



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 22 maj 2018
(OR. en)

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0140 (COD)**

**9060/18
ADD 4**

**TRANS 210
MAR 66
TELECOM 143
MI 361
COMER 45
CYBER 105
ENFOCUSTOM 101
DATAPROTECT 96
IA 138
CODEC 797**

FÖLJENOT

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	17 maj 2018
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr:	SWD(2018) 184 final
Ärende:	ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGEN Följedokument till Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om elektronisk godstransportinformation

För delegationerna bifogas dokument – SWD(2018) 184 final.

Bilaga: SWD(2018) 184 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.5.2018
SWD(2018) 184 final

ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR

SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGEN

Följedokument till

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning

om elektronisk godstransportinformation

{COM(2018) 279 final} - {SEC(2018) 231 final} - {SWD(2018) 183 final}

Sammanfattning
Konsekvensbedömning av ett förslag till förordning om elektronisk överföring av godstransportinformation och godstransportdokumentation
A. Behov av åtgärder
Varför? Vilket problem behöver åtgärdas?
En låg och varierande grad av godtagande, från medlemsstaternas myndigheters sida, av information eller dokument som skickas elektroniskt av företag – när sådana dokument eller sådan information tillhandahålls som bevis för uppfyllelse av regleringsvillkor för varutransport – medför att en majoritet av ekonomiska operatörer föredrar att använda pappersdokument. Detta resulterar i förlorad ekonomisk potential på grund av ineffektivitet.
Vad förväntas initiativet leda till?
Initiativet väntas möjliggöra en bredare användning av digital teknik för att uppfylla krav på föreskriven information i gällande lagstiftning om transport av varor i EU, för alla transportsätt. Den administrativa bördan för logistikoperatörer kommer att minska, och multimodala transporter kommer att underlättas. Nettovinsten totalt sett beräknas bli cirka 27 miljarder euro under perioden 2018–2040*.
Vad är mervärdet med åtgärder på EU-nivå?
Ensidiga åtgärder från medlemsstaternas sida kan öka digitaliseringsnivån i utbytet av föreskriven information, men effekterna av sådana åtgärder kommer att vara begränsade i avsaknad av liknande åtgärder över gränserna. Ensidiga initiativ kan också leda till ytterligare fragmentering av den befintliga rättsliga och tekniska ramen och till ökad komplexitet för EU:s företag.
B. Lösningar
Vilka alternativ, både lagstiftning och andra åtgärder, har övervägts? Finns det ett rekommenderat alternativ? Varför?
Fyra alternativ har övervägts. De skiljer sig åt i fråga om åtgärdernas materiella tillämpningsområde, dvs. vilka godstransportdokument och vilken föreskriven information som ska omfattas av myndigheternas godtagandeskyldighet, och i fråga om de olika åtgärdernas regleringsmässiga styrka.
Två alternativ (alternativen 3 och 4) visade sig vara mest effektiva när det gäller att uppnå policymålen. Dessa alternativ inbegriper ett brett spektrum av föreskriven information och förhållandevis fler och bättre specificerade bindande krav avseende godtagandet av elektronisk information. Det rekommenderade alternativet är alternativ 3, som tar hänsyn till de berörda parternas önskemål om att undvika en enhetlig strategi för alla.
Vem stöder vilka alternativ?
En majoritet av de berörda parterna stöder ett bredare spektrum av regleringsåtgärder när det gäller både a) dokumentation/information som ska omfattas av myndigheternas godtagandeskyldighet, och b) detaljnivån i specifikationerna av bindande krav för att säkerställa driftskompatibiliteten mellan de it-lösningar som används. De berörda parterna inom järnvägs- och luftfartssektorerna förordar emellertid inte nya tekniska standarder eller lösningar som ska passa alla, vilket föreslås i alternativ 4.

C. De rekommenderade alternativens konsekvenser

Vad är nyttan med det rekommenderade alternativet (om sådant alternativ finns, annars anges för huvudsakliga alternativ)?

Branschen väntas spara 20–27 miljarder euro under perioden 2018–2040*, tack vare minskningen av de administrativa kostnaderna. Detta motsvarar en besparing på 75–102 miljoner arbetstimmar årligen.

Positiva miljökonsekvenser förväntas till följd av en minskning av vägtransporternas andel av transporter. I kumulativa termer väntas koldioxidutsläppen minska med mer än 1 300 tusen ton under perioden 2018–2040*, vilket motsvarar 74 miljoner euro i externa kostnadsbesparingar. Kostnaderna till följd av trafikstockningar beräknas minska med nästan 300 miljoner euro* under samma period. Med i genomsnitt 1–5 kopior av varje dokument per sändning som inte längre skrivs ut på papper kommer man dessutom att spara 2–8 miljarder pappersark, eller motsvarande 180 000–900 000 träd per år.

Vad är kostnaderna för det rekommenderade alternativet (om sådant alternativ finns, annars anges för huvudsakliga alternativ)?

Kostnaderna för offentliga myndigheter uppskattas till cirka 268 miljoner euro under perioden 2018–2040*, av vilka 17 miljoner euro avser certifiering av leverantörer av lösningar och 251 miljoner euro avser verkställighetsåtgärder. Nationella myndigheter väntas investera i nya it-system, eller anpassa befintliga it-system.

För företag väntas efterlevnadskostnaderna uppgå till cirka 4,4 miljarder euro.

Sysselsättningseffekterna kan bli svagt negativa om personal sägs upp till följd av minskad dokumenthantering. Detta kommer att uppvägas av tillväxt inom sektorn totalt sett. Det är troligt att ökad efterfrågan på it-lösningar och it-system kommer att skapa större möjligheter för it-leverantörer, vilket kommer att främja högkvalificerade arbetstillfällen.

Smärre negativa externa effekter kan uppstå till följd av ökade luftföroreningar från vattenvägstransporter. Dessa effekter beräknas motsvara cirka 41 miljoner euro under perioden 2018–2040*.

Hur påverkas företagen, särskilt små och medelstora företag och mikroföretag?

Företag, däribland små och medelstora företag, kommer att kunna välja hur snabbt de vill digitalisera sina pappersbaserade processer. Visshet om att elektroniska dokument och elektronisk information kan godtas kommer att uppmuntra digitalisering. Engångsinvesteringar väntas leda till besparingar redan under det första året, tack vare minskad tidsåtgång för rapportering om regelefterlevnad och tack vare att företags effektivitet totalt sett förbättras. Vägtransportföretag, varav cirka 99 % är små och medelstora företag, väntas kunna dra nytta av cirka 60 % av de minskade administrativa kostnaderna inom branschen totalt.

Påverkas medlemsstaternas budgetar och förvaltningar i betydande grad?

Nationella förvaltningar väntas investera i nya it-system, eller anpassa befintliga it-system. Det är inte troligt att dessa kostnader kommer att vara betydande. Samtidigt kommer 268 miljoner euro i utgifter för efterlevnad av bestämmelserna att leda till bättre efterlevnad och besparingar avseende löpande kostnader för företagen.

Uppstår andra betydande konsekvenser?

Godstransport över gränserna och mellan olika transportsätt väntas bli enklare och billigare. Detta kan leda till kortare leveranstider och lägre priser för konsumenterna. För transportföretag skulle driftskostnadsbesparingarna uppgå till cirka 12 miljarder euro under perioden 2018–2040*.

D. Uppföljning

När kommer de föreslagna åtgärderna att ses över på nytt?

En utvärdering av åtgärderna kommer att göras inom 5 år från startdatumet för tillämpningen av den grundläggande rättsakten. Övervakning av genomförandet kommer att ske i form av insamling av information från medlemsstaterna vartannat år.

* I förhållande till referensscenariot, dvs. jämfört med ett scenario där inga åtgärder vidtas på EU-nivå.