



Bruxelles, den 29. maj 2017
(OR. en)

9057/1/17
REV 1

Interinstitutionel sag:
2016/0404 (COD)

COMPET 328
MI 400
ETS 38
DIGIT 132
SOC 329
EMPL 246
CONSOM 202
CODEC 785

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	15. maj 2017
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8713/17 COMPET 282 MI 365 ETS 33 DIGIT 111 SOC 300 EMPL 225 CONSOM 168 CODEC 701
Komm. dok. nr.:	5281/1/17 REV 1 COMPET 22 MI 32 ETS 3 DIGIT 6 SOC 16 EMPL 12 CONSOM 11 CODEC 36 IA 7
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV om en proportionalitetstest forud for vedtagelse af ny regulering af erhverv - Generel indstilling

Vedlagt følger til delegationerne teksten til ovennævnte forslag som vedtaget på samlingen i Rådet for Konkurrenceevne den 29. maj 2017.

Tekstændringer indført af Rådet er angivet med **fede typer og understregning** og udeladelser i forhold til Kommissionens forslag med enkelt gennemstregning.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV

om en proportionalitetstest forud for vedtagelse af ny regulering af erhverv

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 46, artikel 53, stk. 1, og artikel 62,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget²,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

¹ EUT C af , s. .

² EUT C af , s. .

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Erhvervsfriheden er en grundlæggende rettighed. Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder sikrer erhvervsfriheden samt friheden til at oprette og drive egen virksomhed. Arbejdskraftens frie bevægelighed, etableringsfriheden og den frie udveksling af tjenesteydelser er grundlæggende, traktatfæstede principper for det indre marked. Nationale regler om adgangen til lovregulerede erhverv bør derfor ikke udgøre en ubegrundet og ikkeproportionel hindring for udøvelsen af disse fundamentale rettigheder.
- (2) I mangel af særlige bestemmelser i EU-retten om harmonisering af kravene vedrørende adgang til eller udøvelsen af et lovreguleret erhverv tilkommer det medlemsstaterne at beslutte, om og hvordan et erhverv skal reguleres inden for rammerne af principperne om ikkeforskelsbehandling og proportionalitet.
- (3) Proportionalitetsprincippet er et af de generelle principper i EU-retten. I henhold til retspraksis³ bør nationale foranstaltninger, som kan hindre udøvelsen af grundlæggende traktatsikrede frihedsrettigheder eller gøre denne udøvelse mindre tiltrækkende, opfylde fire betingelser: de bør begrundes ud fra hensynet til mål af samfundsmæssig interesse; de bør være egnede til at sikre opnåelsen af det tilstræbte mål; de bør ikke gå videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette.

³ Dom af 30. november 1995, sag C-55/94, Reinhard Gebhard mod Consiglio dell'Ordine degli Avvocati e Procuratori di Milano, Sml. I, s. 4165.

- (4) Ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/36/EF⁴ fastsattes forpligtelsen for medlemsstaterne til at vurdere proportionaliteten af deres krav vedrørende begrænsning af adgang til eller udøvelse af lovregulerede erhverv og til at meddele Kommissionen resultaterne af vurderingen, hvorved den såkaldte gensidige evalueringsproces igangsattes. Denne proces betød, at medlemsstaterne skulle gennemføre en screening af den samlede lovgivning om alle erhverv reguleret ved lov på deres område.
- (5) Resultaterne af den gensidige evalueringsproces afslørede en mangel på klarhed for så vidt angår de kriterier, som de nationale kompetente myndigheder skal anvende ved vurdering af proportionaliteten af krav, som begrænser adgangen til eller udøvelsen af lovregulerede erhverv, samt en ujævn kontrol med sådanne foranstaltninger på alle reguleringsniveauer. For at undgå fragmentering af det indre marked og for at nedbryde barrierer for optagelse og udøvelse af visse former for virksomhed som arbejdstager eller selvstændig erhvervsdrivende, er det derfor nødvendigt at indføre en fælles tilgang på EU-plan, som forhindrer vedtagelsen af ikkeproportionelle foranstaltninger.
- (6) Kommissionen identificerede i sin meddelelse af 28. oktober 2015 "Opgradering af det indre marked: flere mulighederne for borgerne og virksomhederne"⁵ et behov for at vedtage en analytisk proportionalitetsramme for medlemsstaterne, som skal anvendes ved revision af gældende regulering af erhverv eller forslag til ny.
- (7) Nærværende direktiv bør finde anvendelse på de former for virksomhed, som vedrører de lovregulerede erhverv, der falder ind under anvendelsesområdet for direktiv 2005/36/EF. **I dette direktiv forstås ved "lovreguleret erhverv" både eksisterende lovregulerede erhverv som defineret i direktiv 2005/36/EF og erhverv, som medlemsstaterne overvejer at regulere med det resultat, at de vil være omfattet af definitionen af "lovreguleret erhverv" i direktiv 2005/36/EF.** Nærværende direktiv bør finde anvendelse som supplement til direktiv 2005/36/EF, og uden at dette berører andre bestemmelser i en særskilt EU-retsakt vedrørende adgang til og udøvelse af et bestemt lovreguleret erhverv.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/36/EF af 7. september 2005 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer (EUT L 255 af 30.9.2005, s. 22).

⁵ COM(2015) 550 final.

(7a) Direktivet fastlægger regler, som bør anvendes forud for indførelse af nye eller ændring af gældende love og administrative bestemmelser, der begrænser adgangen til eller udøvelsen af lovregulerede erhverv. Bestemmelser, som ikke begrænser adgangen til eller udøvelsen af lovregulerede erhverv, f.eks. redaktionelle ændringer, tekniske tilpasninger af uddannelsesindhold eller modernisering af uddannelsesbestemmelser, bør ikke være omfattet af dette direktivs anvendelsesområde.

(7b) Hvis medlemsstaterne gennemfører specifikke krav vedrørende reguleringen af et givet erhverv, der er fastsat ved særskilt EU-retsakt, bør proportionalitetsvurderingen som fastsat i specifikke bestemmelser i dette direktiv ikke finde anvendelse. Bestemmelserne om krav vedrørende overvågning, oplysninger og gennemsigtighed som fastsat i dette direktiv bør dog fortsat finde anvendelse.

- (8) Medlemsstaterne bør kunne fæste lid til en fælles reguleringsmæssig ramme baseret på klart definerede juridiske begreber vedrørende de forskellige måder, hvorpå et erhverv kan reguleres i Unionen. Der findes flere måder, hvorpå et erhverv kan reguleres, eksempelvis ved at adgangen til eller udøvelsen af en bestemt aktivitet forbeholdes indehavere af en erhvervsmæssig kvalifikation. Ved at fastsætte betingelser for anvendelsen af erhvervsmæssige titler kan nationale bestemmelser også regulere en af de måder, hvorpå et erhverv kan udøves.
- (9) Bevisbyrden med hensyn til begrundelse og proportionalitet ligger hos medlemsstaterne. De motiver til regulering, som en medlemsstat påberåber sig i form af en begrundelse, bør således være ledsaget af en analyse af hensigtsmæssigheden og proportionaliteten af den foranstaltning, som staten har vedtaget, samt af specifik dokumentation til støtte for statens argumenter **under hensyntagen til de særlige omstændigheder i den pågældende medlemsstat. Det materiale, der ledsager nye eller ændrede bestemmelser, bør indeholde en tilstrækkeligt udførlig forklaring, som gør det muligt at vurdere overholdelsen af proportionalitetsprincippet.**

- (10) Det er hensigtsmæssigt **efter vedtagelsen** at overvåge proportionaliteten af [...] **nye eller ændrede** bestemmelser, som begrænser adgangen til eller udøvelsen af lovregulerede erhverv [...]. En revision af proportionaliteten af restriktiv national lovgivning inden for lovregulerede erhverv bør ikke kun baseres på den pågældende lovgivnings mål på tidspunktet for vedtagelsen, men også på lovgivningens virkninger, vurderet efter vedtagelsen. Vurderingen af proportionaliteten af den nationale lovgivning bør baseres på den udvikling, der er konstateret [...] inden for **det lovregulerede erhverv** siden lovgivningens vedtagelse.
- (11) Medlemsstaterne bør, **også når et erhverv reguleres indirekte, ved at et bestemt erhvervsmæssigt organ tildeles beføjelse til at gøre dette**, gennemføre proportionalitetsvurderinger på en objektiv og uafhængig måde [...], **idet der tages hensyn til objektive betragtninger. Medlemsstaterne kan indhente sådanne synspunkter fra ethvert organ, som de mener er relevant, og som kan levere sådanne synspunkter, herunder eksisterende organer, der er en del af den nationale lovgivningsproces.** [...] **Dette er særlig vigtigt, hvis** [...] vurderingerne foretages af [...] lokale myndigheder, reguleringsorganer eller erhvervsmæssige sammenslutninger – som i kraft af nærheden til lokale forhold og den specialiserede viden i visse tilfælde kan være bedre egnet til at fastslå, på hvilken måde mål af samfundsmæssig interesse bedst opfyldes – **og** [...] hvis sådanne myndigheders eller organers politiske valg er til fordel for etablerede erhvervsdrivende på bekostning af nye markedsdeltagere.

(12) Hvis optagelse og udøvelse af visse former for virksomhed som arbejdstager eller selvstændig erhvervsdrivende er betinget af opfyldelsen af specifikke bestemmelser vedrørende bestemte erhvervsmæssige kvalifikationer, som er fastlagt direkte eller indirekte af medlemsstaterne, er det nødvendigt at sikre, at sådanne bestemmelser er begrundet ud fra hensynet til mål af samfundsmæssig interesse, f.eks. målene i henhold til traktaten, nemlig den offentlige orden, den offentlige sikkerhed og den offentlige sundhed, eller er begrundet i tvingende almene hensyn, der er anerkendt som sådan i Domstolens praksis, **og som fortsat kan udvikle sig.** Det er vigtigt at sikre, at mål af samfundsmæssig interesse er identificeret på passende vis for at fastlægge reguleringens intensitet. For eksempelvis at sikre en høj grad af beskyttelse af den offentlige sundhed bør medlemsstaterne have et råderum til at beslutte, hvilken grad af beskyttelse de ønsker i forbindelse med den offentlige sundhed, og hvordan denne beskyttelse skal opnås. Det er tillige nødvendigt at præcisere, at der blandt de tvingende almene hensyn, som er anerkendt som sådan i Domstolens praksis, er bevarelsen af den finansielle balance i de sociale sikringsordninger, beskyttelsen af forbrugerne, tjenestemodtagerne og arbejdstagerne, en forsvarlig retspleje, retfærdige handelstransaktioner, bekæmpelsen af bedrageri og imødegåelsen af skattesvig og skatteundgåelse, [...] **transportsikkerheden**, beskyttelsen af miljøet, herunder bymiljøet, dyresundheden, intellektuelle ejendomsrettigheder, bevarelsen af den nationale historiske og kunstneriske arv samt social- og kulturpolitiske målsætninger. I henhold til eksisterende retspraksis kan rent økonomiske hensyn, hvis mål først og fremmest er af protektionistisk art, samt hensyn af rent administrativ karakter, såsom gennemførelse af kontroller eller indsamling af statistik, ikke betragtes som tvingende almene hensyn.

(12a) Det er op til medlemsstaterne at bestemme, hvilket beskyttelsesniveau de ønsker i forbindelse med målene af samfundsmæssig interesse, og på hvilken forholdsmæssig måde dette niveau skal nås. Den omstændighed, at en medlemsstat pålægger mindre strenge regler end en anden medlemsstat, er ikke ensbetydende med, at sidstnævntes regler er ikkeproportionelle og dermed uforenelige med EU-retten.

- (13) Hvis en medlemsstat planlægger at regulere et erhverv eller at ændre gældende regler, bør der tages hensyn til arten af de risici, der er relateret til de mål af samfundsmæssig interesse, som tilstræbes, særlig risiciene for forbrugere, erhvervsudøvere eller tredjepart. Det bør også ihukommes, at der inden for de liberale erhverv normalt er asymmetri med hensyn til information mellem forbrugere og erhvervsudøvere. Erhvervsudøvere udviser en høj grad af teknisk viden, som forbrugere måske ikke besidder, og forbrugerne finder det derfor vanskeligt at bedømme kvaliteten af de tjenester, som er leveret til dem, **hvilket stadig kan være tilfældet trods den potentielle reduktion af asymmetrien med hensyn til information mellem erhvervsudøvere og tjenestemodtagere som følge af den videnskabelige og teknologiske udvikling.**
- (14) For at opfylde proportionalitetskravet bør foranstaltningen være egnet til at sikre opnåelsen af det tilstræbte mål. En foranstaltning bør kun anses for egnet til at sikre opnåelsen af det tilstræbte mål, hvis den reelt afspejler en vilje til at nå det pågældende mål på en konsistent og systematisk måde, f.eks. hvis ens risici relateret til bestemte aktiviteter håndteres på samme måde, og hvis undtagelser til de involverede begrænsninger anvendes i overensstemmelse med det fastsatte mål. Den nationale foranstaltning bør desuden bidrage til at nå det tilstræbte mål og derfor ikke anses for egnet, hvis den ikke har nogen virkning på det hensyn, begrundelsen bygger på.
- (15) Krav vedrørende erhvervsmæssige kvalifikationer bør kun anses for nødvendige, hvis gældende foranstaltninger, såsom forbrugerbeskyttelsesretten, ikke kan anses for at være egnede eller reelt set effektive til at nå det tilstræbte mål.

- (16) Blandt de elementer, som de nationale myndigheder skal tage hensyn til, er følgende mest relevante: sammenhængen mellem omfanget af den erhvervsmæssige virksomhed, som et erhverv omfatter, og den krævede erhvervsmæssige kvalifikation, opgavernes kompleksitet, navnlig for så vidt angår niveauet, arten og varigheden af den krævede praktik eller erfaring, om der findes forskellige måder, hvorpå den erhvervsmæssige kvalifikation kan opnås, omfanget af den erhvervsmæssige virksomhed, der er forbeholdt indehavere af en bestemt erhvervsmæssig kvalifikation, og særlig, hvorvidt de aktiviteter, der er forbeholdt bestemte erhvervsudøvere, kan udøves sammen med andre erhvervsudøvere, samt graden af autonomi i forbindelse med udøvelsen af et lovreguleret erhverv, navnlig hvis den virksomhed, som er knyttet til et lovreguleret erhverv, udøves under en behørigt kvalificeret erhvervsudøvers kontrol og ansvar.
- (17) Hvis en medlemsstat regulerer et erhverv, bør der tages hensyn til det forhold, at den teknologiske udvikling kan reducere asymmetrien med hensyn til information mellem forbrugere og erhvervsudøvere. I betragtning af de teknologiske ændringer og de videnskabelige fremskridts hastighed kan opdateringer af adgangskrav have særlig betydning for en række erhverv.
- (18) [...] **Medlemsstaterne** bør tage behørigt hensyn til foranstaltningens økonomiske virkning, [...] især hvad angår **kvaliteten af den leverede tjeneste**, [...] konkurrence i markedet og virkningen på retten til at arbejde og den frie bevægelighed for personer og tjenesteydelser i Unionen. På grundlag af denne analyse bør medlemsstaterne navnlig vurdere, hvorvidt omfanget af begrænsningen i adgangen til eller udøvelsen af et lovreguleret erhverv [...] står i et rimeligt forhold til betydningen af de tilstræbte mål og de forventede gevinster.

- (19) Medlemsstaterne bør foretage en sammenligning mellem den nationale foranstaltning, der er i spil, og de alternative og mindre restriktive løsninger, som ville gøre det muligt at nå det samme mål, men med færre begrænsninger. Hvis foranstaltningerne er begrundet i hensyn til forbrugerbeskyttelsen, og de identificerede risici er begrænset til forholdet mellem erhvervsudøveren og forbrugeren uden negative virkninger for tredjepart, kunne målet nås med mindre restriktive midler, end at aktiviteter forbeholdes erhvervsudøvere [...].
- (20) [...] **Medlemsstaterne** bør foretage en **samlet** vurdering af de omstændigheder, hvorunder [...] **kravet** er vedtaget og gennemført, og især undersøge [...] **virksomheden** af at pålægge en række krav **tilsammen** ud over den specifikke erhvervsmæssige kvalifikation. Optagelse og udøvelse af visse former for virksomhed kan være betinget af opfyldelsen af særlige bestemmelser såsom regler vedrørende organisation af erhvervet, obligatorisk medlemskab af et erhvervsmæssigt organ, erhvervsmæssig etik eller tilsyn og ansvar. [...] **Medlemsstaterne** bør derfor ved vurdering af **nye eller ændrede foranstaltninger** [...] virkning også tage hensyn til **den kombinerede virkning af disse foranstaltninger og** andre gældende krav vedrørende eksempelvis løbende videreuddannelse, obligatorisk medlemskab af erhvervsmæssige sammenslutninger, registrerings- eller tilladelsesordninger, kvantitative begrænsninger, krav til en bestemt retlig form eller krav vedrørende besiddelsen af kapital, territoriale begrænsninger, begrænsninger vedrørende virksomhed på flere områder og uforenelighedsregler samt krav vedrørende forsikringsdækning og – i det omfang det er nødvendigt for udøvelsen af erhvervet – sprogkundskaber. **Ved at gøre dette undgås det, at eksisterende krav, som ikke ændres, underkastes en ny proportionalitetsvurdering.** En af medlemsstaterne indført foranstaltning kan ikke anses for nødvendig til at nå det tilstræbte mål, hvis den i alt væsentligt reproducerer krav, som allerede er indført i forbindelse med andre regler eller procedurer.

(20a) Indførelsen af supplerende krav kan tilføre en merværdi til målet af samfundsmæssig interesse, og den omstændighed, at kravenes kombinerede virkning bør vurderes, betyder ikke, at de er ikkeproportionelle. For eksempel kan krav om løbende videreuddannelse være egnede til at sikre, at erhvervsudøvere følger med udviklingen på deres respektive områder, og samtidig bidrage til en sikker praksis i erhverv med særlige risici, og når den omfatter den tekniske, videnskabelige, reguleringsmæssige og etiske udvikling og motiverer erhvervsudøvere til at deltage i livslang læring af relevans for deres erhverv; hvor det er nødvendigt og egnet til at nå målet af samfundsmæssig interesse, kan obligatorisk medlemskab af erhvervsmæssige sammenslutninger betragtes som hensigtsmæssigt, navnlig når erhvervsmæssige sammenslutninger har et offentligt mandat.

(20b) Proportionalitetskriteriet som fastsat i dette direktiv kan anvendes i fornødent omfang og med passende intensitet i forbindelse med en proportionalitetsvurdering, der foretages forud for indførelse af nye eller ændring af gældende bestemmelser. Omfanget og intensiteten i forbindelse med vurderingen bør stå i et rimeligt forhold til indholdet af den bestemmelse, der indføres, og dens virkning.

(21) Det er væsentligt for et velfungerende indre marked at sikre, at medlemsstaterne giver oplysninger til [...] repræsentative sammenslutninger eller andre relevante interesserede parter forud for indførelse af nye **eller ændring af gældende** foranstaltninger, som begrænser adgangen til eller udøvelsen af lovregulerede erhverv, og giver disse mulighed for at fremføre deres synspunkter.

(22) [...] **For at tilskynde medlemsstaterne til at udveksle relevante og regelmæssigt opdaterede oplysninger om reguleringen af erhverv bør Kommissionen lette udvekslingen af bedste praksis blandt medlemsstaterne, herunder den specifikke måde, hvorpå medlemsstaterne regulerer et erhverv, og virkningerne af en sådan regulering.** [...].

- (23) For at øge gennemsigtigheden og fremme proportionalitetsvurderinger baseret på sammenlignelige kriterier er det vigtigt, at de oplysninger, som medlemsstaterne fremlægger, er let tilgængelige i databasen over lovregulerede erhverv, således at [...] **medlemsstaterne** kan fremsætte bemærkninger.
- (24) Målene for dette direktiv, nemlig fjernelsen af ikkeproportionelle begrænsninger i adgangen til eller udøvelsen af lovregulerede erhverv, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af handlingens omfang kun nås på EU-plan; Unionen kan derfor træffe foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går dette direktiv ikke videre, hvad der er nødvendigt for at nå disse mål —

VEDTAGET DETTE DIREKTIV:

Artikel 1

Genstand

Med henblik på at sikre et velfungerende indre marked fastsættes der ved dette direktiv regler vedrørende en fælles ramme for gennemførelsen af proportionalitetsvurderinger forud for indførelse af nye eller ændring af gældende love og administrative bestemmelser, som begrænser adgangen til eller udøvelsen af lovregulerede erhverv. **Det berører ikke medlemsstaternes beføjelser og råderum at beslutte, om og hvordan et erhverv skal reguleres inden for rammerne af principperne om ikkeforskelsbehandling og proportionalitet.**

Artikel 2

Anvendelsesområde

1. Dette direktiv finder anvendelse på [...] medlemsstaternes **love og administrative bestemmelser**, der begrænser adgangen til eller udøvelsen af et lovreguleret erhverv, der falder ind under anvendelsesområdet for direktiv 2005/36/EF, eller en af de måder, hvorpå dette erhverv kan udøves, herunder anvendelsen af erhvervsmæssige titler og den erhvervsmæssige virksomhed, der er tilladt i medfør af de pågældende titler.
2. **I det omfang medlemsstaterne gennemfører** [...] særlige [...] **krav** vedrørende reguleringen af et givet erhverv **som fastsat** [...] ved særskilt EU-retsakt, finder [...] **dette direktivs artikel 4, 5 og 6, med undtagelse af artikel 4, stk. 4, ikke anvendelse. Dette stykke finder ikke anvendelse på krav i EU-retten, der giver medlemsstaterne mulighed for selv at vælge deres gennemførelsesmetode.**

Artikel 3

Definitioner

I dette direktiv anvendes definitionerne i direktiv 2005/36/EF, **idet det forudsættes, at der ved "lovreguleret erhverv" både forstås eksisterende lovregulerede erhverv og erhverv, som medlemsstaterne overvejer at regulere.**

Derudover forstås ved:

- (a) "beskyttet erhvervsmæssig titel": en form for regulering af et erhverv, hvor anvendelsen af titlen i forbindelse med en eller flere former for erhvervsmæssig virksomhed i henhold til love og administrative bestemmelser enten direkte eller indirekte er underlagt krav om en bestemt erhvervsmæssig kvalifikation inden for det relevante område, og hvor den uretmæssige anvendelse af denne titel er forbundet med sanktioner [...]

- (b) "aktiviteter forbeholdt erhvervet": en form for regulering af et erhverv, hvor adgangen til en eller flere former for erhvervsmæssig virksomhed i henhold til love og administrative bestemmelser enten direkte eller indirekte er forbeholdt udøvere af et lovreguleret erhverv, herunder hvis aktiviteten udøves sammen med andre lovregulerede erhverv.

Artikel 4

*Forudgående vurdering af nye foranstaltninger **og overvågning***

1. Medlemsstaterne [...] **foretager en proportionalitetsvurdering i overensstemmelse med reglerne i dette direktiv** forud for indførelse af nye eller ændring af gældende love og administrative bestemmelser, som begrænser adgangen til eller udøvelsen af lovregulerede erhverv [...].
2. Bestemmelser som omhandlet i stk. 1 ledsages af en [...] **forklaring**, som gør det muligt at vurdere overholdelsen af proportionalitetsprincippet.
3. De grunde, der gøres gældende til, at en bestemmelse anses for begrundet[...] og proportionel, understøttes af kvalitative og, **hvor det er muligt og relevant**, kvantitative [...] **midler, der tager hensyn til de særlige omstændigheder i den pågældende medlemsstat**.
4. Medlemsstaterne overvåger **efter vedtagelsen** [...] proportionaliteten af **nye eller ændrede** love og administrative bestemmelser, som begrænser adgangen til eller udøvelsen af lovregulerede erhverv, under behørig hensyntagen til enhver udvikling, som er indtrådt efter foranstaltningens vedtagelse.

5. Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at den i stk. 1 omhandlede proportionalitetsvurdering gennemføres på en objektiv og uafhængig måde, [...] **idet der tages hensyn til** [...] **objektive** [...] **betragtninger**.

Artikel 5

Begrundelser baseret på hensyn til mål af samfundsmæssig interesse

1. Medlemsstaterne sikrer, at såvel planlagte nye som ændringer af gældende love og administrative bestemmelser, som begrænser adgangen til eller udøvelsen af lovregulerede erhverv, begrundes ud fra hensynet til mål af samfundsmæssig interesse.
2. [...] **Medlemsstaterne** skal særlig tage hensyn til, hvorvidt de omhandlede bestemmelser begrundes ud fra hensyn til den offentlige orden, den offentlige sikkerhed eller den offentlige sundhed eller ud fra tvingende almene hensyn, såsom bevarelsen af den finansielle balance i de sociale sikringsordninger, beskyttelsen af forbrugere, tjenestemodtagerne og arbejdstagerne, en forsvarlig retspleje, retfærdige handelstransaktioner, bekæmpelsen af bedrageri og imødegåelsen af skattesvig og skatteundgåelse, [...] **transportsikkerheden**, beskyttelsen af miljøet, herunder bymiljøet, dyresundheden, intellektuelle ejendomsrettigheder og bevarelsen af den nationale historiske og kunstneriske arv samt social- og kulturpolitiske målsætninger.
3. Rent økonomiske hensyn [...] eller hensyn af rent administrativ karakter betragtes ikke som tvingende almene hensyn, der kan begrunde en begrænsning af adgangen til eller udøvelsen af lovregulerede erhverv.

Artikel 6

Proportionalitetsprincippet

1. Forud for indførelse af nye eller ændring af gældende love og administrative bestemmelser, som begrænser adgangen til eller udøvelsen af lovregulerede erhverv vurderer medlemsstaterne, hvorvidt disse bestemmelser er [...] egnede til at sikre opnåelsen af det tilstræbte mål og ikke går videre, end hvad der er nødvendigt for at nå det pågældende mål.
2. **Når medlemsstaterne vurderer** [...] nødvendigheden og proportionaliteten af bestemmelserne, **skal vurderingens omfang stå i et rimeligt forhold til bestemmelsens indhold og virkning. Medlemsstaterne tager hensyn til:**
 - a) arten af de risici, der er relateret til de mål af samfundsmæssig interesse, som tilstræbes, særlig risiciene for [...] **tjenestemodtagere, herunder forbrugere**, erhvervsudøvere eller tredjepart
 - b) bestemmelsens egnethed [...] set i forhold til opnåelsen af det tilstræbte mål [...]
 - ba) hvorvidt bestemmelsen reelt afspejler det tilstræbte mål på en konsistent og systematisk måde**
 - c) bestemmelsens nødvendighed og særlig, hvorvidt gældende regler af specifik eller mere generel art, såsom produktsikkerheds- eller forbrugerbeskyttelseslovgivning, ikke er tilstrækkelige til at sikre det tilstræbte mål

- ca) foranstaltningens økonomiske virkning, især hvad angår graden af konkurrence i markedet og kvaliteten af den leverede tjeneste samt virkningen på den frie bevægelighed for personer og tjenesteydelser i Unionen**
- cb) muligheden for at anvende mindre restriktive midler til at nå målet af samfundsmæssig interesse; hvis de identificerede risici er begrænset til forholdet mellem erhvervsudøveren og forbrugeren uden negative virkninger for tredjepart, vurderer medlemsstaterne navnlig, hvorvidt målet kan nås med andre midler end ved at forbeholde erhvervet aktiviteter**
- cc) virkningen af nye eller ændrede bestemmelser kombineret med andre krav, som begrænser adgangen til eller udøvelsen af erhvervet, og særlig, hvordan de nye eller ændrede bestemmelser kombineret med andre krav bidrager til, og hvorvidt de er nødvendige for at nå det samme mål af samfundsmæssig interesse.**

Medlemsstaterne tager også hensyn til følgende elementer, hvis det er relevant for den bestemmelse, der indføres eller ændres:

- d) [...] **forbindelsen** mellem omfanget af den virksomhed, som et erhverv omfatter, eller som er forbeholdt dette, og den krævede erhvervsmæssige kvalifikation
- e) [...] **forbindelsen** mellem opgavernes kompleksitet og den nødvendige besiddelse af specifikke erhvervsmæssige kvalifikationer, navnlig for så vidt angår niveauet, arten og varigheden af den krævede uddannelse eller erfaring [...]

ea) muligheden for at opnå den erhvervsmæssige kvalifikation ad andre veje

- f) [...] hvorvidt de aktiviteter, der er forbeholdt bestemte erhverv, kan udøves sammen med andre erhverv og hvorfor
 - g) graden af autonomi i forbindelse med udøvelsen af et lovreguleret erhverv samt virkningen af organisatoriske og tilsynsmæssige ordninger for opnåelsen af det tilstræbte mål, navnlig hvis den virksomhed, som er knyttet til et lovreguleret erhverv, udøves under en behørigt kvalificeret erhvervsudøvers kontrol og ansvar
 - h) den videnskabelige og teknologiske udvikling, som **effektivt** kan reducere asymmetrien med hensyn til information mellem erhvervsudøvere og forbrugere
 - i) [...]
 - j) [...]
 - k) [...]
3. [...]

4. Med henblik på stk. 2, litra [...]**cc**), vurderer [...] **medlemsstaterne** virkningen **af den nye eller ændrede bestemmelse kombineret med et eller flere** krav, **navnlig følgende**:

(a) aktiviteter forbeholdt erhvervet[...]

aa) beskyttet erhvervsmæssig titel

(b) **forpligtelse til at overholde** krav om løbende videreuddannelse

(c) regler vedrørende organisation af erhvervet, erhvervsmæssig etik og tilsyn

(d) obligatorisk medlemskab af erhvervsmæssige sammenslutninger, registrerings- eller tilladelsesordninger, særlig hvis sådanne krav indebærer besiddelse af en bestemt erhvervsmæssig kvalifikation

(e) kvantitative begrænsninger, særlig krav, som begrænser antallet af tilladelser til udøvelse eller fastsætter et minimums- eller maksimumsantal af ansatte, ledere eller repræsentanter med bestemte erhvervsmæssige kvalifikationer

(f) krav til en bestemt retlig form eller vedrørende besiddelsen af et selskabs kapital eller vedrørende ledelsen i selskabet, i det omfang sådanne krav er direkte knyttet til udøvelsen af det lovregulerede erhverv

(g) territoriale begrænsninger, [...] **herunder** hvis erhvervet på en del af en medlemsstats område reguleres på en anden måde

- (h) krav, som indskrænker muligheden for at udøve et lovreguleret erhverv sammen med andre eller i et partnerskab samt uforenelighedsregler
- (i) krav vedrørende forsikringsdækning eller anden form for personlig eller kollektiv **beskyttelse i forbindelse med** erhvervsansvar
- (j) sprogkundskaber, i det omfang det er nødvendigt for udøvelsen af erhvervet.

Artikel 7

Oplysninger til og inddragelse af interesserede parter

Forud for indførelse af nye eller ændring af gældende love og administrative bestemmelser, som begrænser adgangen til eller udøvelsen af lovregulerede erhverv, **stiller** [...] medlemsstaterne ved hjælp af passende midler oplysninger til **rådighed for** [...] tjenestemodtagerne[...] og **andre** relevante interesserede parter, **herunder dem, der** [...] ikke er udøvere af erhvervet, og giver disse mulighed for at fremføre deres synspunkter. **Medlemsstaterne kan til dette formål anvende nationale procedurer.**

Artikel 8

Udveksling af oplysninger mellem [...] medlemsstaterne

1. Med henblik på en effektiv anvendelse af dette direktiv [...] **letter Kommissionen** udvekslingen af oplysninger [...] **blandt** [...] medlemsstater vedrørende spørgsmål, der er omfattet af dette direktiv, **og** [...] den specifikke måde, hvorpå de regulerer et erhverv, eller virkningerne af **en sådan** regulering [...].
2. Medlemsstaterne underretter Kommissionen om, hvilke [...] **offentlige** myndigheder der har ansvaret for at fremsende og modtage oplysninger med henblik på anvendelsen af stk. 1.

Artikel 9

Gennemsigtighed

1. De grunde, der gøres gældende for, at bestemmelser vurderet i overensstemmelse med nærværende direktiv anses for begrundede[...] og proportionelle, og som meddeles Kommissionen i henhold til artikel 59, stk. 5[...], i direktiv 2005/36/EF, opbevares af [...] **medlemsstaterne** i den database for lovregulerede erhverv, der er omhandlet i artikel 59, stk. 1, i direktiv 2005/36/EF, og gøres derefter offentligt tilgængelige af Kommissionen, **medmindre den pågældende medlemsstat udtrykkeligt anmoder om, at de ikke gøres offentligt tilgængelige. En sådan anmodning skal være begrundet.**

2. Medlemsstaterne [...] kan fremsætte bemærkninger **vedrørende bestemmelserne og de grunde, der gøres gældende til, at disse bestemmelser anses for begrundede og proportionelle**, til Kommissionen eller den medlemsstat, som har [...] **meddelt** bestemmelserne.

Artikel 10

Revision

1. Senest den 18. januar 2024 og derefter hvert femte år forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om gennemførelsen og resultaterne af dette direktiv omfattende aspekter som anvendelsesområde og effektivitet.
2. Den rapport, der er omhandlet i stk. 1, ledsages i givet fald af relevante forslag.

Artikel 11

Gennemførelse

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest **efter 24 måneder**. De tilsender straks Kommissionen disse love og bestemmelser.

Lovene og bestemmelserne skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. Medlemsstaterne fastsætter de nærmere regler for henvisningen.

2. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de vigtigste nationale retsfor skrifter, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

Artikel 12

Ikrafttræden

Dette direktiv træder i kraft på [tyvende]dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 13

Adressater

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand
