοριακής συμφόρησης αναμένεται να μειωθεί κατά σχεδόν 300 εκατομμύρια EUR σε σχέση με το σενάριο αναφοράς την ίδια χρονική περίοδο. Επιπλέον, επειδή δεν θα χρειάζεται να τυπώνονται πλέον κατά μέσο όρο 1-5 αντίγραφα κάθε εγγράφου ανά αποστολή, θα εξοικονομηθούν περίπου 2-8 δισεκατομμύρια φύλλα χαρτιού, ποσό που ισοδυναμεί με 180-900 χιλιάδες δένδρα ετησίως.

Το **κύριο αναμενόμενο κόστος** σχετίζεται με τις απαραίτητες επενδύσεις για τη συμμόρφωση με τις νέες απαιτήσεις πολιτικής. Το κόστος για τις δημόσιες αρχές εκτιμάται σε περίπου 268 εκατομμύρια EUR σε ολόκληρο τον ορίζοντα εξάπλωσης των ηλεκτρονικών εγγράφων μεταφοράς, σε σχέση με το σενάριο αναφοράς, εκ των οποίων 17 εκατομμύρια EUR αφορούν

²⁴ Το 73% των συμμετεχόντων σε διαδραστική συνεδρίαση υποβολής παρατηρήσεων που πραγματοποιήθηκε κατά τη διάρκεια του εργαστηρίου σχετικά με τα ηλεκτρονικά έγγραφα στο Ταλίν, υποστήριξε τη θέσπιση τυποποιημένων τεχνικών προδιαγραφών για την ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ επιχειρήσεων εφοδιαστικής και δημόσιων διοικήσεων. Ομοίως, η Ένωση TLF πρότεινε τη δημιουργία ενιαίου συνόλου δεδομένων σε επίπεδο ΕΕ. Σύμφωνα με τις στοχευμένες συνεντεύξεις (πηγή Ecorys et al.), η ομάδα των πρακτόρων εμπορευματικών μεταφορών επισήμανε τη σημασία κοινού συνόλου δεδομένων που επιβάλλεται μέσω της νομοθεσίας της ΕΕ. Η ανάγκη για ένα κοινό σύνολο δεδομένων επισημάνθηκε επίσης συγκεκριμένα στο έγγραφο θέσης της κυβέρνησης της Φινλανδίας σχετικά με την εν λόγω πρωτοβουλία.

την πιστοποίηση φορέων παροχής λύσεων και 251 εκατομμύρια EUR την επιβολή της νομοθεσίας. Επιπλέον, οι εθνικές διοικήσεις θα πρέπει να επενδύσουν σε νέα συστήματα ΤΠ ή να προσαρμόσουν τα υπάρχοντα, οι εν λόγω δαπάνες όμως δεν αναμένεται να είναι σημαντικές. Για τις επιχειρήσεις, το κόστος συμμόρφωσης εκτιμάται ότι θα ανέλθει σε 4,4 δισεκατομμύρια EUR περίπου.

Οι επιπτώσεις στην απασχόληση μπορεί να είναι ελαφρώς αρνητικές στην περίπτωση απόλυσης προσωπικού λόγω μειωμένων δραστηριοτήτων διαχείρισης τεκμηρίωσης χωρίς μετάθεση σε άλλα καθήκοντα. Οι εν λόγω αρνητικές επιπτώσεις αναμένεται να αντισταθμιστούν σε μεγάλο βαθμό από τη συνολική ανάπτυξη του τομέα. Η αυξημένη ζήτηση λύσεων και συστημάτων ΤΠ είναι πιθανό να προσφέρει περισσότερες ευκαιρίες στους παρόχους υπηρεσιών ΤΠ, με αποτέλεσμα την αύξηση της απασχόλησης υψηλής ειδίκευσης.

Μπορεί να προκύψουν ελαφρώς αρνητικές εξωτερικές επιπτώσεις λόγω της αύξησης της ατμοσφαιρικής ρύπανσης από τις πλωτές μεταφορές, η οποία εκτιμάται σε περίπου 41 εκατομμύρια EUR σε ολόκληρο τον ορίζοντα εξάπλωσης των ηλεκτρονικών εγγράφων μεταφοράς σε σχέση με το σενάριο αναφοράς.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Η πρόταση προσφέρει σημαντική απλούστευση και βελτιωμένη αποδοτικότητα με τη μείωση του διοικητικού φόρτου για τους οικονομικούς φορείς κατά την τήρηση των απαιτήσεων κανονιστικών πληροφοριών σχετικά με τη μεταφορά εμπορευμάτων στην επικράτεια της Ένωσης.

Η **μείωση του διοικητικού φόρτου** αναμένεται να επιτευχθεί με: τη διασφάλιση ότι οι οικονομικοί φορείς είναι σε θέση να υποβάλλουν κανονιστικές πληροφορίες στις αρχές σε ηλεκτρονική μορφή· και με την εναρμόνιση των διαδικασιών που χρησιμοποιούνται από τις αρχές των κρατών μελών για τον έλεγχο των κανονιστικών πληροφοριών που υποβάλλονται ηλεκτρονικά. Όπως επισημάνθηκε νωρίτερα, οι διοικητικές δαπάνες για τον κλάδο αναμένεται να μειωθούν σημαντικά.

Οι ΜΜΕ και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις θα επωφεληθούν ιδιαίτερα από τη δυνατότητα να παρέχουν στις αρχές τις απαιτούμενες κανονιστικές πληροφορίες με απλουστευμένο και εναρμονισμένο τρόπο, ανεξάρτητα από το κράτος μέλος ή τις αρμόδιες αρχές. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι οι ΜΜΕ και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις είναι αναλογικά πιο ευάλωτες στην αναποτελεσματική διοίκηση και την απώλεια ωρών εργασίας του προσωπικού.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η πρόταση έχει αντίκτυπο στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που κατοχυρώνεται στο άρθρο 8 του Χάρτη. Κάθε επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα βάσει της πρότασης θα πρέπει να πραγματοποιείται σύμφωνα με τη νομοθεσία της ΕΕ για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, και ιδίως τον γενικό κανονισμό για την προστασία δεδομένων.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η προτιμώμενη επιλογή δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η Επιτροπή θα παρακολουθεί την πρόοδο, τις επιπτώσεις και τα αποτελέσματα της παρούσας πρωτοβουλίας μέσω συνόλου μηχανισμών παρακολούθησης/αξιολόγησης. Η Επιτροπή θα υπολογίζει την πρόοδο ως προς την επίτευξη των ειδικών στόχων της νέας πρότασης.

Τα αιτήματα παροχής πληροφοριών (εκθέσεις, απαντήσεις σε έρευνες) θα σταθμίζονται προσεκτικά, ώστε να μην επιβαρύνονται περαιτέρω οι ενδιαφερόμενοι με τη δημιουργία δυσανάλογων νέων αιτημάτων υποβολής εκθέσεων.

Μετά την πάροδο πέντε ετών από τη λήξη της ημερομηνίας εφαρμογής της νομοθετικής πρότασης, η Επιτροπή θα κινήσει διαδικασία αξιολόγησης για να επαληθευτεί κατά πόσον έχουν επιτευχθεί οι στόχοι της πρωτοβουλίας. Η αξιολόγηση θα βασίζεται στις εκθέσεις των κρατών μελών, στις έρευνες των ενδιαφερομένων και σε άλλες εισροές (όπως καταγγελίες) από τους φορείς εκμετάλλευσης εμπορευματικών μεταφορών. Στη συνέχεια, η αξιολόγηση θα αποτελέσει βάση για τυχόν μελλοντικές διαδικασίες λήψης αποφάσεων προκειμένου να διασφαλιστούν οι απαραίτητες προσαρμογές για την επίτευξη των καθορισμένων στόχων.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η πρόταση χωρίζεται σε πέντε κεφάλαια. Το πρώτο και το τελευταίο κεφάλαιο παρουσιάζουν το γενικό πεδίο εφαρμογής και ορισμένες οριζόντιες διατάξεις, ενώ τα κεφάλαια II-IV προβλέπουν τα πιο λεπτομερή μέσα.

Το άρθρο 1 καθορίζει το πεδίο εφαρμογής του παρόντος κανονισμού.

Το άρθρο 2 περιέχει διατάξεις σχετικά με τις εξουσίες που ανατίθενται στην Επιτροπή για την τροποποίηση μη ουσιωδών στοιχείων του παραρτήματος 1 του παρόντος κανονισμού, όπου απαριθμούνται οι απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού.

Το άρθρο 3 περιέχει τους ορισμούς.

Το άρθρο 4 καθορίζει απαιτήσεις σχετικές με την ηλεκτρονική μορφή με την οποία οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να υποβάλλουν κανονιστικές πληροφορίες για τις μεταφορές (eFTI).

Το άρθρο 5 θεσπίζει την υποχρέωση αποδοχής, από τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών, των κανονιστικών πληροφοριών που υποβάλλονται ηλεκτρονικά από τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς σύμφωνα με τους όρους που καθορίζονται στο άρθρο 4.

Το άρθρο 6 απαιτεί από τις αρμόδιες αρχές, τους παρόχους υπηρεσιών eFTI και τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς να λαμβάνουν μέτρα για να εξασφαλίσουν τον εμπιστευτικό χαρακτήρα των πληροφοριών που υποβάλλονται σε επεξεργασία και ανταλλάσσονται σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό.

Το άρθρο 7 προβλέπει την υποχρέωση της Επιτροπής να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις για τη θέσπιση κοινού συνόλου και κοινών υποσυνόλων δεδομένων όσον αφορά τις κανονιστικές απαιτήσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος κανονισμού, καθώς και για τον

καθορισμό κοινών διαδικασιών και κανόνων πρόσβασης των αρμόδιων αρχών σε κανονιστικές πληροφορίες που υποβάλλονται ηλεκτρονικά και επεξεργασίας αυτών. Με αυτό τον τρόπο, θα πρέπει να εξασφαλίζεται ότι οι αρχές των κρατών μελών εφαρμόζουν ομοιόμορφα τα μέτρα εφαρμογής της υποχρέωσης αποδοχής κανονιστικών πληροφοριών που υποβάλλονται ηλεκτρονικά.

Το άρθρο 8 καθορίζει τις λειτουργικές απαιτήσεις για τις πλατφόρμες eFTI με τις οποίες οι κανονιστικές πληροφορίες μπορούν να υποβάλλονται από τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς και εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις για τον καθορισμό λεπτομερών κανόνων εφαρμογής τους. Οι εν λόγω απαιτήσεις έχουν ως στόχο τη διασφάλιση ότι η διαχείριση των δεδομένων μέσω των συγκεκριμένων πλατφορμών μπορεί να γίνει κατά τρόπο που εξασφαλίζει βασικές πτυχές, όπως η διαθεσιμότητα, η αυθεντικότητα, η ακεραιότητα, η εμπιστευτικότητα και η ασφάλεια των δεδομένων. Οι εν λόγω απαιτήσεις είναι γενικές, ενώ οι λεπτομερείς κανόνες για την εφαρμογή τους σχεδιάζονται επίσης έτσι ώστε να παραμένουν ανοικτές σε κάθε υφιστάμενη ή μελλοντική τεχνολογία που θα μπορεί να διασφαλίζει τις εν λόγω λειτουργίες.

Το άρθρο 9 καθορίζει απαιτήσεις για τους παρόχους υπηρεσιών eFTI που παρέχουν υπηρεσίες κανονιστικών πληροφοριών στους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς με βάση πλατφόρμες eFTI.

Το άρθρο 10, το άρθρο 11 και το άρθρο 12 θεσπίζουν τους κανόνες για ένα σύστημα πιστοποίησης των πλατφορμών eFTI και των παρόχων υπηρεσιών eFTI.

Το άρθρο 13 καθορίζει τους όρους για την ανάθεση των κατ' εξουσιοδότηση αρμοδιοτήτων στην Επιτροπή βάσει του παρόντος κανονισμού.

Το άρθρο 14 θεσπίζει τη διαδικασία επιτροπής για την άσκηση από την Επιτροπή της εξουσίας να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις δυνάμει του παρόντος κανονισμού.

Το άρθρο 15 απαιτεί από την Επιτροπή να διενεργήσει αξιολόγηση της εφαρμογής του παρόντος κανονισμού, προκειμένου να αξιολογήσει την επίδοσή του σε σχέση με τον επιδιωκόμενο στόχο. Απαιτεί επίσης τα κράτη μέλη να συνδράμουν την Επιτροπή στη συγκέντρωση των αναγκαίων πληροφοριών για την προετοιμασία της έκθεσης αξιολόγησης.

Το άρθρο 16 θεσπίζει την υποχρέωση των κρατών μελών να παρέχουν ανά διετία ειδικές πληροφορίες, για κάθε έτος, με στόχο την παρακολούθηση των επιπτώσεων της εφαρμογής του παρόντος κανονισμού.

Το άρθρο 17 περιέχει διατάξεις σχετικά με την ημερομηνία έναρξης ισχύος και, αντιστοίχως, εφαρμογής του παρόντος κανονισμού.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**για τις ηλεκτρονικές πληροφορίες σχετικά με τις εμπορευματικές μεταφορές**

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 91, το άρθρο 100 παράγραφος 2 και το άρθρο 192 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής²⁵,Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών²⁶,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η αποτελεσματικότητα των εμπορευματικών μεταφορών και της εφοδιαστικής είναι ζωτικής σημασίας για την ανταγωνιστικότητα της οικονομίας της Ένωσης, τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς και την κοινωνική και οικονομική συνοχή όλων των περιφερειών της Ένωσης.
- (2) Η διακίνηση των εμπορευμάτων συνοδεύεται από μεγάλο αριθμό πληροφοριών, οι οποίες εξακολουθούν να ανταλλάσσονται σε έντυπη μορφή, μεταξύ των επιχειρήσεων αλλά και μεταξύ των επιχειρήσεων και των δημόσιων αρχών. Η χρήση έντυπων εγγράφων αντιπροσωπεύει σημαντικό διοικητικό φόρτο για τις επιχειρήσεις εφοδιαστικής.
- (3) Η έλλειψη ενιαίου νομικού πλαισίου σε επίπεδο Ένωσης, που θα απαιτεί από τις δημόσιες αρχές να δέχονται τις πληροφορίες σχετικά με τις εμπορευματικές μεταφορές, που απαιτούνται από τη νομοθεσία, σε ηλεκτρονική μορφή, θεωρείται ο κύριος λόγος για την έλλειψη προόδου προς την απλούστευση και τη μεγαλύτερη αποδοτικότητα που μπορούν να προσφέρουν τα διαθέσιμα ηλεκτρονικά μέσα. Η έλλειψη αποδοχής πληροφοριών σε ηλεκτρονική μορφή από τις δημόσιες αρχές επηρεάζει όχι μόνο την ευκολία επικοινωνίας μεταξύ αυτών και των φορέων εκμετάλλευσης, αλλά εμμέσως παρεμποδίζει επίσης την ανάπτυξη απλουστευμένης ηλεκτρονικής επικοινωνίας μεταξύ επιχειρήσεων σε ολόκληρη την Ένωση.

²⁵ ΕΕ C της , , σ. .²⁶ ΕΕ C της , , σ. .

- (4) Ορισμένοι τομείς της νομοθεσίας της Ένωσης για τις μεταφορές απαιτούν από τις αρμόδιες αρχές να δέχονται ψηφιοποιημένες πληροφορίες, αλλά αυτό σε καμία περίπτωση δεν αφορά το σύνολο της σχετικής νομοθεσίας της Ένωσης. Θα πρέπει να είναι δυνατή η χρήση ηλεκτρονικών μέσων για τη διάθεση των κανονιστικών πληροφοριών σχετικά με τις εμπορευματικές μεταφορές στις αρχές σε ολόκληρη την επικράτεια της Ένωσης και για όλες τις σχετικές φάσεις των μεταφορών που διεξάγονται στο εσωτερικό της Ένωσης. Επιπλέον, η συγκεκριμένη δυνατότητα θα πρέπει να ισχύει για όλες τις κανονιστικές πληροφορίες, σε όλους τους τρόπους μεταφοράς.
- (5) Επομένως, οι αρχές των κρατών μελών θα πρέπει να υποχρεούνται να δέχονται πληροφορίες που υποβάλλονται ηλεκτρονικά, όταν οι οικονομικοί φορείς υποχρεούνται να υποβάλλουν πληροφορίες ως απόδειξη συμμόρφωσης με τις απαιτήσεις που προβλέπονται σε πράξεις της Ένωσης οι οποίες εκδίδονται σύμφωνα με τον τίτλο VI του τρίτου μέρους της Συνθήκης ή, λόγω όμοιων καταστάσεων, σύμφωνα με την ενωσιακή νομοθεσία για τις μεταφορές αποβλήτων. Το ίδιο θα πρέπει να ισχύει στην περίπτωση που, βάσει της εθνικής νομοθεσίας κράτους μέλους σχετικά με ζητήματα που διέπονται από τον τίτλο VI του τρίτου μέρους της Συνθήκης, απαιτείται η παροχή κανονιστικών πληροφοριών πανομοιότυπων, εν όλω ή εν μέρει, με τις πληροφορίες που πρέπει να παρέχονται δυνάμει της εν λόγω ενωσιακής νομοθεσίας.
- (6) Δεδομένου ότι ο παρών κανονισμός έχει σκοπό μόνο να διευκολύνει την παροχή πληροφοριών και συγκεκριμένα με ηλεκτρονικά μέσα, δεν θα πρέπει να θίγει τις διατάξεις της νομοθεσίας της Ένωσης ή του εθνικού δικαίου που καθορίζουν το περιεχόμενο των κανονιστικών πληροφοριών και, ειδικότερα, δεν θα πρέπει να επιβάλλει πρόσθετες απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών. Σκοπός του παρόντος κανονισμού είναι να καταστεί εφικτή η συμμόρφωση με τις απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων αντί έντυπων εγγράφων, ωστόσο, δεν θα πρέπει να θίγει με άλλο τρόπο τις σχετικές διατάξεις της ενωσιακής νομοθεσίας που αφορούν τις απαιτήσεις των εγγράφων προς χρήση για την διαρθρωμένη παρουσίαση των εν λόγω πληροφοριών. Επιπλέον, ο παρών κανονισμός δεν θα πρέπει να θίγει τις διατάξεις της ενωσιακής νομοθεσίας που αφορούν τις μεταφορές αποβλήτων και περιέχουν διαδικαστικές απαιτήσεις των μεταφορών. Ο παρών κανονισμός δεν θα πρέπει να θίγει τις διατάξεις σχετικά με τις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων που ορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 952/2013 ή στις εκτελεστικές ή τις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις που εκδόθηκαν σύμφωνα με τους όρους του.
- (7) Η χρήση ηλεκτρονικών μέσων για την ανταλλαγή πληροφοριών σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό θα πρέπει να οργανώνεται κατά τρόπο ώστε να διασφαλίζεται η ασφάλεια και ο εμπιστευτικός χαρακτήρας των ευαίσθητων εμπορικών πληροφοριών.
- (8) Προκειμένου να δοθεί στους φορείς εκμετάλλευσης η δυνατότητα να υποβάλλουν τις σχετικές πληροφορίες σε ηλεκτρονική μορφή με τον ίδιο τρόπο σε όλα τα κράτη μέλη, είναι αναγκαία η θέσπιση κοινών προδιαγραφών που θα εγκριθούν από την Επιτροπή. Οι εν λόγω προδιαγραφές θα πρέπει να διασφαλίζουν τη διαλειτουργικότητα των δεδομένων για τα διάφορα σύνολα και υποσύνολα δεδομένων που αφορούν τις σχετικές κανονιστικές πληροφορίες και να καθορίζουν κοινές διαδικασίες και λεπτομερείς κανόνες πρόσβασης και επεξεργασίας των εν λόγω πληροφοριών από τις αρμόδιες αρχές.
- (9) Κατά τον καθορισμό των εν λόγω προδιαγραφών, θα πρέπει να λαμβάνονται δεόντως υπόψη οι σχετικές προδιαγραφές ανταλλαγής δεδομένων που προβλέπονται από το

σχετικό δίκαιο της Ένωσης και τα σχετικά ευρωπαϊκά και διεθνή πρότυπα για την ανταλλαγή πολυτροπικών δεδομένων καθώς και οι αρχές και οι συστάσεις που προβλέπονται στο ευρωπαϊκό πλαίσιο διαλειτουργικότητας²⁷, το οποίο παρέχει μια προσέγγιση για την παροχή ευρωπαϊκών ψηφιακών δημόσιων υπηρεσιών που συμφωνούνται από κοινού από τα κράτη μέλη. Θα πρέπει επίσης να ληφθεί μέριμνα ώστε οι εν λόγω προδιαγραφές να παραμείνουν τεχνολογικά ουδέτερες και ανοικτές σε καινοτόμες τεχνολογίες.

- (10) Ο παρών κανονισμός θα πρέπει να καθορίζει τις λειτουργικές απαιτήσεις που ισχύουν για τις πλατφόρμες που βασίζονται σε τεχνολογίες της πληροφορίας και της επικοινωνίας, οι οποίες θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν από τους οικονομικούς φορείς για την υποβολή των κανονιστικών πληροφοριών για τις εμπορευματικές μεταφορές σε ηλεκτρονική μορφή (eFTI) στις αρμόδιες αρχές (πλατφόρμες eFTI). Θα πρέπει επίσης να θεσπιστούν οι όροι για τους τρίτους παρόχους υπηρεσιών πλατφόρμας eFTI (πάροχοι υπηρεσιών eFTI).
- (11) Για την οικοδόμηση της εμπιστοσύνης τόσο των αρχών των κρατών μελών όσο και των οικονομικών φορέων όσον αφορά τη συμμόρφωση των πλατφορμών eFTI και των παρόχων υπηρεσιών eFTI με τις εν λόγω απαιτήσεις, οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών θα πρέπει να θεσπίσουν σύστημα πιστοποίησης βασιζόμενο στη διαπίστευση σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) 765/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁸.
- (12) Προκειμένου να εξασφαλιστούν ομοιόμορφες προϋποθέσεις για την εφαρμογή της υποχρέωσης αποδοχής των κανονιστικών πληροφοριών που υποβάλλονται σε ηλεκτρονική μορφή σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό, θα πρέπει να ανατεθούν στην Επιτροπή εκτελεστικές αρμοδιότητες. Οι εν λόγω αρμοδιότητες θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁹.
- (13) Ειδικότερα, θα πρέπει να ανατεθούν στην Επιτροπή εκτελεστικές αρμοδιότητες για τη θέσπιση κοινού συνόλου και κοινών υποσυνόλων δεδομένων σχετικών με τις αντίστοιχες απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών που καλύπτονται από τον παρόντα κανονισμό, καθώς και κοινές διαδικασίες και λεπτομερείς κανόνες για τις αρμόδιες αρχές σχετικά με την πρόσβαση στις εν λόγω πληροφορίες και την επεξεργασία αυτών, όταν οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς υποβάλλουν ηλεκτρονικά τις εν λόγω πληροφορίες, συμπεριλαμβανομένων αναλυτικών κανόνων και τεχνικών προδιαγραφών.
- (14) Θα πρέπει επίσης να ανατεθούν στην Επιτροπή εκτελεστικές εξουσίες για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής των απαιτήσεων για τις πλατφόρμες eFTI και τους παρόχους υπηρεσιών eFTI.

²⁷ Ευρωπαϊκό πλαίσιο διαλειτουργικότητας – Στρατηγική εφαρμογής, Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, COM(2017) 134.

²⁸ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 765/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Ιουλίου 2008, για τον καθορισμό των απαιτήσεων διαπίστευσης και εποπτείας της αγοράς όσον αφορά την εμπορία των προϊόντων και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 339/93 (ΕΕ L 218 της 13.8.2008, σ. 30).

²⁹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13).

- (15) Προκειμένου να εξασφαλιστεί η ορθή εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία για την έκδοση πράξεων σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης:
- για την τροποποίηση του μέρους Β του παραρτήματος Ι, ώστε να ενσωματώνονται οι κατάλογοι απαιτήσεων κανονιστικών πληροφοριών που ισχύουν στη νομοθεσία των κρατών μελών, οι οποίοι κοινοποιούνται στην Επιτροπή από τα κράτη μέλη σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό·
 - για την τροποποίηση του μέρους Α του παραρτήματος Ι, ώστε να λαμβάνονται υπόψη τυχόν κατ' εξουσιοδότηση ή εκτελεστικές πράξεις που εκδίδονται από την Επιτροπή, οι οποίες θεσπίζουν νέες ενωσιακές απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών όσον αφορά τη μεταφορά εμπορευμάτων·
 - για την τροποποίηση του μέρους Β του παραρτήματος Ι, ώστε να ενσωματώνεται κάθε νέα διάταξη της σχετικής εθνικής νομοθεσίας η οποία εισάγει αλλαγές στις εθνικές απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών ή θεσπίζει νέες σχετικές απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος κανονισμού και κοινοποιούνται στην Επιτροπή από τα κράτη μέλη σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό·
 - για τη συμπλήρωση ορισμένων τεχνικών πτυχών του παρόντος κανονισμού, ιδίως όσον αφορά τους κανόνες πιστοποίησης των πλατφορμών eFTI και των παρόχων υπηρεσιών eFTI.
- (16) Είναι ιδιαίτερα σημαντικό η Επιτροπή να διεξάγει, κατά τις προπαρασκευαστικές της εργασίες, κατάλληλες διαβουλεύσεις, μεταξύ άλλων σε επίπεδο εμπειρογνομόνων, σύμφωνα με τις αρχές που ορίζονται στη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου³⁰. Πιο συγκεκριμένα, προκειμένου να εξασφαλίζεται η ισότιμη συμμετοχή στην προετοιμασία των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο λαμβάνουν όλα τα έγγραφα ταυτόχρονα με τους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών, και οι εμπειρογνώμονές τους έχουν συστηματικά πρόσβαση στις συνεδριάσεις των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής που ασχολούνται με την προετοιμασία κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.
- (17) Δεδομένου ότι οι στόχοι του παρόντος κανονισμού, συγκεκριμένα η εξασφάλιση ενιαίας προσέγγισης όσον αφορά την αποδοχή, από τις αρχές των κρατών μελών, πληροφοριών σχετικά με τις εμπορευματικές μεταφορές που υποβάλλονται ηλεκτρονικά, δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη, ωστόσο μπορούν, λόγω της ανάγκης θέσπισης κοινών απαιτήσεων, να επιτευχθούν καλύτερα σε ενωσιακό επίπεδο, η Ένωση μπορεί να λάβει μέτρα, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας του άρθρου 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως διατυπώνεται στο ίδιο άρθρο, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα απαιτούμενα για την επίτευξη των στόχων αυτών.
- (18) Η επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα με ηλεκτρονικά μέσα, όπως απαιτείται στο πλαίσιο των κανονιστικών πληροφοριών σχετικά με τις εμπορευματικές μεταφορές, θα πρέπει να διεξάγεται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³¹.

³⁰ ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1

³¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1).

- (19) Η Επιτροπή θα πρέπει να διενεργήσει αξιολόγηση του παρόντος κανονισμού. Θα πρέπει να συλλέγονται πληροφορίες για την τεκμηρίωση της εν λόγω αξιολόγησης και για την εκτίμηση των επιδόσεων της νομοθεσίας ως προς τους επιδιωκόμενους στόχους.
- (20) Ο παρών κανονισμός δεν μπορεί να εφαρμοστεί αποτελεσματικά πριν από την έναρξη ισχύος των κατ' εξουσιοδότηση και των εκτελεστικών πράξεων που προβλέπονται σε αυτόν. Ως εκ τούτου, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να εφαρμόζεται από [συμπληρώσετε την ημερομηνία], ώστε να δοθεί στην Επιτροπή το χρονικό περιθώριο να εκδώσει τις εν λόγω πράξεις.
- (21) Ο Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας Δεδομένων κλήθηκε να γνωμοδοτήσει σύμφωνα με το άρθρο 28 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³² και εξέδωσε τη γνώμη του στις xx XXX 20xx³³,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι

ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 1

Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής

1. Ο παρών κανονισμός θεσπίζει νομικό πλαίσιο για την ηλεκτρονική κοινοποίηση κανονιστικών πληροφοριών σχετικά με τη μεταφορά εμπορευμάτων στην επικράτεια της Ένωσης. Για τον σκοπό αυτόν, ο παρών κανονισμός:
 - α) καθορίζει τους όρους υπό τους οποίους οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών υποχρεούνται να αποδέχονται κανονιστικές πληροφορίες που υποβάλλονται ηλεκτρονικά από τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς·
 - β) καθορίζει τους κανόνες για την παροχή υπηρεσιών σχετικών με την ηλεκτρονική υποβολή κανονιστικών πληροφοριών από τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς.
2. Ο παρών κανονισμός εφαρμόζεται στις απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών που καθορίζονται στις πράξεις της Ένωσης για τον καθορισμό των όρων μεταφοράς εμπορευμάτων στην επικράτεια της Ένωσης σύμφωνα με τον τίτλο VI του τρίτου μέρους της Συνθήκης ή για τον καθορισμό των όρων μεταφοράς αποβλήτων. Όσον αφορά τη μεταφορά αποβλήτων, ο παρών κανονισμός δεν εφαρμόζεται σε τελωνειακούς ελέγχους, όπως προβλέπεται στις ισχύουσες διατάξεις της ενωσιακής νομοθεσίας. Στο μέρος Α του παραρτήματος Ι παρατίθενται οι ενωσιακές πράξεις στις οποίες εφαρμόζεται ο παρών κανονισμός και οι αντίστοιχες απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών.

Ο παρών κανονισμός εφαρμόζεται επίσης στις απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών που καθορίζονται στη νομοθεσία των κρατών μελών σχετικά με ζητήματα που διέπονται από τον τίτλο VI του τρίτου μέρους της Συνθήκης και

³² Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 45/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 2000, σχετικά με την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα όργανα και τους οργανισμούς της Κοινότητας και σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών (ΕΕ L 8 της 12.1.2001, σ. 1).

³³ EE C....

απαιτούν την παροχή πληροφοριών εν όλω ή εν μέρει πανομοιότυπων με τις πληροφορίες που θα πρέπει να παρέχονται σύμφωνα με τις απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών που αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο.

Η εθνική νομοθεσία και οι αντίστοιχες απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών που αναφέρονται στο δεύτερο εδάφιο απαριθμούνται στο μέρος Β του παραρτήματος Ι, σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 2 στοιχείο β).

3. Τα κράτη μέλη κοινοποιούν στην Επιτροπή, το αργότερο έως τις [ΥΕ: συγκεκριμένη ημερομηνία – ένα έτος από την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού] τις διατάξεις της εθνικής νομοθεσίας και τις αντίστοιχες απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών που αναφέρονται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2, οι οποίες θα συμπεριληφθούν στο μέρος Β του παραρτήματος Ι. Τα κράτη μέλη κοινοποιούν επίσης στην Επιτροπή κάθε νέα διάταξη της εθνικής νομοθεσίας που εγκρίνεται μεταγενέστερα, η οποία καλύπτεται από το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2 και η οποία εισάγει αλλαγές στις εν λόγω απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών ή θεσπίζει νέες σχετικές απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών εντός ενός μηνός από την υιοθέτηση της εν λόγω διάταξης.

Άρθρο 2

Προσαρμογή του παραρτήματος Ι

Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 13 σχετικά με τροποποιήσεις του παραρτήματος Ι προκειμένου να:

- α) συμπεριλαμβάνεται αναφορά σε τυχόν κατ' εξουσιοδότηση ή εκτελεστικές πράξεις που εκδίδει η Επιτροπή και οι οποίες καθορίζουν νέες απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών σχετικά με τις νομικές πράξεις της Ένωσης που διέπουν τη μεταφορά εμπορευμάτων σύμφωνα με τον τίτλο VI του τρίτου μέρους της Συνθήκης·
- β) ενσωματώνονται παραπομπές στην εθνική νομοθεσία και τις απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών που κοινοποιούνται από τα κράτη μέλη σύμφωνα με το άρθρο 1 παράγραφος 3.

Άρθρο 3

Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

- (1) «κανονιστικές πληροφορίες»: πληροφορίες, ανεξαρτήτως του αν υποβάλλονται ως έγγραφο, οι οποίες αφορούν τη μεταφορά φορτίου στην επικράτεια της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένης της διαμετακόμισης, και οι οποίες πρέπει να υποβάλλονται από ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα σύμφωνα με τις διατάξεις που αναφέρονται στο άρθρο 1, παράγραφος 2, ώστε να αποδεικνύεται η συμμόρφωση προς τις σχετικές απαιτήσεις των εν λόγω πράξεων·
- (2) «απαίτηση κανονιστικών πληροφοριών»: η απαίτηση παροχής κανονιστικών πληροφοριών·
- (3) «ηλεκτρονικές πληροφορίες για τις εμπορευματικές μεταφορές» (eFTI): κάθε σύνολο στοιχείων δεδομένων που υποβάλλονται σε επεξεργασία με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων για την ανταλλαγή κανονιστικών πληροφοριών μεταξύ των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων και των αρμόδιων δημόσιων αρχών·
- (4) «επεξεργασία»: κάθε πράξη ή σειρά πράξεων που πραγματοποιείται σε eFTI, με ή χωρίς τη χρήση αυτοματοποιημένων μέσων, όπως η συλλογή, η καταχώριση, η

οργάνωση, η διάρθρωση, η αποθήκευση, η προσαρμογή ή η μεταβολή, η ανάκτηση, η αναζήτηση πληροφοριών, η χρήση, η κοινολόγηση με διαβίβαση, η διάδοση ή κάθε άλλη μορφή διάθεσης, η ευθυγράμμιση ή ο συνδυασμός, ο περιορισμός, η διαγραφή ή η καταστροφή·

- (5) «πλατφόρμα eFTI»: κάθε λύση που βασίζεται στην τεχνολογία των πληροφοριών και των επικοινωνιών (ΤΠΕ), όπως λειτουργικό σύστημα, λειτουργικό περιβάλλον ή βάση δεδομένων, προς χρήση για την επεξεργασία eFTI·
- (6) «υπεύθυνος ανάπτυξης πλατφόρμας eFTI»: κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που έχει αναπτύξει ή αποκτήσει πλατφόρμα eFTI είτε για σκοπούς επεξεργασίας κανονιστικών πληροφοριών που σχετίζονται με τη δική του οικονομική δραστηριότητα είτε για τη διάθεσή της στην αγορά·
- (7) «υπηρεσία eFTI»: η υπηρεσία επεξεργασίας eFTI μέσω πλατφόρμας eFTI, μεμονωμένη ή σε συνδυασμό με άλλες λύσεις ΤΠΕ, συμπεριλαμβανομένων άλλων πλατφορμών eFTI·
- (8) «πάροχος υπηρεσιών eFTI»: κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που παρέχει υπηρεσία eFTI σε ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς βάσει σύμβασης·
- (9) «ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας»: κάθε φορέας μεταφορών ή εφοδιαστικής ή κάθε άλλο φυσικό ή νομικό πρόσωπο που είναι υπεύθυνο για την υποβολή κανονιστικών πληροφοριών στις αρμόδιες αρχές σύμφωνα με τις σχετικές απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών·
- (10) «μορφή αναγνώσιμη από τον άνθρωπο»: ο τρόπος αναπαράστασης δεδομένων σε ηλεκτρονική μορφή που μπορεί να χρησιμοποιείται ως πληροφορία από φυσικό πρόσωπο χωρίς να απαιτείται περαιτέρω επεξεργασία·
- (11) «μορφή αναγνώσιμη από μηχανή»: ο τρόπος αναπαράστασης δεδομένων σε ηλεκτρονική μορφή που μπορεί να χρησιμοποιείται για αυτόματη επεξεργασία από μηχανή·
- (12) «οργανισμός αξιολόγησης της συμμόρφωσης»: ο οργανισμός αξιολόγησης της συμμόρφωσης κατά την έννοια του άρθρου 2 σημείο 13 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008, ο οποίος είναι διαπιστευμένος σύμφωνα με τον εν λόγω κανονισμό για τη διενέργεια αξιολόγησης της συμμόρφωσης πλατφόρμας eFTI ή παρόχου υπηρεσιών eFTI.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ II

ΚΑΝΟΝΙΣΤΙΚΕΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΠΟΥ ΥΠΟΒΑΛΛΟΝΤΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΑ

Άρθρο 4

Απαιτήσεις για τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς

1. Όταν οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς υποβάλλουν ηλεκτρονικά κανονιστικές πληροφορίες, το πράττουν με βάση δεδομένα που έχουν υποβληθεί σε επεξεργασία σε πιστοποιημένη πλατφόρμα eFTI και, κατά περίπτωση, από πιστοποιημένο φορέα παροχής υπηρεσιών eFTI. Οι κανονιστικές πληροφορίες πρέπει να υποβάλλονται σε μορφή αναγνώσιμη από μηχανή και, κατόπιν αιτήματος της αρμόδιας αρχής, σε μορφή αναγνώσιμη από τον άνθρωπο.

Οι πληροφορίες σε μορφή αναγνώσιμη από μηχανή θα πρέπει να υποβάλλονται μέσω επαληθευμένης και ασφαλούς σύνδεσης με την πηγή δεδομένων μιας

πλατφόρμας eFTI. Οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς κοινοποιούν τη διαδικτυακή διεύθυνση μέσω της οποίας είναι εφικτή η πρόσβαση στις πληροφορίες, καθώς και κάθε άλλο στοιχείο που είναι αναγκαίο προκειμένου η αρμόδια αρχή να είναι σε θέση να ταυτοποιήσει με μοναδικό τρόπο τις κανονιστικές πληροφορίες.

Οι πληροφορίες σε μορφή αναγνώσιμη από τον άνθρωπο υποβάλλονται επί τόπου, στην οθόνη των ηλεκτρονικών συσκευών που ανήκουν στον ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα ή στις αρμόδιες αρχές.

2. Τα κράτη μέλη λαμβάνουν μέτρα ώστε οι οικείες αρμόδιες αρχές να επεξεργάζονται τις κανονιστικές πληροφορίες που υποβάλλουν οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς σε μορφή αναγνώσιμη από μηχανή σύμφωνα με την παράγραφο 1 δεύτερο εδάφιο, βάσει των διατάξεων που θεσπίζει η Επιτροπή δυνάμει του άρθρου 7.

Άρθρο 5

Αποδοχή από τις αρμόδιες αρχές

Οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών αποδέχονται κανονιστικές πληροφορίες που υποβάλλονται ηλεκτρονικά από τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς σύμφωνα με το άρθρο 4.

Άρθρο 6

Εμπιστευτικές εμπορικές πληροφορίες

Οι αρμόδιες αρχές, οι πάροχοι υπηρεσιών eFTI και οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς λαμβάνουν μέτρα για να εξασφαλίζουν τον εμπιστευτικό χαρακτήρα των εμπορικών πληροφοριών που υποβάλλονται σε επεξεργασία και ανταλλάσσονται σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό.

Άρθρο 7

Κοινό σύνολο δεδομένων eFTI, κοινές διαδικασίες και κοινοί κανόνες πρόσβασης

Η Επιτροπή καταρτίζει τα ακόλουθα μέσω εκτελεστικών πράξεων:

- α) κοινό σύνολο και κοινά υποσύνολα δεδομένων eFTI σχετικών με τις αντίστοιχες απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών, συμπεριλαμβανομένων των αντίστοιχων ορισμών για κάθε στοιχείο δεδομένων που περιλαμβάνεται στο κοινό σύνολο και τα κοινά υποσύνολα δεδομένων·
- β) κοινές διαδικασίες, κοινούς αναλυτικούς κανόνες και, μεταξύ άλλων, κοινές τεχνικές προδιαγραφές για την πρόσβαση των αρμόδιων αρχών σε πλατφόρμες eFTI, καθώς και διαδικασίες για την επεξεργασία των κανονιστικών πληροφοριών που υποβάλλονται ηλεκτρονικά από τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς.

Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης στην οποία παραπέμπει το άρθρο 14 παράγραφος 2.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΙΙ

ΠΛΑΤΦΟΡΜΕΣ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ eFTI

ΤΜΗΜΑ 1

ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΠΛΑΤΦΟΡΜΕΣ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ eFTI

Άρθρο 8

Λειτουργικές απαιτήσεις για πλατφόρμες eFTI

1. Οι πλατφόρμες eFTI που χρησιμοποιούνται για την επεξεργασία κανονιστικών πληροφοριών διαθέτουν λειτουργίες που εξασφαλίζουν ότι:
 - α) τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα μπορούν να υποβάλλονται σε επεξεργασία σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/679·
 - β) τα δεδομένα εμπορικού χαρακτήρα μπορούν να υποβάλλονται σε επεξεργασία σύμφωνα με το άρθρο 6·
 - γ) μπορεί να καθορίζεται μοναδικός ηλεκτρονικός αναγνωριστικός σύνδεσμος μεταξύ των δεδομένων που υποβάλλονται σε επεξεργασία και της φυσικής αποστολής καθορισμένου συνόλου αγαθών με την οποία συνδέονται τα εν λόγω δεδομένα, από την προέλευση έως τον προορισμό, βάσει των όρων ενιαίας σύμβασης μεταφοράς, ανεξαρτήτως της ποσότητας ή του αριθμού εμπορευματοκιβωτίων, συσκευασιών ή τεμαχίων·
 - δ) τα δεδομένα μπορούν να υποβάλλονται σε επεξεργασία μόνο βάσει εξουσιοδοτημένης και επαληθευμένης πρόσβασης·
 - ε) κάθε πράξη επεξεργασίας καταγράφεται δεόντως ώστε να καθίσταται εφικτή τουλάχιστον η ταυτοποίηση κάθε μεμονωμένης πράξης, του φυσικού ή νομικού προσώπου που εκτέλεσε την πράξη και της σειριακής επεξεργασίας κάθε μεμονωμένου στοιχείου δεδομένων· εάν μια πράξη περιλαμβάνει την τροποποίηση ή τη διαγραφή υφιστάμενου στοιχείου δεδομένων, διατηρείται το αρχικό στοιχείο δεδομένων·
 - στ) τα δεδομένα μπορούν να αρχειοθετούνται και να παραμένουν προσβάσιμα για επαρκή χρονική περίοδο, σύμφωνα με τις σχετικές απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών·
 - ζ) τα δεδομένα προστατεύονται από την αλλοίωση και την κλοπή·
 - η) τα στοιχεία δεδομένων που υποβάλλονται σε επεξεργασία αντιστοιχούν στο κοινό σύνολο και τα κοινά υποσύνολα δεδομένων eFTI και μπορούν να υποβάλλονται σε επεξεργασία σε οποιαδήποτε από τις επίσημες γλώσσες της Ένωσης.
2. Η Επιτροπή θεσπίζει, μέσω εκτελεστικών πράξεων, λεπτομερείς κανόνες σχετικά με τις απαιτήσεις που ορίζονται στην παράγραφο 1. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης στην οποία παραπέμπει το άρθρο 14 παράγραφος 2.

Άρθρο 9

Απαιτήσεις για παρόχους υπηρεσιών eFTI

1. Οι πάροχοι υπηρεσιών eFTI διασφαλίζουν ότι:

- α) τα δεδομένα υποβάλλονται σε επεξεργασία αποκλειστικά από εξουσιοδοτημένους χρήστες και σύμφωνα με σαφώς καθορισμένους ρόλους χρήστη και δικαιώματα επεξεργασίας στο πλαίσιο της πλατφόρμας eFTI, σύμφωνα με τις σχετικές απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών.
 - β) τα δεδομένα αποθηκεύονται και παραμένουν προσβάσιμα για επαρκή χρονική περίοδο, σύμφωνα με τις σχετικές απαιτήσεις κανονιστικών πληροφοριών.
 - γ) οι αρχές έχουν άμεση πρόσβαση σε κανονιστικές πληροφορίες για εμπορευματική μεταφορά οι οποίες υποβάλλονται σε επεξεργασία μέσω των πλατφορμών eFTI των παρόχων, όταν η εν λόγω πρόσβαση παρέχεται στις αρχές από ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα.
 - δ) τα δεδομένα είναι κατάλληλα διασφαλισμένα, μεταξύ άλλων, έναντι της μη εξουσιοδοτημένης ή παράνομης επεξεργασίας και της τυχαίας απώλειας, καταστροφής ή αλλοίωσης.
2. Η Επιτροπή θεσπίζει, μέσω εκτελεστικών πράξεων, λεπτομερείς κανόνες σχετικά με τις απαιτήσεις που ορίζονται στην παράγραφο 1. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης στην οποία παραπέμπει το άρθρο 14 παράγραφος 2.

ΤΜΗΜΑ 2 ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ

Άρθρο 10 *Οργανισμοί αξιολόγησης της συμμόρφωσης*

- 1. Οι οργανισμοί αξιολόγησης της συμμόρφωσης πιστοποιούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 765/2008 για τους σκοπούς της πιστοποίησης των πλατφορμών και των παρόχων υπηρεσιών eFTI, όπως ορίζεται στα άρθρα 11 και 12 του παρόντος κανονισμού.
- 2. Για τους σκοπούς της διαπίστευσης, κάθε οργανισμός αξιολόγησης της συμμόρφωσης πληροί τις απαιτήσεις του παραρτήματος II.
- 3. Τα κράτη μέλη τηρούν επικαιροποιημένο κατάλογο των διαπιστευμένων οργανισμών αξιολόγησης της συμμόρφωσης, καθώς και των πλατφορμών και των παρόχων υπηρεσιών eFTI που έχουν πιστοποιηθεί από τους εν λόγω οργανισμούς σύμφωνα με τα άρθρα 11 και 12. Ο εν λόγω κατάλογος καθίσταται δημόσια διαθέσιμος σε επίσημο ιστότοπο της κυβέρνησης στο διαδίκτυο. Ο κατάλογος επικαιροποιείται τακτικά και το αργότερο έως τις 31 Μαρτίου κάθε έτους.
- 4. Έως τις 31 Μαρτίου κάθε έτους, τα κράτη μέλη υποβάλλουν στην Επιτροπή τους καταλόγους που αναφέρονται στην παράγραφο 3, καθώς και τη διεύθυνση ιστοτόπου στον οποίο έχουν δημοσιευτεί οι εν λόγω κατάλογοι. Η Επιτροπή δημοσιεύει στην επίσημη ιστοσελίδα της σύνδεσμο προς τις εν λόγω διευθύνσεις ιστοτόπων.

Άρθρο 11 *Πιστοποίηση πλατφορμών eFTI*

- 1. Κατόπιν αιτήματος του υπευθύνου ανάπτυξης πλατφόρμας eFTI, οι οργανισμοί αξιολόγησης της συμμόρφωσης αξιολογούν τη συμμόρφωση της πλατφόρμας eFTI με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο άρθρο 8 παράγραφος 1. Εάν η αξιολόγηση είναι θετική, εκδίδεται πιστοποιητικό συμμόρφωσης. Εάν η αξιολόγηση είναι

αρνητική, ο οργανισμός αξιολόγησης της συμμόρφωσης ενημερώνει τον αιτούντα σχετικά με τον λόγο για τον οποίο η πλατφόρμα δεν τηρεί τις εν λόγω απαιτήσεις.

2. Οι οργανισμοί αξιολόγησης της συμμόρφωσης τηρούν επικαιροποιημένο κατάλογο των πιστοποιημένων πλατφορμών eFTI και εκείνων που έλαβαν αρνητική αξιολόγηση. Ο επικαιροποιημένος κατάλογος διαβιβάζεται στις οικείες αρμόδιες αρχές κάθε φορά που εκδίδεται πιστοποιητικό ή αρνητική αξιολόγηση.
3. Οι πληροφορίες που υποβάλλονται στις αρμόδιες αρχές μέσω πιστοποιημένης πλατφόρμας eFTI συνοδεύονται από ένδειξη πιστοποίησης.
4. Ο υπεύθυνος ανάπτυξης της πλατφόρμας eFTI υποβάλλει αίτηση επανεξέτασης της πιστοποίησής του σε περίπτωση αναθεώρησης των τεχνικών προδιαγραφών που θεσπίζονται στις εκτελεστικές πράξεις οι οποίες προβλέπονται στο άρθρο 7 παράγραφος 2.
5. Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 13 για τη συμπλήρωση του παρόντος κανονισμού με κανόνες πιστοποίησης, χρήσης του σήματος πιστοποίησης και ανανέωσης της πιστοποίησης πλατφορμών eFTI.

Άρθρο 12

Πιστοποίηση παρόχων υπηρεσιών eFTI

1. Κατόπιν αιτήματος παρόχου υπηρεσιών eFTI, ο οργανισμός αξιολόγησης της συμμόρφωσης αξιολογεί τη συμμόρφωση του παρόχου υπηρεσιών eFTI προς τις απαιτήσεις που ορίζονται στο άρθρο 9 παράγραφος 1. Εάν η αξιολόγηση είναι θετική, εκδίδεται πιστοποιητικό συμμόρφωσης. Εάν η αξιολόγηση είναι αρνητική, ο οργανισμός αξιολόγησης της συμμόρφωσης ενημερώνει τον αιτούντα σχετικά με τον λόγο για τον οποίο ο πάροχος δεν τηρεί τις εν λόγω απαιτήσεις.
2. Οι οργανισμοί αξιολόγησης της συμμόρφωσης τηρούν επικαιροποιημένο κατάλογο των πιστοποιημένων παρόχων υπηρεσιών eFTI και εκείνων που έλαβαν αρνητική αξιολόγηση. Ο επικαιροποιημένος κατάλογος διαβιβάζεται στις οικείες αρμόδιες αρχές κάθε φορά που εκδίδεται πιστοποιητικό ή αρνητική αξιολόγηση.
3. Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 13 για τη συμπλήρωση του παρόντος κανονισμού με κανόνες πιστοποίησης των παρόχων υπηρεσιών eFTI.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ IV

ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΙ ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 13

Άσκηση της εξουσιοδότησης

1. Η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων ανατίθεται στην Επιτροπή σύμφωνα με τους όρους του παρόντος άρθρου.
2. Η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων κατά το άρθρο 2, το άρθρο 11 παράγραφος 5 και το άρθρο 12 παράγραφος 3 ανατίθεται στην Επιτροπή επ' αόριστον από την [ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού].

3. Η εξουσιοδότηση που αναφέρεται στο άρθρο 2, το άρθρο 11 παράγραφος 5 και το άρθρο 12 παράγραφος 3 μπορεί να ανακληθεί ανά πάσα στιγμή από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης επιφέρει τη λήξη της εξουσιοδότησης που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσης της απόφασης στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται σε αυτή. Δεν θίγει το κύρος τυχόν κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ισχύουν ήδη.
4. Πριν από την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξης, η Επιτροπή διαβουλεύεται με εμπειρογνώμονες οι οποίοι ορίζονται από κάθε κράτος μέλος σύμφωνα με τις αρχές που καθορίζονται στη διοργανική συμφωνία για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου της 13ης Απριλίου 2016.
5. Μόλις εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η Επιτροπή την κοινοποιεί ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.
6. Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 2, του άρθρου 10 παράγραφος 5 και του άρθρου 11 παράγραφος 3 αρχίζει να ισχύει μόνον εφόσον δεν έχει διατυπωθεί αντίρρηση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εντός δύο μηνών από την ημέρα που η πράξη κοινοποιείται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ή εάν, πριν λήξει η περίοδος αυτή, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώσουν αμφότερα την Επιτροπή ότι δεν θα προβάλλουν αντιρρήσεις. Η προθεσμία αυτή παρατείνεται κατά δύο μήνες κατόπιν πρωτοβουλίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

Άρθρο 14 *Διαδικασία επιτροπής*

1. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή επικουρείται από επιτροπή. Πρόκειται για επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Όποτε γίνεται αναφορά στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ V

ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 15 *Επανεξέταση*

1. Το αργότερο [πέντε έτη από την ημερομηνία εφαρμογής του παρόντος κανονισμού], η Επιτροπή διενεργεί αξιολόγηση του παρόντος κανονισμού και υποβάλλει έκθεση σχετικά με τις κύριες διαπιστώσεις της στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή.
2. Τα κράτη μέλη παρέχουν στην Επιτροπή όλα τα αναγκαία στοιχεία για την εκπόνηση της εν λόγω έκθεσης.

Άρθρο 16
Παρακολούθηση

Τα κράτη μέλη υποβάλλουν τις ακόλουθες πληροφορίες στην Επιτροπή ανά διετία και για πρώτη φορά το αργότερο έως [δύο έτη από την ημερομηνία εφαρμογής του παρόντος κανονισμού]:

1. τον αριθμό των αρμόδιων αρχών οι οποίες έχουν εφαρμόσει μέτρα πρόσβασης σε πληροφορίες που υποβάλλουν οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 2 και επεξεργασίας των εν λόγω πληροφοριών·
2. τον αριθμό των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων οι οποίοι έχουν υποβάλει κανονιστικές πληροφορίες στις αρμόδιες αρχές του κράτους μέλους σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 1, κατανεμημένων ανά τρόπο μεταφοράς.

Οι πληροφορίες παρέχονται για κάθε έτος που καλύπτεται από την περίοδο υποβολής αναφορών.

Άρθρο 17
Έναρξη ισχύος και εφαρμογή

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την [ΥΕ: να προστεθεί συγκεκριμένη ημερομηνία – τέσσερα έτη από την έναρξη ισχύος].

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

Ο Πρόεδρος